

# 性別平等的認知與實踐



台南市女性權益促進會

秘書長 邱美月

# 講師介紹

## ●學歷

- 國立成功大學法律研究所畢
- 國立高雄師範大學教育研究所畢
- 國立成功大學外文系畢

## ●現任

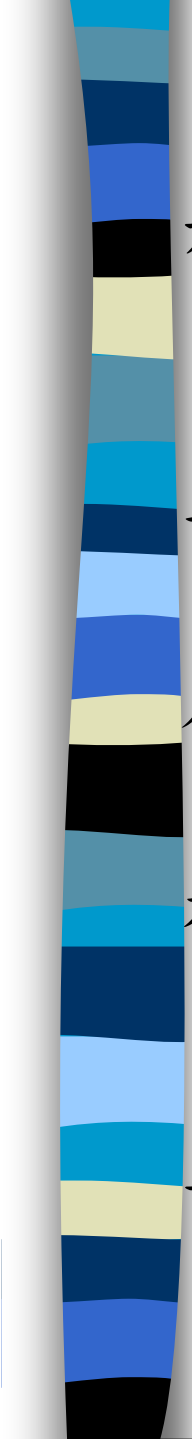
- ▶ 台南市女性權益促進會秘書長
- ▶ 行政院性別主流化暨CEDAW公約講師
- ▶ 臺灣高等法院臺南分院調解委員
- ▶ 臺灣高等法院臺南分院檢察署性騷擾申訴調查小組委員
- ▶ 臺南地方法院家事調解委員
- ▶ 高雄少年家事法院調解委員
- ▶ 嘉義地方法院調解委員
- ▶ 法務部臺南地檢署修復促進者
- ▶ 台南市中西區公所調解委員
- ▶ 台南市性別平等教育委員會委員
- ▶ 台南市家暴性侵害暨性騷擾委員會委員
- ▶ 台灣防暴聯盟理事暨申訴專線評議委員
- ▶ 台南大學性騷擾申訴評議委員

## ●專長

- ▶ 性別與法律
- ▶ 性別與教育
- ▶ 性別平等與家事調解
- ▶ 人際關係與輔導
- ▶ 家庭法律
- ▶ 法律與生活
- ▶ 性別平等與婚姻法規

# 問題提出

- 一、在家庭中，男人可以做家務事成為家庭煮夫嗎？  
在職場上，男人可以請育嬰假成為家庭奶爸嗎？
- 二、女人可以拋頭露面賺錢養家，做家庭主要經濟支柱嗎？
- 三、女性可以統帥三軍嗎？可以作領導人物嗎？
- 四、丈夫上進直攻PHD，老婆一定要成為PHT（push husband through）嗎？
- 五、男人創造history，女人可以創造herstory嗎？



六、穿高跟鞋的一定是女人嗎？

戴領帶一定是男人嗎？

七、慰安婦、女影星、女性情報員的「性朝貢」合理嗎？

八、先生外遇、太太出面道歉，合理嗎？

九、蔡康永是男人或是女人？利菁是男人或是女人？

玫瑰少年（ccboy）是指誰？

十、公共場所廁所要如何配置，才算達到性別平等之要求



# 性別平等是什麼

一、性別平等是現代化、民主化、國際化、全球化主流文化及普世價值。

“Human Development, if not engendered, is endangered.”

二、性別平等是基於人權，落實性別議題於法律及生活中已是刻不容緩之熱門課題。

Gender Equality is Human' s Right.

三、性別平等不僅於全球倡議且強調具體在地實踐。

Global network → Global action

# 「性別平等」理念、目標

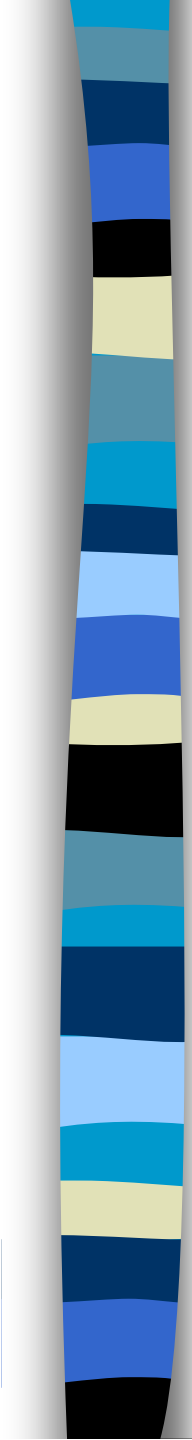
理念	具體目標
1. 性別平等	1. 尊重人類個體對性別認同的選擇
2. 禁止性別歧視	2. 維持性別之間的平等相處與待遇
◆ 禁止對婦女一切形式歧視 公約CEDAW	3. 保障各種性別在社會中正常發展
◆ 性別主流化 Gender Mainstreaming	4. 改善當今既存性別歧視
	5. 制定及修正有關性別平等法規



# 性別平等國際沿革

## 從婦女權益到性別主流化

- 一、1945年聯合國成立→於憲章中強調「兩性平等」。
- 二、1945年～1975年→婦女公民權典章化：  
世界各國婦女公民權利透過立法加以確定的時期，  
強調保障婦女權益。



### 三、1975年→開始全球對話：

聯合國在墨西哥舉行的第一屆世界婦女會議中，宣佈未來十年為「婦女十年(Decade for Women)」責成各國全力推動婦女權益。

#### ◇目標：

1. 消除所有的性別歧視。
2. 整合婦女在人類發展過程中的參與。
3. 強化婦女在促進世界和平中的貢獻。

#### ◇轉變：

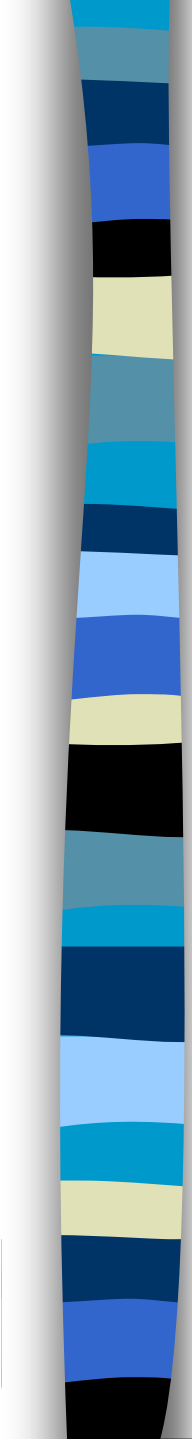
1. 從支持與救助的被接受者到男性的夥伴具同等權利獲得資源與機會。
2. 從發展女性進步到沒有女性參與發展是不可能的。





四、1979年→消除對婦女一切形式歧視公約CEDAW公約  
(The Convention on the Elimination of all forms  
of Discrimination Against Women)：

- ◆ 譴責對婦女一切形式的歧視，立法或政策研擬，推行消除對婦女歧視的政策。
- ◆ 被視為國際婦女人權的重要公約及促進性別平等普世價值的工具。



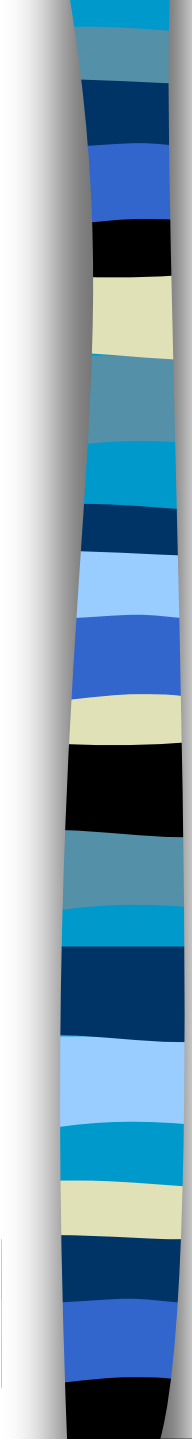
五、1980年→回顧與檢視的開端；保障與促進婦女行使權利：  
聯合國在丹麥首都哥本哈根舉行第二屆世界婦女會議，  
持續呼籲各國關心婦女議題。

◇目標：

1. 確保女性財產的擁有與控制。
2. 婦女的繼承權、子女監護權與國籍。
3. 中止對婦女的刻板印象。

◇轉變：

重新思考「保障婦女權利」和「促進婦女行使權利」間的差距。



六、1985年→全球女性主義的誕生，提高婦女地位：  
聯合國在非洲肯亞舉辦第三屆世界婦女會議並通過  
「奈洛比宣言」是聯合國觸及婦女受暴議題，西方開始以『女性主義的觀點』來思考社會中女性的處境，  
消除「性別盲」。

◇目標：修正女性不平等之狀態，找出新的解決方案

◇轉變：婦女議題不只是婦女的議題，而是全人類的問題。

七、1995年→性別主流化與北京行動綱領：

聯合國在北京舉行第四屆世界婦女會議中，通過「北京行動宣言（The Beijing platform for action）」，頒布「北京宣示行動綱領」正式以「性別主流化」作為行動策略。

◇目標：

1. 確定以「性別主流化」的策略來達成性別平等的目標。
2. 政府和其部門應在所有改變計畫中，促進一積極的、可見的、具性別觀點的主流政策。

◇轉變：

1. 婦女議題→性別議題。
2. 問題解決→結構改變。



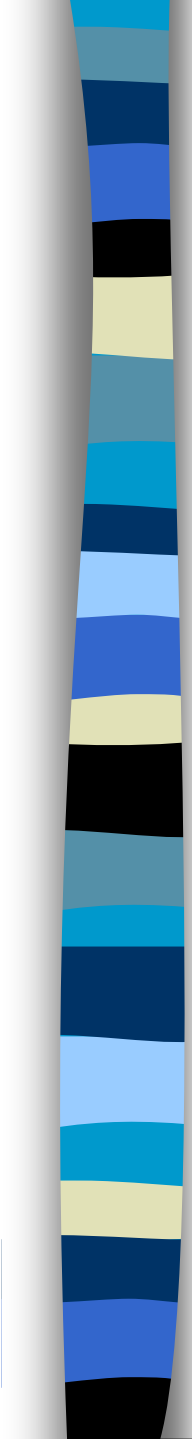
## ◆ 1995年北京宣言行動之十二項行動綱領

1. Women and Poverty(婦女與貧窮)
2. Education and Training of Women  
(婦女與教育培訓)
3. Women and Health(婦女與健康)
4. Violence against Women (婦女與暴力)
5. Women and Armed Conflict(婦女與武裝衝突)
6. Women and the Economy(婦女與經濟)
7. Women in power and Decision-making  
(婦女與參與決策)

- 
8. Institutional Mechanism for the Advancement of Women(提升婦女地位的國家機制)
  9. Human Rights of Women(婦女與人權)
  10. Women and the Media(婦女與媒體)
  11. Women and the Environment(婦女與環境)
  12. The Girl-child(女童之處境)

兩大重點：

1. 聯合國呼籲全世界各國在一定時間內建立國內實現性別主流化的國家機制。
2. 聯合國本身，也必須在其行政組織中建立相關機制。



八、2010年 → “UN Women” 強化各項婦女權益與性別平等推動。

聯合國在2010年7月1日宣布整併原有的四個婦女與性別平等的相關組織，成立一個更高決策層級的整合性單位 “UN Women”。



# 性別主流化基本理念

## 一、是促進性別平等之過程策略方法：

1. 是一個概念也是一個國際通用語，性別平等是性別主流化要達到的願景(vision)，性別主流化是達到性別平等的策略方法。
2. 不僅止於倡議，並強調具體行動。
3. 性別觀點成為公部門的主流思維：讓性別主流化工具成為公部門執行業務的常規過程。

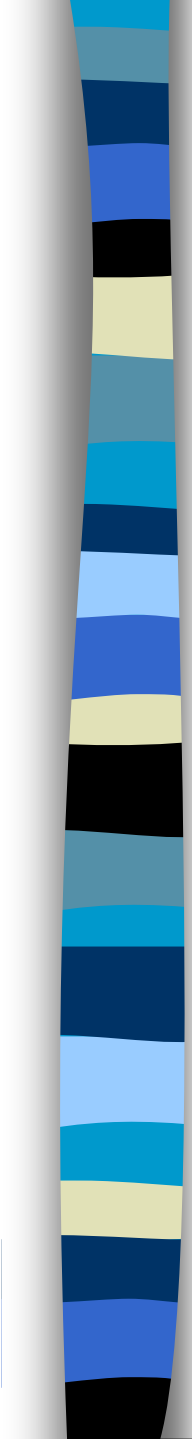




## 二、做為性別平等之主流價值

性別平等是一種攸關全社會，全人類幸福的價值，而不是特定人口的福利，不等同於婦女福利。

1. 檢視過去性別不平等，打造性別正義之社會  
要求政府全盤地檢討目前勞動、國防、福利、教育、環保、警政、醫療、經濟等政策中所隱藏的性別不平等，重新打造一個符合性別正義之社會。



## 2. 去除性別刻板桎梏，改造政府組織架構：

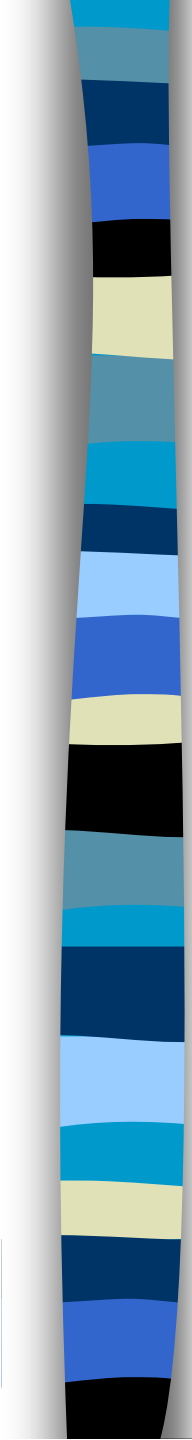
要求政府徹底根本地檢討各種既有的法令政策組織架構裡，過時性別刻板印象的桎梏。在此架構下政府應該考慮注意的要點：

- (1) 如何改造其政府組織架構。
- (2) 全面地調查並瞭解政府政策的各個面向。
- (3) 在社會中所造成的性別不平等的現況。
- (4) 評估所有政策裡是否有違反性別平等的因素，檢討既有的政策與法令，前瞻性地提出具有性別正義的政策與法令修正。



### 3. 依性別平等立法修法及制定政策：

要求政府在規劃及決定所有法令、政策時，應全盤地從性別觀點去思考，並在做成決策前，進行分析研究。



### 三、使各種性別擁有更多自由與選擇：

不僅從婦女權益保障的觀點，看到社會中不同性別者的處境，更要使不同性別者，即所謂的男性女性或跨性別者都一樣擁有更多選擇的自由及機會。

### 四、性別平等是基本人權，由邊陲到核心之議題：

性別歧視→性別盲→性別主流化(性別平等)

強調重塑主流，而不只在邊陲位置上為婦女增加一些行動，更注意各種性別在創造性別平等社會中之行動力。



## 性別平等是觀念與做法的改變：

1. 從婦女議題到性別議題
2. 從問題解決到結構改變
3. 從理所當然到不可或缺
4. 從單一層面到全面展開
5. 從老舊思維到全新面貌



# 性別平等不是

1. 純粹女性的議題
2. 攸關改善或平衡統計數字
3. 只在乎用字遣詞
4. 只是在責難造成性別不平等的任何人
5. 只有女性能從中獲益
6. 只要女性採取行動
7. 要停止或取代針對任一性別的特殊計畫
8. 瞬間可以完成的方法



# 性別平等是

1. 全體人類的議題。
2. 攸關經濟成長，社會發展與人權保障。
3. 確保資源分配的合理性。
4. 以人為本的思考。
5. 承認男女有別，但選擇的自由是無差異的。
6. 強調資源分配者與受分配者，應該要一起行動。尤其是資源分配者亦即掌有權力者的角色更重要。
7. 是一段工具、策略、手段。

# 性別平等下婦女問題之轉變

	過去	性別平等
分析方法	女性是被忽略、隱藏的 女性普遍缺乏 *教育 *訓練 *自信、自尊	社會結構與過程重塑 兩性不平等，在 *資源方面 *機會方面 *自我決策方面
問題歸因	個人歸因— *婦女本身	結構歸因— *男女之間的不平等
改變策略	個人導向— *婦女必須改變自己的 屬性使能融入社會	整體結構面— *社會與制度改變想 法與作法，以促進 平等的選擇與機會



# 性別平等之社會福利進展

## 殘補式 福利政策

1. 救助處於生存標準以下的民眾
2. 婦女因其弱勢情形得到救濟

## 福利國家體制

1. 對國民提供普及式制度化的福利措施
2. 女性因其國民身分獲得保障
3. 然而女性因結構造成的弱勢情形被認為是社會問題的根源

## 積極性 社會政策

1. 讓經濟政策與社會制度之間建立正向積極的關連
2. 女性弱勢實為性別關係之不平等，是社會共同的問題，因此必須在所有面向上引入性別觀點



## 性別平等關係國家未來之發展：

1. 創造尊重性別、尊重差異與多元的社會。
2. 創造民主、平等、發展之人權保障與多元文化。



# 性別平等之目標

## 一、法律上(de jure)的平等：

1. 表示法律制定層面上的平等：任何人不可因性別、宗教、信仰、族群的關係而被歧視。
2. 消除任何歧視性的法律、法規和法條。

## 二、實際生活上(de facto)的平等：落實於就業、婚姻、政治與經濟的每個角落。

1. 不同性別者（男性、女性或跨性別者）應該享有平等的權利。
2. 不同性別者都應該可以成為改變的行動者與受益者。
3. 給予不同性別者擁有更多選擇的自由。

# 行政院

## 性別主流化實施計畫

推動  
性別主流化工作

全面推動  
性別主流化  
實施計畫

發展性別主流化  
六項工具

通過行政院各部會推動  
性別主流化實施計畫

設置行政院各部會性別聯絡人

加強相關人員性別意識培力

發展性別統計工作專業

建立重要政策性別影響評估與分析

增加逐年相關預算

成立性別平等專案小組

推動性別主流化相關組織



# 性別主流化六大檢視工具

- 一、性別統計：
  1. 呈現區分性別的統計資料
  2. 讓大眾更了解不同性別者在社會之處境。
  
- 二、性別分析：
  1. 針對性別統計資料及相關資訊，從具有性別意識的觀點來分析社會中各種性別處境與現象。
  2. 並設定預期結果，使性別落差、性別失衡獲得改善。
  
- 三、性別預算：預算編列應該優先考量對於不同性別者及弱勢群體的友善環境建制。



#### 四、性別影響評估：

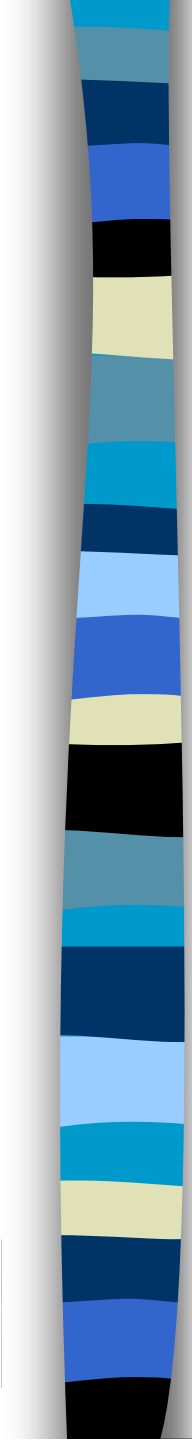
1. 是落實「性別主流化」的具體操作方式。
2. 在制訂方案、政策、立法時，考量不同性別觀點。
3. 對於不同性別者的影響及受益程度進行評估檢討。

#### 五、性別意識培力：

1. 透過組織開設性別主流化及性別意識相關課程
2. 提昇個人性別敏感度並落實性別平等目標的能力。

#### 六、性別機制：

1. 設置性別專責人力
2. 從性別觀點檢討組織的架構與人力分配(任一性別代表性問題)。



# 從政府角色與功能 談性別主流化的幾大面向

## 一、立法層面

1. 立法院所訂定的法律，一定要從性別平等角度出發，完成性別平等各項立法修法。
2. 檢驗所有相關法規是否達到性別平等的目標。
3. 檢驗的對象包括法規範的內容，法規範的執行以及法律對於社會影響層面的評估。
4. 不同的法規範內容包括：家庭、婚姻、勞動、福利、教育、環保、警政、醫療、經濟、國防等面向。



## 二、行政層面

1. 行政院所有政策、計畫與預算資源，均需要重新思考原有的配置是否符合性別平等的目標，並從性別影響評估的角度去思考可以如何改變，才能達到性別平等目標。
2. 做這些規劃與執行，需要能真正反映性別平等觀點及具備性別敏感度的能力。
3. 並由未來政府的組織架構及執掌的事項出發加以檢討，是否達到性別平等指標。





### 三、司法層面

1. 法律訂定之後，在司法實務的執行上以及法律對於人民的影響，要從性別平等的觀點，進行研究與評估。
2. 不同法規範的落實，透過判決的分析，以瞭解法規範實際運作情形是否符合性別平等的目標



## 四、考試制度層面

從考試制度、考題的設計、錄取、分發及升遷等情形，瞭解性別平等的價值是否被違反。

## 五、監察制度層面

透過監察制度對於前面四個政府組織的運作情形，從性別的角度加以監督、檢討並促使改進。

# 我國性平組織改造呼應國際趨勢

## ■ 聯合國組織整合與改造：

聯合國在2010年7月1日宣佈整併原有的四個婦女與性別平等相關組織，成立一個更高決策層級的整合性單位「UN Women」，以強化各項婦女權益與性別平等的推動。

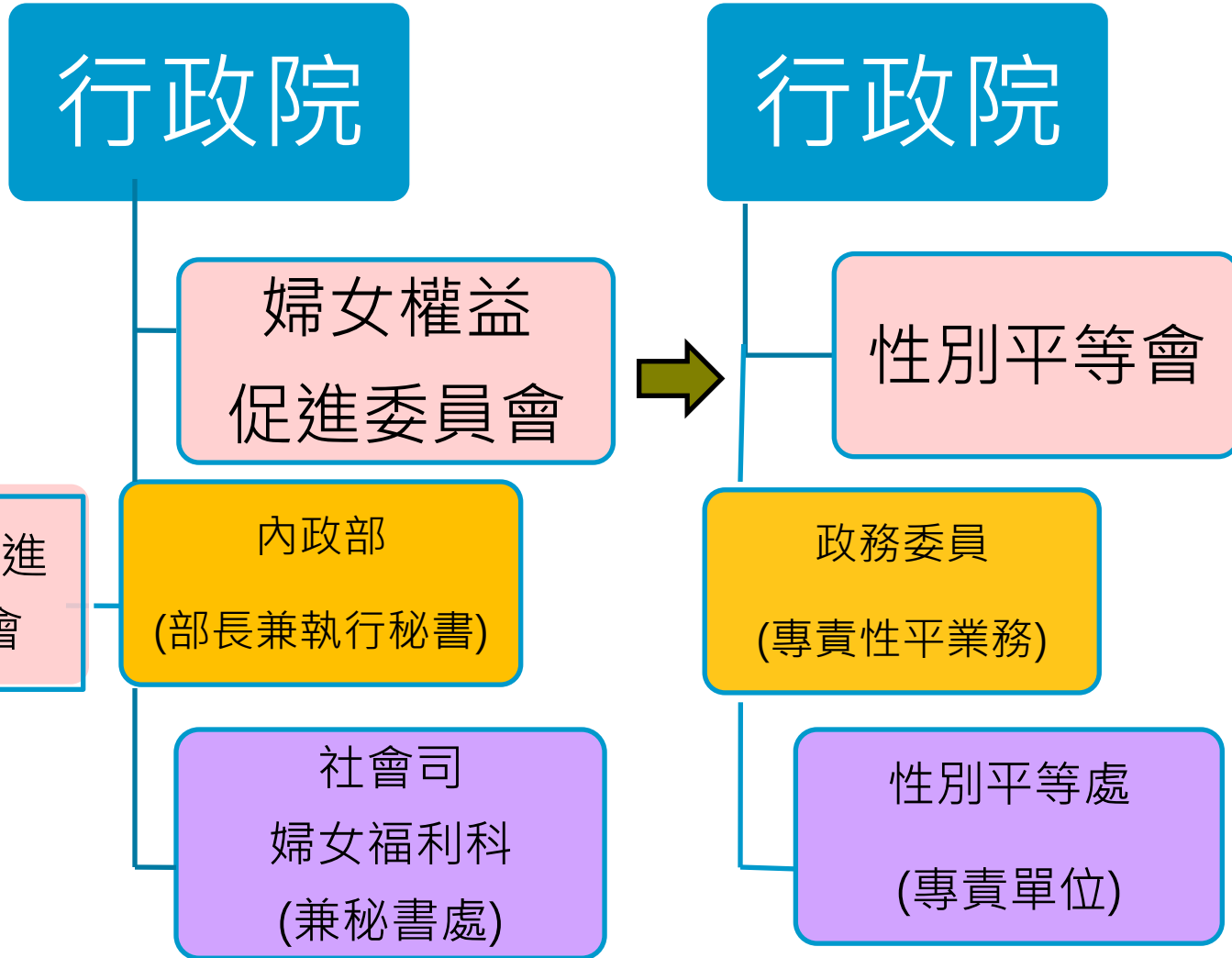
## ■ 行政院設置性別平等處：

我國於民國101年中央組織改造，在行政院設立性別平等處，專人專責統籌處理我國性別平等政策，並協調、監督各部會的相關工作。

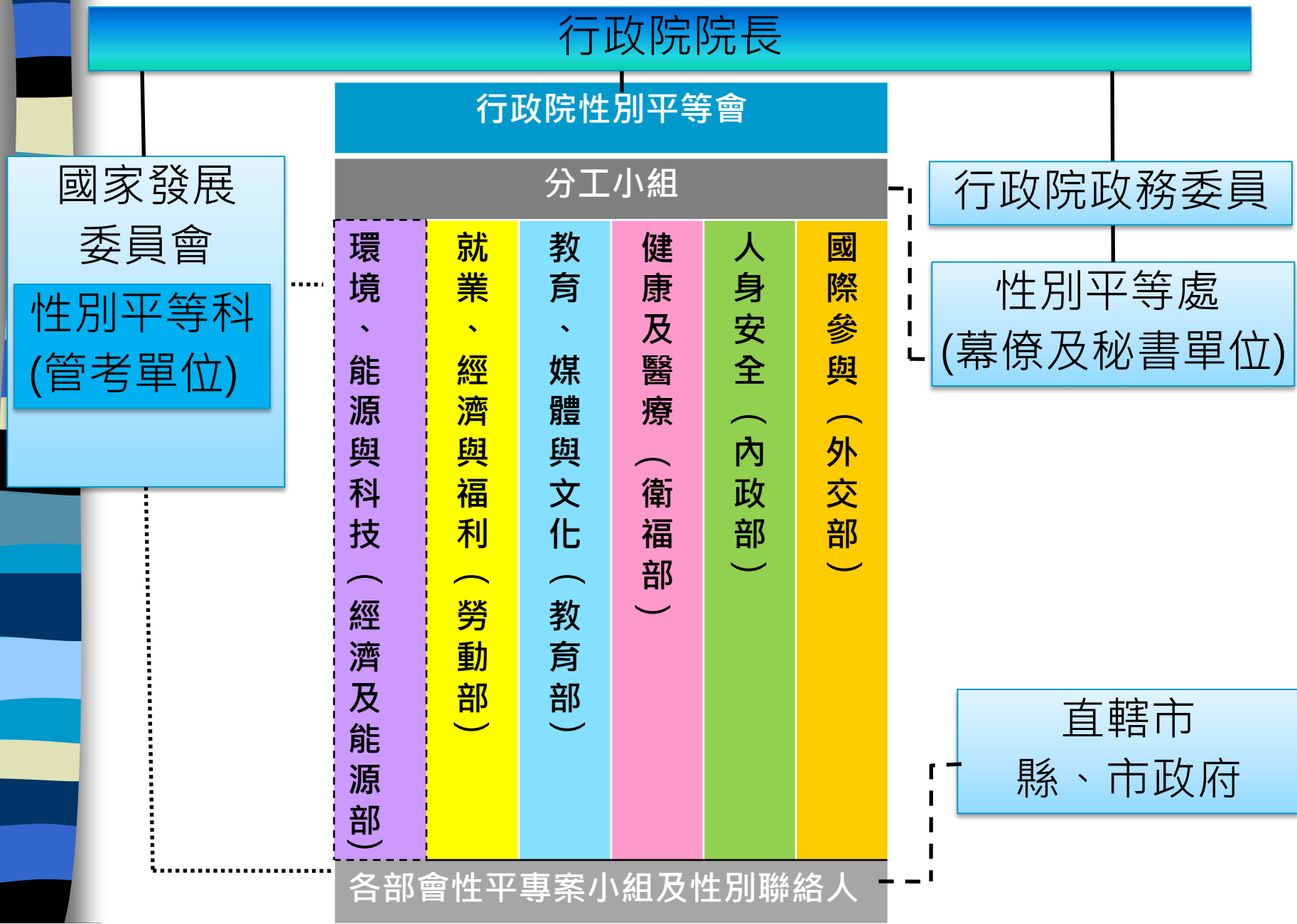


# 中央性別平等機制之主要轉變

部會兼辦專責之規劃、幕僚與秘書單位



# 性別平等機制



# 中央專責單位- 性別平等處

綜合規劃

權益促進

權利保障

推廣發展

# 性平重點角色—部會性別聯絡人

## 聯絡

- @ 就性別課題擔任部門內部和對應其他機制之聯絡人。
- @ 收集反映決策部門對各項性別主流化措施的意見和關注事項，並建議可作改善之處。

## 推廣

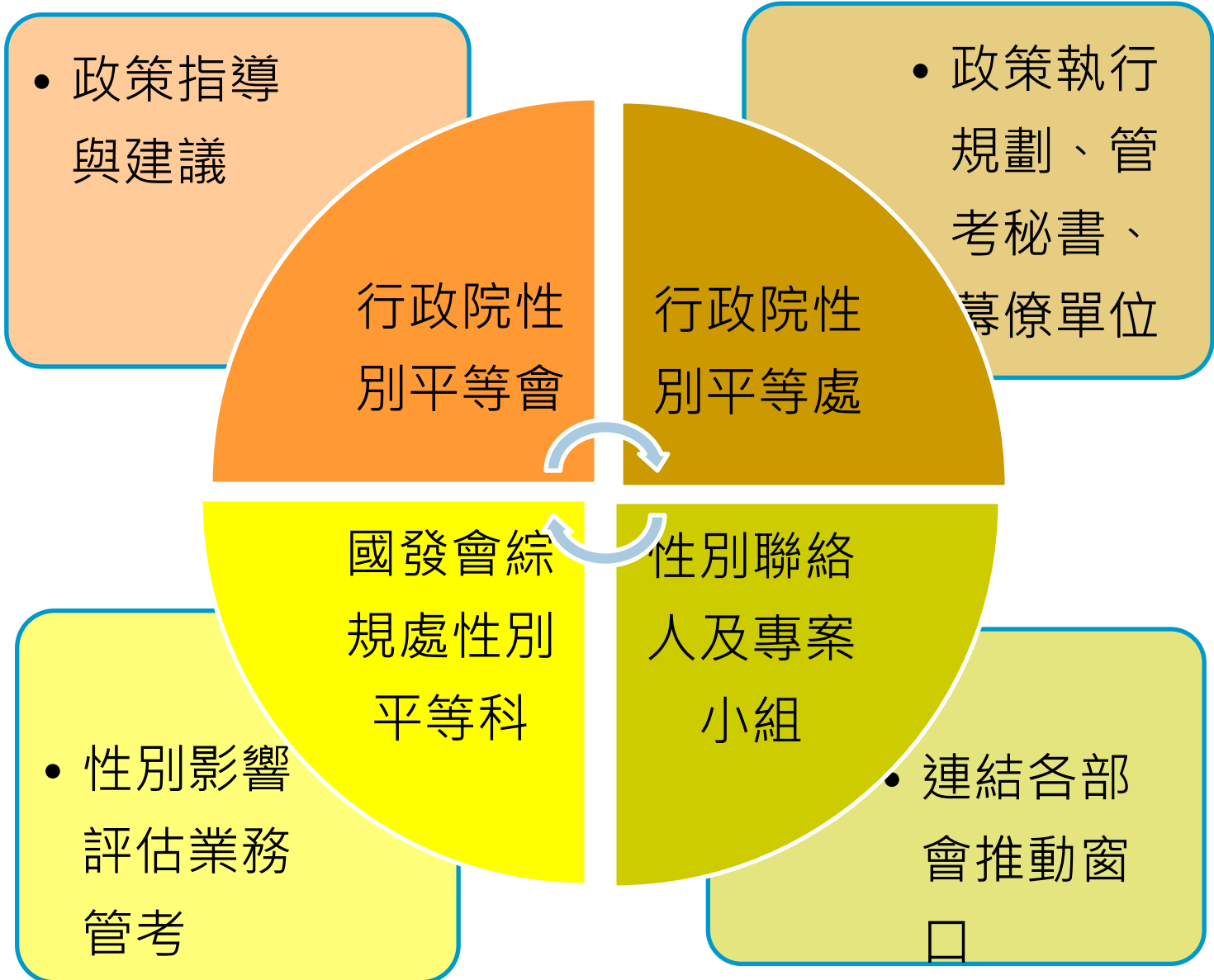
- @ 推動性別主流化落實於制訂政策和計劃的過程。
- @ 協助相關決策部門採用性別主流化概念或工具。
- @ 推廣性別意識培力，如介紹與工作有關的性別議題，帶動性別知識環境。

## 支援

- @ 擔任相關規劃和決策單位的性別議題諮詢人。
- @ 留意各項性別議題，特別是在國內外與所屬部會有關最新發展，以支援同仁落實性別主流化的工作(如討論性別影響評估實例)。



# 中央層級性別平等機制



# 中央地方性別平等機制

## 民主參與

行政院性別平等會  
行政院院長  
兼性別平等會召集人

政務委員

性別平等  
處處長

財團法人婦女  
權益促進發展  
基金會

性別  
平等  
處

綜合規劃科

權益促進科

權利保障科

推廣發展科

中央各部會  
業務承辦  
窗口

中央各部會  
性別平等  
專案小組

地方政府  
(對應機關  
單位)

縣市政府  
性平會  
(婦權會)

民間關心性別議題團體

專案補助

聯繫會報

溝通平台

# 部會性平單位-性別平等專案小組

## 一、任務：

1. 性別平等業務之提供諮詢及指導規劃事項。
2. 性別平等觀念宣導及推動事宜。
3. 落實現職人員之性別主流化推動工作及訓練事項。
4. 性別預算、性別影響評估審議事宜。
5. 其他性別平等促進事宜。

## 二、運作：

1. 至少每4個月召開1次。
2. 將婦權會決議事項納入工作報告及分工追蹤管考事項

## 三、層級：

視各部會業務及規模採一級、二級會議制。



# 性別平等之在地實踐

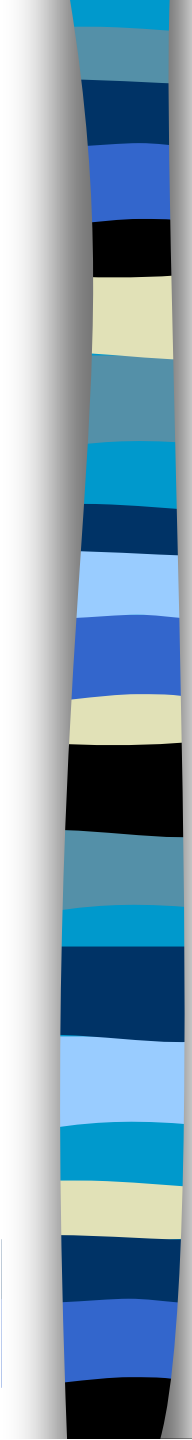
## 一、從婦女議題到性別議題

1. 1987年→國父紀念館女職員解雇事件
2. 1993年→鄧如雯殺夫案。
3. 1997年→彭婉如事件、白曉燕事件。
4. 2000年→玫瑰少年葉永鋕事件。



## 二、相關法規之立法及修法

1. 民法親屬編繼承篇之修正：
2. 刑法性自主章之修正：妨害性自主章之增訂
3. 防暴三法
  - (1) 性侵害犯罪防治法
  - (2) 家庭暴力防治法
  - (3) 性騷擾防治法
4. 性平三法
  - (1) 性別工作平等法
  - (2) 性別平等教育法
  - (3) 性騷擾防治法

- 
5. 兒童及少年福利與權益保障法。
  6. 兒童及少年性交易防制條例。
  7. 特殊境遇家庭扶助條例。
  8. 家庭教育法。
  9. 人口販運防治法。
  10. 家事事件法
  11. 生育保健法(修法中)



### 三、在組織法機制之改造

行政院組織法、未來各部會與委員會的組織條例中，應有關推動性別平等專責機構的規畫。

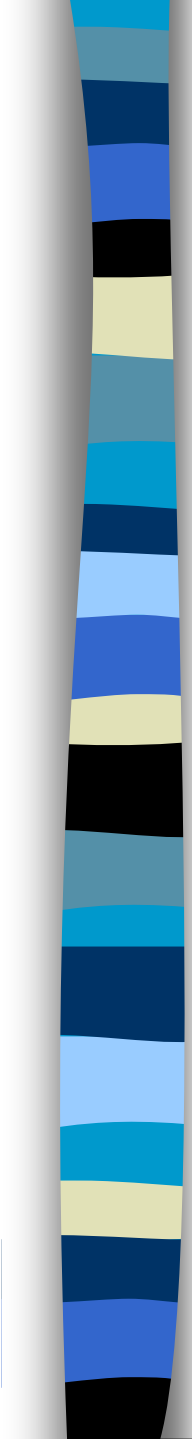
1. 行政院下設置性別平等處及性別平等會
2. 各部會均設置各有關性別平等之委員會
3. 各縣市地方政府設置各有關性別平等之委員會



## 四、政府與非政府組織攜手推動性別平等歷程

1. 1995年→台北市政府成立婦女權益委員會
2. 1997年→行政院成立跨部會的「行政院婦女權益促進委員會」
3. 2000年→跨世紀婦女政策藍圖。
4. 2003年→(1)成立APEC性別聯絡人網絡  
(2)婦權基金會召開「性別主流化:2003年國際婦女論壇會議」



- 
5. 2004年→(1)婦女政策綱領、平等參與、共治共決  
(2)開始推動「公務人員性別主流化訓練課程」  
(3)通過政府各委員會中任一性別委員不得少於三分之一之政策  
(4)各部會指派性別聯絡人

6. 2005年→(1)總統府成立「性別主流化諮詢顧問小組」  
(2)各部會成立性別平等委員會或工作小組，建立一個兼具公平、多元，並研擬與國際經驗接軌的國內性別主流化策略。  
(3)各部會性別主流化實施計畫(4年期)展開。

7. 2006年→各部會性別專案小組成立運作



8. 2007年→(1)成立跨部會「性別主流化支援小組」  
(2)CEDAW公約簽署。

9. 2008年→(1)發展性別主流化之六大工具  
(2)CEDAW公約國家報告書。

10. 2010年→(1)行政院性別主流化實施計畫(99-102年)。  
(2)立法院通過CEDAW公約國內施行法

11. 2012年→(1)性別平等專責機制(政府組織改造，行政院成立性別平等處、性別平等會，各機關組織皆設性別平等事務窗口)。  
(2)CEDAW公約國內施行法正式施行。

# 公職人員與性別平等

## 一、加強社工性別平等之意識培力

1. 普及化性別主流化課程研習。
2. 檢視修正聘約管理措施，以性別平等為考量與規劃。
3. 檢視修正機構各委員會之性別比例，符合任一性別不少於三分之一之規定。

## 二、加強社工性別平等性別歧視之相關預防與處理措施

1. 有關社工設置性別專責人力。
2. 訂立有關社工服務之性騷擾防治規定；包括性別歧視的禁止，性騷擾的防治及促進性別工作平等措施等。
3. 教育宣導並行，防範個案服務工作時性別歧視、性騷擾事件之發生。
4. 建立申訴案件之相關流程。
5. 建構社工性別友善環境及空間。



### 三、加強女性之基本保護與保障措施

1. 灌輸身體自主權及性自主權之自我保護措施
2. 健全促進性別平等之各項保障措施

### 四、加強並重視女性人力之運用

培植中高階女性人員，避免有玻璃天花板 (Glass Ceiling) 之現象發生。

### 五、重視性別平等教育及建置性別友善空間

建立性別間相互尊重之概念及建置性別友善的職場空間，真正落實性別正義與性別平等。



## 六、善用性別主流化之六大檢視工具

1. 對各種法令計畫策略進行性別影響評估。
2. 做好有性別觀點之性別統計、性別分析、性別預算等彰顯「性別人權」之計畫及策略。

七、機關各部門的積極參與與全力推動性別主流化才能落實性別平等之願景。

# 結論

- 一、性別平等是用女人的眼睛看世界，是落實性別平等之基本策略。
- 二、性別平等只會「往前移，永不回頭」，是跨國性之民主運動。(Moving Forward and No Turning back)
- 三、性別平等不只是為了女人爭權益，更是為了社會中每個人之利益。聯合國前秘書長安南曾說：  
“Empowering women means not only better lives for women, but better lives for all.”
- 四、對公部門而言，全員的積極參與與全力推動才是落實性別平等、提升性別意識，打造性別友善職場的關鍵因素。

Thank you for  
your attention

