

防災公園，公園防災，日本靜岡縣參訪心得

都市公園對於每位市民的生活來說，是個讓市民休息、遊憩及散步的地方，而且是檢驗一個城市舒適優質健康與否的指標之一。隨著近年來東日本 311 海嘯、智利強震等國際間地震的複合式災害頻頻發生，臺灣位處歐亞大陸板塊與菲律賓海板塊相互碰撞區域，且本市有六條活動斷層通過，為因應無預警的地震發生後，都會地區由於人口密集，結合原都市公園規劃轉換為防災公園，以提供臨時避難出所，減少傷害防止地震後的二次災害，因此；臺南市政府災害防救辦公室於 2014 年 9 月 4 日訂定「臺南市政府推動設置防災公園實施計畫」，將本市所轄都市公園分為「全市型」、「區域型」及「鄰里型」等三種防災公園，地震災害發生後，公園就會立即轉換為臨時集合及指揮場所，並具備避難、離災、收容、傳訊、重建、防疫、運輸及救援等防災功能，成為重要的災害安全隔離帶。

2015 年 8 月 27 日至 31 日臺南市政府消防局、災害防救辦公室和協力團隊成大防災研究中心等參訪考察日本靜岡縣危機管理部運作機制及相關防救災設施。日本靜岡縣最大的天然災害威脅就是無預警的地震災害和後續衍生的複合式海嘯災害，參訪考察期間在所下榻的旅館附近意外驚奇發現，靜岡縣不論喧華熱鬧的市區或寧靜的社區都能發現公園與防災結合，公園除了具備正常的遊憩設施及市民晨間運動慢跑的功能外，處處可見具有作為避難場所的空間規劃及必要的設施，防災公園採廣域避難場所的概念，不管公園的空間大小都規劃設置為防災公園。較小面積的公園以作為社區臨時避難集結場所為主，較大面積且鄰近重要設施或位於人口較密集的公園，防災公園的設置規模相對較完整齊全，建置有以市町村為單位的防災倉庫、耐震型的儲水槽、簡易的緊急廁所、緊急電源及直升機起降場等內容，供災時社區居民的自主避難及配合公部門的救災規劃。

日本的防災觀念落實到每一自主防災社區，對於防災倉庫的設置是由市町的自主防災會(自治會)管理，自治會經費來源為居民繳會員

費及市町村政府補貼，如防災倉庫需要採購應急防災物品，舉凡緊急發電機、抽水機、火鉤、鏈鋸、簡易滅火設備等器材，則需由自治會會員共同討論，防災物資保存期限(有效期限)前，則於每年9月(綜合防災演練)及12月(地域防災演練)拿出來煮食或發給防災訓練的參加者。比較特別的是路邊的販賣機，型號種類繁多，除販賣飲料外，也能提供熱食，災害發生時販賣機可經由店家提供鑰匙開啟緊急手搖發電功能並能提供wifi服務，內部的所有商品則可無償提供災民使用，災後店家可向政府申請經費，311東日本海嘯災害期間，大大發揮臨時物資提供的功能。

整體而言，日本的防災經驗已內化到每位居民生活中，防災意識已融入生活，相關的避難看板、防災地圖設置隨處可見，民間企業也樂意贊助，公園防災，防災公園，就在每位居民的住家四周，非常方便，當地震災害發生時就近避難，保命第一，相關基本措施及作為，確實可提供本市未來規劃防災公園的參考面向。

(消防局 陳貞榮、成大防災研究中心 蔡秀芝)

