

統計應用分析報告

臺南市 104 年人口老化分析

臺南市政府主計處

105 年 7 月

摘要

- 一、本市 104 年三段年齡層結構比率高低首次與臺灣地區不同，103 年以前本市及臺灣地區皆以青壯年比例最高，其次幼年，再次為老年，且幼年人口比率皆呈現減少趨勢，而老年人口比率則皆呈現增加趨勢，104 年本市則首度出現老年人口比率(13.09%)高於幼年人口比率(12.76%)之情形，顯示本市人口老化程度高於臺灣地區平均。
- 二、本市 104 年底老年人口數 246,794 人較 100 年底 218,693 人增加 28,101 人約 12.85%；本市 104 年底老年人口數占總人口數比率為 13.09%，較臺灣地區平均 12.52%高出 0.57 個百分點，且較本市 100 年底 11.65%增加 1.44 個百分點，近 5 年本市老年人口比率呈增加趨勢且增加幅度為臺灣地區各縣市第 10 高及六都第 2 低(僅高於桃園市的 1.30 百分點)。
- 三、臺灣地區 104 年底各縣市老年人口比率部分，最高前 3 名分別為嘉義縣 17.28%、雲林縣 16.47%與南投縣 15.21%；最低前 3 名分別為桃園市 9.67%、臺中市 10.29%與新竹市 10.5%。桃園市 9.67%為臺灣地區及六都老年人口比率最低的城市，臺中市 10.29%則居臺灣地區及六都排名第 2 低。104 年本市老年人口比率在臺灣地區縣市排名為第 13 高，六都排名第 2 高，僅低於臺北市，顯示本市高齡化社會問題在六都相對較為嚴重。
- 四、本市各區老年人口比率皆大於高齡化社會標準(7%)，其中 16 區比率達 14%~20%之高齡社會，9 區(左鎮、龍崎、後壁、白河、大內、東山、玉井、楠西、南化)之比率大於 20%，為超高齡社會。
- 五、臺灣地區 104 年底老化指數 92.12%((老化指數=65 歲以上人口數/0-14 歲人口數)*100)，較 100 年底 72.11%增加 20.01 個百分點；

本市 104 年底老化指數為 102.57%，較臺灣地區平均 92.12% 高出 10.45 個百分點，且較本市 100 年底 82.69% 增加 19.88 個百分點，100 年底至 102 年底本市老化指數在臺灣地區均排第 12 高，103 至 104 年底本市老化指數則排名第 11 高，但在六都排名仍為第 2 高，僅低於臺北市，顯示本市社會人口老化程度在六都相對較高。

六、臺灣地區 104 年底各縣市老化指數部分，最高前 3 名分別為嘉義縣 161.19%、雲林縣 131.1% 與澎湖縣 129.22%；最低前 3 名分別為新竹市 59.36%、桃園市 62.3% 與新竹縣 67.47%。桃園市為六都中老化指數最低及各縣市排名第 2 低的城市，新竹市及新竹縣則因幼年人口比率分別為 17.69% 及 16.94% 分居各縣市之冠及第 2 高，且老年人口比率分別為各縣市第 3 低及第 5 低，致新竹市及新竹縣分別為臺灣地區老化指數(老化程度)最低及第 3 低的城市，另新竹縣則為近 5 年老化指數增加幅度最少(7.07 個百分點)的城市。

七、本市各區 104 年底有 28 個行政區老化指數大於 100%(表示老年人口數大於幼年人口數)，其中以左鎮區(385.07%)、龍崎區(348.29%) 居第 1、2 高，且人口數較多的行政區，其老化指數有相對較低的現象，主要以臺南市西南區域之人口較多的行政區為主，如安平區(58.56%)、永康區(59.18%)、安南區(60.02%)、東區(75.46%)、新市區(76.46%)、歸仁區(78.56%) 等區，其老化指數皆低於本市 104 年底平均值 102.57% 不少，主要原因為生活機能較好及工作機會較多等因素吸引年輕人居住，幼年人口數相對其他鄉村型態地區明顯較多，故老化指數相對較低。37 區中以安平區老化指數 58.56% 最低，且低於本市 104 年底老化指數平均 102.57% 達 44.01 個百分點，為本市目前老化程度最低的行政區。另善化區 5 年間老化指數僅增加 1.68 個百分點，遠低於本市平

均增加幅度 19.87 個百分點，為本市老化程度最慢的行政區，在少子化的社會趨勢下，本市近 5 年幼年人口負成長 9.02%，善化區及仁德區則為唯二在 5 年間幼年人口數呈現正成長的行政區（分別為 7.42%及 1.74%），致善化區近 5 年老化指數雖有增加但相對緩慢。

- 八、臺灣地區 104 年底各縣市扶老比部分，以嘉義縣 24.01%扶養壓力最為沉重(相當於約每 4.16 個青壯年扶養 1 個老人)，其次為雲林縣 23.20%，再次為南投縣 20.89%；扶養老年人口壓力最低縣市前 3 名分別為桃園市 12.93%(相當於約每 7.73 個青壯年扶養 1 個老人)(亦為六都最低)、臺中市 13.77%(亦為六都第 2 低)及新北市 14.19%(亦為六都第 3 低)。本市 104 年底扶老比為 17.65%，較臺灣地區平均 16.94%高出 0.71 個百分點，縣市中排名第 12 高，六都中排名第 2 高，僅次為臺北市 20.70%。
- 九、本市各區 104 年底扶老比大致與老年人口比率及老化指數成正向關係，以左鎮區 37.43%與龍崎區 35.23%居第 1、2 高（分別相當於 2.67、2.84 個青壯年扶養 1 個老人），壓力相對沉重；以安平區 11.01%(相當於約 9.08 個青壯年扶養 1 個老人)最低、其次為永康區(11.03%)、安南區(11.40%)等。
- 十、本市兩性老年人口部分：104 年底本市男、女性老年人口數分別較 100 年底增加 11.85%、13.71%，另占各自總人口數 11.98%、14.20%，若與 100 年底比較，男性增加 1.27 個百分點，女性增加 1.60 個百分點。在老化指數部分，104 年底本市男性為 90.35%，女性為 115.80%，後者較前者高 25.45 個百分點，顯示女性人口老化程度比男性高。扶老比部分，104 年底本市男性為 16.03%，女性為 19.31%，女性較男性扶老比高 3.28 個百分點。老人人口性比例部

分，104 年底本市為 84.56%，各行政區中僅南化區 103.37%大於 100%，顯示本市各區除南化區外其餘各區女性老年人口數皆多於男性人口數。

目 錄

壹、前言	1
貳、三段年齡層人口成長概況.....	2
一、臺灣地區三段年齡現況.....	2
二、本市三段年齡現況	3
三、本市與臺灣地區三段年齡比較情形.....	5
參、老年人口比率變動概況.....	6
一、臺灣地區各縣市.....	6
二、本市各行政區.....	8
三、六都近15年老年人口比率.....	12
肆、老化指數變動概況	13
一、臺灣地區各縣市老化指數	13
二、本市各行政區老化指數	16
三、六都近15年老化指數.....	19
伍、扶老比變動概況	21
一、臺灣地區各縣市扶老比.....	21
二、本市各行政區扶老比.....	23
三、六都近15年扶老比.....	26
陸、兩性老年人口.....	28
柒、結語.....	31

臺南市人口老化分析

壹、前言

人口是政府施政的對象，有關人口結構逐漸老化的現象為已開發國家均有的現象，本國人口結構老化的原因，除了醫療設備與技術的進步，使人民壽命增加外，另 50 年代推動家庭生育計劃的成功及年輕人對婚姻、家庭與養育子女價值觀改變、經濟負擔的因素、養育子女的整體成本上升，以及育兒資源與家庭支持性系統不足等等原因，使得生育率持續下降，造成現今少子化現象及老年人口逐年增加。

根據聯合國定義 65 歲以上老年人口占總人口比率在 7%以上時稱之為高齡化社會，14%以上時稱高齡社會，20%以上時稱超高齡社會，104 年臺灣地區 65 歲以上老年人口占總人口比率已達 12.52%，本市則為 13.09%均已達高齡化社會。

鑒於人口老化是全民化的問題，將導致健康照護、社會保險及福利支出的增加，使得下一代負擔更為沈重，本市各行政區地理環境及產業條件差異極大，為探討本市人口老化程度及分佈情形，本處蒐集各行政區三段年齡層 0-14 歲(幼年)、15-64 歲(青壯年)及 65 歲以上(老年)人口資料及老化指數、扶老比等相關指標量數，藉以分析比較本市與台灣地區人口老化之現象，作為市政之參考。

貳、三段年齡層人口成長概況

探討人口老化的指標有老年人口比率、老化指數、扶老比等，老年人口比率為 65 歲以上老年人口佔總人口的比率，用以判斷目前社會是否進入高齡化社會；老化指數為 65 歲以上老年人口/0~14 歲幼年人口，用以判斷社會的老化程度；扶老比則是 65 歲以上老年人口/15~64 歲人口，用以判斷青壯年人口扶養老年人口的負擔程度。要計算這些指標，必須先了解三段年齡之人口現況，即 0~14 歲人口、15~64 歲人口及 65 歲以上人口現況。

一、臺灣地區三段年齡現況

(一)與去年比較情形：104 年底臺灣地區設籍人口數為 23,346,728 人，較 103 年底 23,293,524 人增加 53,204 人約 0.23%，其中幼年人口 3,172,356 人佔總人口比率為 13.59%，較 103 年底 3,261,765 人減少 89,409 人約-2.74%；青壯年人口 17,251,865 人佔總人口比率為 73.89%，較 103 年底 17,238,545 人增加 13,320 人約 0.08%；老年人口 2,922,507 人佔總人口比率為 12.52%，較 103 年底 2,793,214 人增加 129,293 人約 4.63%，為增加最多比率之年齡層者。

(二)5 年變動情形：104 年底臺灣地區設籍人口數為 23,346,728 人，較 100 年底 23,110,923 人增加 235,805 人或 1.02%，其中幼年人口 104 年底 3,172,356 人較 100 年底 3,487,448 人減少 315,092 人或-9.04%，5 年間幼年人口佔總人口比率由 100 年 15.09%減少為 104 年 13.59%(減少 1.5 個百分點)。

青壯年人口 104 年底 17,251,865 人較 100 年底 17,108,585 人增加 143,280 人或 0.84%，5 年間青壯年人口占總人口比率由 100 年 74.03%減少為 104 年 73.89%(減少 0.13 個百分點)。

老年人口 104 年底 2,922,507 人較 100 年底 2,514,890 人增加 407,617 人或 16.21%，5 年間老年人口占總人口比率由 100 年 10.88%增加為 104 年 12.52%(計增加 1.64 個百分點)，為增加最多比率之年齡層者。

臺灣地區由於醫療、環境衛生、社會福利等都相當完善，使國人平均餘命不斷的上升，也使老年人口增加，而青壯年人口雖仍在增加中，但增加的幅度卻趕不上老年人口，且少子化的影響不只是造成幼年人口的逐漸減少，未來也會使青壯年人口減少。(詳表 1)

二、本市三段年齡現況

(一) 與去年比較情形：本市 104 年底設籍人口數 1,885,541 人較 103 年底 1,884,284 人增加 1,257 人約 0.07%，其中幼年人口 240,620 人占總人口比率 12.76%，較 103 年底 247,671 人減少 7,051 人約-2.85%；青壯年人口 1,398,127 人占總人口比率 74.15%，較 103 年底 1,398,881 人減少 754 人約-0.05%；老年人口 246,794 人占總人口比率 13.09%，較 103 年底 237,732 人增加 9,062 人約 3.81%，為增加最多比率之年齡層者。(詳表 1)

(二) 5 年變動情形：觀察本市近 5 年比率變動，本市 104 年底設籍人口數 1,885,541 人，較 100 年底 1,876,960 人增加 8,581

人或 0.46%，其中幼年人口 104 年底 240,620 人較 100 年底 264,466 人減少 23,846 人或-9.02%，5 年間幼年人口占總人口比率由 100 年 14.09%減少為 104 年 12.76%(減少 1.33 個百分點)。

青壯年人口 104 年底 1,398,127 人較 100 年底 1,393,801 人增加 4,326 人或 0.31%，5 年間青壯年人口占總人口比率由 100 年 74.26%減少為 104 年 74.15%(計減少 0.11 個百分點)。

老年人口 104 年底 246,794 人較 100 年底 218,693 人增加 28,101 人或 12.85%，5 年間老年人口占總人口比率由 100 年 11.65%增加為 104 年 13.09%(計增加 1.44 個百分點)，為增加最多比率之年齡層者。(詳表 1、圖 1)

表 1、近 5 年臺灣地區、臺南市三段年齡層人口變動概況

單位：人、%、百分點

別	年底	區域別	100 101 102 103 104					104年底較 100年底變動
			100	101	102	103	104	
總人口		臺灣地區	23,110,923	23,191,401	23,240,639	23,293,524	23,346,728	235,805
		臺南市	1,876,960	1,881,645	1,883,208	1,884,284	1,885,541	8,581
增加率(%)		臺灣地區	0.24	0.35	0.21	0.23	0.23	1.02
		臺南市	0.17	0.25	0.08	0.06	0.07	0.46
幼年人口		臺灣地區	3,487,448	3,396,895	3,331,390	3,261,765	3,172,356	-315,092
		臺南市	264,466	257,827	253,101	247,671	240,620	-23,846
增加率(%)		臺灣地區	-3.40	-2.60	-1.93	-2.09	-2.74	-9.04
		臺南市	-2.88	-2.51	-1.83	-2.15	-2.85	-9.02
幼年占總人口比率(%)		臺灣地區	15.09	14.65	14.33	14.00	13.59	-1.50
		臺南市	14.09	13.70	13.44	13.14	12.76	-1.33
青壯年人口		臺灣地區	17,108,585	17,208,316	17,229,531	17,238,545	17,251,865	143,280
		臺南市	1,393,801	1,400,888	1,400,280	1,398,881	1,398,127	4,326
增加率(%)		臺灣地區	0.82	0.58	0.12	0.05	0.08	0.84
		臺南市	0.70	0.51	-0.04	-0.10	-0.05	0.31
青壯年占總人口比率(%)		臺灣地區	74.03	74.20	74.14	74.01	73.89	-0.13
		臺南市	74.26	74.45	74.36	74.24	74.15	-0.11
老年人口		臺灣地區	2,514,890	2,586,190	2,679,718	2,793,214	2,922,507	407,617
		臺南市	218,693	222,930	229,827	237,732	246,794	28,101
增加率(%)		臺灣地區	1.60	2.84	3.62	4.24	4.63	16.21
		臺南市	0.60	1.94	3.09	3.44	3.81	12.85
老年占總人口比率(%)		臺灣地區	10.88	11.15	11.53	11.99	12.52	1.64
		臺南市	11.65	11.85	12.20	12.62	13.09	1.44

資料來源：內政部統計處

三、本市與臺灣地區三段年齡比較情形

本市 104 年三段年齡層結構比率高低首次與臺灣地區不同，103 年以前本市及臺灣地區皆以青壯年比例最高，其次幼年，再次為老年，且幼年人口比率皆呈現減少趨勢，而老年人口比率則皆呈現增加趨勢，104 年本市則首度出現老年人口比率(13.09%)高於幼年人口比率(12.76%)之情形，顯示本市人口老化程度高於臺灣地區平均。(圖 1)

幼年人口比率部分，本市與臺灣地區近 5 年幼年人口比率皆呈現減少趨勢，本市由 100 年底 14.09%減少為 104 年底 12.76%，臺灣地區則由 100 年底 15.09%減少為 104 年底 13.59%，近 5 年本市幼年人口比率皆低於臺灣地區。

青壯年人口比例部分，本市與臺灣地區自 102 年起已逐年呈現減少現象，本市由 100 年底 74.26%減少為 104 年底之 74.15%，臺灣地區由 100 年底 74.03%減少為 104 年底之 73.89%，近 5 年本市青壯年人口比率皆微高於臺灣地區。

老年人口比例部分，本市與臺灣地區近 5 年皆呈現明顯增加趨勢，本市由 100 年底 11.65%增加為 104 年底之 13.09%，臺灣地區由 100 年底 10.88%增加為 104 年底 12.52%，近 5 年本市老年人口比率皆高於臺灣地區。

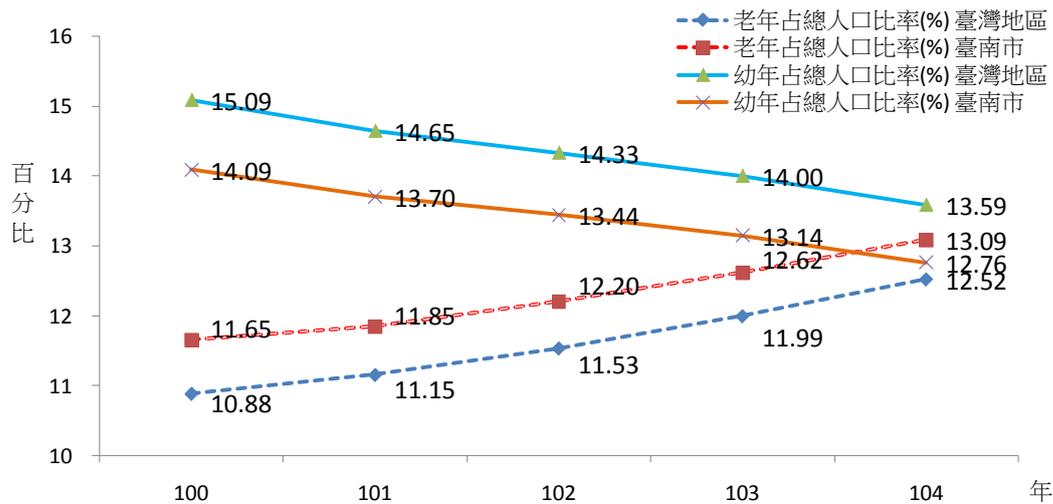


圖 1、臺灣地區與臺南市 100 年底至 104 年底老年人口比率

參、老年人口比率變動概況

為瞭解臺灣地區各縣市老年人口年齡層現況及近年變動情形，以下將藉由觀察 104 年底及選取近 5 年(100 年底~104 年底)臺灣地區各縣市老年人口比率統計資料進行分析。

一、臺灣地區各縣市

104 年底臺灣地區老年人口數 2,922,507 人占總人口比率為 12.52%，各縣市老年人口比率均高於高齡化社會標準(7%)，其中老年人口比率最高前 3 名分別為嘉義縣 17.28%、雲林縣 16.47%與南投縣 15.21%；最低前 3 名分別為桃園市 9.67%、臺中市 10.29%與新竹市 10.5%，本市為 13.09%，縣市中排名第 13 高，20 縣市中有 10 個縣市高於 14%，已成為高齡化社會。(詳表 2、圖 2)

觀察臺灣地區各縣市近 5 年(100 年底至 104 年底)老年人口比率變動，各縣市老年人口比率皆呈上升現象，臺灣地區老年人口比率由 100 年底 10.88%增加至 104 年底 12.52%，增加

1.64 個百分點，各縣市中以新北市由 100 年底 8.54%逐年上升至 104 年底 10.81%增加 2.27 個百分點居首；高雄市由 100 年底 10.5%逐年上升至 104 年底 12.61%增加 2.11 個百分點居次；本市則由 100 年底 11.65%逐年上升至 104 年底 13.09%增加 1.44 個百分點居第 10 位。(詳表 2、圖 3)

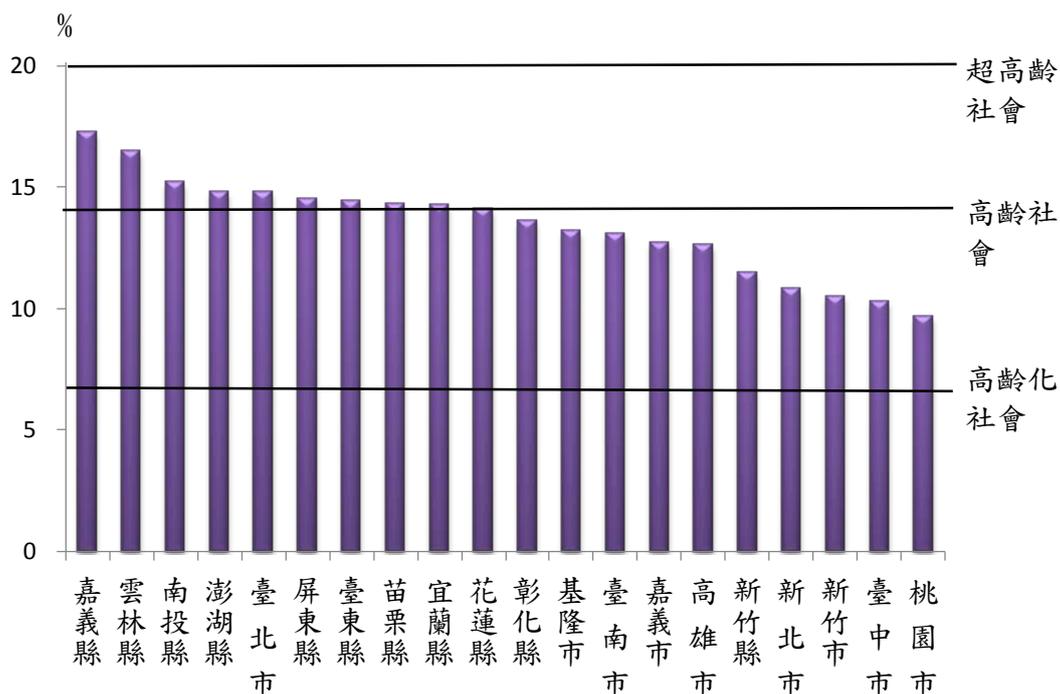


圖 2、臺灣地區各縣市 104 年底老年人口比率

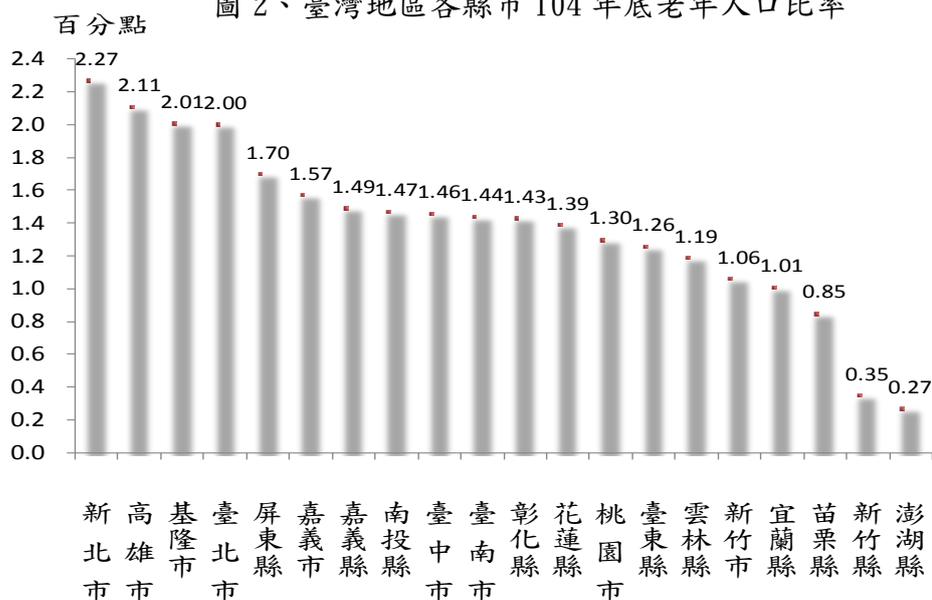


圖 3、臺灣地區各縣市 104 年底較 100 年底老年人口比率增減概況

表 2、臺灣地區 100 年底至 104 年底老年人口比率-按縣市別分

單位：%、百分點

縣市別	100年底 排名	101年底 排名	102年底 排名	103年底 排名	104年底 排名	104年較100 年老年人口 比率增減數 (百分點)	排名
臺灣地區	10.88	11.15	11.53	11.99	12.52	1.64	
新北市	8.54 19	8.97 19	9.48 18	10.10 18	10.81 17	2.27	1
臺北市	12.76 9	13.04 9	13.5 9	14.08 5	14.76 5	2.00	4
桃園市	8.37 20	8.58 20	8.9 20	9.31 20	9.67 20	1.30	13
臺中市	8.83 18	9.06 18	9.39 19	9.79 19	10.29 19	1.46	9
臺南市	11.65 12	11.85 12	12.2 12	12.62 12	13.09 13	1.44	10
高雄市	10.5 16	10.87 16	11.38 15	11.95 15	12.61 15	2.11	2
宜蘭縣	13.22 6	13.33 7	13.54 7	13.83 9	14.23 9	1.01	17
新竹縣	11.08 15	11.06 15	11.09 16	11.22 16	11.43 16	0.35	19
苗栗縣	13.43 5	13.54 5	13.69 6	13.90 8	14.28 8	0.85	18
彰化縣	12.21 11	12.47 11	12.81 11	13.21 11	13.64 11	1.43	11
南投縣	13.74 4	13.94 4	14.3 4	14.71 3	15.21 3	1.47	8
雲林縣	15.28 2	15.49 2	15.77 2	16.10 2	16.47 2	1.19	15
嘉義縣	15.79 1	16.04 1	16.43 1	16.84 1	17.28 1	1.49	7
屏東縣	12.79 8	13.1 8	13.54 7	13.96 7	14.49 6	1.70	5
臺東縣	13.16 7	13.47 6	13.71 5	14.02 6	14.42 7	1.26	14
花蓮縣	12.68 10	12.94 10	13.21 10	13.56 10	14.07 10	1.39	12
澎湖縣	14.5 3	14.28 3	14.31 3	14.46 4	14.77 4	0.27	20
基隆市	11.19 13	11.55 13	11.99 13	12.55 13	13.2 12	2.01	3
新竹市	9.44 17	9.59 17	9.81 17	10.12 17	10.5 18	1.06	16
嘉義市	11.17 14	11.49 14	11.86 14	12.31 14	12.74 14	1.57	6

資料來源：內政部統計處

二、本市各行政區

104 年底本市各區人口比率皆大於 7%(高齡化社會標準),其中 16 區比率達 14%~20%之高齡社會標準,而本市老年人口比率大於超高齡社會程度標準(20%)之行政區計有 9 區,依比率高低依序為左鎮 25.44%、龍崎 24.24%、後壁 23.11%、白河 22.62%、大內 22.40%、東山 21.76%、玉井 20.32%、楠西 20.43%、南化 20.38%等 9 區,其人口老化程度最為明顯。

104 年底本市 37 個行政區若依老年人口比率高低排序,可發現老年人口比率與該地區之都市化程度、工作環境及產業型

態、生活機能等因素相關，本市低於高齡社會標準(14%)之行政區大致位於人口較為密集之臺南市西南區域，包含縣市合併前原臺南市 6 區（中西區達 16.08%除外）及其週邊之永康區、歸仁區、仁德區及新市區等，並以安平區 8.48%最低、永康區 8.5%次之、安南區 8.74%再次之。中西區由於發展歷史悠久，為原臺南市最早開發之區域，人口數雖多(37 區中居第 6)且密度高，惟老人數也多，老年人口比率達 16.08%，相對於本市其他人口數較多區域之老年人口比率為高。而本市老年人口比率較高之行政區則多位於靠山或鄰海之區域，其多為農林漁牧業等產業為主之鄉村型態地區，如左鎮、龍崎、後壁、白河、大內、東山、玉井、楠西、南化等區。(詳表 3、圖 4)

若以 100 年底至 104 年底 5 年期間觀察，本市 37 個行政區中，老年人口比率皆呈現增加現象，增加最多的前 5 位依序分別為東區增加 2.18 個百分點最多，南區增加 2.14 個百分點居次，大內區增加 2.12 個百分點居第 3，後壁區增加 2.03 個百分點居第 4，楠西區增加 1.99 個百分點居第 5，由圖 5 顯示近 5 年來，本市無論是人口密集的都會區(東區、南區、北區及中西區)或是人口較為稀少的鄉村區皆呈現明顯人口老化現象。(詳表 3、圖 5)

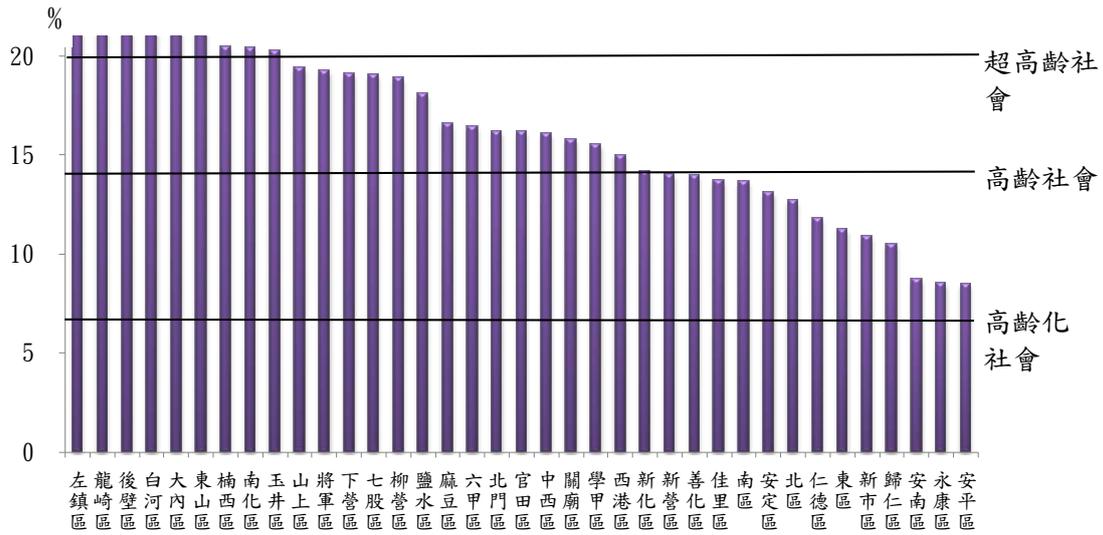


圖 4、臺南市 104 年底各區老年人口比率

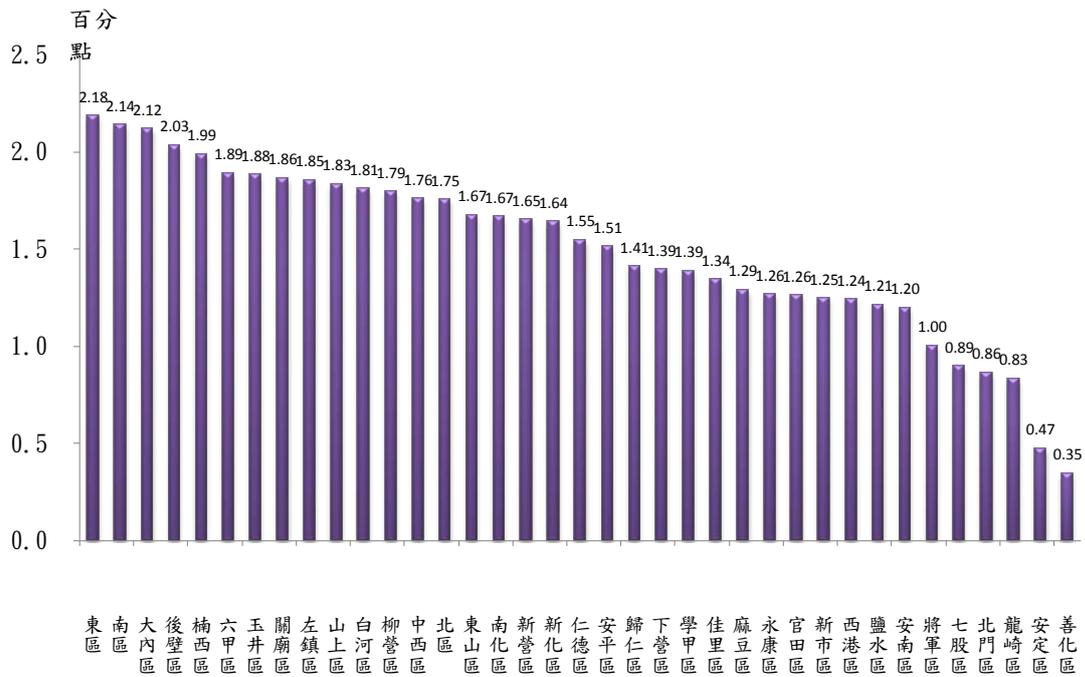


圖 5、臺南市 100 年底至 104 年底各區老年人口比率增減概況

表 3、臺南市 100 年底至 104 年底老年人口比率增減-按行政區分

單位：人、%、百分點

行政區別	100年底				104年底				5年間老	
	總人口數	65歲以上 (人)	65歲以 上(%)	老年人口比率 排名	總人口數	65歲以上 (人)	65歲以 上(%)	老年人口比率 排名	年人口 比率變動	排 名
臺南市	1,876,960	218,693	11.65		1,885,541	246,794	13.09			
新營區	78,473	9,690	12.35	28	78,165	10,941	14.00	26	1.65	17
鹽水區	26,891	4,544	16.90	15	26,085	4,724	18.11	15	1.21	30
白河區	30,947	6,440	20.81	4	29,271	6,621	22.62	4	1.81	11
柳營區	22,443	3,835	17.09	14	21,629	4,084	18.88	14	1.79	12
後壁區	25,569	5,390	21.08	3	24,329	5,623	23.11	3	2.03	4
東山區	22,771	4,574	20.09	6	21,603	4,701	21.76	6	1.67	15
麻豆區	45,609	6,999	15.35	16	44,987	7,483	16.63	16	1.29	25
下營區	25,803	4,566	17.70	12	24,786	4,731	19.09	13	1.39	22
六甲區	23,509	3,430	14.59	19	22,586	3,722	16.48	17	1.89	6
官田區	21,965	3,280	14.93	18	21,685	3,511	16.19	19	1.26	27
大內區	10,674	2,165	20.28	5	10,054	2,252	22.40	5	2.12	3
佳里區	59,155	7,324	12.38	27	59,555	8,173	13.72	27	1.34	24
學甲區	27,583	3,892	14.11	21	26,652	4,131	15.50	22	1.39	23
西港區	25,069	3,457	13.79	23	24,921	3,746	15.03	23	1.24	29
七股區	24,649	4,471	18.14	11	23,365	4,447	19.03	12	0.89	33
將軍區	21,261	3,878	18.24	10	20,309	3,908	19.24	11	1.00	32
北門區	12,254	1,880	15.34	17	11,527	1,868	16.21	18	0.86	34
新化區	44,023	5,524	12.55	26	43,828	6,219	14.19	25	1.64	18
善化區	43,995	5,983	13.60	24	46,933	6,545	13.95	24	0.35	37
新市區	35,035	3,392	9.68	32	35,853	3,918	10.93	33	1.25	28
安定區	30,263	3,841	12.69	25	30,331	3,993	13.16	29	0.47	36
山上區	7,757	1,364	17.58	13	7,437	1,444	19.42	10	1.83	10
玉井區	15,223	2,806	18.43	9	14,388	2,923	20.32	7	1.88	7
楠西區	10,445	1,927	18.45	8	10,032	2,050	20.43	8	1.99	5
南化區	8,840	1,654	18.71	7	8,893	1,812	20.38	9	1.67	16
左鎮區	5,359	1,264	23.59	1	5,071	1,290	25.44	1	1.85	9
仁德區	70,232	7,207	10.26	31	73,887	8,724	11.81	31	1.55	19
歸仁區	66,104	6,016	9.10	33	67,906	7,136	10.51	34	1.41	21
關廟區	35,593	4,960	13.94	22	34,719	5,485	15.80	21	1.86	8
龍崎區	4,311	1,009	23.41	2	4,196	1,017	24.24	2	0.83	35
永康區	220,825	15,986	7.24	36	230,806	19,628	8.50	36	1.26	26
東區	193,782	17,600	9.08	34	188,865	21,280	11.27	32	2.18	1
南區	126,129	14,537	11.53	29	125,738	17,177	13.66	28	2.14	2
北區	132,098	14,516	10.99	30	132,651	16,900	12.74	30	1.75	14
安南區	179,987	13,581	7.55	35	189,620	16,578	8.74	35	1.20	31
安平區	63,593	4,431	6.97	37	65,380	5,545	8.48	37	1.51	20
中西區	78,741	11,280	14.33	20	77,498	12,464	16.08	20	1.76	13

資料來源：內政部統計處

三、六都近 15 年老年人口比率

為瞭解臺灣地區六都老年人口比率變動趨勢，故選取較多年期(民國 90 年底至 104 年底期間計 15 年)資料觀察，發現六都老年人口比率皆呈上升趨勢且大幅增加，六都中以臺北市增加 4.82 個百分點最多，其次為高雄市增加 4.70 個百分點，本市增加 3.33 個百分點居第 4 多，桃園市增加 2.18 個百分點最少。於民國 90 年底時，六都老年人口比率依高低排序分別為臺北市、臺南市、高雄市、桃園市、臺中市、新北市，在 15 年期間，由於新北市於近 5 年(100 年至 104 年)老年人口比率上升速度明顯上升，加上桃園市在 15 年期間之平均上升速度為六都之中最為平緩，致 104 年底時，六都之高低排序前 3 位維持不變(依序仍為臺北市、臺南市、高雄市)，新北市已由 90 年底之第 6 高上升至第 4 高，臺中市維持第 5 高不變，桃園市則由第 4 高下降至第 6 高，為六都中老年人口比率最低的城市。(詳表 4、圖 6)

表 4、六都 90 年底至 104 年底老年人口比率

單位：%、百分點

年別	臺灣地區	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
90年	8.80	6.44	9.94	7.49	7.04	9.76	7.91
91年	9.01	6.55	10.25	7.51	7.22	10.00	8.14
92年	9.22	6.67	10.58	7.56	7.39	10.22	8.39
93年	9.47	6.86	10.92	7.62	7.60	10.46	8.66
94年	9.73	7.08	11.29	7.72	7.81	10.71	8.95
95年	9.99	7.32	11.64	7.84	8.02	10.97	9.26
96年	10.20	7.52	11.96	7.92	8.20	11.13	9.52
97年	10.42	7.76	12.31	8.05	8.37	11.35	9.81
98年	10.62	8.04	12.60	8.18	8.57	11.54	10.11
99年	10.74	8.27	12.67	8.24	8.69	11.60	10.29
100年	10.88	8.54	12.76	8.37	8.83	11.65	10.50
101年	11.15	8.97	13.04	8.58	9.06	11.85	10.87
102年	11.53	9.48	13.50	8.90	9.39	12.20	11.38
103年	11.99	10.10	14.08	9.31	9.79	12.62	11.95
104年	12.52	10.81	14.76	9.67	10.29	13.09	12.61
15年間 變動百 分點	3.72	4.37	4.82	2.18	3.25	3.33	4.70

資料來源：內政部統計處

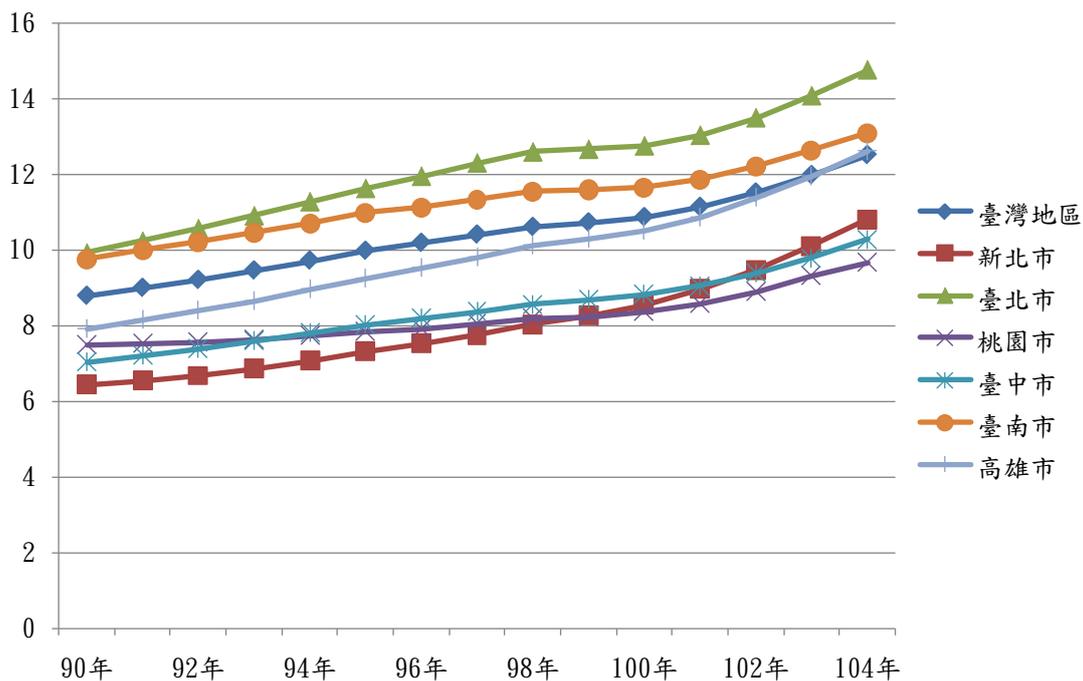


圖 6、六都 90 年底至 104 年底老年人口比率

肆、老化指數變動概況

一、臺灣地區各縣市老化指數

老化指數是衡量一個地區老化程度的指標，計算方式是以該地區 65 歲以上老年人口對 0 至 14 歲幼年人口的百分比。由近 5 年(100 年底至 104 年底)臺灣地區各縣市老化指數資料觀察，臺灣地區由 100 年底 72.11%快速攀升至 104 年底之 92.12%，老化指數增加 20.01 個百分點，顯示臺灣地區之人口結構正在快速老化，主因為 65 歲以上老年人口逐年增加，0 至 14 歲之幼年人口又因出生率下降而逐年減少所致。

各縣市老化指數部分，以嘉義縣人口老化問題最為嚴重，其 104 年底老化指數 161.19 及 5 年期間增加 41.85 個百分點皆為各

縣市最高(多)；新竹市 59.36%為臺灣地區最低，5 年期間增加 8.96 個百分點居各縣市第 2 少(新竹縣增加 7.07 個百分點為各縣市最少)。104 年底老化指數超過 100%的計有嘉義縣、雲林縣、澎湖縣、南投縣、屏東縣、基隆市、臺東縣、宜蘭縣、花蓮縣。臺北市、臺南市、苗栗縣及高雄市等 13 個縣市，其老年人口數已大於幼年人口數，老化程度較為嚴重，其他縣市老化指數雖低於 100%，但由於醫療、社會福利進步，加上少子化問題嚴重，導致老年人口增加數大於幼年人口增加數，老化程度仍不斷上升。(詳表 5、圖 7)

近 5 年(100 年底至 104 年底)期間，除嘉義縣老化指數大幅增加 41.85 個百分點居冠，基隆市、屏東縣、南投縣、雲林縣、高雄市等也都有增加 25 個百分點以上的程度，本市則由 100 年底 82.69 逐年上升至 104 年 102.57，104 年底本市在 20 個縣市中居第 11 位(高)，5 年間老化指數增加 19.88 個百分點，居第 13 位(高)。(詳表 5、圖 8)

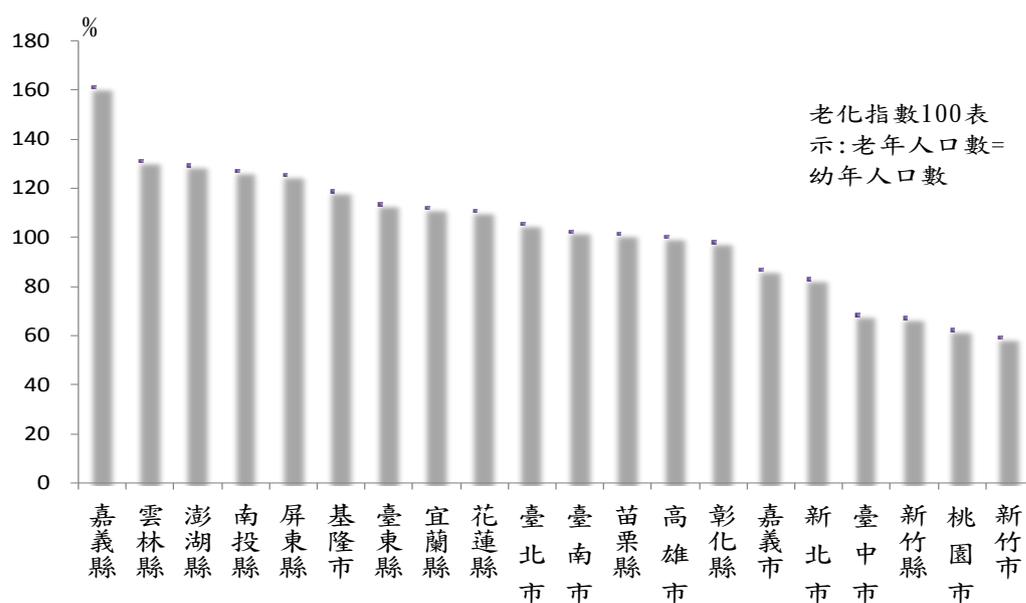


圖 7、臺灣地區各縣市 104 年底老化指數比率

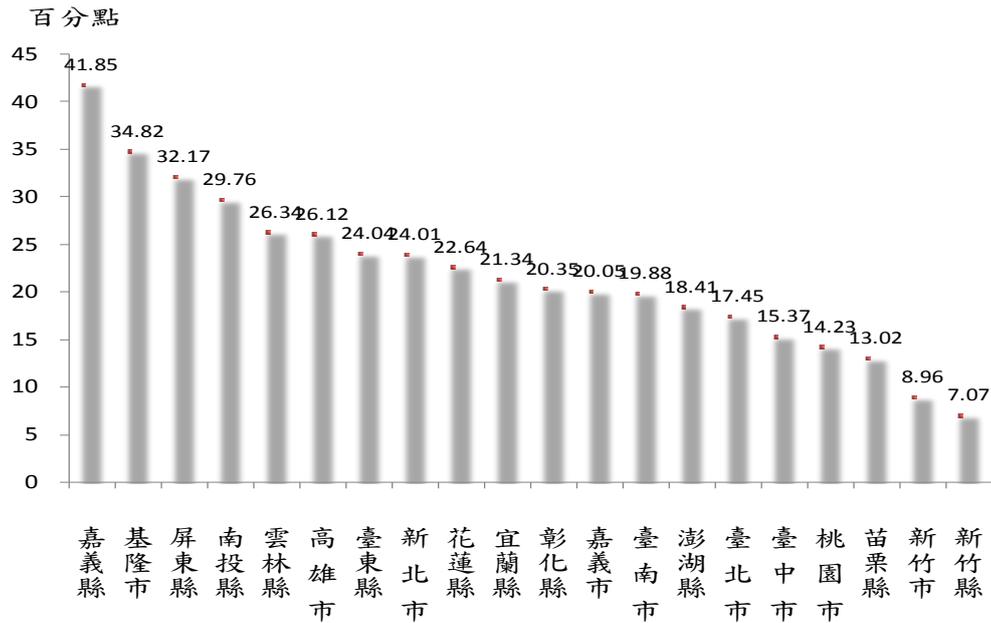


圖 8、臺灣地區各縣市 104 年底較 100 年底老化指數增減概況

表 5、臺灣地區 100 年底至 104 年底老化指數-按縣市別分

單位：%、百分點

縣市別	100年底	排名	101年底	排名	102年底	排名	103年底	排名	104年底	排名	104年底 幼年人口 比率(%)	排名	104年較100 年老化指數 比率增減數 (百分點)	排名
臺灣地區	72.11		76.13		80.44		85.64		92.12		13.59		20.01	
新北市	59	17	63.82	16	68.84	16	74.82	16	83.01	16	13.02	9	24.01	8
臺北市	88.31	9	91	11	94.53	10	99.41	10	105.76	10	13.95	7	17.45	15
桃園市	48.07	20	51.11	20	54.5	19	58.72	19	62.3	19	15.52	3	14.23	17
臺中市	53.28	18	56.4	18	59.7	18	63.82	18	68.65	17	14.98	4	15.37	16
臺南市	82.69	12	86.46	12	90.8	12	95.99	11	102.57	11	12.76	10	19.88	13
高雄市	74.13	14	79.16	14	84.86	14	91.52	14	100.25	13	12.58	14	26.12	6
宜蘭縣	90.68	6	95.58	6	99.93	7	104.89	8	112.02	8	12.70	11	21.34	10
新竹縣	60.4	16	61.83	17	62.96	17	64.61	17	67.47	18	16.94	2	7.07	20
苗栗縣	88.5	8	91.21	10	93.21	11	95.88	12	101.52	12	14.07	6	13.02	18
彰化縣	77.93	13	82.19	13	86.69	13	92.11	13	98.28	14	13.87	8	20.35	11
南投縣	97.38	4	103.11	4	109.55	4	117.18	4	127.14	4	11.97	16	29.76	4
雲林縣	104.76	3	110.1	3	115.66	3	122.28	2	131.1	2	12.56	15	26.34	5
嘉義縣	119.34	1	127.68	1	137.26	1	147.72	1	161.19	1	10.72	20	41.85	1
屏東縣	93.39	5	100.45	5	107.77	5	115.38	5	125.56	5	11.54	17	32.17	3
臺東縣	89.59	7	95.19	7	100.04	6	105.90	7	113.63	7	12.69	13	24.04	7
花蓮縣	88.16	10	93.48	8	97.88	9	103.08	9	110.8	9	12.70	11	22.64	9
澎湖縣	110.81	2	113.61	2	117.04	2	120.97	3	129.22	3	11.43	18	18.41	14
基隆市	84.23	11	91.54	9	98.82	8	108.08	6	119.05	6	11.09	19	34.82	2
新竹市	50.4	19	51.9	19	53.7	20	56.00	20	59.36	20	17.69	1	8.96	19
嘉義市	66.89	15	71.64	15	75.67	15	80.83	15	86.94	15	14.65	5	20.05	12

資料來源：內政部統計處

二、本市各行政區老化指數

104 年底本市老化指數為 102.57%，較臺灣地區 92.12%高出 10.45 個百分點，顯示本市的老化程度比臺灣地區平均嚴重。近 5 年老化指數由 99 年底 82.69%(相當於 1 個老人對 1.21 個幼齡人口)逐年增加至 104 年底 102.57%(相當於 1 個老人對 0.97 個幼齡人口)，5 年間增加 19.87 個百分點。

本市各區老化指數部分，104 年底本市有 28 個區老化指數大於 100%，表示該區老年人口數大於幼年人口數，其中以左鎮區 385.07%、龍崎區 348.29%居 1、2 名(分別相當於 1 個老人對 0.26 及 0.29 個幼齡人口)，老化程度已相當嚴重，指數低於 100 之行政區包括安平區(58.56%)、永康區(59.18%)、安南區(60.02%)、東區(75.46%)、新市區(76.46%)、歸仁區(78.56%)等 9 區，主要以臺南市西南區域之人口較多的行政區為主，生活機能好及工作機會多等因素吸引年輕人居住，使幼年人口數相對其他鄉村型態地區明顯較多，故老化指數相對較低。(詳表 6、圖 9)

37 區中以安平區老化指數 58.56%最低，安平區近期之發展，源自民國 68 年，原臺南市政府公告實施「變更及擴大台南市主要計畫」，規劃該地區為原臺南市第一優先發展地區。隔年，以重劃方式進行開發，並核定為「五期重劃區」，加上民國 86 年由於市政府、市議會等行政中心陸續進駐，逐漸帶動五期重劃區內商圈的崛起，吸引市中心人口及南科的科技新貴遷入，使其成為當時臺南市發展最快的一區。

各區老化指數 100 年至 104 年 5 年期間變動情形部分，以

左鎮區增加 93.83 個百分點及柳營區增加 60.96 個百分點分居第 1、2 位，另善化區 5 年間老化指數僅增加 1.68 個百分點，遠低於本市平均增加 19.87 個百分點，為本市老化程度最慢的行政區。都市化程度較高行政區計有東區增加 23.24 個百分點、南區增加 28.80 個百分點高於全市平均值(本市變動平均值為 19.87 個百分點)，且中西區、南區 104 年底老化指數分別為 126.91%及 127.67%皆高於全市平均數 102.57%，顯示中西區、南區及東區在都市化程度較高之行政區中其老化程度相對有較為嚴重的現象。(詳表 6、圖 10)

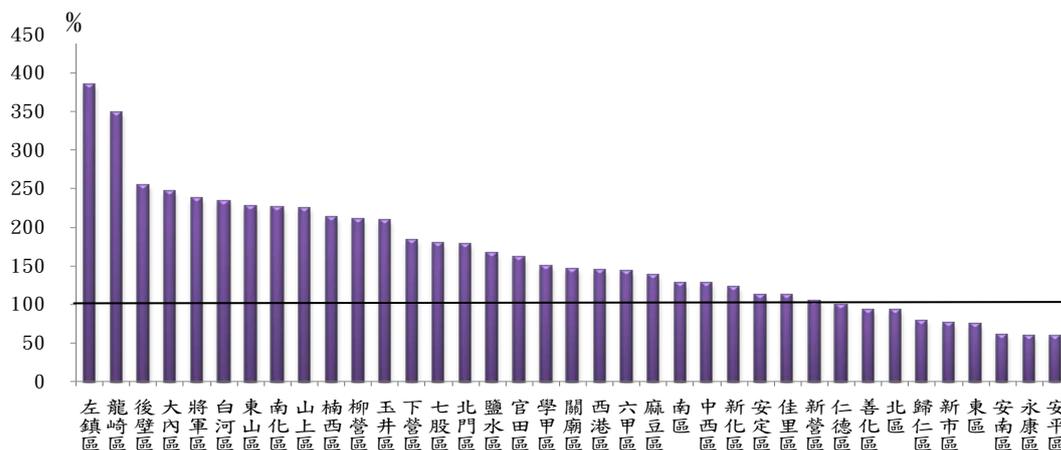


圖 9、臺南市 104 年底各區老化指數

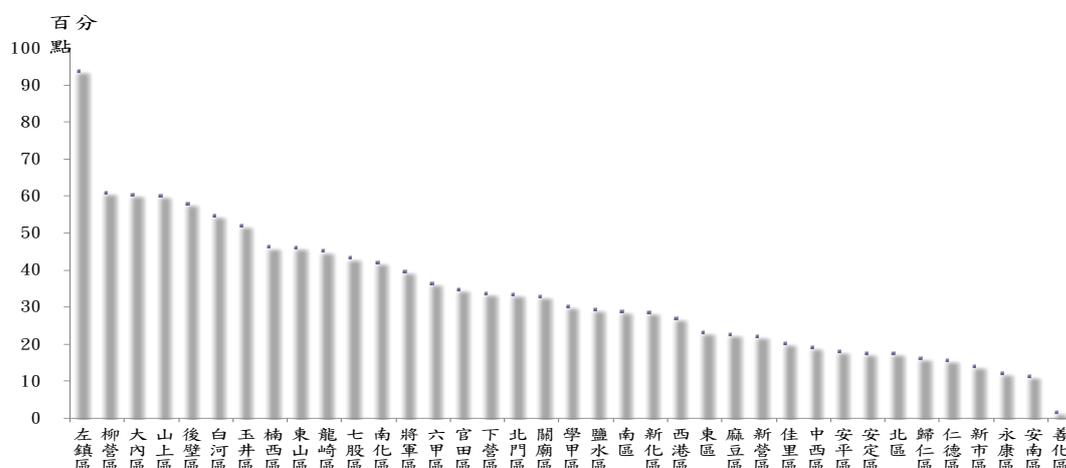


圖 10、臺南市 100 年底至 104 年底各區老化指數增減概況

表 6、臺南市 100 年底至 104 年底老化指數增減-按行政區分

單位：人、%、百分點

行政區別	100年底				104 年底				5年間老化指數變動	5年間幼年人口變動%
	0-14歲(人)	65歲以上(人)	老化指數	老化指數排名	0-14歲(人)	65歲以上(人)	老化指數	老化指數排名		
臺南市	264,466	218,693	82.69		240,620	246,794	102.57		19.87	-9.02
新營區	11,807	9,690	82.07	30	10,507	10,941	104.13	28	22.06	-11.01
鹽水區	3,323	4,544	136.74	15	2,843	4,724	166.16	16	29.42	-14.44
白河區	3,589	6,440	179.44	8	2,827	6,621	234.21	6	54.77	-21.23
柳營區	2,581	3,835	148.59	13	1,949	4,084	209.54	11	60.96	-24.49
後壁區	2,738	5,390	196.86	4	2,205	5,623	255.01	3	58.15	-19.47
東山區	2,532	4,574	180.65	7	2,074	4,701	226.66	7	46.02	-18.09
麻豆區	6,034	6,999	115.99	20	5,395	7,483	138.70	22	22.71	-10.59
下營區	3,043	4,566	150.05	12	2,576	4,731	183.66	13	33.61	-15.35
六甲區	3,202	3,430	107.12	23	2,593	3,722	143.54	21	36.42	-19.02
官田區	2,602	3,280	126.06	17	2,180	3,511	161.06	17	35.00	-16.22
大內區	1,162	2,165	186.32	5	913	2,252	246.66	4	60.34	-21.43
佳里區	7,973	7,324	91.86	27	7,287	8,173	112.16	27	20.30	-8.60
學甲區	3,294	3,892	118.15	18	2,782	4,131	148.49	18	30.34	-15.54
西港區	2,959	3,457	116.83	19	2,606	3,746	143.75	20	26.92	-11.93
七股區	3,275	4,471	136.52	16	2,473	4,447	179.82	14	43.30	-24.49
將軍區	1,959	3,878	197.96	3	1,643	3,908	237.86	5	39.90	-16.13
北門區	1,296	1,880	145.06	14	1,046	1,868	178.59	15	33.52	-19.29
新化區	5,907	5,524	93.52	26	5,091	6,219	122.16	25	28.64	-13.81
善化區	6,532	5,983	91.60	28	7,017	6,545	93.27	30	1.68	7.42
新市區	5,434	3,392	62.42	32	5,124	3,918	76.46	33	14.04	-5.70
安定區	4,068	3,841	94.42	25	3,558	3,993	112.23	26	17.81	-12.54
山上區	833	1,364	163.75	10	645	1,444	223.88	9	60.13	-22.57
玉井區	1,796	2,806	156.24	11	1,402	2,923	208.49	12	52.25	-21.94
楠西區	1,157	1,927	166.55	9	963	2,050	212.88	10	46.33	-16.77
南化區	904	1,654	182.96	6	805	1,812	225.09	8	42.13	-10.95
左鎮區	434	1,264	291.24	2	335	1,290	385.07	1	93.83	-22.81
仁德區	8,610	7,207	83.70	29	8,760	8,724	99.59	29	15.88	33 1.74
歸仁區	9,663	6,016	62.26	33	9,084	7,136	78.56	32	16.30	-5.99
關廟區	4,394	4,960	112.88	21	3,757	5,485	145.99	19	33.11	-14.50
龍崎區	333	1,009	303.00	1	292	1,017	348.29	2	45.28	-12.31
永康區	34,006	15,986	47.01	36	33,166	19,628	59.18	36	12.17	-2.47
東區	33,705	17,600	52.22	34	28,200	21,280	75.46	34	23.24	-16.33
南區	14,703	14,537	98.87	24	13,454	17,177	127.67	23	28.80	-8.49
北區	19,261	14,516	75.36	31	18,158	16,900	93.07	31	17.71	-5.73
安南區	27,908	13,581	48.66	35	27,620	16,578	60.02	35	11.36	-1.03
安平區	10,985	4,431	40.34	37	9,469	5,545	58.56	37	18.22	-13.80
中西區	10,464	11,280	107.80	22	9,821	12,464	126.91	24	19.11	-6.14

資料來源：內政部統計處

三、六都近 15 年(民國 90 年底至 104 年底)老化指數

為瞭解臺灣地區六都老化指數趨勢，同樣選取較多年期(民國 90 年底至 104 年底期間計 15 年)資料觀察，發現六都老化指數皆呈上升趨勢且大幅增加，六都中以高雄市增加 60.23 百分點最多，次為臺北市增加 54.18 個百分點，本市增加 53.31 個百分點居第 3 多。於民國 100 年底時，六都依高低排序分別為臺北市、臺南市、高雄市、桃園市、新北市、臺中市，在 15 年期間，新北市於近 5 年(100 年至 104 年)老化指數上升速度明顯加快，另桃園市與臺中市在 15 年期間之平均上升速度為六都之中較為平緩之都，於 104 年底時，六都之高低排序前 3 位維持不變(依序仍為臺北市、臺南市、高雄市)，新北市由年底之第 5 高上升至第 4 高，臺中市維持第 5 高不變，桃園市則由第 4 高下降至第 6 高，為六都中老化指數最低的城市。(詳表 7、圖 11)

表 7、六都 90 年底至 104 年底老化指數比率

年別	單位：%、百分點						
	臺灣地區	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
90年	42.27	30.97	51.58	31.49	30.52	49.26	40.02
91年	44.10	32.18	54.61	32.08	31.91	51.60	42.00
92年	46.51	34.06	58.15	33.13	33.67	54.61	44.72
93年	48.94	36.08	61.70	34.15	35.55	57.43	47.31
94年	51.96	38.68	65.95	35.70	37.78	60.96	50.57
95年	55.08	41.44	70.55	37.34	40.06	64.50	54.05
96年	58.04	44.21	74.43	38.89	42.28	67.66	57.34
97年	61.42	47.32	79.13	40.81	44.75	71.64	61.29
98年	64.97	50.87	83.43	43.12	47.53	75.70	65.54
99年	68.57	54.98	86.48	45.42	50.41	79.83	69.78
100年	72.11	59.00	88.31	48.07	53.28	82.69	74.13
101年	76.13	63.82	91.00	51.11	56.40	86.46	79.16
102年	80.44	68.84	94.53	54.50	59.70	90.80	84.86
103年	85.64	74.82	99.41	58.72	63.82	95.99	91.52
104年	92.12	83.01	105.76	62.30	68.65	102.57	100.25
15年間 變動百 分點	49.85	52.04	54.18	30.81	38.13	53.31	60.23

資料來源：內政部統計處

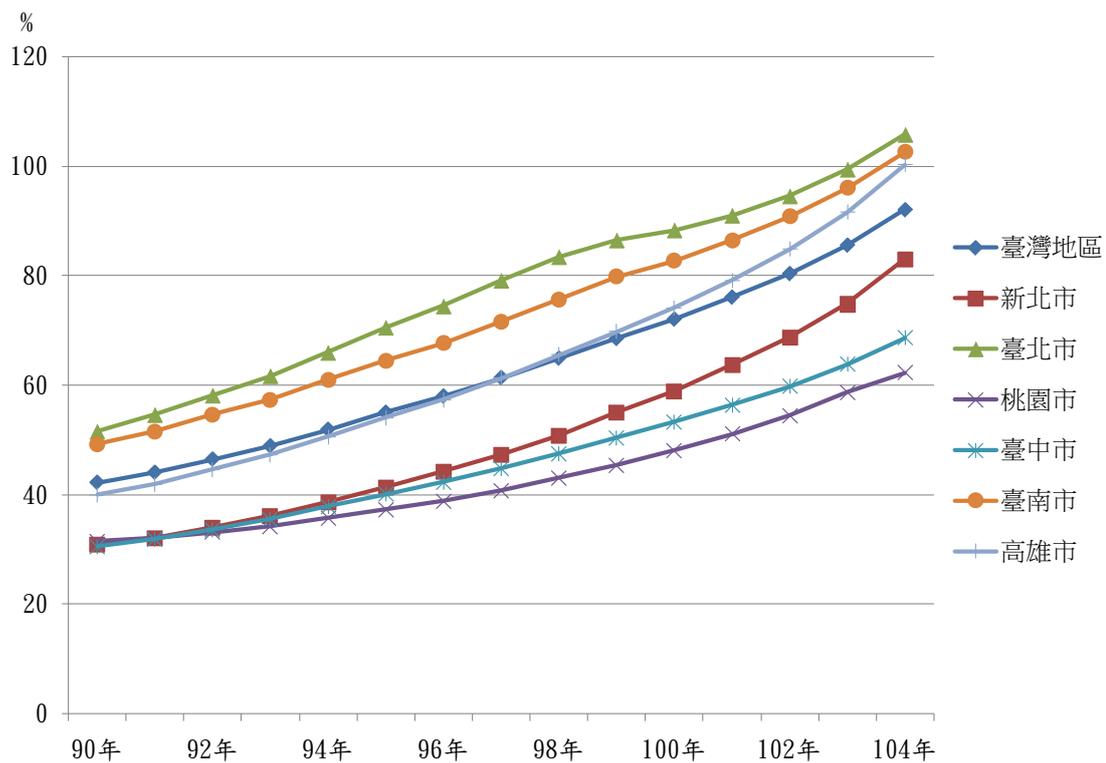


圖 11、六都 90 年底至 104 年底老化指數

伍、扶老比變動概況

一、臺灣地區各縣市扶老比

扶老比是一個與該地區老年人口相關的指標，計算方式是以該地區 65 歲以上老年人口對 15 至 64 歲青壯年人口的百分比。該指標可表示該地區扶養老年人口的壓力。由近 5 年(100 年底至 104 年底)臺灣地區各縣市扶老比資料觀察，臺灣地區由 100 年底 14.70%逐年上升至 104 年底之 16.94%，5 年間增加 2.24 個百分點，顯示臺灣地區青壯年人口扶養老年人口的負擔越來越重，其主要原因為 65 歲以上老年人口逐年增加所致。

各縣市扶老比部分，104 年底以嘉義縣 24.01%扶養壓力最為沉重(相當於約每 4.16 個青壯年扶養 1 個老人)，其次為雲林縣 23.20%，再次為南投縣 20.89%；扶養老年人口壓力最低縣市前 3 名分別為桃園市 12.93%(相當於約每 7.73 個青壯年扶養 1 個老人)(亦為六都最低)、臺中市 13.77%(亦為六都第 2 低)及新北市 14.19%(亦為六都第 3 低)。(詳表 8、圖 12)

本市 104 年底扶老比為 17.65%，較臺灣地區平均 16.94%高出 0.71 個百分點，縣市中排名第 12 高，六都中排名第 2 高，僅低於臺北市 20.70%。(詳表 8、圖 12)

近 5 年各縣市扶老比皆呈現增加現象，臺北市近 5 年扶老比增加 3.18 個百分點為各縣市及六都之冠，其次為 新北市增加 3.1 個百分點，再次為高雄市增加 2.91 個百分點。本市 5 年間扶老比增加 1.96 個百分點，增幅為縣市中第 7 高及六都中第 4 高。(詳表 8、圖 13)

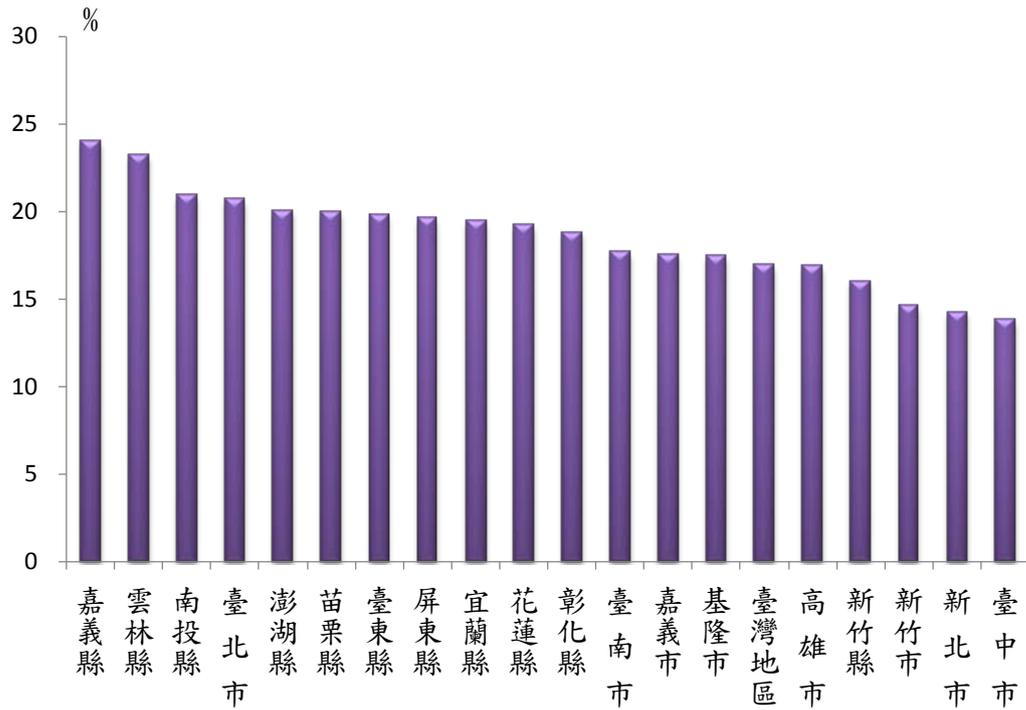


圖 12、臺灣地區各縣市 104 年底扶老比比率

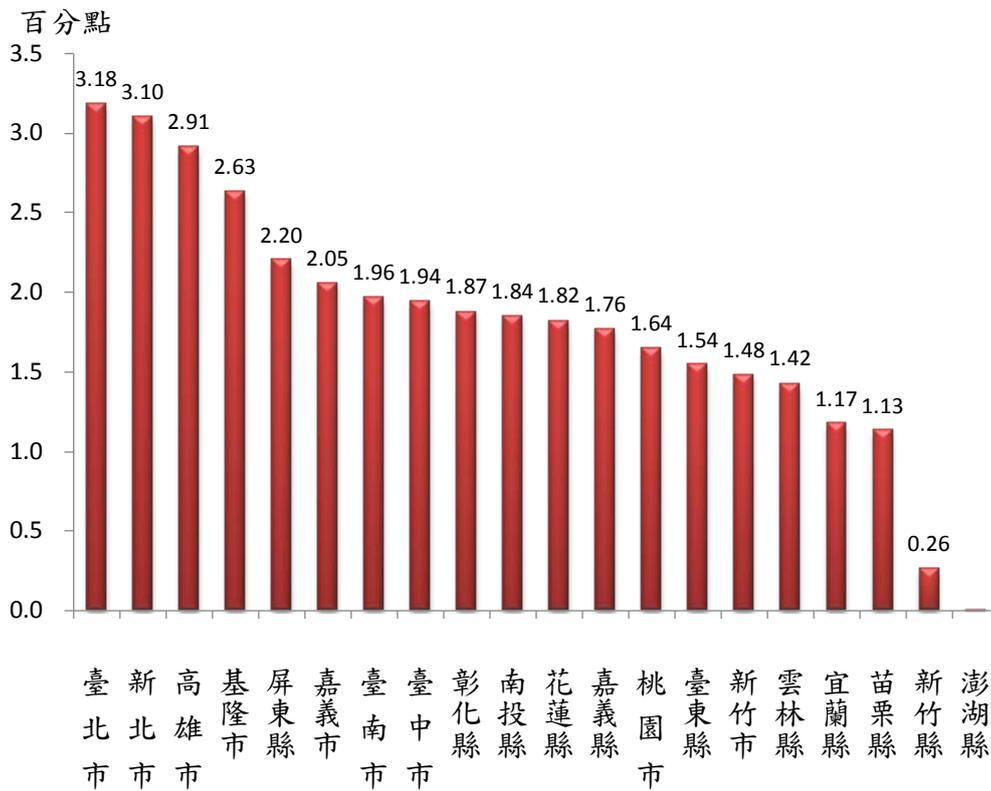


圖 13、臺灣地區各縣市 104 年底較 100 年底扶老比增減概況

表 8、臺灣地區 100 年底至 104 年底扶老比-按縣市別分

單位：%、百分點

縣市別	100年底 排名	101年底 排名	102年底 排名	103年底 排名	104年底 排名	104年底 青壯年人 口比率 (%)	104年較100 年扶老比比 率增減數 (百分點)	排名
臺灣地區	14.70	15.03	15.55	16.20	16.94	73.89	2.24	
新北市	11.09	11.65	12.35	13.22	14.19	76.17	3.10	2
臺北市	17.53	17.96	18.69	19.62	20.70	71.29	3.18	1
桃園市	11.28	11.50	11.90	12.44	12.93	74.81	1.64	13
臺中市	11.83	12.10	12.54	13.08	13.77	74.73	1.94	8
臺南市	15.69	15.91	16.41	16.99	17.65	74.15	1.96	7
高雄市	13.95	14.41	15.12	15.93	16.86	74.81	2.91	3
宜蘭縣	18.30	18.33	18.57	18.94	19.47	73.07	1.17	17
新竹縣	15.70	15.56	15.56	15.71	15.96	71.63	0.26	19
苗栗縣	18.81	18.91	19.11	19.40	19.94	71.65	1.13	18
彰化縣	16.94	17.24	17.69	18.23	18.81	72.49	1.87	9
南投縣	19.05	19.23	19.68	20.22	20.89	72.82	1.84	10
雲林縣	21.78	22.00	22.34	22.75	23.20	70.97	1.42	16
嘉義縣	22.24	22.47	22.95	23.47	24.01	72.00	1.76	12
屏東縣	17.39	17.74	18.32	18.87	19.59	73.97	2.20	5
臺東縣	18.25	18.61	18.89	19.28	19.79	72.88	1.54	14
花蓮縣	17.39	17.67	18.03	18.51	19.21	73.23	1.82	11
澎湖縣	20.01	19.51	19.48	19.65	20.01	73.80	0.00	20
基隆市	14.82	15.23	15.80	16.55	17.44	75.70	2.63	4
新竹市	13.14	13.33	13.64	14.09	14.62	71.81	1.48	15
嘉義市	15.49	15.85	16.38	16.98	17.54	72.62	2.05	6

資料來源：內政部統計處

二、本市各行政區扶老比

本市 100 年底扶老比為 15.69%(相當於約 6.37 個青壯年扶養 1 個老人),104 年底本市扶老比增加至 17.65%(相當於約 5.67 個青壯年扶養 1 個老人),5 年間增加 1.96 個百分點。

本市 104 年底各區扶老比部分,以左鎮區 37.43%、龍崎區 35.23%居 1、2 名(分別相當於 2.67、2.84 個青壯年扶養 1 個老人),壓力相對沉重,扶老比相對較低之地區,主要為老年人口比率較低之區域,依序為安平區(11.01%,相當於約 9.08 個青壯年扶養 1 個老人)、永康區(11.03%)、安南區(11.40%)、歸仁

區(13.81%)、新市區(14.61%)、東區(15.27%)等，與老年人口比率高低趨勢大致相同，主要以臺南市西南區域之人口較多的行政區為主。(詳表 9、圖 14)

各區扶老比 100 年底至 104 年底 5 年期間變動情形部分，以大內區增加 3.22 個百分點最多，其次為後壁區增加 3.17 個百分點、南區增加 3.06 個百分點、楠西增加 3.03 個百分點、東區增加 2.91 個百分點，顯示本市人口數密集之南區及東區，其人口結構目前雖然相對年輕，但扶老比增加速度亦相當快。(詳表 9、圖 15)

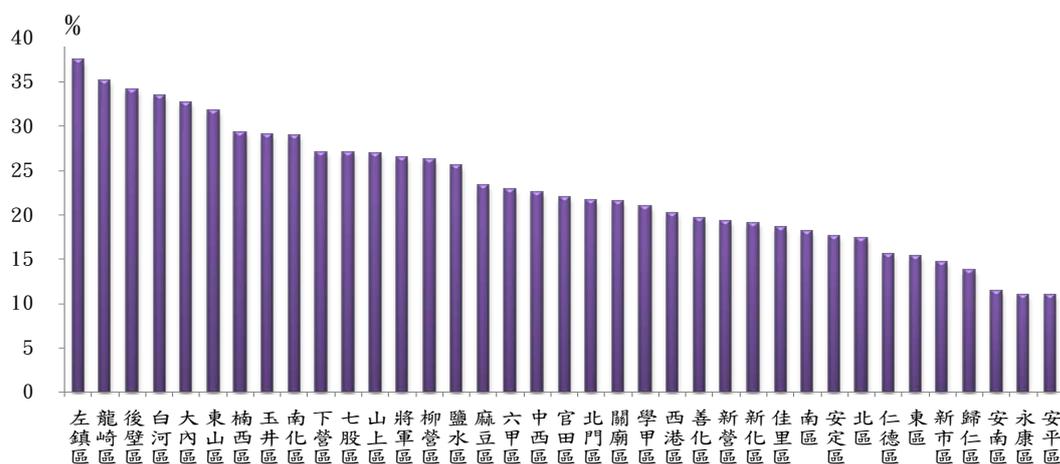


圖 14、臺南市 104 年底各區扶老比

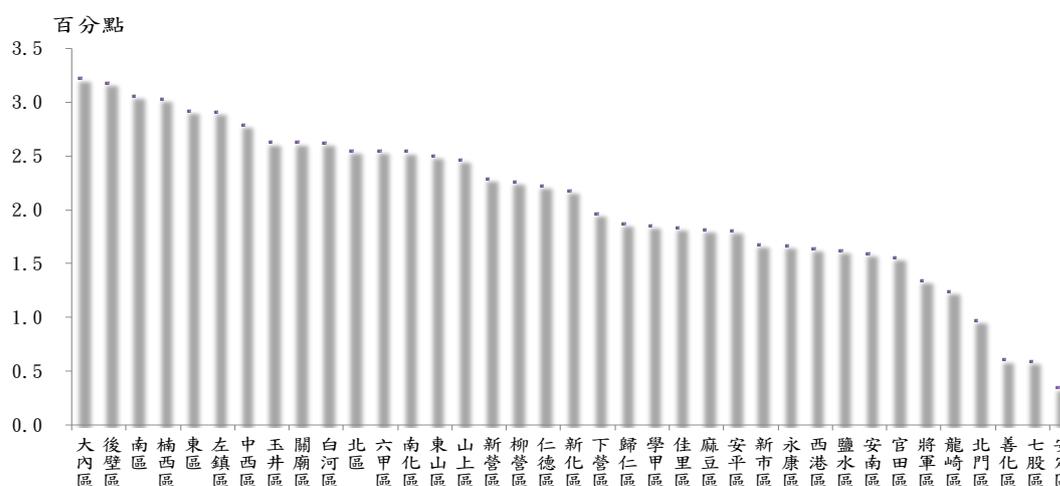


圖 15、臺南市 100 年底至 104 年底各區扶老比增減概況

表 9、臺南市 100 年底至 104 年底扶老比增減-按行政區分

單位：人、%、百分點

行政區別	100年底				104 年底				5年間扶老比變動	排名
	15-64歲(人)	65歲以上(人)	扶老比	扶老比排名	15-64歲(人)	65歲以上(人)	扶老比	扶老比排名		
臺南市	1,393,801	218,693	15.69		1,398,127	246,794	17.65		1.96	
新營區	56,976	9,690	17.01	26	56,717	10,941	19.29	26	2.28	16
鹽水區	19,024	4,544	23.89	15	18,518	4,724	25.51	15	1.62	29
白河區	20,918	6,440	30.79	4	19,823	6,621	33.40	4	2.61	10
柳營區	16,027	3,835	23.93	14	15,596	4,084	26.19	14	2.26	17
後壁區	17,441	5,390	30.90	3	16,501	5,623	34.08	3	3.17	2
東山區	15,665	4,574	29.20	6	14,828	4,701	31.70	6	2.50	14
麻豆區	32,576	6,999	21.49	16	32,109	7,483	23.30	16	1.82	24
下營區	18,194	4,566	25.10	12	17,479	4,731	27.07	13	1.97	20
六甲區	16,877	3,430	20.32	19	16,271	3,722	22.88	17	2.55	12
官田區	16,083	3,280	20.39	18	15,994	3,511	21.95	19	1.56	31
大內區	7,347	2,165	29.47	5	6,889	2,252	32.69	5	3.22	1
佳里區	43,858	7,324	16.70	28	44,095	8,173	18.53	27	1.84	23
學甲區	20,397	3,892	19.08	21	19,739	4,131	20.93	22	1.85	22
西港區	18,653	3,457	18.53	24	18,569	3,746	20.17	23	1.64	28
七股區	16,903	4,471	26.45	7	16,445	4,447	27.04	12	0.59	36
將軍區	15,424	3,878	25.14	11	14,758	3,908	26.48	11	1.34	32
北門區	9,078	1,880	20.71	17	8,613	1,868	21.69	18	0.98	34
新化區	32,592	5,524	16.95	27	32,518	6,219	19.12	25	2.18	19
善化區	31,480	5,983	19.01	22	33,371	6,545	19.61	24	0.61	35
新市區	26,209	3,392	12.94	32	26,811	3,918	14.61	33	1.67	26
安定區	22,354	3,841	17.18	25	22,780	3,993	17.53	29	0.35	37
山上區	5,560	1,364	24.53	13	5,348	1,444	27.00	10	2.47	15
玉井區	10,621	2,806	26.42	8	10,063	2,923	29.05	7	2.63	8
楠西區	7,361	1,927	26.18	10	7,019	2,050	29.21	8	3.03	4
南化區	6,282	1,654	26.33	9	6,276	1,812	28.87	9	2.54	13
左鎮區	3,661	1,264	34.53	1	3,446	1,290	37.43	1	2.91	6
仁德區	54,415	7,207	13.24	31	56,403	8,724	15.47	31	2.22	18
歸仁區	50,425	6,016	11.93	34	51,686	7,136	13.81	34	1.88	21
關廟區	26,239	4,960	18.90	23	25,477	5,485	21.53	21	2.63	9
龍崎區	2,969	1,009	33.98	2	2,887	1,017	35.23	2	1.24	33
永康區	170,833	15,986	9.36	36	178,012	19,628	11.03	36	1.67	27
東區	142,477	17,600	12.35	33	139,385	21,280	15.27	32	2.91	5
南區	96,889	14,537	15.00	29	95,107	17,177	18.06	28	3.06	3
北區	98,321	14,516	14.76	30	97,593	16,900	17.32	30	2.55	11
安南區	138,498	13,581	9.81	35	145,422	16,578	11.40	35	1.59	30
安平區	48,177	4,431	9.20	37	50,366	5,545	11.01	37	1.81	25
中西區	56,997	11,280	19.79	20	55,213	12,464	22.57	20	2.78	7

資料來源：內政部統計處

三、六都近 15 年(民國 90 年底至 104 年底)扶老比

為瞭解臺灣地區六都扶老比趨勢，同樣選取較多年期(民國 90 年底至 104 年底期間計 15 年)資料觀察，六都扶老比與老年人口比率變動趨勢大致相同，六都中以臺北市 15 年間增加 6.66 個百分點最多，次為高雄市增加 5.92 個百分點，本市增加 3.79 個百分點居第 4 多，並以桃園市增加 2.04 個百分點最少。於民國 90 年底時，六都依高低排序分別為臺北市、臺南市、桃園市、高雄市、臺中市、新北市，在 15 年期間，新北市於近 5 年(100 年底至 104 年底)老化指數上升速度明顯加快，另桃園市與臺中市在 15 年期間之平均上升速度為六都之中較為平緩之都，於 104 年底時，六都之高低排序前 2 位維持不變(依序仍為臺北市、臺南市)，高雄市由第 4 高上升至第 3 高，新北市由 90 年底之最低上升至第 4 高，臺中市維持第 5 高不變，桃園市則由第 3 高下降至第 6 高，為六都中扶老比最低的城市。(詳表 10、圖 16)

表 10、六都 90 年底至 104 年底扶老比比率

年別	單位：%、百分點						
	臺灣地區	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
90年	12.50	8.86	14.04	10.89	10.07	13.86	10.94
91年	12.77	8.95	14.44	10.88	10.29	14.16	11.22
92年	13.00	9.05	14.85	10.86	10.45	14.39	11.52
93年	13.30	9.26	15.31	10.87	10.70	14.66	11.85
94年	13.59	9.49	15.76	10.94	10.92	14.93	12.21
95年	13.90	9.76	16.20	11.02	11.14	15.22	12.59
96年	14.12	9.97	16.62	11.05	11.32	15.37	12.89
97年	14.35	10.23	17.07	11.14	11.48	15.59	13.23
98年	14.55	10.55	17.42	11.24	11.67	15.75	13.57
99年	14.59	10.78	17.44	11.20	11.72	15.71	13.73
100年	14.70	11.09	17.53	11.28	11.83	15.69	13.95
101年	15.03	11.65	17.96	11.50	12.10	15.91	14.41
102年	15.55	12.35	18.69	11.90	12.54	16.41	15.12
103年	16.20	13.22	19.62	12.44	13.08	16.99	15.93
104年	16.94	14.19	20.70	12.93	13.77	17.65	16.86
15年間 變動百 分點	4.44	5.33	6.66	2.04	3.70	3.79	5.92

資料來源：內政部統計處

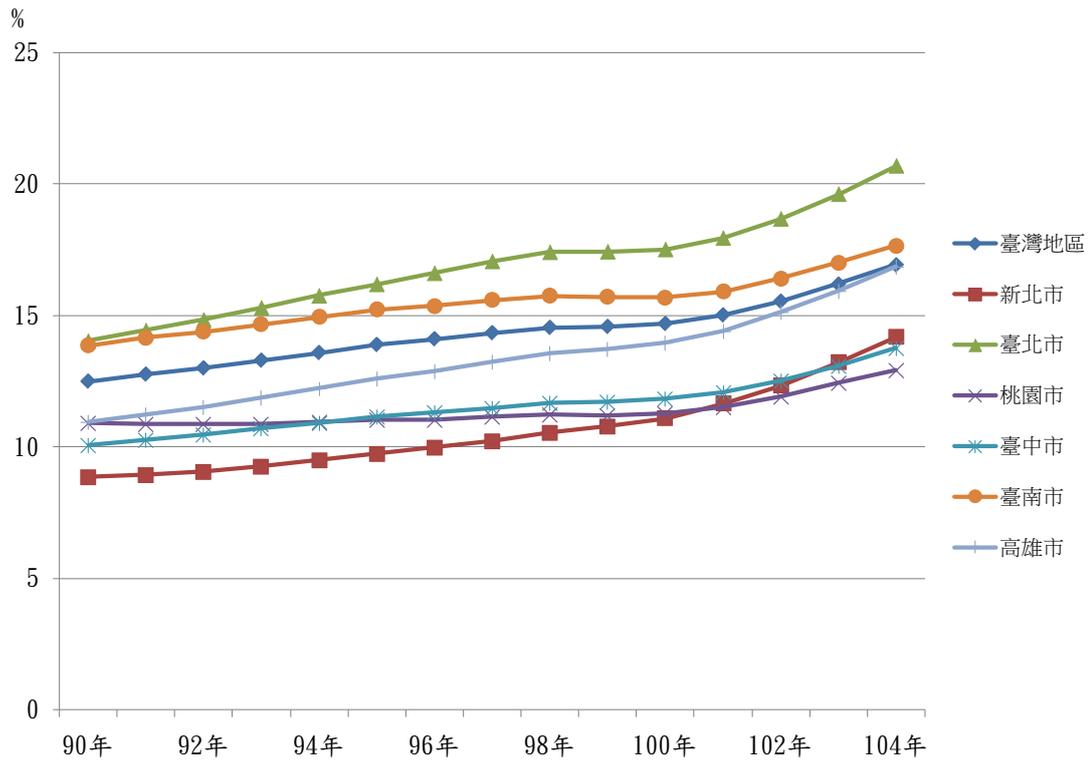


圖 16、六都 90 年底至 104 年底扶老比

陸、兩性老年人口

推動兩性平權是現今施政方向，兩性人口數及結構變動影響人口施政方向，選取近5年本市老年人口並按性別區分觀察相關數據，104年底本市男、女性老年人口數各為113,073人、133,721人，較100年底101,096人、117,597人各增加11.85%、13.71%，另占各自性別總人口數104年底男性為11.98%、女性為14.20%，與100年底比較，男性增加1.27個百分點，女性增加1.60個百分點。(詳表11)

老化指數部分，104年底男性為90.35%，女性為115.80%，後者較前者高25.45個百分點，顯示女性人口老化程度比男性高，二者均較100年底增加，其中男性增加17.13個百分點，女性增加22.77個百分點。扶老比部分，104年底男性為16.03%，女性為19.31%，後者較前者高3.28個百分點，與100年底比較，男性增加1.68個百分點，女性增加2.24個百分點，顯示女性青壯年人口扶養女性老人負擔較重。(詳表11)

表11、臺南市兩性老年人口比率變動

單位：人、%、百分點

項目別	性別	100年底	104年底	104年底較100年底變動
老年人口數	男	101,096	113,073	11.85
	女	117,597	133,721	13.71
老年人口占總人口數比率	男	10.71	11.98	1.27
	女	12.60	14.20	1.60
幼年人口數	男	138,064	125,144	-9.36
	女	126,402	115,476	-8.64
青壯年人口數	男	704,739	705,587	0.12
	女	689,062	692,540	0.50
老化指數	男	73.22	90.35	17.13
	女	93.03	115.80	22.77
扶老比	男	14.35	16.03	1.68
	女	17.07	19.31	2.24

資料來源：內政部統計處

觀察 104 年底各區老年人口比率按性別分，男性部分以左鎮區 22.46%居首、龍崎區 21.18%居次；女性部分以左鎮區 29.24%居首，龍崎區 27.84%次之，各區女性老化程度皆比男性高。(詳表 12)

104 年底老年人口性比例部分，除南化區 103.37%大於 100%，表示該區男性老年人口大於女性老年人口外，其餘各區均小於 100%，以左鎮區 97.85%居次，北門區 71.06%最低。(詳表 12)

104 年底老化指數部分，男性以左鎮區 346.74%居首、龍崎區 318.54%居次；女性以左鎮區 431.79%居首，龍崎區 380.14%次之。全市男、女性各有 25、31 個行政區大於 100.00%，其表示本市大多數行政區老年人口數大於幼年人口數。(詳表 12)

104 年底扶老比部分，男性以左鎮區 31.60%居首、龍崎區 29.35%居次；女性以左鎮區 45.69%居首，龍崎區 42.95%次之，均遠大於全市平均 16.03%、19.31%。(詳表 12)

表 12、臺南市各區兩性比例、老化指數、扶老比

單位：人、%

區別	104年底										
	總人口數		老人人口數		老人人口比率		老人人口 性比率	老化指數		扶老比	
	男	女	男	女	男	女		男	女	男	女
臺南市	943,804	941,737	113,073	133,721	11.98	14.20	84.56	90.35	115.80	16.03	19.31
新營區	38,706	39,459	4,978	5,963	12.86	15.11	83.48	91.34	117.92	17.60	20.97
鹽水區	13,628	12,457	2,125	2,599	15.59	20.86	81.76	143.68	190.54	21.20	30.60
白河區	15,323	13,948	3,103	3,518	20.25	25.22	88.20	216.39	252.55	28.77	38.93
柳營區	11,295	10,334	1,895	2,189	16.78	21.18	86.57	186.70	234.37	22.60	30.36
後壁區	12,638	11,691	2,609	3,014	20.64	25.78	86.56	229.67	281.95	29.34	39.62
東山區	11,482	10,121	2,171	2,530	18.91	25.00	85.81	204.62	249.75	26.32	38.46
麻豆區	22,844	22,143	3,401	4,082	14.89	18.43	83.32	121.25	157.61	20.44	26.38
下營區	12,768	12,018	2,170	2,561	17.00	21.31	84.73	160.74	208.89	23.46	31.11
六甲區	11,673	10,913	1,740	1,982	14.91	18.16	87.79	129.08	159.20	20.27	25.79
官田區	11,096	10,589	1,617	1,894	14.57	17.89	85.37	143.86	179.36	19.35	24.79
大內區	5,393	4,661	1,084	1,168	20.10	25.06	92.81	217.67	281.45	28.44	37.95
佳里區	29,542	30,013	3,719	4,454	12.59	14.84	83.50	99.12	126.00	16.85	20.22
學甲區	13,645	13,007	1,778	2,353	13.03	18.09	75.56	123.82	174.81	17.05	25.28
西港區	12,617	12,304	1,675	2,071	13.28	16.83	80.88	126.89	161.04	17.41	23.15
七股區	12,128	11,237	1,986	2,461	16.38	21.90	80.70	154.07	207.85	22.43	32.42
將軍區	10,343	9,966	1,735	2,173	16.77	21.80	79.84	200.12	280.03	22.41	30.97
北門區	5,823	5,704	776	1,092	13.33	19.14	71.06	137.35	227.03	17.31	26.43
新化區	22,366	21,462	2,935	3,284	13.12	15.30	89.37	109.19	136.66	17.53	20.82
善化區	23,695	23,238	3,028	3,517	12.78	15.13	86.10	84.96	101.85	17.70	21.62
新市區	18,018	17,835	1,876	2,042	10.41	11.45	91.87	70.55	82.84	13.91	15.32
安定區	15,560	14,771	1,792	2,201	11.52	14.90	81.42	99.06	125.84	14.98	20.34
山上區	3,889	3,548	684	760	17.59	21.42	90.00	202.97	246.75	23.85	30.65
玉井區	7,472	6,916	1,342	1,581	17.96	22.86	84.88	189.55	227.81	24.75	34.07
楠西區	5,318	4,714	962	1,088	18.09	23.08	88.42	181.17	251.85	25.15	34.06
南化區	4,810	4,083	921	891	19.15	21.82	103.37	217.73	233.25	26.57	31.71
左鎮區	2,841	2,230	638	652	22.46	29.24	97.85	346.74	431.79	31.60	45.69
仁德區	37,590	36,297	4,157	4,567	11.06	12.58	91.02	91.66	108.09	14.39	16.60
歸仁區	34,503	33,403	3,435	3,701	9.96	11.08	92.81	71.06	87.08	13.09	14.54
關廟區	17,939	16,780	2,616	2,869	14.58	17.10	91.18	134.57	158.25	19.55	23.71
龍崎區	2,271	1,925	481	536	21.18	27.84	89.74	318.54	380.14	29.35	42.95
永康區	113,945	116,861	8,955	10,673	7.86	9.13	83.90	51.55	67.58	10.22	11.81
東區	90,780	98,085	9,759	11,521	10.75	11.75	84.71	66.14	85.70	14.73	15.76
南區	62,473	63,265	7,805	9,372	12.49	14.81	83.28	111.44	145.30	16.38	19.75
北區	64,782	67,869	7,522	9,378	11.61	13.82	80.21	80.17	106.87	15.71	18.86
安南區	95,852	93,768	7,560	9,018	7.89	9.62	83.83	52.83	67.76	10.22	12.62
安平區	31,065	34,315	2,484	3,061	8.00	8.92	81.15	51.01	66.56	10.48	11.48
中西區	37,691	39,807	5,559	6,905	14.75	17.35	80.51	107.92	147.86	20.60	24.46

資料來源：內政部統計處

柒、結語

- (一)本市從 100 年底至 104 年底近 5 年期間，在三段年齡層中以 65 歲以上年齡層老年人口增加最多，增加率為 12.85%(幼年人口增加率為-9.02%，青壯年人口增加率為 0.31%)且占總人口數比率也逐年增加，104 年底本市老年人口比率為 13.09%較 100 年底 11.65%增加 1.44 個百分點，在全國排名第 13 高、六都中排名第 2 高。
- (二)本市各區 104 年底老年人口比率皆較 100 年底增加，其中增加最多的為東區增加 2.18 個百分點，其次為南區增加 2.14 個百分點，且 104 年底老年人口比率均已達到高齡化社會(大於 7%)，其中 16 區比率達 14%~20%，已成為高齡社會；更有左鎮、龍崎、後壁、白河、大內、東山、玉井、楠西、南化等 9 區比率大於 20%，已成為超高齡社會。
- (三)本市各區 104 年底老化指數有 28 個區大於 100%，其中以左鎮區 385.07%與龍崎區 348.29%居第 1、2 高，且人口數較多的行政區，因生活機能及就業環境較佳等因素影響，其老化指數相對較低，37 區以安平區老化指數 58.56%最低，並低於本市 104 年底老化指數平均 102.57%達 44.01 個百分點，為本市目前老化程度最低的行政區。另善化區 5 年間老化指數僅增加 1.68 個百分點，遠低於本市平均增加 19.87 個百分點，為本市老化程度最慢的行政區，在少子化的社會趨勢下，本市近 5 年幼年人口負成長 9.02%，善化區及仁德區則為唯二在 5 年間幼年人口數呈現正成長的行政區(分別為 7.42%及 1.74%)，致善化區近 5 年老化指數雖有增加但相對緩慢。

(四)本市各區 104 年底扶老比大致與老年人口比率及老化指數成正向關係，以左鎮區 37.43%與龍崎區 35.23%居第 1、2 高(分別相當於 2.67、2.84 個青壯年扶養 1 個老人)，壓力相對沉重；以安平區(11.01%，相當於約 9.08 個青壯年扶養 1 個老人)最低、其次為永康區(11.03%)、安南區(11.40%)等。

(五)本市 104 年底男性老化指數為 90.35%，女性老化指數為 115.80%，後者較前者高 25.45 個百分點，顯示女性人口老化程度比男性高；男性扶老比為 16.03%，女性扶老比為 19.31%，女性較男性扶老比高 3.28 個百分點，主要原因為本市女性老年人口數(133,721 人)較男性老年人口數(113,073 人)多所致。