

消防局為強化防救災專業能力，辦理新世紀防救災論壇 研討會，邀請美國前 FEMA 官員分享寶貴經驗及互動交流

受到全球暖化，極端氣候影響所及，全球各國都面臨天然災害嚴峻考驗，必須嚴肅看待這個議題，最近幾年陸續發生重大天然災害如美國哈維颶風、澳門天鴿颱風、香港山竹颱風、日本燕子颱風及北海道強震等，無論人員傷亡或財產損失，一次比一次嚴重。臺灣位處環太平洋地震帶相繼發生臺南和花蓮 0206 地震災害，從這些災害事件的處置經驗中，告訴了我們未來將持續面臨大規模的廣域災害，這與過去單一定點災害事件是不一樣的挑戰。

臺南市政府消防局為強化市政府及區公所團隊防救災專業能力，於 107 年 9 月 18 日在臺南市政府災害應變中心辦理新世紀防救災論壇研討會，特別邀請美國前 FEMA 官員 Leo V. Bosner 分享相關災害防救領域的經驗，由於臺南市曾歷經 0206 美濃地震，Leo V. Bosner 透過美國華府 Global Taiwan Institute(全球臺灣研究中心)接洽，想了解與評估臺南市政府對於地震災害的整備及應變作為並進行討論及互動交流。Bosner 曾服務於美國 FEMA(聯邦緊急事務管理署)工作 29 年，目前為訪問學者，他曾經協助美國聯邦政府、州政府編寫地區災害應變指南，在 1995 年阪神大地震後開始對日本防災體系感到興趣，2000 年至 2001 年住在東京研究日本的防災管理系統，陸續在日本和美國發表研究報告。2011 年 3 月 11 日東日本發生大地震時，Bosner 人剛好在日本，親身經歷日本對於地震災害及海嘯所引發複合式災害，又再次進行日本災害防救體系的研究。

本次研討會邀請市政府一級機關、人事處、新聞處和 37 區公所人員、成大防災研究中心共同參與，研討會採上午課程分享交流，下午防救災工作綜合座談，課程內容計有「美國 FEMA 應急管理管系統之介紹」、「地區災害應變規劃和準備」、「事故現場指揮管理系統(ICS)之實務應用介紹」及「美國防災社區之推動介紹」等 4 大部分，內容非常豐富且實用，透過經驗分享讓與會防救災夥伴除了解到美國與臺灣面對各類災害時不同的應變思維及有不同處理方式，例如颱風豪雨

期間停班停課的問題，美國州政府以民眾安全為由決定停班課命令，但美國的私人企業會考量實際狀況自行決定是否上班，而學校部分，因為美國法律有規定學程時數，所以就算停課還是會在日後補課，以完成學程時數。另外美國聯邦政府為了應付各類災害的災害應變與準備，成立防災減災機構FEMA(聯邦緊急事務管理署 Federal Emergency Management Agency，簡稱FEMA)組織，署長是由總統直接任命，從聯邦政府至州政府負責統整協調各類防救災資源與經費，主要有4大任務「減災規劃與防止災害」、「災害準備」、「災害應變」及「災害復原」。後來經歷雙子星大樓等恐怖攻擊事件，又於2003年FEMA提升層級到美國國土安全部的位階，以期更有效率面對災害應變工作。

Bosner指出日本311這類的毀滅性災難十分少見，但它極有可能再度發生，特別是同處於地震和海嘯災難威脅下的臺灣。如果同規模的災難發生在臺灣，所影響的區域會涵蓋台北到高雄的距離，幾乎是臺灣本島南北的長度。在這種情境下，地方和中央政府除非有一個完整且強力的災害管理系統，否則可能難以處理相關災害搶救工作。

綜合座談時，Bosner事前已準備相關研究問題，並就「災難應變計畫內涵蓋所有的相關單位」、「跨部門協調」、「各災害應變人員訓練」、「務實可管理的計畫」、「標準事件管理系統的使用」、「地方政府所受相關中央的訓練及指南」、「演習」、「災害告警系統」、「疏散避難」、「政府各單會協助及支援協定」、「指揮體系的運用」及「救災應變人員的健康與安全」等12大項。

「有朋自遠方來，不亦樂乎！」，透過論壇研討使市府防救災團隊能吸取災害防救相關領域專業技能與知識，市政府災害防救辦公室執行秘書侯俊彥參事為表示感謝之意，開幕典禮致詞後，代表市政府致贈今年度921國家防災日活動T恤給Leo V. Bosner，感謝前來分享美國的防救災經驗，讓市府團隊在防救災工作上更精進，打造更安全、更幸福的城市。(消防局 陳貞榮)。

