

## 積極推動土石流自主防災社區，逐步凝聚社區共識， 建構社區永續，營造永續家園的目標

2009 年「莫拉克」颱風重創南台灣，造成高雄縣甲仙鄉小林村慘遭土石流滅村，400 多位災民失去聯繫，小林村完全被土石掩埋，現場一片泥濘，完全看不到任何房屋、人、東西，滿目瘡痍。臺南縣南化鄉玉山村羌黃坑部落，坐落台 20 線往高雄縣甲仙鄉方向，亦遭莫拉克颱風侵襲，民宅全倒 6 戶、半倒 8 戶，因河川改道導致大量土砂直接灌入住戶，災情慘重。這是當年莫拉克颱風過後新聞媒體的報導，土石流山坡地的整治與預防，嚴防土石滑落或崩塌造成災害，是當前政府相關機關重要的課題。

臺南市土石流潛勢溪流分布範圍涵括白河、東山、楠西、南化、六甲、玉井、龍崎等 7 區 16 里(共 255 戶，戶籍 751 人，實際居住 572 人)，自縣市合併以來，臺南市政府水利局即十分重視土石流防災整備工作，每年積極協助區公所推動(1)土石流防災演練及宣導計畫(2)充實土石流防災疏散避難處所設施及設備計畫(3)強化土石流防災整備及應變研判計畫，同時配合行政院農業委員會水土保持局及本府相關機關(深耕計畫之執行)，以強化第一線業務承辦人員防災專業技能與訓練及兵棋推演，以落實「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」防災應變原則。

有鑑於近年來極端降雨造成山區嚴重土石流、堤防潰決、橋樑沖毀、路基流失及居民房舍遭土石掩埋等，導致當地民眾生命、財產及重大公共工程之嚴重傷害及損失。臺南市政府水利局為加強土石流高災害潛勢地區的社區成立自主防災，以發揮守望相助及同舟共濟精神，自主完成警戒、疏散、引導及安全收容目標。當發生土砂災害導致聯外道路塌陷形成孤島，公部門無法即時救援災時，社區居民能互助互救，減少傷亡或將災害降至最低。

本府水利局為落實土石流防災知識與社區結合，將防災的概念由過去「由上而下」轉變為「由下而上」結合相關單位的減災系統，

104年6月起委託台灣整合防災工程技術顧問有限公司針對本市土石流警戒值低且易致災潛勢風險較高的3個社區—南化關山里、東山南勢里及楠西密枝里，優先推動自主防災社區的建置。經區公所、里鄰長及防災專員等積極配合協力廠商，已完成重點工作(1)自主防災任務編組(2)調查土石流溢流點及災害歷史位置(3)製作完整疏散避難路線圖，取得社區居民共識(4)訪視保全戶弱勢族群(含年長者及行動不便者)，彙整土石流自主防災社區疏散避難手冊。另於9月22、23、24日舉辦社區民眾及強化組織幹部疏散避難技能教育訓練3場次，出席人數達131人，表示獲得社區高度認同及肯定，有利於未來推動自主防災工作，以提升居民自主自救能力。

自主防災社區係經由社區培力(empowerment)凝聚社區共識力量，藉由減災預防措施，減少災害發生的機會。社區的每個人都希望居住在一個安全、舒適的環境中，自主防災社區的目標就是逐步建立自己的家園自我來保護，透過社區整合、教育訓練等步驟，讓社區永續，家園永續。(水利局 林建廷)

