

統計應用分析報告

105年臺南市人口老化與 高齡者福利服務概況

臺南市政府主計處
106年11月

摘要

- 一、臺南市 100 年至 105 年 0 歲平均餘命變動呈增加趨勢與臺灣地區相同，惟各年數值皆略低於臺灣地區平均，105 年 79.59 歲較 100 年 78.44 歲增加 1.15 歲，成長幅度高於臺灣地區平均之 0.86 歲且為六都第一。
- 二、臺南市三階段年齡層結構比率近年來變動趨勢與臺灣地區相同，皆呈現幼年人口及青壯年人口比率逐年減少，老年人口比率逐年增加之現象。近 5 年(101-105)臺南市幼年人口比率由 13.70% 減少為 12.54%，計減少 1.16 個百分點；青壯年人口比率由 74.45% 減少為 73.69%，計減少 0.76 個百分點；老年人口比率由 11.85% 增加為 13.77%，計增加 1.92 個百分點，顯現人口結構持續老化。
- 三、臺南市老化指數近年來持續快速攀升，101 年 86.46% 逐年增加至 105 年之 109.78%，並高於臺灣地區平均值 98.80%，顯示臺南市人口老化程度較臺灣地區高。105 年底臺南市 37 行政區中有 30 區老化指數大於 100%，其中以左鎮區 412.46%、龍崎區 407.48% 居第 1、2 高，最低為永康區(64.56%)、其次為安平區(64.78%)。另善化區因南科進駐帶動年輕族群進住，105 年底善化區 0-14 歲幼年人口比率 15.02% 為 37 區最高，5 年間老化指數僅增加 2.74 個百分點，遠低於本市平均增加之 23.31 個百分點，為本市老化速度最緩慢的行政區。
- 四、臺南市 105 年底 65 歲以上高齡人口計 25.97 萬人，女性 14.07 萬人多於男性 11.90 萬人，性比例 84.60，且老化指數女性 124.01% 高於男性 96.66%，扶老比女性 20.42% 亦高於男性 16.98%，顯示臺南市高齡人口中女性老化程度高於男性。
- 五、臺南市高齡者福利部分，中低收入老人生活津貼 101 年至 105 年核付人數增加 1,385 人，核發金額增加 17.97%；老年農民福利津貼近 5 年核付人數減少 5,437 人，核發金額減少 2.4%，主因係自 102 年起請領該津貼之資格標準更趨嚴格所致；老年基本保證年金近 5 年核付人數減少 12,241 人，核發金額減少 15.62%，主因係自 97 年 10 月實施國民年金法後，符合請領老年基本保證年金資格人數下降所致；老人假牙除中央有針對各縣市中低收入老人補助外，臺南市為補助 65 歲以上非福利身分老人裝置全口假牙，

100 年至 105 年編列預算共 1,900,000 千元，累計補助人數已有 51,156 人，約占 105 年老年人口 19.70%，累計已核發總金額達 1,636,088 千元。

- 六、臺南市 105 年老人長期照顧、安養機構數 109 所，工作人員數 105 年 2,230 人較 101 年 1,899 人增加 331 人，呈微幅增加趨勢，老人長期照顧、安養機構可供進住人數由 101 年 4,989 人增加至 105 年 5,473 人，計增加 484 人之容納量；在實際進住人數部分，105 年進住人數 4,104 人，相對可供進住人數 5,473 人而言使用率為 74.99%或尚有 1,369 個額度可使用。
- 七、105 年年底列冊需關懷之獨居老人數 2,994 人，近年來呈現明顯減少現象，由 101 年 5,335 人逐年減少至 105 年之 2,994 人，大幅減少 2,341 人。在關懷獨居老人成果部分，平均關懷每位獨居老人人次由 101 年 134 人次增加至 105 年 182 人次，大幅增加 48 人次或 35.82%，顯示臺南市政府積極推動獨居老人關懷服務。
- 八、推動老人社會參與及志願服務部分，臺南市 65 歲以上每百人參與長青學苑人次由 101 年每百人 2.25 人次增加至 105 年 5.50 人次，此外，在銀髮志工投入服務部分，臺南市近年來也成長不少，由 101 年 104 人增加至 105 年 1,123 人，總計成長 979.81%，成果顯著。
- 九、臺南市近年來在長期照顧十年計畫之執行成果顯著，包括日間照顧服務單位數由 101 年 5 間增加至 106 年上半年已有 26 間日間照顧中心，為全國日間照顧服務單位數量最多之縣市；日間照顧服務個案人數亦逐年成長，男性從 101 年 48 人增加至 106 年上半年 252 人，計增加 204 人或 425%；女性則從 101 年 71 人增加至 106 年上半年 469 人，計增加 398 人或 561%，多以女性為主且女性成長幅度大於男性。近 5 年臺南市提供「居家服務」、「家庭托顧服務」、及「交通接送服務」之平均每一個案服務人次(趟數)亦呈現成長，105 年分別為 190.63 人次、286.30 人次、19.33 趟，較 101 年之成長幅度分別為增加 9.9 人次(5.48%)、105.55 人次(58.40%)及 11.27 趟(139.82%)。

目 錄

壹、前言	1
貳、人口老化概況.....	2
一、平均餘命.....	2
二、三階段年齡層人口.....	3
(一)臺南市變動情形.....	3
(二)臺灣地區變動情形.....	4
(三)臺南市與臺灣地區比較情形.....	4
三、高齡化主要指標.....	6
(一)臺南市各行政區概況.....	6
(二)臺灣地區概況.....	11
(三)六都概況.....	12
四、臺南市高齡人口性別指標.....	13
(一)高齡人口性比例.....	13
(二)高齡人口性別老化指數.....	13
(三)高齡人口性別扶老比.....	14
(四)高齡人口性別婚姻.....	14
參、高齡者福利服務概況.....	16
一、高齡者福利.....	16
(一)臺南市概況.....	16
(二)六都概況.....	17
二、高齡者照顧及關懷服務.....	18
(一)臺南市概況.....	18
(二)六都概況.....	23
肆、結語	26

105 年臺南市人口老化與高齡者福利服務概況

壹、前言

根據聯合國對於高齡社會之定義有 3 項指標：65 歲以上老年人口占總人口比率在 7% 以上時稱之為高齡化社會，14% 以上時稱高齡社會，20% 以上時稱超高齡社會。隨著戰後嬰兒潮步入老年，我國老年人口數逐年增加，加上醫療保健、飲食營養水準提升及生活環境改善等因素，使得老年人口平均壽命持續延長，國家發展委員會研究指出，我國已於 82 年邁入高齡化社會（老年人口占總人口比率超過 7%），預估將於 107 年成為高齡社會（超過 14%），115 年成為超高齡社會（超過 20%）；由高齡社會轉為超高齡社會之時間僅 8 年，預估將較日本（11 年）、美國（14 年）、法國（29 年）及英國（51 年）為快，而與韓國（8 年）及新加坡（7 年）等國之預估時程相當。

面對人口快速老化的趨勢，將衍生出高齡者社會福利、醫療照護、大眾運輸、社會參與、無障礙與安全的公共空間等必須關注等問題，因此，為因應高齡社會的來臨，為長者建立友善宜居的社會環境及建構完善的照顧服務體系，是當前政府必須正視的重要課題及考驗。

本文將蒐集臺南市及臺灣地區近五年（101 年底至 105 年底）三階段年齡人口（0-14 歲幼年、15-64 歲青壯年（又稱工作年齡人口）、65 歲以上老年人口）資料、老化指數、扶老比等相關指標量數，藉以觀察本市、臺灣地區及六都人口老化情形，進而從蒐集臺南市及六都高齡者福利津貼、老年長期照顧與安養機構、長照服務項目等資料分析，以了解臺南市目前高齡者社會福利及服務概況，俾作為市政之參考。

貳、人口老化概況

一、平均餘命

平均餘命係假設一出生嬰兒遭受到某一時期的每一年齡組所經驗的死亡風險後，所能存活的預期壽命，零歲的平均餘命則稱為「平均壽命」。根據內政部統計處公布之平均餘命統計資料顯示，臺灣地區 0 歲平均餘命呈增加趨勢，若從近年資料觀察，105 年臺灣地區平均 79.98 歲較 100 年 79.12 歲增加 0.86 歲，顯示國人平均壽命持續延長。(表一)

臺南市 105 年 0 歲平均餘命 79.59 歲，低於臺灣地區平均 79.98 歲，在六都中僅高於高雄市之 78.90 歲，並以臺北市 83.36 歲最高，新北市 81.02 歲次之。

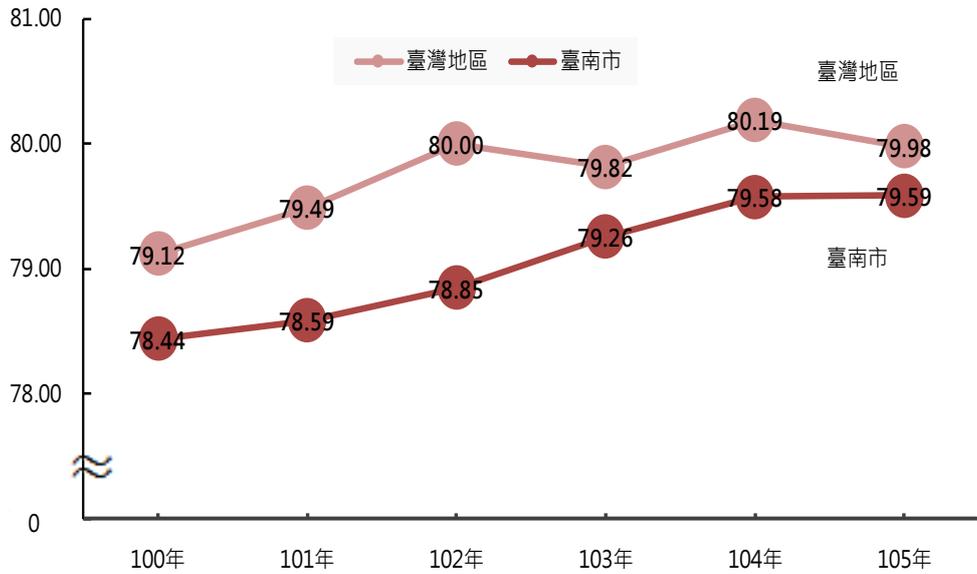
臺南市 100-105 年 0 歲平均餘命變動呈增加趨勢與臺灣地區相同，惟各年數值皆略低於臺灣地區平均，105 年 79.59 歲較 100 年 78.44 歲增加 1.15 歲，成長幅度高於臺灣地區平均之 0.86 歲且為六都第一(表一、圖一)。

若按性別觀察，105 年臺南市 0 歲平均餘命男性 76.58 歲，女性 82.82 歲並較男性多 6.24 歲；若以 100 年-105 年平均餘命變動觀察，男性增加 1.22 歲之成長幅度則大於女性增加之 0.94 歲。

表一 100 年-105 年臺灣地區與六都 0 歲平均餘命

	100年	101年	102年	103年	104年	105年	100年-105年 增加數(歲)
臺灣地區	79.12	79.49	80.00	79.82	80.19	79.98	0.86
新北市	80.46	80.50	80.59	80.75	80.96	81.02	0.56
臺北市	82.70	82.66	82.90	83.10	83.43	83.36	0.66
桃園市	79.60	79.66	79.96	80.11	80.53	80.48	0.88
臺中市	78.98	79.16	79.49	79.82	80.09	80.11	1.13
高雄市	77.97	78.36	78.55	78.84	78.86	78.90	0.93
臺南市	78.44	78.59	78.85	79.26	79.58	79.59	1.15
臺南市男性	75.36	75.51	75.71	76.26	76.60	76.58	1.22
臺南市女性	81.88	82.00	82.29	82.51	82.80	82.82	0.94

資料來源：內政部統計處



圖一 100年-105年臺灣地區與臺南市0歲平均餘命

資料來源：內政部統計處

二、三階段年齡人口概況

(一)臺南市變動情形

1. 與去年比較情形：本市 105 年底設籍人口數 1,886,033 人，較 104 年底 1,885,541 人增加 492 人(增加 0.03%)，其中：

- (1)幼年人口 236,571 人占總人口比率 12.54%，較 104 年底 240,620 人減少 4,049 人(減少 1.68%)。
- (2)青壯年人口 1,389,761 人占總人口比率 73.69%，較 104 年底 1,398,127 人減少 8,366 人(減少 0.60%)。
- (3)老年人口 259,701 人占總人口比率 13.77%，較 104 年底 246,794 人增加 12,907 人(增加 5.23%)。(表二)

2. 5 年變動情形：觀察本市近 5 年比率變動，本市 105 年底設籍人口數 1,886,033 人，較 101 年底 1,881,645 人增加 4,388 人(增加 0.23%)，其中：

- (1)幼年人口 105 年底 236,571 人較 101 年底 257,827 人減少 21,256 人(減少 8.24%)，5 年間幼年人口比率由 101 年 13.70% 減少為 105 年 12.54%(減少 1.16 個百分點)。
- (2)青壯年人口 105 年底 1,389,761 人較 101 年底 1,400,888 人減

少 11,127 人(減少 0.79%)，5 年間青壯年人口比率由 101 年 74.45%減少為 105 年 73.69%(減少 0.76 個百分點)。

- (3)老年人口 105 年底 259,701 人較 101 年底 222,930 人增加 36,771 人(增加 16.49%)，5 年間老年人口比率由 101 年 11.85% 增加為 105 年 13.77%(增加 1.92 個百分點)。(表二)

(二)臺灣地區變動情形

1. 與去年比較情形：105 年底臺灣地區設籍人口數為 23,392,107 人，較 104 年底 23,346,728 人增加 45,379 人(增加 0.19%)，其中：

- (1)幼年人口 3,126,613 人占總人口比率為 13.37%，較 104 年底 3,172,356 人減少 45,743 人(減少 1.44%)。
- (2)青壯年人口 17,176,445 人占總人口比率為 73.43%，較 104 年底 17,251,865 人減少 75,420 人(減少 0.44%)，為自民國 35 年統計以來臺灣地區首次出現青壯年人口減少現象。
- (3)老年人口 3,089,049 人占總人口比率為 13.21%，較 104 年底 2,922,507 人增加 166,542 人(增加 5.70%)。

2. 5 年變動情形：105 年底臺灣地區設籍人口數為 23,392,107 人，較 101 年底 23,191,401 人增加 200,706 人(增加 0.87%)，其中：

- (1)幼年人口 105 年底 3,126,613 人較 101 年底 3,396,895 人減少 270,282 人(減少 7.96%)，5 年間幼年人口比率由 101 年 14.65% 減少為 105 年 13.37%(減少 1.28 個百分點)。
- (2)青壯年人口 105 年底 17,176,445 人較 101 年底 17,208,316 人減少 31,871 人(減少 0.19%)，5 年間青壯年人口比率由 101 年 74.2%減少為 105 年 73.43%(減少 0.77 個百分點)。
- (3)老年人口 105 年底 3,089,049 人較 101 年底 2,586,190 人增加 502,859 人(增加 19.44%)，5 年間老年人口比率由 101 年 11.15%增加為 105 年 13.21%(增加 2.05 個百分點)。(表二)

(三)臺南市與臺灣地區比較情形

臺南市與臺灣地區三階段年齡層變動趨勢大致相同，幼年人口均呈現下降趨勢，且臺南市比率皆低於臺灣地區；老年人口則均呈上升趨勢，且臺南市比率皆高於臺灣地區；青壯年人口部分，臺灣地區於 104 年達到最高峰(約 1,725 萬人)，自 105

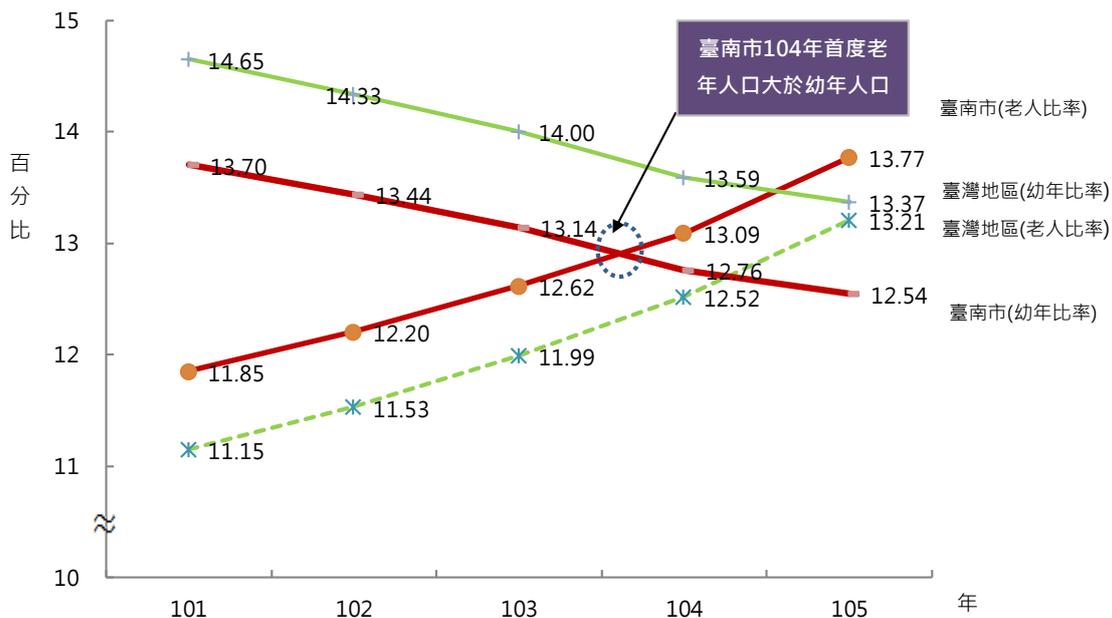
年始轉為下降，臺南市則是於 101 年達最高峰(約 140 萬人)，自 102 年始轉為下降。此外，由於戰後嬰兒潮世代已陸續成為 65 歲以上老年人口，老年人口於近年加速成長，臺南市並已於 104 年超越幼年人口；臺灣地區則於 106 年超越幼年人口。(表二、圖二)

表二、近 5 年臺灣地區、臺南市三階段年齡人口變動概況

單位：人、%、百分點

年底別 類別	區域別	101年底	102年底	103年底	104年底	105年底	105年底較101 年底變動
總人口							
人口數(人)	臺灣地區	23,191,401	23,240,639	23,293,524	23,346,728	23,392,107	200,706
	臺南市	1,881,645	1,883,208	1,884,284	1,885,541	1,886,033	4,388
年增率(%)	臺灣地區	0.35	0.21	0.23	0.23	0.19	0.87
	臺南市	0.25	0.08	0.06	0.07	0.03	0.23
幼年人口							
人口數(人)	臺灣地區	3,396,895	3,331,390	3,261,765	3,172,356	3,126,613	-270,282
	臺南市	257,827	253,101	247,671	240,620	236,571	-21,256
年增率(%)	臺灣地區	-2.60	-1.93	-2.09	-2.74	-1.44	-7.96
	臺南市	-2.51	-1.83	-2.15	-2.85	-1.68	-8.24
幼年人口比率(%)	臺灣地區	14.65	14.33	14.00	13.59	13.37	-1.28
	臺南市	13.70	13.44	13.14	12.76	12.54	-1.16
青壯年人口							
人口數(人)	臺灣地區	17,208,316	17,229,531	17,238,545	17,251,865	17,176,445	-31,871
	臺南市	1,400,888	1,400,280	1,398,881	1,398,127	1,389,761	-11,127
年增率(%)	臺灣地區	0.58	0.12	0.05	0.08	-0.44	-0.19
	臺南市	0.51	-0.04	-0.10	-0.05	-0.60	-0.79
青壯年人口比率(%)	臺灣地區	74.20	74.14	74.01	73.89	73.43	-0.77
	臺南市	74.45	74.36	74.24	74.15	73.69	-0.76
老年人口							
人口數(人)	臺灣地區	2,586,190	2,679,718	2,793,214	2,922,507	3,089,049	502,859
	臺南市	222,930	229,827	237,732	246,794	259,701	36,771
年增率(%)	臺灣地區	2.84	3.62	4.24	4.63	5.70	19.44
	臺南市	1.94	3.09	3.44	3.81	5.23	16.49
老年人口比率(%)	臺灣地區	11.15	11.53	11.99	12.52	13.21	2.05
	臺南市	11.85	12.20	12.62	13.09	13.77	1.92

資料來源：內政部



圖二 101 年底-105 年底臺灣地區與臺南市老年及幼年人口比率

資料來源：內政部

三、高齡化主要指標

老化指數是衡量一個地區老化程度的指標，計算方式是以該地區 65 歲以上老年人口對 0 至 14 歲幼年人口的百分比；扶老比可用來觀察該地區扶養老年人口的壓力，計算方式是以該地區 65 歲以上老年人口對 15 至 64 歲青壯年人口的百分比，以下將觀察近 5 年臺灣地區各縣市及本市各行政區老化指數及扶老比變動情形。

(一)臺南市各行政區概況

1. 老化指數

臺南市 101 年底老化指數為 86.46%，105 年底增加至 109.78%，5 年間增加 23.32 個百分點。(表三)

臺南市各區老化指數部分，105 年底臺南市 37 行政區中有 30 區老化指數大於 100%(表示該區老年人口數大於幼年人口數)，其中以左鎮區 412.46%、龍崎區 407.48%居 1、2 名(分別相當於 1 個老人對 0.24 及 0.25 個幼齡人口)，老化程度最為嚴重。指數低於 100%之行政區中，最低為永康區(64.56%)、其次為安平區(64.78%)，其他依序為安南區(66.06%)、新市區(79.62%)、東區

(83.07%)、歸仁區(84.88%)、善化區(94.79%)等，主要以臺南市西南區域之人口較多的行政區為主，由於生活機能好及工作機會多等因素吸引年輕人居住，使幼年人口數相對其他鄉村型態地區明顯較多，故老化指數相對較低。(表四、表五、圖三)

5年變動情形部分，以龍崎區增加108.97個百分點及左鎮區增加107.66個百分點分居第1、2位，另善化區因南科設立帶動年輕族群進住，105年底善化區0-14歲幼年人口比率15.02%為37區最高，5年間老化指數僅增加2.74個百分點，遠低於本市平均增加23.31個百分點，為本市老化速度最緩慢的行政區。都市化程度較高行政區中則以南區5年期間老化指數增加33.25個百分點高於臺南市平均，且老化指數138.67%亦高於臺南市平均，顯示南區在都市化程度較高之行政區中其老化程度相對有較為嚴重的現象。(表四、表五、圖三)

2. 扶老比

臺南市101年底扶老比為15.91%(相當於約6.29個青壯年扶養1個老人)，105年底臺南市扶老比增加至18.69%(相當於約5.35個青壯年扶養1個老人)，5年間增加2.77個百分點。(表三)

臺南市105年底各區扶老比部分，以左鎮區39.70%、龍崎區36.73%居1、2名(分別相當於2.52、2.72個青壯年扶養1個老人)，壓力相對較重，而扶老比相對較低之地區，主要為老年人口比率較低之區域，依序為永康區(11.88%，相當於約8.42個青壯年扶養1個老人)、安平區(11.94%)、安南區(12.46%)、歸仁區(14.81%)、新市區(15.41%)、仁德區(16.45%)等，與老年人口比率高低趨勢大致相同，主要以臺南市西南區域之人口較多的行政區為主。(表四、表五、圖三)

表三、101底-105年底臺南市老化指數及扶老比

單位：%、百分點

	幼年人口比率	青壯年人口比率	老年人口比率	老化指數	扶老比
101年	13.70	74.45	11.85	86.46	15.91
102年	13.44	74.36	12.20	90.80	16.41
103年	13.14	74.24	12.62	95.99	16.99
104年	12.76	74.15	13.09	102.57	17.65
105年	12.54	73.69	13.77	109.78	18.69
101-105年 相減	-1.16	-0.76	1.92	23.32	2.77

資料來源：內政部

5年變動情形部分，以左鎮區增加4.45個百分點最多，其次為大內區增加4.44個百分點、南區增加3.99個百分點再次之，且人口密度較高之中西區及東區扶老比增加幅度分居37區中第6及第7高，顯示南區、中西區及東區在都市化程度較高之行政區中其老人扶養負擔增加速度相對較快。(表四、表五、圖三)

表四、105年底臺南市各行政區三階段年齡層人數及人口比率
(排序第1表示數值最大)

單位：人、%

區域別	總人口數	三階段年齡層人數				三階段年齡層百分比			
		0至14歲	15至64歲	65歲以上		0至14歲	15至64歲	65歲以上	
		人	人	人	排序	%	%	%	排序
總計	1,886,033	236,571	1,389,761	259,701		12.54	73.69	13.77	
新營區	78,101	10,333	56,315	11,453	7	13.23	72.11	14.66	25
鹽水區	25,871	2,727	18,295	4,849	18	10.54	70.72	18.74	15
白河區	28,819	2,617	19,509	6,693	13	9.08	67.69	23.22	5
柳營區	21,520	1,910	15,438	4,172	23	8.88	71.74	19.39	13
後壁區	24,066	2,120	16,232	5,714	16	8.81	67.45	23.74	3
東山區	21,320	1,914	14,593	4,813	20	8.98	68.45	22.58	6
麻豆區	44,812	5,261	31,757	7,794	10	11.74	70.87	17.39	16
下營區	24,508	2,503	17,170	4,835	19	10.21	70.06	19.73	12
六甲區	22,406	2,502	16,069	3,835	28	11.17	71.72	17.12	17
官田區	21,535	2,103	15,855	3,577	29	9.77	73.62	16.61	20
大內區	9,962	879	6,748	2,335	31	8.82	67.74	23.44	4
佳里區	59,458	7,050	43,842	8,566	9	11.86	73.74	14.41	27
學甲區	26,377	2,679	19,423	4,275	22	10.16	73.64	16.21	22
西港區	24,870	2,552	18,472	3,846	27	10.26	74.27	15.46	23
七股區	23,172	2,407	16,278	4,487	21	10.39	70.25	19.36	14
將軍區	20,051	1,571	14,458	4,022	26	7.84	72.11	20.06	11
北門區	11,333	985	8,422	1,926	33	8.69	74.31	16.99	18
新化區	43,727	5,021	32,200	6,506	14	11.48	73.64	14.88	24
善化區	47,660	7,160	33,713	6,787	12	15.02	70.74	14.24	28
新市區	36,268	5,210	26,910	4,148	25	14.37	74.20	11.44	33
安定區	30,447	3,540	22,749	4,158	24	11.63	74.72	13.66	29
山上區	7,359	606	5,266	1,487	35	8.23	71.56	20.21	10
玉井區	14,281	1,328	9,968	2,985	30	9.30	69.80	20.90	9
楠西區	9,898	898	6,898	2,102	32	9.07	69.69	21.24	7
南化區	8,838	764	6,203	1,871	34	8.64	70.19	21.17	8
左鎮區	4,980	321	3,335	1,324	36	6.45	66.97	26.59	1
仁德區	74,637	8,840	56,500	9,297	8	11.84	75.70	12.46	31
歸仁區	68,170	8,991	51,547	7,632	11	13.19	75.62	11.20	34
關廟區	34,601	3,587	25,305	5,709	17	10.37	73.13	16.50	21
龍崎區	4,107	254	2,818	1,035	37	6.18	68.61	25.20	2
永康區	232,210	32,790	178,251	21,169	2	14.12	76.76	9.12	37
東區	187,834	27,454	137,575	22,805	1	14.62	73.24	12.14	32
南區	125,768	13,241	94,166	18,361	3	10.53	74.87	14.60	26
北區	133,091	17,920	97,228	17,943	5	13.46	73.05	13.48	30
安南區	191,196	27,470	145,580	18,146	4	14.37	76.14	9.49	35
安平區	65,813	9,302	50,485	6,026	15	14.13	76.71	9.16	36
中西區	76,967	9,761	54,188	13,018	6	12.68	70.40	16.91	19

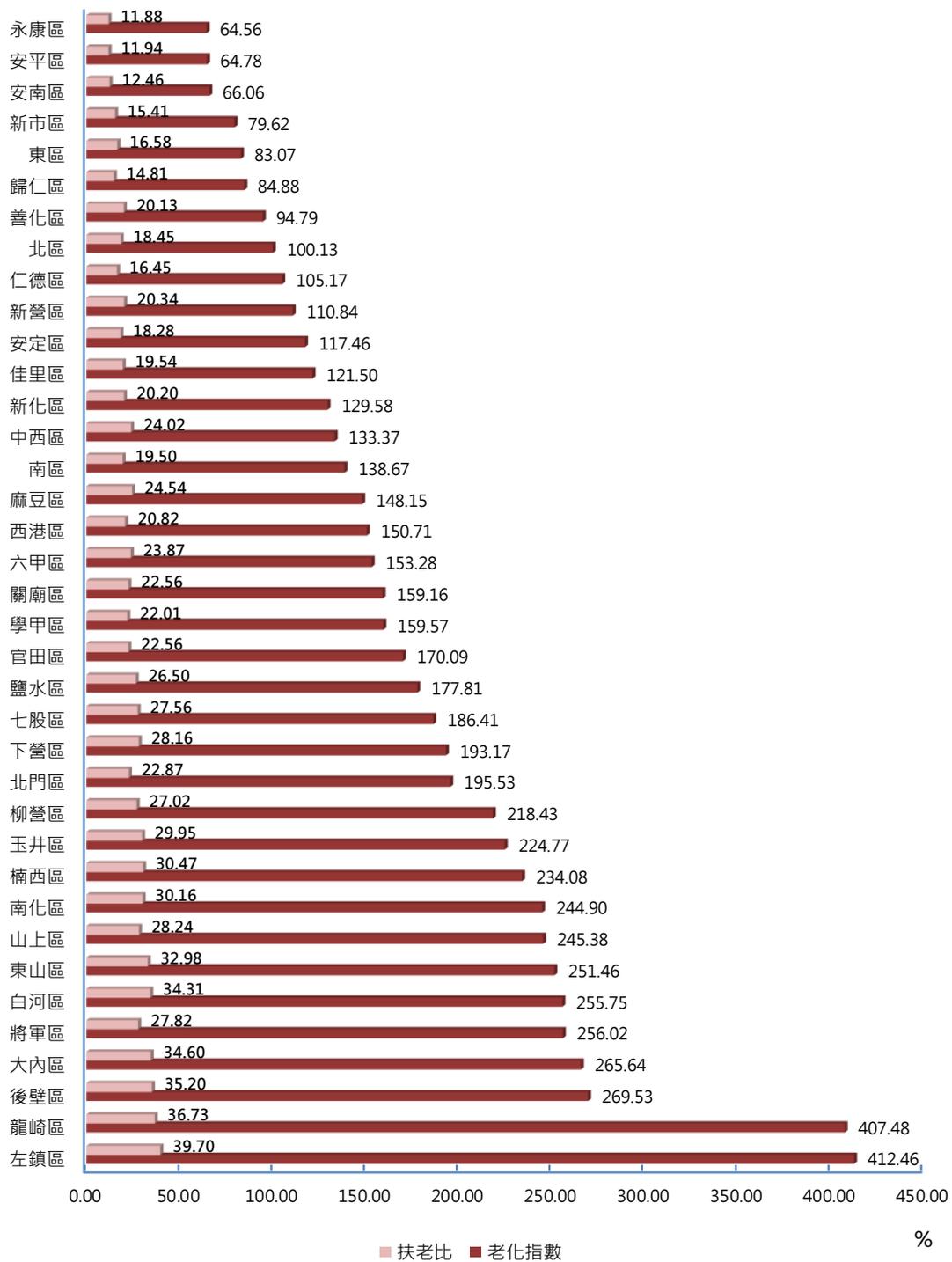
資料來源：臺南市政府民政局

表五、101 年底及 105 年底臺南市各行政區高齡化主要指標
(排序第 1 表示比率最高、老化程度最高、扶養負擔最重)

單位：%、百分點

行政區別	老年人口比率						老化指數比率						扶老比					
	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序
臺南市	11.85		13.77		1.92		86.46		109.78		23.31		15.91		18.69		2.77	
新營區	12.69	26	14.66	25	1.97	20	86.79	29	110.84	28	24.05	27	17.46	25	20.34	24	2.87	20
鹽水區	16.98	15	18.74	15	1.77	29	141.63	16	177.81	16	36.19	19	23.90	15	26.50	15	2.61	27
白河區	21.06	4	23.22	5	2.16	14	189.17	6	255.75	6	66.58	5	31.06	4	34.31	5	3.25	15
柳營區	17.45	14	19.39	13	1.93	23	162.32	12	218.43	12	56.11	11	24.31	14	27.02	14	2.71	25
後壁區	21.42	3	23.74	3	2.32	8	206.76	3	269.53	3	62.77	6	31.40	3	35.20	3	3.80	5
東山區	20.29	6	22.58	6	2.29	9	189.12	7	251.46	7	62.34	7	29.41	6	32.98	6	3.57	9
麻豆區	15.50	16	17.39	16	1.89	25	120.69	20	148.15	22	27.46	24	21.64	16	24.54	16	2.91	19
下營區	17.97	12	19.73	12	1.76	30	159.63	13	193.17	14	33.54	20	25.39	11	28.16	11	2.77	23
六甲區	14.87	19	17.12	17	2.24	12	114.40	22	153.28	20	38.88	15	20.62	17	23.87	18	3.25	14
官田區	15.00	18	16.61	20	1.61	33	131.96	17	170.09	17	38.14	16	20.37	19	22.56	21	2.19	34
大內區	20.70	5	23.44	4	2.74	1	193.69	5	265.64	4	71.95	4	30.17	5	34.60	4	4.44	2
佳里區	12.52	28	14.41	27	1.89	24	95.48	27	121.50	26	26.02	25	16.83	28	19.54	27	2.71	26
學甲區	14.20	22	16.21	22	2.01	18	121.63	19	159.57	18	37.95	17	19.15	22	22.01	22	2.86	21
西港區	13.91	23	15.46	23	1.55	34	122.73	18	150.71	21	27.98	23	18.61	24	20.82	23	2.21	33
七股區	18.31	10	19.36	14	1.06	35	148.68	14	186.41	15	37.74	18	26.39	10	27.56	13	1.18	36
將軍區	18.22	11	20.06	11	1.84	26	203.89	4	256.02	5	52.13	12	25.01	12	27.82	12	2.81	22
北門區	15.19	17	16.99	18	1.81	28	143.92	15	195.53	13	51.61	13	20.45	18	22.87	19	2.42	30
新化區	12.82	25	14.88	24	2.06	17	100.07	25	129.58	25	29.50	22	17.23	26	20.20	25	2.97	17
善化區	13.62	24	14.24	28	0.62	37	92.05	28	94.79	31	2.74	37	19.03	23	20.13	26	1.11	37
新市區	9.80	32	11.44	33	1.64	32	65.60	32	79.62	34	14.02	36	13.02	32	15.41	33	2.39	31
安定區	12.60	27	13.66	29	1.05	36	96.32	26	117.46	27	21.14	30	16.96	27	18.28	30	1.31	35
山上區	17.85	13	20.21	10	2.35	7	171.54	10	245.38	8	73.84	3	24.89	13	28.24	10	3.35	10
玉井區	18.83	7	20.90	9	2.07	16	166.28	11	224.77	11	58.50	10	26.95	7	29.95	9	2.99	16
楠西區	18.72	9	21.24	7	2.52	5	175.30	9	234.08	10	58.78	9	26.52	8	30.47	7	3.96	4
南化區	18.80	8	21.17	8	2.37	6	185.76	8	244.90	9	59.13	8	26.45	9	30.16	8	3.71	8
左鎮區	24.01	1	26.59	1	2.58	4	304.80	1	412.46	1	107.66	2	35.25	1	39.70	1	4.45	1
仁德區	10.45	31	12.46	31	2.01	19	86.02	30	105.17	29	19.15	33	13.50	31	16.45	32	2.95	18
歸仁區	9.24	34	11.20	34	1.96	21	64.69	33	84.88	32	20.19	32	12.07	34	14.81	34	2.73	24
關廟區	14.22	21	16.50	21	2.28	10	118.28	21	159.16	19	40.88	14	19.28	21	22.56	20	3.28	13
龍崎區	23.12	2	25.20	2	2.08	15	298.51	2	407.48	2	108.97	1	33.44	2	36.73	2	3.28	12
永康區	7.41	36	9.12	37	1.71	31	48.98	36	64.56	37	15.58	34	9.57	36	11.88	37	2.31	32
東區	9.49	33	12.14	32	2.65	3	57.13	34	83.07	33	25.94	26	12.85	33	16.58	31	3.73	7
南區	11.91	29	14.60	26	2.69	2	105.42	24	138.67	23	33.25	21	15.51	29	19.50	28	3.99	3
北區	11.25	30	13.48	30	2.23	13	78.35	31	100.13	30	21.78	29	15.12	30	18.45	29	3.33	11
安南區	7.68	35	9.49	35	1.81	27	50.55	35	66.06	35	15.50	35	9.95	35	12.46	35	2.51	29
安平區	7.20	37	9.16	36	1.96	22	43.80	37	64.78	36	20.98	31	9.42	37	11.94	36	2.51	28
中西區	14.64	20	16.91	19	2.28	11	111.32	23	133.37	24	22.05	28	20.27	20	24.02	17	3.76	6

資料來源：臺南市政府民政局



圖三、105 年底臺南市各行政區高齡化主要指標

資料來源：臺南市政府民政局

(二)臺灣地區概況

1. 老化指數

臺灣地區老化指數由 101 年底 76.13%快速攀升至 105 年底 98.80%(增加 22.67 個百分點)，顯示臺灣地區人口結構正持續快速老化，主因為 65 歲以上老年人口逐年增加，又因 0 至 14 歲之幼年人口逐年減少所致。

各縣市老化指數部分，臺南市 105 年底老化指數 109.78%，高於臺灣地區平均 98.8%，居各縣市第 11 高，近 5 年增加 23.32 個百分點為各縣市第 11 多。各縣市中以嘉義縣人口老化問題最為嚴重，其 105 年底老化指數 174.29%及 5 年期間增加 46.61 個百分點皆為各縣市最高(多)；新竹市 63.11%則為臺灣地區最低，且 5 年期間增加 11.21 個百分點居各縣市第 2 少(新竹縣增加 8.01 個百分點為各縣市最少，表示老化速度最慢)。臺灣地區 20 個縣市中，有 14 個縣市老化指數大於 100%，表示老年人口數已大於幼年人口數，老化程度相對較高，其他縣市老化指數雖低於 100%，但由於醫療、社會福利進步，加上少子化問題嚴重，導致老年人口增加數大於幼年人口增加數，老化指數仍不斷上升。(表六、圖四)

2. 扶老比

臺灣地區扶老比由 101 年底 15.03%上升至 105 年底之 17.98%，5 年間增加 2.95 個百分點，顯示臺灣地區青壯年人口扶養老年人口的負擔越來越重，其主要原因為 65 歲以上老年人口逐年增加所致。

各縣市扶老比部分，臺南市 105 年底扶老比為 18.69%(相當於約每 5.35 個青壯年扶養 1 個老人)，較臺灣地區平均 17.98%高出 0.71 個百分點，縣市中排名第 12 高，近 5 年增加 2.77 個百分點為各縣市第 6 多，各縣市中以嘉義縣 24.92%扶養壓力最為沉重(相當於約每 4.01 個青壯年扶養 1 個老人)，其次為雲林縣 24.16%，再次為台北市 22.04%；扶養老年人口壓力最低縣市前 3 名分別為桃園市 13.72%(相當於約每 7.29 個青壯年扶養 1 個老人)(亦為六都最低)、臺中市 14.68%(亦為六都第 2 低)及新竹市 15.38%。此外，近 5 年扶老比變動以臺北市增加 4.08 個百分點

居各縣市之冠，新北市增加 3.85 個百分點居次，新竹縣增加 0.79 個百分點最少。(表六、圖四)

(三)六都概況

1. 老化指數

105 年底以臺北市老化指數 111.73%最高，臺南市 109.78%次之，高雄市 108.67%再次之，桃園市 66.63%最低。5 年變動情形部分，以高雄市增加 29.51 個百分點最多，新北市增加 28 個百分點次之，臺南市增加 23.32 個百分點再次之，桃園市增加 15.52 個百分點最少。(表六、圖四)

2. 扶老比

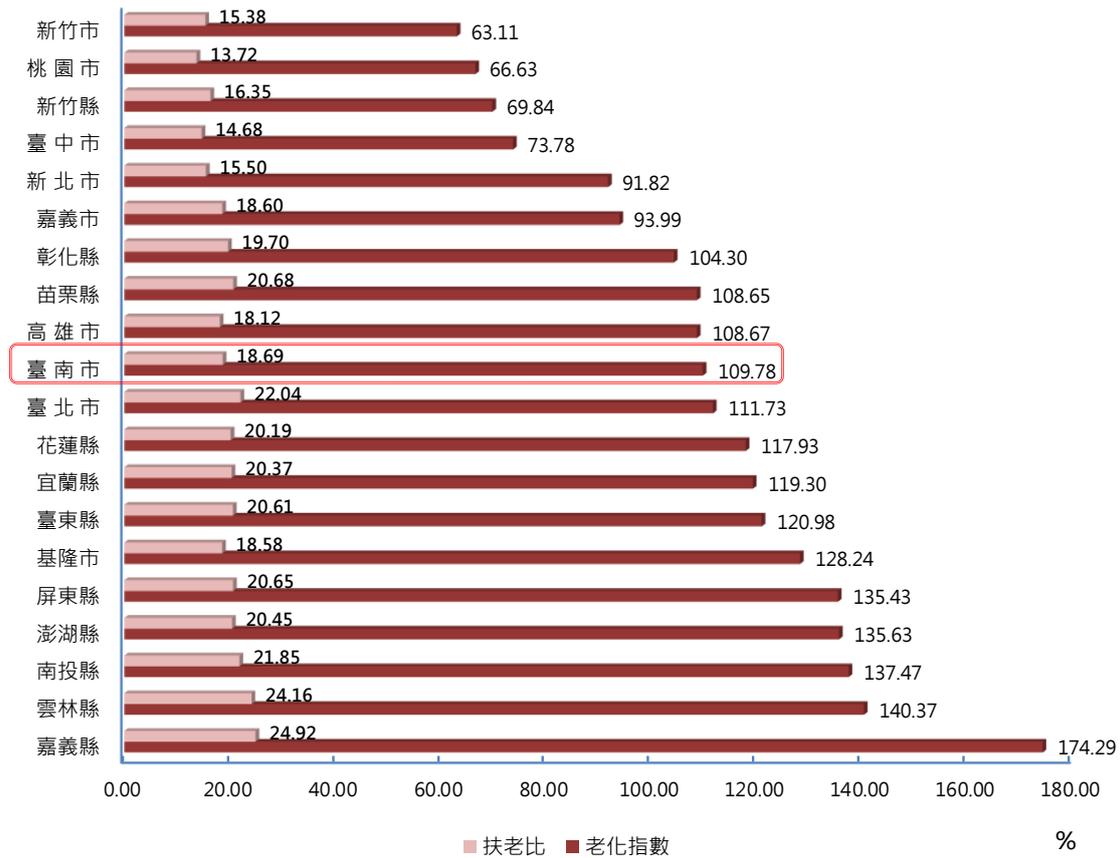
105 年底以臺北市扶老比 22.04%最高，臺南市 18.69%次之，高雄市 18.12%再次之，桃園市 13.72%最低。5 年變動情形部分，以臺北市增加 4.08 個百分點最多，新北市增加 3.85 個百分點次之，高雄市增加 3.71 個百分點再次之，臺南市增加 2.77 個百分點為第 4 多，桃園市增加 2.22 個百分點最少。(表六、圖四)

表六、101 年底及 105 年底臺灣地區、六都及各縣市高齡化主要指標
(排序第 1 表示比率最高、老化程度最高、扶養負擔最重)

單位：%、百分點

縣市別	老年人口比率						老化指數比率						扶老比					
	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序	101年底	排序	105年底	排序	5年增減數(百分點)	排序
臺灣地區	11.15		13.21		2.06		76.13		98.80		22.67		15.03		17.98		2.95	
六都																		
新北市	8.97	19	11.71	16	2.74	1	63.82	16	91.82	16	28.00	7	11.65	19	15.50	17	3.85	2
臺北市	13.04	9	15.55	4	2.51	3	91.00	11	111.73	10	20.73	15	17.96	8	22.04	3	4.08	1
桃園市	8.58	20	10.22	20	1.64	13	51.11	20	66.63	19	15.52	18	11.50	20	13.72	20	2.22	13
臺中市	9.06	18	10.91	19	1.85	10	56.40	18	73.78	17	17.38	17	12.10	18	14.68	19	2.59	9
臺南市	11.85	12	13.77	13	1.92	7	86.46	12	109.78	11	23.32	11	15.91	12	18.69	12	2.77	6
高雄市	10.87	16	13.44	14	2.57	2	79.16	14	108.67	12	29.51	6	14.41	16	18.12	15	3.71	3
縣市																		
宜蘭縣	13.33	7	14.82	8	1.49	16	95.58	6	119.30	8	23.72	10	18.33	7	20.37	9	2.04	16
新竹縣	11.06	15	11.70	17	0.64	20	61.83	17	69.84	18	8.01	20	15.56	14	16.35	16	0.79	20
苗栗縣	13.54	5	14.80	9	1.26	18	91.21	10	108.65	13	17.44	16	18.91	5	20.68	5	1.77	18
彰化縣	12.47	11	14.21	11	1.74	12	82.19	13	104.30	14	22.11	13	17.24	11	19.70	11	2.46	11
南投縣	13.94	4	15.86	3	1.92	7	103.11	4	137.47	3	34.36	4	19.23	4	21.85	4	2.62	8
雲林縣	15.49	2	17.09	2	1.6	14	110.10	3	140.37	2	30.27	5	22.00	2	24.16	2	2.16	14
嘉義縣	16.04	1	17.90	1	1.86	9	127.68	1	174.29	1	46.61	1	22.47	1	24.92	1	2.45	12
屏東縣	13.1	8	15.20	5	2.1	5	100.45	5	135.43	5	34.98	3	17.74	9	20.65	6	2.92	5
臺東縣	13.47	6	14.97	7	1.5	15	95.19	7	120.98	7	25.79	8	18.61	6	20.61	7	2.00	17
花蓮縣	12.94	10	14.70	10	1.76	11	93.48	8	117.93	9	24.45	9	17.67	10	20.19	10	2.52	10
澎湖縣	14.28	3	15.09	6	0.81	19	113.61	2	135.63	4	22.02	14	19.51	3	20.45	8	0.93	19
基隆市	11.55	13	13.96	12	2.41	4	91.54	9	128.24	6	36.70	2	15.23	15	18.58	14	3.35	4
新竹市	9.59	17	11.01	18	1.42	17	51.90	19	63.11	20	11.21	19	13.33	17	15.38	18	2.05	15
嘉義市	11.49	14	13.44	14	1.95	6	71.64	15	93.99	15	22.35	12	15.85	13	18.60	13	2.74	7

資料來源：內政部



圖四、105 年底臺灣地區、六都及各縣市高齡化主要指標

資料來源：內政部

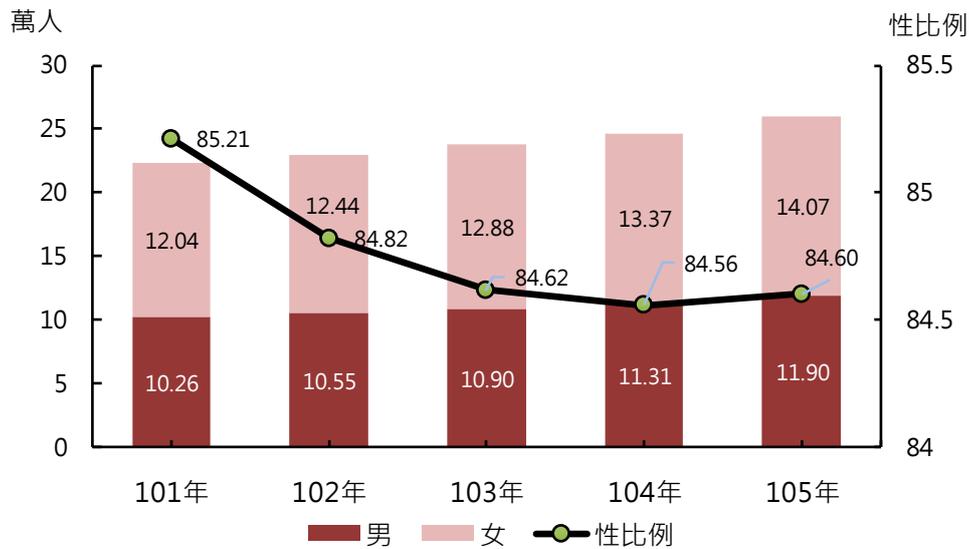
四、臺南市高齡人口性別指標

(一)高齡人口性比例

105 年底臺南市 65 歲以上高齡人口計 25.97 萬人，其中女性 14.07 萬人多於男性 11.90 萬人，性比例 84.60%，近 5 年男性及女性高齡人口數皆呈增加趨勢，且女性皆多於男性，101 至 104 年性別人口數差異逐年擴大，至 104 至 105 年則呈趨緩，105 年底性比例 84.60%較 101 年底 85.21%減少 0.61 個百分點。(圖五)

(二)高齡人口性別老化指數

105 年底臺南市高齡人口女性老化指數 124.01%高於男性 96.66%，從 101 年至 105 年資料觀察，男性及女性老化指數皆呈增加趨勢，且每年女性皆大於男性，男性由 101 年底 76.23%至 105 年底 96.66%計增加 20.43 個百分點；女性由 101 年底 97.64%至 105 年底 124.01%計增加 26.37 個百分點。(表七、圖六)



圖五、101年底-105年底臺南市高齡人口性別概況

資料來源：內政部

(三)高齡人口扶老比

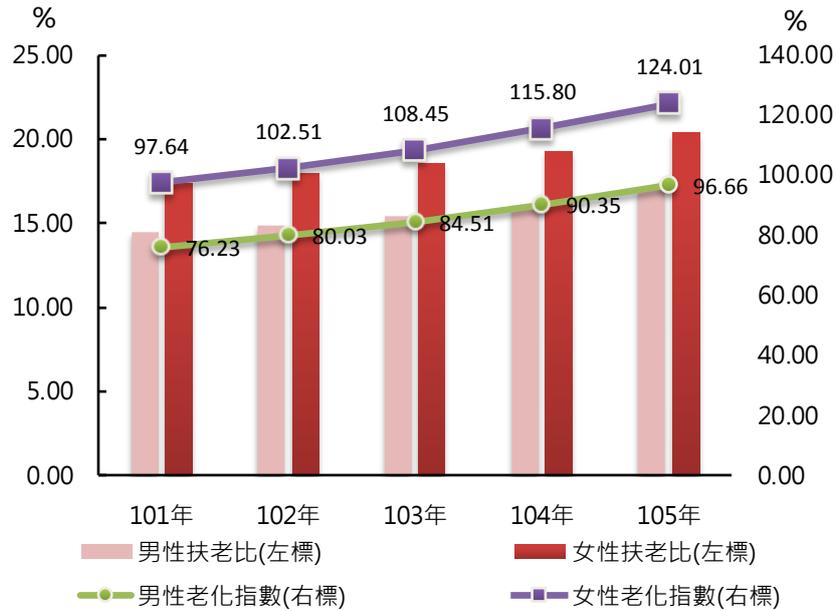
105年底臺南市高齡人口女性扶老比 20.42%高於男性 16.98%，從101年至105年資料觀察，男性及女性扶老比皆呈增加趨勢，且每年女性皆大於男性，男性由101年底14.49%至105年底16.98%計增加2.49個百分點；女性由101年底17.37%至105年底20.42%計增加3.05個百分點。(表七、圖六)

表七、101年底-105年底臺南市性別扶老比與老化指數

單位：人、%、百分點

年別	0-14歲		15-64歲		65歲以上			扶老比		老化指數	
	男	女	男	女	男	女	性比例	男	女	男	女
101年底	134,554	123,273	707,885	693,003	102,565	120,365	85.21	14.49	17.37	76.23	97.64
102年底	131,800	121,301	707,279	693,001	105,476	124,351	84.82	14.91	17.94	80.03	102.51
103年底	128,930	118,741	706,176	692,705	108,963	128,769	84.62	15.43	18.59	84.51	108.45
104年底	125,144	115,476	705,587	692,540	113,073	133,721	84.56	16.03	19.31	90.35	115.80
105年底	123,131	113,440	700,932	688,829	119,019	140,682	84.60	16.98	20.42	96.66	124.01
101年底-105年底相減	-11,423	-9,833	-6,953	-4,174	16,454	20,317	-0.61	2.49	3.05	20.43	26.37

資料來源：內政部

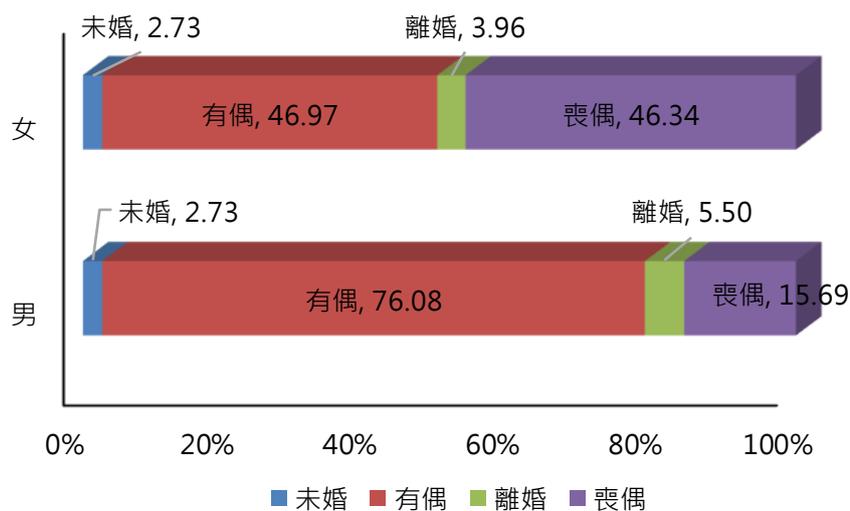


圖六、101 年底-105 年底臺南市性別扶老比及老化指數

資料來源：內政部

(四)高齡人口性別婚姻

105 年底臺南市男性高齡人口有偶比率為 76.08%，遠大於女性之 46.97%；而高齡人口喪偶比率部分，女性 46.34%則遠大於男性之 15.69%，至高齡人口未婚及離婚部分，男性與女性之比率差異不大。(圖七)



圖七、105 年底臺南市高齡人口性別婚姻狀況

資料來源：內政部

參、高齡者福利服務概況

一、高齡者福利

為瞭解臺南市近年來高齡者福利津貼及補助核付情形，以下將從近年來相關公務統計資料觀察，先就臺南市概況分析，再就六都部分比較：

(一)臺南市概況

1. 中低收入老人生活津貼

臺南市 105 年中低收入老人生活津貼核定人數 9,644 人，並較 101 年 8,259 人多 1,385 人；105 年核發金額為 77,515 萬元，並較 101 年 65,708 萬元增加 17.97%。由資料顯示臺南市近 5 年中低收入老人呈逐年增加趨勢，相關單位需重視及留意其可能衍生高齡者中低收入戶之經濟生活等相關問題。(表八)

2. 老年農民福利津貼

臺南市 105 年老年農民福利津貼核付人數 79,095 人，並較 101 年 84,532 人少 5,437 人；105 年核付金額為 689,181 萬元，並較 101 年 706,112 萬元減少 2.4%。由資料顯示臺南市近 5 年老年農民福利津貼核付人數及金額呈逐年減少，主因係自 102 年起請領該津貼之資格標準更趨嚴格所致。(表八)

3. 老年基本保證年金

臺南市 105 年老年基本保證年金核付人數 49,647 人，並較 101 年 61,888 人少 12,241 人；105 年核付金額為 221,706 萬元，並較 101 年 262,760 萬元減少 15.62%。由資料顯示臺南市近 5 年老年基本保證年金核付人數及金額呈逐年減少，主因係自 97 年 10 月實施國民年金法後，符合請領老年基本保證年金人數下降所致。(表八)

4. 65 歲以上老人裝置假牙補助

老人假牙除中央有針對各縣市中低收入老人補助外，臺南市為補助 65 歲以上非福利身分老人裝置假牙，自 100 年起編列預算補助設籍本市 65 歲以上老人裝置全口假牙，自 100 年至 105

年底已補助共計 51,156 人，約占 105 年底本市 65 歲以上老人 19.70%，已核發金額達 1,636,088 千元。(表九)

表八、101 年-105 年臺南市高齡者福利津貼核付人數及金額概況

單位：人、萬元、%、百分點

年別	中低收入老人生活津貼核定人數(人)	中低收入老人生活津貼核發金額(萬元)	老年農民福利津貼核付人數(人)	老年農民福利津貼核付金額(萬元)	老年基本保證年金核付人數(人)	老年基本保證年金核付金額(萬元)	三大津貼核付人數占高齡人口比率(%)	中低收入老人生活津貼、老年基本保證年金與老年農民福利津貼核付金額占總決算歲出比率(%)
101年	8,259	65,708	84,532	706,112	61,888	262,760	69.38	12.53
102年	8,411	66,028	83,398	705,437	58,847	253,190	65.55	13.15
103年	8,752	68,389	81,834	694,029	55,806	240,365	61.58	13.64
104年	9,127	71,503	80,373	679,838	52,873	227,917	57.69	14.09
105年	9,644	77,515	79,095	689,181	49,647	221,706	53.29	13.59
101年-105年相減	1,385	17.97	-5,437	-2.40	-12,241	-15.62	-16.10	1.06

資料來源：內政部

表九、100 年-105 年臺南市補助 65 歲以上老人裝置假牙概況

單位：人、%、千元

年別	受補助人數(人)	占65歲以上老年人口比例(%)	編列預算金額(千元)	核定金額(千元)
100年	8,867	4.05	300,000	298,772
101年	10,431	4.68	300,000	347,723
102年	13,360	5.81	500,000	427,046
103年	6,020	2.53	300,000	183,770
104年	7,073	2.87	300,000	218,289
105年	5,405	2.08	200,000	160,488
合計	51,156	--	1,900,000	1,636,088

資料來源：臺南市政府衛生局

(二)六都概況

觀察 105 年六都高齡者福利津貼核付人數及金額概況，中低收入老人生活津貼核付人數以高雄市 31,112 人最多，桃園市 6,321 人最少；老年農民福利津貼核付人數以臺南市 79,095 人最多，臺北市 4,420 最少，老年基本保證年金核付人數則以新北市 120,695 人最多，桃園市 42,524 人最少。(表十)

由資料顯示，臺南市在六都中因農業規模為最大，符合請領老農福利津貼人數及金額明顯多於其他五都，中低收入老人生活津貼及老年基本保證年金部分六都中本市規模居第 5，僅大於桃園市。(表十)

在高齡者三大福利津貼核付人數占老年人口比率部分，105年臺南市為 53.29%，比率為六都最高，表示有半數以上的老年人領有福利津貼；在高齡者三大福利津貼核付金額占總決算歲出比率部分，105年臺南市為 13.59%，在本市歲出規模為六都最少的情況下，致該比率亦為六都最高。(表十)

表十、105年六都高齡者福利津貼核付人數及金額概況

單位：人、萬元、百萬元、%

	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
高齡者三大主要福利津貼核付人數總計(人)	155,493	117,630	77,918	125,407	138,386	168,064
中低收入老人生活津貼核定人數(人)	12,126	10,244	6,321	13,205	9,644	31,112
老年農民福利津貼核付人數(人)	22,672	4,420	29,073	48,356	79,095	60,567
老年基本保證年金核付人數(人)	120,695	102,966	42,524	63,846	49,647	76,385
高齡者三大主要福利津貼核付金額總計(萬元)	835,401	582,776	496,028	814,414	988,402	1,112,712
中低收入老人生活津貼核發金額(萬元)	98,267	84,549	50,646	107,103	77,515	245,013
老年農民福利津貼核付金額(萬元)	199,202	38,921	255,769	422,200	689,181	526,789
老年基本保證年金核付金額(萬元)	537,932	459,305	189,613	285,111	221,706	340,910
高齡者三大主要福利津貼核付人數占老年人口比率(%)	33.37	28.07	35.51	41.54	53.29	44.98
高齡者三大主要福利津貼核付金額占總決算歲出比率(%)	5.38	3.74	5.59	6.58	13.59	9.65
歲出(百萬元)	155,294	155,811	88,674	123,712	72,727	115,300

資料來源：內政部

二、高齡者照顧及關懷服務

為瞭解臺南市近年來高齡者照顧及服務情形，以下將從近年來相關公務統計資料作觀察，先就臺南市概況分析，再就六都部分比較：

(一)臺南市概況

1. 老人長期照顧、安養機構數

105年老人長期照顧、安養機構數 109 所，近年變動不大；

在工作人員數部分，近年呈微幅增加趨勢，105 年 2,230 人較 101 年 1,899 人增加 331 人，且每位工作人員服務老人數也由 101 年 2.04 人減少至 105 年之 1.84 人，減少 0.2 人之負荷量。(表十一)

2. 老人長期照顧、安養機構實際進住與可供進住人數

105 年老人長期照顧、安養機構可供進住人數為 5,473 人，近年呈微幅增加趨勢，由 101 年 4,989 人增加至 105 年 5,473 人，增加 484 人之容納量；而在實際進住人數部分，105 年進住人數 4,104 人，相對可供進住人數 5,473 人而言使用率為 74.99%或尚有 1,369 個額度可使用，近年之進住人數則呈微增現象，由 101 年 3,876 人增加至 105 年 4,104 人，增加 228 人進住。(表十一)

3. 列冊獨居老人數

105 年年底列冊需關懷之獨居老人數 2,994 人，近年來呈現明顯減少現象，減少原因除自然老去及轉介老人照顧機構外，主要為近年在認列獨居老人之條件較為嚴謹，過去則較為寬鬆，致臺南市原列冊獨居老人由 101 年 5,335 人逐年減少至 105 年之 2,994 人，大幅減少 2,341 人。(表十一、圖八)

4. 列冊關懷獨居老人成果

臺南市年底列冊需獨居老人人數雖逐年減少，但每年之服務總人次卻未因此減少，平均每年約維持在 63 萬至 70 萬之服務人次，近年來服務成果呈逐年成長，平均關懷每位獨居老人人次由 101 年 134 人次增加至 105 年 182 人次，大幅增加 48 人次或 35.82%，顯示臺南市政府積極推動獨居老人關懷服務。(表十一、圖八)

5. 老人參與長青學苑人次

因應高齡化社會來臨，臺南市政府社會局近年來積極輔導社區推動老人社會參與及志願服務，以打造高齡友善的不老城市，105 年臺南市 65 歲以上每百人參與長青學苑人次為 5.50 人，近年呈增加現象，尤其以 105 年增加幅度最為明顯，由 101 年每百人 2.25 人次增加至 105 年 5.50 人次，顯示臺南市高齡者參與活動度明顯提升。

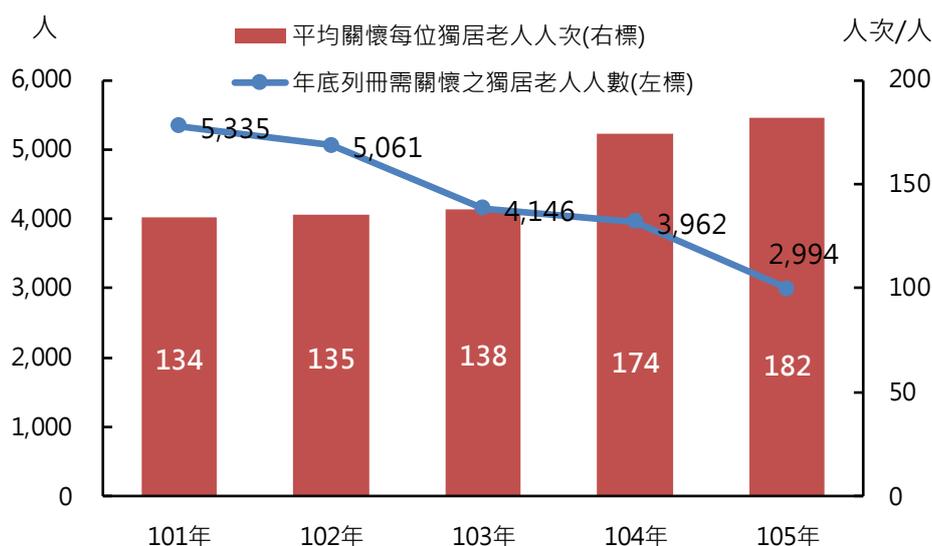
此外，在銀髮志工投入服務部分，臺南市近年來也成長不

少，並以 105 年增加幅度最為明顯，由 101 年 104 人增加至 105 年 1,123 人，總計成長 979.81%，成果顯著。(表十一)

表十一、101 年-105 年臺南市高齡者照顧及服務概況

	老人長期照顧、安養機構數(所)	老人長期照顧、安養機構工作人員數(人)	老人長期照顧、安養機構可供進住人數(人)	老人長期照顧、安養機構實際進住人數(人)	老人長期照顧、安養機構每位工作人員服務老人數(人/人)	老人長期照顧、安養機構可供進住人數占老年人口比率(人/萬人)	年底列冊需關懷之獨居老人數(人)	全年關懷獨居老人服務成果(人次)	平均關懷每位獨居老人人次(人次/人)	65歲以上每百人參與長青學苑人次(人次/百人)	長青志願服務期底隊員人數(65歲以上)(人)
101年	110	1,899	4,989	3,876	2.04	223.79	5,335	725,136	134	2.25	104
102年	108	1,882	4,987	3,788	2.01	216.99	5,061	702,739	135	2.96	491
103年	107	1,899	5,076	3,884	2.05	213.52	4,146	636,162	138	5.22	840
104年	104	1,897	5,009	4,068	2.14	202.96	3,962	706,751	174	3.00	598
105年	109	2,230	5,473	4,104	1.84	210.74	2,994	633,077	182	5.50	1,123

資料來源：內政部、衛生福利部統計處



圖八、101 年至 105 年臺南市獨居老人人數及關懷概況

6. 長期照顧十年計劃執行成果

隨著醫療科技進步，平均餘命延長，社會結構變遷、家庭結構改變、少子女化及婦女就業等因素，照顧長者的責任亦隨社會變遷逐漸成為公部門責無旁貸的任務。長照政策主要為因應高齡化社會，協助失能老人得到所需之持續性、多元化照顧，並減輕家庭照顧者負擔，落實社會福利社區化及家庭化，以促進老人生理、心理健康，以下就近年來統計資料觀察臺南市長照政策執行成果：

(1)日間照顧服務單位數及服務人次

日間照顧主要目的為使長輩在熟悉就近的社區中得到照顧，白天提供長輩生活照顧、社交休閒及健康促進活動，夜間返回住所享受家人的關愛，藉此減輕家庭照顧者負擔，並增進生活品質、落實在地老化。

臺南市近年來服務單位數及服務人數(次)皆大幅成長，服務單位數由 101 年 5 間日間照顧中心增加至 106 年上半年已有 26 間日間照顧中心，分別為 6 間失智症老人日間照顧中心及 20 間失能老人日間照顧中心，為全國數量日間照顧服務單位最多之縣市，亦是臺南市在推動長照 2.0 最寶貴的基石。

在服務成果部分，服務個案人數逐年成長，男性從 101 年 48 人增加至 106 上半年 252 人增加 204 人或 425%，女性則從 101 年 71 人增加至 106 上半年 469 人增加 398 人或 561%，服務個案人數多以女性為主且女性成長幅度大於男性，近年來臺南市女性失智症老人或失能老人之服務人數皆約為男性的 2 倍，主要原因可能為女性因平均年齡較男性長，而高齡者隨著年齡增長，罹患失智症或失能的比率將相對提高，因此高齡者女性在失智症(如阿滋海默症)盛行率或失能風險相對較男性高，致服務個案人數多以女性為主。(表十二、圖九)

(2)居家服務(平均每一個案受服務人次)

居家服務是經由合格照顧服務員定期至家中提供日常生活及身體照顧等服務，以紓解照顧者照顧上的壓力。臺南市近年來居家服務平均每一個案受服務人次呈逐年成長趨勢，105 年 190.63 人次較 104 年 189.33 人次增加 1.3 人次或 0.69%，並較 101 年 180.73 人次增加 9.9 人次或 5.48%。(表十二)

(3)家庭托顧(平均每一個案受服務人次)

家庭托顧主要提供失能長輩社區化及家庭式的照顧環境，以協助家庭照顧者減輕照顧負擔。105 年臺南市家庭托顧平均每一個案受服務人次為 286.3 人次，較 104 年 256.0 人次增加 30.3 人次或 11.84%，並較 101 年 180.75 人次增加 105.55 人次或 58.40%。(表十二)

(4)老人營養餐飲服務(平均每一個案受服務人次)

該服務是為協助 65 歲以上老人得到所需之持續性照顧，藉由提供營養餐飲服務，促進老人飲食衛生與身體健康，並透過送餐活動，適時關懷老人生活狀況及了解需求，俾利提供服務、諮詢或轉介，以提昇生活品質。

105 年臺南市老人營養餐飲平均每一個案受服務人次為 259.74 人次，較 104 年 263,14 人次微幅減少 3.40 人次或 1.29%，並較 101 年 277,62 人次減少 17.88 人次或 6.44%。(表十二)

(5)交通接送服務(平均每一個案受服務趟數)

主要為協助本市中度、重度失能長者，藉由交通接送而能使用長期照顧各項服務資源，並解決其搭乘一般交通運輸工具之困難，維護其行的權益。

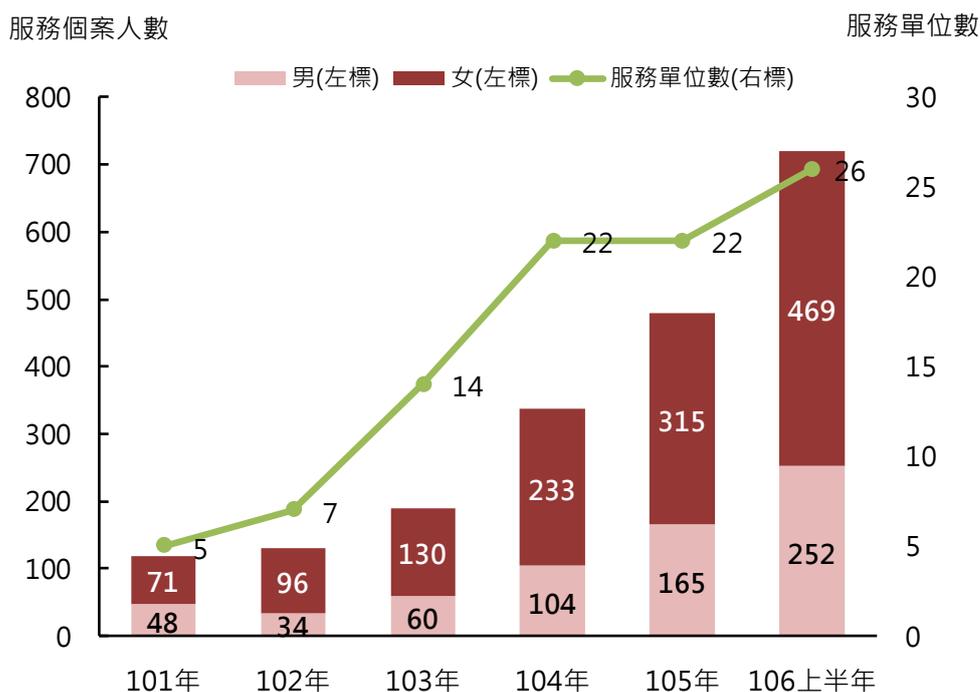
105 年臺南市老人交通接送平均每一個案受服務趟數近年呈現明顯成長，105 年為 19.33 趟，較 104 年 7.32 趟大幅增加 12.01 趟或 164.21%，並較 101 年 8.06 趟增加 11.27 趟或 139.82%。(表十二)

表十二、近年臺南市長期照顧計畫執行情形

單位：間、人、人次、趟

	合計									居家服務 (平均每一 個案受服 務人次)	家庭托顧 (平均每一 個案受服 務人次)	老人營養 餐飲服務 (平均每 一個案受 服務人 次)	交通接送 服務 (平均每 一個案受 服務趟數)
	失智症老人 日間照顧中心			失能老人 日間照顧中心			服務單位						
	服務 單位 數	期 底 服 務 個 案 人 數	男	女	服 務 單 位 數	期 底 服 務 個 案 人 數	男	女	服 務 單 位 數					期 底 服 務 個 案 人 數	男	女
101年	5	48	71	-	10	9	5	38	62	180.73	180.75	277.62	8.06
102年	7	34	96	1	7	17	6	27	79	187.95	241.40	258.00	5.52
103年	14	60	130	3	12	17	11	48	113	188.61	252.67	257.56	6.89
104年	22	104	233	5	22	36	17	82	197	189.33	256.00	263.14	7.32
105年	22	165	315	5	32	57	17	133	258	190.63	286.30	259.74	19.33
106上 半年	26	252	469	6	37	74	20	215	395	...	...	...	...

資料來源：衛生福利部統計處、臺南市政府社會局



圖九、101年至106上半年臺南市高齡者日間照顧服務概況

資料來源：衛生福利部統計處

(二)六都概況

以下就105年六都高齡者照顧及服務相關資料觀察，分析概述如下：

1. 臺南市每萬老人長期照顧安養機構數為4.2所/萬人，六都中居第二，僅次於新北市4.53所/萬人，以台中市2.15所/萬人最少。(表十三)
2. 臺南市每萬老人長期照顧安養機構「可供進住」及「實際進住」人數占老年人口比率分別為210.74及158.03人/萬人，六都中皆居第二，同僅次於新北市218.41及173.1人/萬人，以台中市132.79及103.01人/萬人最少。(表十三)
3. 臺南市年底列冊需關懷獨居老人人數2,994人，六都中居第四多，並以高雄市4,862人最多、臺北市4,709人居次、桃園市2,515人最少。在關懷獨居老人成果方面，平均關懷每位獨居老人人次以桃園市244人次/人居冠，臺南市211人次/人居第二多，臺北市144人次/人最少。(表十三)
4. 在高齡者社會參與部分，105年臺南市65歲以上每百人參與長青

學苑人次為 5.50 人次，六都中居第四多，並以臺北市 9.67 人次最多、臺中市 7.36 人次居次、新北市 4.29 人次最少。在長青志願服務期底隊員人數(65 歲以上)部分，臺南市近年來積極開發銀髮志工有成，105 年臺南市 1,123 人為六都最多、其次為臺中市 622 人，以桃園市 51 人最少。(表十三)

表十三、105 年六都高齡者照顧及服務概況

	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
每萬老人長期照顧、安養機構數(所/萬人)	4.53	2.6	2.87	2.15	4.2	4.12
每萬老人長期照顧、安養機構可供進住人數占老年人口比率(人/萬人)	218.41	135.38	143.15	132.79	210.74	203.66
每萬老人長期照顧、安養機構實際進住人數占老年人口比率(人/萬人)	173.1	117.67	105.23	103.01	158.03	155.99
老人長期照顧、安養機構每位工作人員服務老人數(人/人)	1.77	1.71	1.86	1.99	1.84	1.67
年底列冊需關懷之獨居老人人數(人)	3,514	4,709	2,515	2,807	2,994	4,862
關懷之獨居老人人次(人次)	684,880	676,009	614,125	509,155	633,077	752,812
平均關懷每位獨居老人人次(人次/人)	192	142	253	185	182	157
65歲以上每百人參與長青學苑人次	4.29	9.67	4.37	7.36	5.50	5.95
長青志願服務期底隊員人數(65歲以上)(人)	113	292	51	622	1,123	153

資料來源：內政部、衛生福利部

5. 長期照顧十年計劃執行成果

- (1)106 年上半年六都高齡者日間照顧概況，失智老人日間照顧中心以臺南市擁有 6 間最多、其次為臺北市及臺中市各為 2 間；失能老人日間照顧中心則以新北市 22 間最多、臺南市 20 間居次。服務成果合計部分，期底服務個案人數以臺南市最多(男性 252 人、女性 469 人)、新北市居次(男性 153 人、女性 306 人)、桃園市最少，且六都皆為女性多於男性。(表十四、圖十)
- (2)105 年臺南市居家服務平均每一個案受服務人次為 190.63 人次，六都中居第二，僅次於高雄市之 215.71 人次，以臺北市 145.21 人次最少。(表十四)
- (3)105 年臺南市家庭托顧平均每一個案受服務人次為 286.30 人次，六都中居冠，其次為臺北市之 249.92 人次，以高雄市 41.73 人次最少，另新北市及桃園市 105 年則無家庭托顧服務個案。(表十四)
- (4)105 年臺南市老人營養餐飲服務平均每一個案受服務人次為 259.74 人次，六都中居第五，六都中以臺中市 401.06 人次最多，

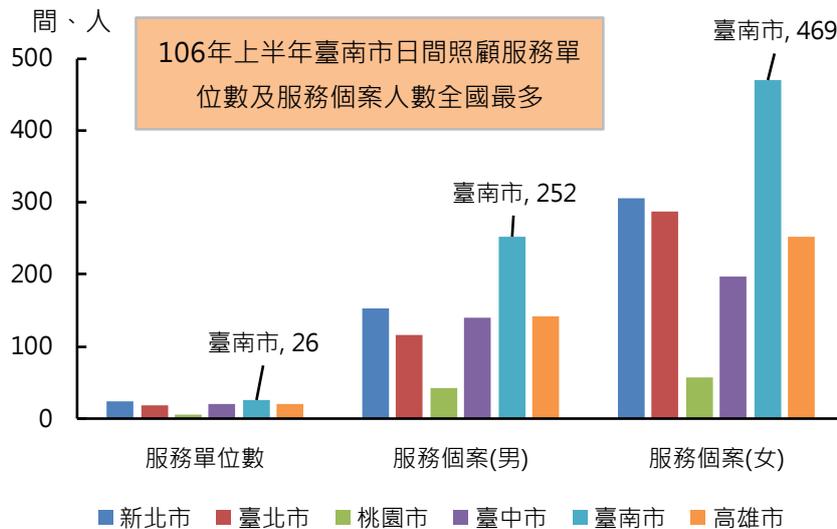
其次為桃園市 320.31 人次，高雄市 227.85 人次最少。(表十四)

(5)105 年臺南市交通接送服務平均每一個案受服務趟數為 19.33 趟，六都中居第二，僅次於新北市之 104.18 趟，以臺北市 7.49 趟最少。(表十四)

表十四、六都高齡者長期照顧執行概況

	106年上半年									105年			
	合計			失智症老人日間照顧中心			失能老人日間照顧中心			居家服務 (平均每一個案受服務人次)	家庭托顧 (平均每一個案受服務人次)	老人營養餐飲服務 (平均每一個案受服務人次)	交通接送服務 (平均每一個案受服務趟數)
	服務單位數	期底服務個案人數		服務單位數	期底服務個案人數		服務單位數	期底服務個案人數					
		男	女		男	女		男	女				
新北市	23	153	306	1	11	31	22	142	275	173.86	-	316.41	104.18
臺北市	18	116	288	2	8	21	16	108	267	145.21	249.92	307.99	7.49
桃園市	6	42	57	-	...	...	6	...	...	176.53	-	320.31	17.85
臺中市	20	139	197	2	10	29	18	129	168	154.77	240.59	401.06	8.96
臺南市	26	252	469	6	37	74	20	215	395	190.63	286.30	259.74	19.33
高雄市	19	142	253	1	1	2	18	141	251	215.71	41.73	227.85	10.90

資料來源：各直轄市社會局、衛生福利部



圖十、106 上半年六都高齡者日間照顧服務概況

肆、結語

社會福利之目的在於保障國民生活安定、健康及尊嚴，其中更以弱勢群體的照顧為首要，在面臨人口結構快速老化，高齡者越來越多的情況下，完善的老人福利及關懷服務政策必然成為受注目的焦點。

臺南市 105 年底老年人口達 25.97 萬人，老年人口比率 13.77%(即將超過 14%成為高齡社會)，老化指數 109.78%不僅高於臺灣地區平均 98.80%，在六都中也僅次於臺北市 111.73%。此外，104 年臺南市 0 歲平均餘命為 79.58 歲，較 100 年 78.44 歲增加 1.14 歲，不僅高於全國平均 1.07 歲，成長幅度更是六都第一，顯示臺南市人口老化程度相對較高。

105 年底臺南市 37 行政區中已有 30 區老化指數大於 100%(表示該區老年人口數大於幼年人口數)，臺南市政府為因應人口老化問題，於民國 100 年申請參與衛生福利部國民健康署「高齡友善成市推動計畫」，藉由跨局室會議、與各銀髮族的參與等共同討論與合作，針對無障礙與安全的公共空間、交通運輸、住宅、社會參與、敬老與社會融入、工作與志願服務、通訊與資訊、社區及健康服務等高齡友善城市之八大面向指標而努力，對於高齡者的照顧則以在地老化、社區照顧為核心，近年來除持續落實 65 歲以上長者免費裝置假牙、中低收入老人生活津貼、老年農民福利津貼及老年基本保證年金等核付，在老人照顧方面，臺南市走在長照 2.0 之前，近年來積極建構以照顧服務管理中心為中心點，社區照顧關懷據點為服務點之照顧網絡，落實「單一窗口，一案到底」之長照服務，目前則擁有全國最多 376 處社區照顧關懷服務據點及 26 間日間照顧中心，105 年長期照護業務獲評滿分且為六都第一。

臺南市持續努力配合中央長期照顧計畫 2.0 政策，除成立「臺南市政府長期照顧推動小組」，並自 2016 年 11 月起試辦東區社區整體照顧模式，以及成立空間輔導小組，推展本市 37 區社區整體照顧模式，積極建構綿密照護網絡，盼望建置健康長壽的社區生活環境，矢志打造大台南成為一個「兼容、無障礙」和「健康老化」、「活躍老化」的高齡友善城市，以造福臺南市更多市民。