

南區公所結合海嘯潛勢區鯤鯨里自主防災社區， 聯手舉辦進行海嘯疏散避難兵棋推演，提升社區防災共識

「海嘯」，英文是 Tsunami，這是由日文『津波』發音而來，其中 Tsu 即為『津』，亦即海港之意，而 nami 即為『波』，也就是海浪的意思。Tsunami 在日文就是在港口裡面的浪，一般港口設計的目的是讓船舶可以平穩的停泊，因此主要的功能以消除波浪為主。海嘯是地球上最可怕的自然災害之一，它帶來的巨浪，能夠在數分鐘之內摧毀整個濱海地區。如發生地震、山崩、火山爆發、爆炸等，都可能引起海嘯，海嘯會猛烈地沖擊海岸線，造成毀滅性的財產和生命損失。發生於 2004 年 12 月 26 日南亞海嘯，造成巨大傷亡，死亡和失蹤人數至少 29 萬餘人，2011 年 3 月 11 日發生於日本東北大地震，伴隨而來的海嘯與餘震所引發的大規模災害，距離震央最近的福島、岩手、宮城等 3 縣，僅宮城一縣死亡、失蹤人數便接近 11,000 人，成為日本歷史上傷亡最慘重、經濟損失最嚴重的自然災害之一。

日本 311 大地震過後，海嘯成為市民關切的災害議題，臺南市沿海地區是否會引發海嘯？其影響範圍？經協力團隊成大防災研究中心研究推估，當菲律賓馬尼拉海溝發生錯動，單一斷層破裂面震度規模達 8.0 級，會引發海嘯威脅，臺南市沿海地區影響範圍從將軍區以南、七股、安南、安平至南區二仁溪出海口列為災害潛勢地區，其最大溢淹地區為南區臨海處，故建議應該對地區加強海嘯警報的宣導及疏散避難教育訓練，提升社區居民自我安全保護的觀念。臺南市南區區公所為加強轄內濱臨海域的 7 個里市列為海嘯潛勢區，於 106 年 2 月 7 日結合鯤鯨里辦公處，於區公所三樓禮堂辦理「海嘯避難演練-(鯤鯨里自主防災)兵棋推演」。期望在海嘯災害發生時，能迅速疏散避難，以減輕傷亡。

兵棋推演由區長朱棟擔任主推官，區公所防救災編組、鯤鯨里陳金江里長及社區幹部、龍崗國小、社會福利機構鴻佳啟能庇護中心等參與議題推演，臺南市政府災害防救辦公室執行秘書侯俊彥參議、消防局張股長、水利局及本市沿海地區列海嘯潛勢地區之區公所派員觀

摩，約 50 人參加。依海嘯情境想定，當菲律賓馬尼拉海溝發生錯動，震度達 8.0 級時，南區最大可能溢淹範圍可達距離岸邊約 450 公尺，最大可能溢淹高程約為 1.2 公尺。本次兵棋推演演練項目分「災害整備」、「災中應變」、「海嘯來襲與解除警報」、「災後重建」等 4 個單元，以鯤鯨里為自主防災主軸，結合里內龍崗國小、社會福利機構鴻佳啟能庇護中心及南區應變中心各編組防災單位參與。因為這次海嘯兵棋推演是臺南市首次辦理，為能符合實際災情想定及掌握災後重建，特邀成功大學防災研究中心副主任李心平博士及團隊對本次演練腳本提出建議與修正，使演練更趨於實際面向。李博士在推演結束後，講評以日本 311 海嘯為例，提出 3 點叮嚀：

一、認為防潮堤及灣口波堤的完工，可以抵擋巨大的海浪，如同海上萬里長城，人們對設施有過份的信心而失去必要的警覺及防範。

二、「狼來了效應」，在平成 22 年 2 月 28 日智利地震大海嘯警報幾乎等於揮空棒。大海嘯警報發佈後，卻沒有發生大型災害，這件事更使人們對海嘯警報的信賴度，大幅下降，認為不會發生，錯失應有的戒備。

三、明明災害地圖(hazard map)都已整備好，卻沒有好好活用。

災害防救辦公室執行秘書侯俊彥參議指出，海嘯從警報發布到抵達南區沿岸，市民所能應變時間約 20~30 分鐘，在如此短暫的時間，是考驗公所災害整備與應變的能力，面對還沒有見過、發生過的海嘯，唯一自救的方法就是趕快疏散、走為上策，才是確保人身安全最好的準備，平時當然要多多加強宣導及教育訓練。

朱棟區長最後感謝所有參與演練人員，由於氣候變遷的異常，導致地震、海嘯、酷暑、嚴寒陸續發生。屢創紀錄的高低溫、降雨量、大旱等，未來恐將更加頻繁。南區公所希望透過兵棋推演，逐一檢視各任務編組人員與設備是否有需補強之處，據以提升轄區防災編組的應變能力並加強災害防救的整備及深度。（南區區公所 翁裕超）

