

## 建構安全大臺南，選定東區東聖里作為推動地震自主防災 示範社區，以提升社區防救災能力

為建構安全大臺南，以確保 189 萬市民生命財產安全，臺南市政府水利局針對轄內易淹水地區，積極輔導推動水患自主防災社區及土石流防災社區，經過幾年來的輔導推動成立，已看見執行成效，106 年永康區崑山里、麻豆區埤頭里、將軍區廣山里都獲得經濟部水利署評鑑結果榮獲特優表揚。市政府消防局、災防辦公室、東區公所及協力團隊成大防災研究中心縝密研商參照水患自主防災社區模式推動地震自主防災示範社區。

防災社區顧名思義要具有防救災功能，且朝向永續發展的社區，一個社區具備強而有力的社區意識，且在平時、災時及災後能自動自發地進行各項防救災工作，就可以被稱為「防災社區」。同時透過社區組織或民眾為了防災社區所進行的各種努力，都可以稱為「社區防救災工作」。市政府消防局執行 106 年度災害防救深耕成果維運計畫項目之一，即輔導推動地震自主防災社區災害防救能力，由於臺南市轄內有 6 條活動斷層，考量社區人口密度、都市經濟發展、重要關鍵基礎設施等，最後選定東區東聖里作為推動地震自主防災示範社區。強化本市東區東聖里地震自主防災社區災害防救能力，分別於 106 年 6 月 29 日及 9 月 8 日由消防局、災防辦公室、東區公所、成大防災中心及東聖里黃里長等研商規劃系列活動「東聖里地震自主防災社區實務面教育訓練」，包括辦理教育訓練如基本急救練習（CPR+AED、包紮固定、簡易擔架搬送等、社區繪畫與防災遊戲、參訪觀摩、兵棋推演、實兵演練等，以強化社區居民的應變能力，期許進一步能提升防災社區成員的防災意識及災時的應變作為。

根據日本阪神地震(發生時間:1995 年 1 月 17 日)的調查統計顯示，在阪神大地震發生初期，民眾受困的救助方式，有 34.9% 民眾係由自己力量脫困；31.9% 民眾由家人協助脫困；28.1% 民眾係由鄰居或友人協助脫困，2.6% 民眾由路人協助脫困；只有不到 1.7% 民

眾直接由救助隊協助脫困。日本對於大型地震災害發生後的調查統計，民眾受困的救助方式約 7 成是由自己的力量或家人協助脫困、約 2 成是由鄰居、友人或路人協助脫困、約 1 成則是由公部門的救助隊協助脫困，這項寶貴的災害防救法則，推演出大災害來臨時「自助：互助：公助」比例是「7：2：1」。防災社區實務訓練教育第由消防局後甲分隊救護教官教導社區成員基本的急救課程，對於 CRP+AED 和簡易擔架搬送的實務操作與內容，社區成員感到非常新鮮，在訓練中回憶起過去家中長者發生過的憾事，因此分享彼此的經驗與技巧時特別有感，同時也覺得善用手邊的衣物竹竿等物品或繩索製作成簡易擔架，臨時當救急之用既方便又有效。

為了讓社區成員了解到當大規模地震發生時，成大大防災研究中心特別安排前往 921 地震教育園區。對於 18 年前地震災難現場霧峰區光復國中舊址校舍倒塌景象，歷歷在目感受深刻，對於社區成員來講是一種巨大的心靈震撼，站在現場感受那種災區的崩壞更為直接與敬畏。對於地震發生時萬一房屋倒塌成這樣我該躲哪裡？地震預報的內容意涵、平時我該如何減災防災？再加上去年 0206 地震的經驗，社區成員更感同身受，對社區防災工作的推動更有心得，有助於凝聚社區防災共識的認知與體會。

地震防災社區的建立經由民眾參與、培力的過程，凝聚社區共識與力量，並藉由推動減災的措施來減少社區的易致災因子，有能力降低災害發生的機會。平時的教育訓練及認知，發揮「三助」精神，自助、互助、公助，才能夠承受災害的衝擊且降低災害損失，建構「韌性」「耐災」的社區，邁向安全、永續社區發展。(消防局 陳貞榮)

