

統計應用分析報告

107年臺南市西港區高齡社會之衝擊及因應分析



臺南市西港區公所

108年6月

摘 要

人口消長牽動地區經濟、社會、政治等方面發展脈動，由人口數量增減、性比率、年齡結構、粗出生率、粗死亡率等著手，得知本區呈現人口減少、少子化、快速老化現象。就世界衛生組織之定義而言，65 歲以上人口佔總人口比例達 7% 為高齡化社會；超過 14% 為高齡社會，超過 20% 為超高齡社會。就本區近年來人口年齡結構而言，65 歲以上人口佔總人口比例均超過 14%，本區人口發展已進入高齡社會。

高齡社會對勞動市場供需、消費及產品市場、經濟發展、健康照護等方面之衝擊，不容忽視，宜制定政策提高生育率，活絡地方經濟活動，創造農產品價值，運用高齡人力資源，提高其社會參與，降低家庭、社會、政府等三方面，對照護高齡者所衍生之財政負擔壓力，並配合政府推動長期照顧計畫及各項福利政策、運用民間資源，營造高齡者宜居、樂居、高品質之生活環境，使其高齡者生活擁有尊嚴。

本區高齡女性多於高齡男性，因著男女性別差異，如女性工作及行為習性較具安全性、重視身心健康、耐受性強韌、社會壓力小、生理現象、代謝力較強等，造成男女各方面供給及需求不同，對經濟發展造成不同面向之影響；高齡女性扮演多樣性角色，其對社會各方面之貢獻是無法估量。惟其較易因性別差異而被歧視，宜制定政策重視高齡婦女權利，保障其人權。

本區屬農業產區，生活於農業區之高齡女性，較一般高齡女性位居弱勢，往往較無法獲得公共資源支持，宜制定措施因應，保障農業區高齡女性之生活照顧。

目 錄

壹、前言.....	1
貳、人口成長概況.....	2
參、高齡社會之原因及衝擊.....	5
肆、高齡社會之福利資源及老人服務成果.....	8
伍、結論.....	10
陸、參考文獻.....	12

臺南市西港區 107 年高齡社會之衝擊及因應分析

壹、前言

人口牽動地區經濟、社會、政治等方面發展脈動，由人口數量增減、性比率、年齡結構、粗出生率、粗死亡率等著手，得知本區呈現人口減少、少子化、快速老化現象，並已發展為高齡社會。藉由評估人口數量多寡對生活品質與地區發展影響程度；人口消長因素如出生、死亡，可進而評估地區蘊藏潛能及未來發展潛能，於制定各項政策需納入考量研議因應。

依男女性別而言，因著其性別差異，造成男女各方面供給及需求不同，對社經發展造成不同面向之影響，加上高齡女性多於高齡男性，爰此宜制定政策重視並保障高齡婦女人權。本區屬農業產區，亦需制定措施因應，使農業區高齡女性之生活照顧，獲得應有的平等機會。

貳、人口成長概況

本區人口數近年來持續呈現減少趨勢，107 年底人口數 24,690 人，較 103 年底人口數 24,896 人，減少 206 人。就性別而言，男性人口數 107 年底 12,466 人，較 103 年 12,610 人，減少 144 人；女性人口數 107 年底 12,224 人，較 103 年底 12,286 人，減少 62 人。就男女性別比率而言，近年來男性人口比率均大於女性人口比率，男性人口比率 107 年底 50.49%、較 103 年底 50.65%，減少 0.16%，女性人口比率 107 年底 49.51%，較 103 年底 49.35%，增加 0.16%。依其成長趨勢可推估，男性人口比率呈現下降趨勢，女性人口比率呈現上升趨勢，導致近年來性比例呈現下降，至 107 年底降為 101.98。(參表 2-1、圖 2-1、圖 2-2)

表2-1 臺南市西港區人口數

年底別	男性		女性		合計		性比例 (男/女*100)
	人口數	%	人口數	%	人口數	增減率%	
103 年	12,610	50.65	12,286	49.35	24,896	-0.07	102.64
104 年	12,617	50.63	12,304	49.37	24,921	0.10	102.54
105 年	12,601	50.67	12,269	49.33	24,870	-0.20	102.71
106 年	12,508	50.52	12,250	49.48	24,758	-0.45	102.11
107 年	12,466	50.49	12,224	49.51	24,690	-0.27	101.98

資料來源：臺南市政府民政局

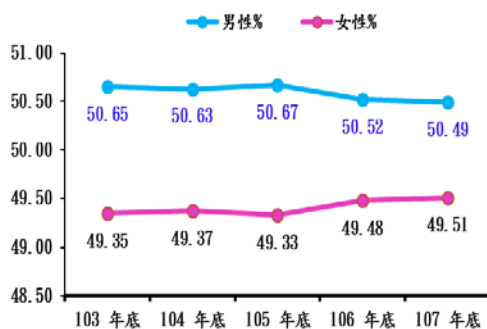


圖2-1 臺南市西港區107年底男女性人口百分比

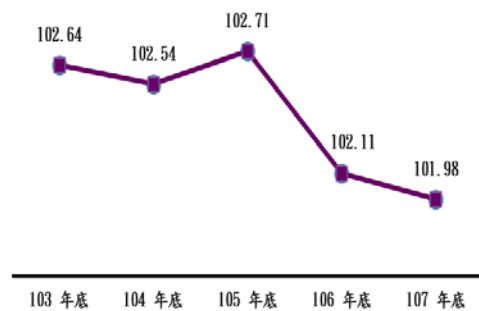


圖2-2 臺南市西港區男女性比例

就世界衛生組織之定義而言，65歲以上人口佔總人口比例達7%為高齡化社會；超過14%為高齡社會，超過20%為超高齡社會。就本區近年來人口年齡結構而言，65歲以上人口佔總人口比例107年底16.63%，較103年底為14.74%，增加1.89%。65歲以上人口數107年底4,105人，較103年底3,669人，增加436人。就性別而言，65歲以上男性人口數107年底1,863人，較103年底1,638人，增加225人；65歲以上女性人口數107年底2,242人，較103年底2,031人，增加211人；65歲以上男性人口數大於65歲以上女性人口數。扶老比、扶養比持續攀升，至107年底扶老比22.68、扶養比36.42，壯年人口扶養負擔責任加重。老化指數亦持續攀升，至107年底老化指數165.12，較103年底136.29，增加28.83，幼年人口呈現減少趨勢，加速本區人口老化現象。(參表2-2、圖2-3、圖2-4)

表2-2 臺南市西港區現住人口之年齡結構

年底別	年齡分配								扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
	0-14歲		15-64歲		65歲以上(人)							
	(人)	%	(人)	%	男性	女性	計	%				
103年	2,692	10.81	18,535	74.45	1,638	2,031	3,669	14.74	19.79	14.52	34.32	136.29
104年	2,606	10.46	18,569	74.51	1,675	2,071	3,746	15.03	20.17	14.03	34.21	143.75
105年	2,552	10.26	18,472	74.27	1,746	2,100	3,846	15.46	20.82	13.82	34.64	150.71
106年	2,492	10.07	18,289	73.87	1,807	2,170	3,977	16.06	21.75	13.63	35.37	159.59
107年	2,486	10.07	18,099	73.30	1,863	2,242	4,105	16.63	22.68	13.74	36.42	165.12

資料來源：臺南市政府民政局。

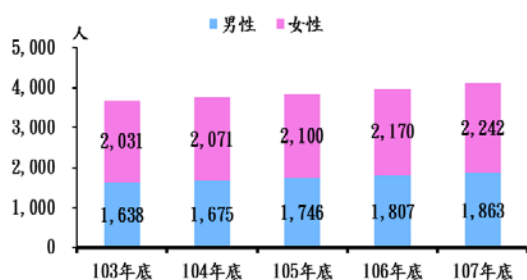


圖2-3 臺南市西港區現住戶人口65歲以上男女人口數

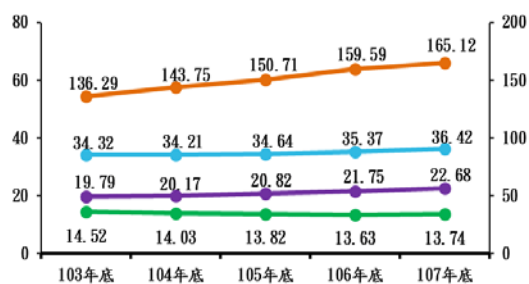


圖2-4 臺南市西港區 扶老比、扶幼比、扶養比、老化指數

由本區人口年齡結構可觀察出本區為高齡社會，且伴隨著老化速度持續嚴重，衝擊著本區未來社會及經濟等各方面發展，須研議採取相關施政政策因應。又其 65 歲以上男性人口數均小於女性人口數，可推估女性較男性長壽，其相關施政政策亦須納入考量，不分性別照顧高齡男女人口，營造友善高齡環境。

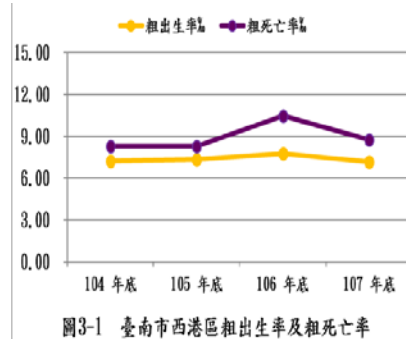
參、高齡社會之原因及衝擊

本區近年來粗出生率呈現下降趨勢，由 103 年底 7.23% 下降至 107 年底為 6.31%，係幼年人口(0-14 歲人口)逐年減少主要原因，進而影響壯年人口(15-64 歲人口)之減少，加上現今社會醫療科技技術水準進步，衛生環境品質提升，日益注重個人醫療保健觀念，平均壽命延長，導致人口老化日趨嚴重，已演變成高齡社會，且 65 歲以上男性人口少於女性人口，成為高齡婦女社會，衝擊著本區未來社會及經濟等各方面發展。就其社會方面而言，高齡社會造成家庭生活、住宅、遷移、醫療保健服務等需求伴隨改變；在經濟方面，高齡社會造成勞動市場投入、產品、消費、投資等之間移轉產生影響；在政治方面，牽動公共政策制定及資源分配。(參表 3-1、圖 3-1)

表 3-1 臺南市西港區男女自然增減比較

年別	出生人口數			死亡人口數			粗出生率 ‰	粗死亡率 ‰
	男	女	合計	男	女	合計		
103年	88	92	180	128	79	207	7.23	8.31
104年	92	91	183	119	88	207	7.35	8.31
105年	102	92	194	144	117	261	7.80	10.48
106年	95	83	178	126	92	218	7.17	8.79
107年	82	74	156	146	98	244	6.31	9.87

資料來源：臺南市政府民政局。



高齡社會對本區社經之衝擊如下：

- 一、勞動及就業市場：本區產業以農業為主，高齡社會之青壯年人口投入農業勞動市場相對減少，勞動者個人財富及生活規劃、健康照護、社會制度等因素，影響勞動者之儲蓄、投資、退休規劃，亦改變農業勞動力及就業市場結構，此現象改變本區勞動市場供給及需求。

二、消費狀況及產品市場：年輕族群消費型態偏向休閒性需求，高齡者偏向健康保健及生活照護、輔具需求；收入面亦會影響消費需求，年輕族群有較高的消費需求，高齡者消費需求較為節制，現今為高齡者所設計的安養照顧及醫療、保險等，均為高齡社會下之產物。

三、經濟發展：高齡社會加上少子化，高齡人口及青壯人口比率失衡，投入本區勞動市場之勞動力呈現負成長，牽動本區區民消費、投資、儲蓄、退休規劃，形成不利本區經濟發展。

四、生活照護：針對高齡者健康照護目的係為維持其生活品質及生命尊嚴，惟人口老化及少子化、都市化的結果，造成由家庭照護高齡者生活之希望難能發揮，需由家庭及社會、政府三者共同提供。

就男女性別而言，由人口金字塔可觀察出(如圖 3-2、圖 3-3)，接近頂端高齡女性較高齡男性多，女性較男性長壽，歸究其原因不外乎女性之工作及行為習性較具安全性、重視身心健康、耐受性強韌、社會壓力小、生理現象、代謝力較強等，衍生影響女性的勞動力加入、就業市場、消費及產品市場、儲蓄、投資、財務規劃、數位資訊等發展方向，對本區社經各方面，均造成各種不同方向之影響力。

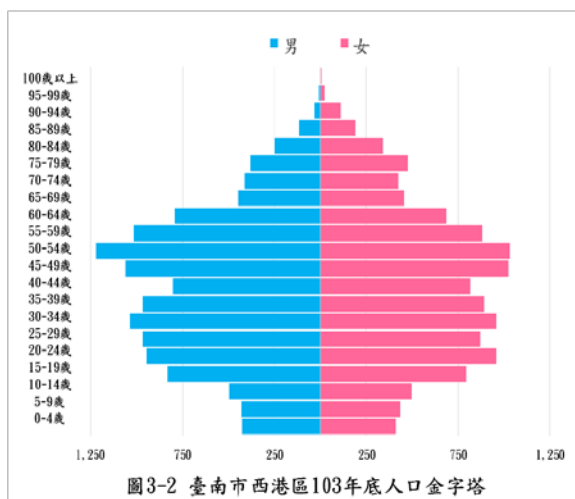


圖3-2 臺南市西港區103年底人口金字塔

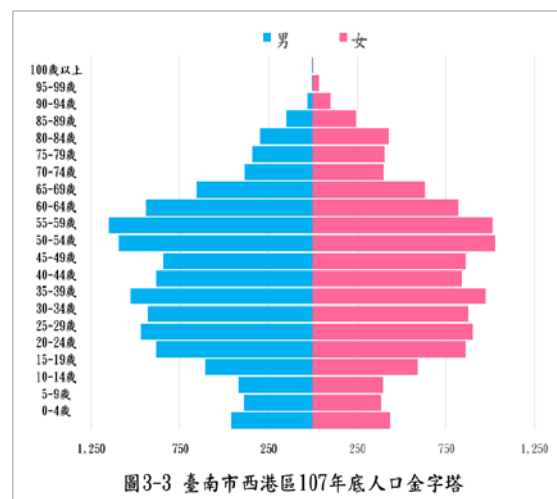


圖3-3 臺南市西港區107年底人口金字塔

在不同的社會經濟條件和文化環境下，高齡婦女遭受歧視，通常肇因於不公平資源分配、虐待、忽視和有限的基本服務，在教育、就業、健康家庭和私人生活的機會平等和選擇平等方面具形式差異。又男女性別刻板印象、傳統慣例或風俗習慣，高齡婦女收入及養老金往往低，在家庭無法發揮有益作用，視高齡婦女為家庭之負擔而被忽視。另其有時為家庭中幼小兒童、配偶、父母親屬等唯一無薪酬照顧者，該等無薪酬照顧和情感很少獲得認同，且於無薪酬照顧期間未繳交保費，造成高齡婦女在衛生保健方面自我決定或同意權未獲得尊重。

高齡婦女在經驗、知識等方面具多樣性，於社會中擔任企業主管、護理人員、諮詢人員、調解人員等角色，對公共和私人生活貢獻是難以估量，爰此不容忽視高齡婦女權利，宜建構性平高齡樂活之生活環境。

肆、高齡社會之福利資源及老人服務成果

由本區老人社會參與中低收入老人生活津貼、列冊需關懷獨居老人及服務概況等方面，觀察本區高齡者之福利資源配置及老人服務成果。

一、中低收入老人生活津貼發放概況

本區中低收入老人生活津貼 103 年底發放 132 人，至 107 年底增加為 192 人，佔本區 65 歲以上老人比率由 103 年底 3.6% 逐年上升至 4.68%；就男女性別而言，

表4-1 臺南市西港區中低收入老人生活津貼

年底	中低收入老人生活津貼(人)			65歲以上(人) %		
	男姓	女性	合計	男姓	女性	合計
103年	59	73	132	3.60	3.59	3.60
104年	64	78	142	3.82	3.77	3.79
105年	70	82	152	4.01	3.90	3.95
106年	81	86	167	4.48	3.96	4.20
107年	97	95	192	5.21	4.24	4.68

資料來源：臺南市政府民政局、本所社會課。

男性發放人數由 103 年底 59 人，至 107 年底增加為 97 人，女性發放人數由 103 年底 73 人，至 107 年底增加為 95 人。(參表 4-1)

本區在人口減少趨勢下，各項經濟活動，不利於高齡者家庭生活照顧，至高齡者仰賴政府生活津貼照顧人數增加，且不分男女性別均逐年增加，宜研議各項因應措施，如增加就業機會、農產業轉型、增加農產品附加價值、發展地方特色等，繁榮地方經濟活動，增加家庭財產收入；運用高齡者人力資源，鼓勵二度就業，增加高齡者收入；鼓勵區民規劃退休養老財務計畫，降低家庭及社會、政府三方面，對高齡者養老之財政壓力，並提供高齡者有尊嚴的老年生活。

二、列冊需關懷獨居老人及服務概況

本區列冊需關懷獨居老人 103 年底 202 人，至 107 年底減少為 122 人，佔本區

表4-2 列冊需關懷獨居老人人數及服務概況

年底	一般老人			中低老人			總計			佔65歲以上人口數%			服務人次
	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	
103年	43	146	189	8	5	13	51	151	202	3.11	7.43	5.51	8,285
104年	45	146	191	6	7	13	51	153	204	3.04	7.39	5.45	9,680
105年	21	92	113	6	7	13	27	99	126	1.55	4.71	3.28	3,380
106年	23	92	115	5	6	11	28	98	126	1.55	4.52	3.17	4,623
107年	23	88	111	4	7	11	27	95	122	1.45	4.24	2.97	5,844

資料來源：臺南市政府民政局、本所社會課。

65 歲以上老人比率由 103 年底 5.51% 逐年降低至 2.97%；就男女性別

而言，男性列冊需關懷獨居老人由 103 年底 51 人，至 107 年底減少為 27 人，女性列冊需關懷獨居老人由 103 年底 151 人，至 107 年底減少為 95 人。人口快速老化社會下，獨居老人通常位居弱勢，宜探究本區列冊需關懷獨居老人不分男女性別呈減少現象之原因，是否因本區獨居老人照顧能力及生活品質已獲得改善，亦或尚有獨居老人未列冊關懷，進而研議加強配合政府長照顧計畫，改善本區獨居老人長期照護問題。(參表 4-2)

三、老人社會參與概況

本區老人文康活動中心 1 處，103 年底參加活動 12,920 人次，至 106 年底參加活動增加為 21,740 人次，惟 107 年底減少為 15,400 人次；103 年至 107 年長青學苑均為 1 所，開班班數及參加人次亦均分別為 4 班及 12,880 人次。長青學苑依男女性別而言，男性參加人次 103 年至 106 年均為 5,152 人次，107 年增加為 5,313 人次；女性參加人次 103 年至 106 年均為 7,728 人次，107 年減少為 7,567 人次。(參表 4-3)

表4-3 臺南市西港區老人社會參與

年	文康活動中心		長青學苑				
	中心數	參加人次	所數	開班班數	參加人次		
					男	女	合計
103年	1	12,920	1	4	5,152	7,728	12,880
104年	1	15,332	1	4	5,152	7,728	12,880
105年	1	17,390	1	4	5,152	7,728	12,880
106年	1	21,740	1	4	5,152	7,728	12,880
107年	1	15,400	1	4	5,313	7,567	12,880

資料來源：本所社會課。

本區老人社會服務成果，於老人社會參與方面，至 107 年相反而有減少現象；長青學苑方面，於老人人口增加趨勢下，開班班數及參加人次均維持不變，反而呈現比率減少，加上女性老人於 107 年減少參加人次；又其在教育宣導及人才培訓兩方面均無成果，舉凡此等現象，顯示本區宜衡酌投入人力之足夠性，研議考量男女性別差異，消除男女性別刻板印象，鼓勵老人不分性別在地就養並走入社區，提高老人社會參與活動力。

伍、結論及建議

本區位於曾文溪北側，地處嘉南平原地帶，地勢平坦、氣候溫和，地方產業以農業為主，屬農業之區。近年來本區人口呈現減少、少子化、快速老化現象，對本區未來社經發展各方面均造成衝擊，宜研謀各項政策因應，如農業轉型、增加物產價值、創造投資及就業機會、發展地方特色等政策，活絡地方經濟活動，改善區民收入所得及居住品質，提高粗出生率，改善本區人口減少及人口老化現象。

進來年本區 65 歲以上人口數佔總人口數之比率均超過 14%，顯然本區人口發展已進入高齡社會，將影響本區社會結構並牽動經濟發展脈動。高齡社會不僅改變人口結構，也改變生活模式、勞動市場、產品供需，且其伴隨著低出生率與少子化現象同時存在，高齡人口與青壯人口比率失衡，衝擊本區經濟、社會、政治等方面發展。目前建議因應事項如下，以達建構友善高齡生活環境，使高齡者擁有健康、安全、活力、尊嚴的人生。

- 一、現今社會教育程度高，主要以腦力工作，不把高齡者視為負擔，退休後仍有能力繼續貢獻社會，宜結合民間資源，增加高齡者服務意願及社會參與、參加公益服務，由樂活學習中增進身心健康。
- 二、重視終身職能訓練，運用高齡人力資源，鼓勵高齡者二度就業，增加高齡者收入所得。
- 三、創造農產品價值，提高生育率，鼓勵成年子女與高齡父母同居，承擔扶養責任。
- 四、鼓勵個人提早規劃退休養老計畫，參加年金保險制度。
- 五、庚續配合政府推動長期照顧計畫，重視安養照顧及福利政策。

高齡男女生活習性及需求不同，不容忽視高齡婦女權利，需切入性別觀念，思考高齡者福利政策之供給及需求、公共資源使用公平性，

避免其受到歧視，制定性平福利措施發展策略，營造高齡性平友善、樂活生活環境。另本區屬農業區，生活於農業區之高齡婦女，往往較缺乏需求資源、收入保障、醫療保健管道及權利等資訊，宜投入公共資源，保障其高齡女性生活照顧品質提高，亦使其擁有有尊嚴的人生。

陸、參考文獻

- 一、范光中、許永河(2010)、台灣人口高齡化的社經衝擊、台灣老年醫學暨老年學雜誌、5(3)、149-168。
- 二、陳焱(2004)、人口老化對我國總體經濟的影響與因應之知道、台灣經濟研究月刊、27:11、21-29。
- 三、BBC News 中文(2019.2.5) 揭秘：女性比男性長壽的三大原因、
<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/science-47116472>。
- 四、台灣大紀元(2016.1.25)、女人長壽七大特點、
<https://www.epochtimes.com.tw/n153525/女人長壽七大特點.html>。
- 五、CEDAW 資訊網-法條、第四十七屆會議(2010)第 27 號一般建議：
高齡婦女及其人權。
- 六、鄭國清(2013.4.16)、政府如何因應高齡化問題作-法高齡人力運用之探討、國家文官學院-T&D 飛訊第 165 期。