

性別平等與歧視

卓春英

長榮大學社工系副教授

臺南市婦女權益促進委員會委員

2018臺南市政府公務人員性別平等教育訓練

台南市政府一樓會議室

2018/06/27

卓春英簡歷

- 香港中文大學社會福利研究所博士
- 長榮大學社會工作學系副教授
- 經歷
- 長榮大學社會工作學系副教授兼系主任/學務長
- 行政院政務顧問
- 行政院人權委員會委員
- 總統府機要室、公共事務室副主任
- 行政院南部聯合服務中心執行長
- 省府委員兼代台南市長
- 臺南市婦女權益促進委員會委員
- 行政院婦女權益促進會委員暨基金會董事
- 台灣社會工作專業人員協會理事長
- 高雄縣政府社會科長、副縣長
- 省立台南醫院社工室主任
- 基督教兒童福利基金會社工

前言

- 在傳統以男性為主的父權社會文化下，要求
- 男性要勇敢、獨立、理性、果斷、堅毅、主動；
- 女性要溫柔、整潔、文靜、被動、同情、依賴、委婉，久而久之逐漸形成男性就是要陽剛，女性就是要陰柔的性別角色刻板印象。

http://v.youku.com/v_show/id_XMzk2NjUzMMDMy.html

- 性別刻板印象可能影響生涯選擇、工作關係和兩性關係。



台灣的性別歧視？

- ◎ 影片台灣女人(吳念真)
- ◎ <https://vlog.xuite.net/play/b2VKNTdVLTMyNjU5NTUuZmx2/%E5%90%B3%E5%BF%B5%E7%9C%9F%E5%BD%B1%E7%89%87-%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%A5%B3%E4%BA%BA>

什麼是性別刻板印象？

- **性別刻板印象**（gender stereotype）就是對男女角色有著僵化、過度簡化或是類化的信念或假設，賦予男女有不同的性格、態度和生活方式、職業等，而這些概括化的特徵其實是一種文化產物，普遍存在於社會中，塑造人們的覺知，以簡化特徵來區分男女兩性，一切以性別為分野的標準。
- 認為男性具有工具性特質，堅強、獨立、大膽、冒險、理性，適合從事競爭工作。
- 女人具備情感性特質，溫柔、體貼、膽小、感性、脆弱、母性，適合從事家庭內照顧幼兒、料理家務工作。
www.tudou.com/programs/view/PIP7P_AFA-w

什麼是性別刻板印象？

- **性別刻板印象（gender stereotype）**，是指社會對於男性與女性，有一組簡化的、僵化的、概括化的看法。例如，「男兒有淚不輕彈」、「男兒膝下有黃金」、「女人要三從四德」……等，都是常見的性別刻板印象。
- 自古至今，世界各國都普遍存在著性別刻板印象，如中國的“男強女弱”，日本的“男人是棵樹，女人是根藤”等說法都反映出類似的性別刻板印象，而且這些印象很多都體現為男性優於女性。

性別偏見(性別刻板印象)

- **性別刻板印象亦稱性別偏見**，是人們對男性或女性角色特征的固有印象，它表明瞭人們對性別角色的期望和看法。
- 「女生玩洋娃娃、男生玩機器人」或是「男主外，女主內」、「男生在選擇大學科系要以有出路為主，女生則是隨便選科系」、「男生唸理工，女生唸人文」、「男生要剛強，女生是柔弱」、「男生一般都是好色的」、「男生較擅長數學」等等都是一種性別刻板印象。
- 這種印象常常造成在工作上對於性別的歧視，例如男護士或是女司機，同時亦造成人際相處上的阻礙。如果將這些思想實踐，即成為**性別歧視**。

想想自己...

- Q1 〉 請問您家裡有沒有重男輕女的觀念？
- Q2 〉 請問您是否曾因為自己的性別而感受到不平等的對待？
- Q3 〉 您是否覺得男生是負責工作，女生負責顧家？
- Q4 〉 是否男性也可以擁有女性化的特質；讓女性擁有男性化的特質？
- <http://vlog.xuite.net/play/b2VKNTdVLTMyNjU5NTUuZmx2/%E5%90%B3%E5%BF%B5%E7%9C%9F%E5%BD%B1%E7%89%87-%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%A5%B3%E4%BA%BA>

性別刻板印象的內涵

類別	男性	女性
活動範圍	家庭外	家庭內
人格特質	工作取向；生產者角色	人際取向；家庭、生殖角色
角色取向	工具性特質取向	情感性特質取向
玩具	積木、交通工具、操作性玩具	洋娃娃、柔軟性玩具
遊戲	主動、攻擊、消耗、激烈性、自我結構式的活動	低能量消耗、被動性、較結構式的活動，如玩洋娃娃、扮家家酒
自我概念	良好、對成功充滿自信	害怕成功
成敗歸因	因能力而成功 因不努力而失敗	因努力而成功 因能力不足而失敗
讚賞點	聰明	具吸引力、有禮貌的
面臨衝突	勇於面對	妥協、逃避
職業對象	領導者角色	附帶者角色
社會地位	高；尊	低；卑
家務分工	主外	主內
異性人格	娘娘腔	女強人
其他	獨立、堅強、勇敢、理性、有主見、有能力、積極進取、有領導能力	溫柔、情緒性、依賴、順從、關懷、害羞、有愛心、有耐心

性別刻板印象的特點

- 第一，它是對社會人群進行極為簡單化的性別分類。
- 第二，在同一社會文化或統一群體中，性別刻板印象具有相當的一致性。
- 第三，性別刻板印象常常是與客觀事實不相符合的，因此，又叫做性別偏見。性別刻板印象是影響個體社會化的重要因素。

性別刻板印象七個構面的內涵

- (一) 人格特質
 - (二) 職業
 - (三) 家庭事務
 - (四) 活動或遊戲
 - (五) 學習能力
 - (六) 社會行為
 - (七) 角色取向
- 男主外、女主內是傳統父系社會體制寫照，角色的分化是以社會層級理論所提之社會地位為依據。男性為支配者、女性為從屬者；男性為強者、女性為弱者。無以個人能力才幹為圭臬，即使女性以個人能力爬升至社會地位較高階層，也常因性別刻板印象必須接受父權體制度的挑戰。

對女性的性別歧視主義

- 「**性別歧視主義**作用於女性的極端形式就是女性貶抑 (misogyny，指的是對女性的厭惡甚至是憎恨)。這種形式的性別歧視主義也常被稱為沙文主義。另一個有關的名詞是「**恐女症**」 (gynophobia)，指的是對女性或是女性氣質的恐懼。」
- 歷史上，在許多父系社會中，女性被視為「較軟弱的一群」。「矛盾的性別歧視主義」 (ambivalent sexism) 指的是對於女性的憎惡態度及基於施捨的仁慈態度的綜合，這種矛盾的文化態度顯示在女性較低的社會地位以及男性對女性角色(妻子、母親、情人)的依賴上。同時，女性較低的社會地位也顯示女性在法律下不被當作「人民」的事實。
- 女權運動透過提倡女性權利(像是法律平等權、參政權、受教權、工作權以及對於身體的自主權)及指出女性受到的民主暴力來停止性別歧視主義的迫害。

對男性的性別歧視主義

- 『性別歧視主義作用於男性的極端形式就是**男性貶抑(misandry)**，指的是對男性的厭惡甚至是憎恨)。
- 對男性的性別歧視主義也被稱作「**反向性別歧視主義**」。另一個有關的名詞是「**恐男症**」(androphobia)，指的是對男性或男性氣質的恐懼。
- 雖說認為女性比男性更優秀的觀點也是性別歧視，公共論述一直到最近幾年才注意到這種「**反向性別歧視主義**」。

性別刻板印象形成與轉變

- 影響性別刻板印象形成的相關因素：
- 家庭因素
- 學校因素
- 社會因素



性別刻板印象的影響因素

- 有研究者認為，促進兒童早期性別社會化最早也是最重要的因素是家庭，特別是父母的影響。
- 在**家庭教育**中，父母會自覺不自覺地將成人世界的性別規則傳遞給兒童，並塑造其子女的行為使之符合社會規範的要求。
- 所以，性別刻板印象並不是生理性別的結果，而是**社會文化環境**的結果。社會環境因素應是性別刻板印象的決定性影響因素。

家庭教育

- 父母的性別角色觀自然會影響其對子女教養的態度，繼而影響到兒童性別角色認同的發展。
- 父母總認為兒子應該受較高教育，以換取較高的社會地位，兒子的成就愈高，父母的晚年也就愈有保障。女兒總是要出嫁，若書念太多或工作成就過高，將來就不容易嫁出去。
- 「女子無才便是德」、「嫁出去的女兒是潑出去的水」、「養兒防老」、「兒子是傳宗接代」...等，都是對兒子、女兒的性別刻板印象。
- 即使女性意識逐漸抬頭，但對未來成就的期待仍存有性別刻板印象。

學校教育

- 學校教師本身性別刻板印象的程度、教師對不同性別學生的態度是否有差異、教科書中的性別角色安排、校園文化對性別教育之觀念等，皆會影響學生對性別平等的觀念與行為，導致性別刻板化行為的產生，甚至學校教育更容易使性別刻板印象內化或將之合理化。
- 學校的教課書總是告訴學生：爸爸出外工作、在家看報喝茶，媽媽在家帶孩子、煮飯洗衣。
- 教科書的強化，以致形成性別刻板印象。

社會教育

- 隨著資訊發達，媒體普及化，孩童非常容易從電視、報章雜誌、網路中，接觸、學習到性別刻板印象。



戲劇中的男性與女性比較表

男性	女性
<ul style="list-style-type: none">■ 高度冷靜，自信滿滿與果斷理性■ 高成就者，在男女關係中具宰制權，男性需主導才有出息。■ 男性成熟、老成更有魅力，■ 男性有專業能力，但不擅於看管小孩，照顧家務。■ 男性不擅於人際關係，不知如何和小孩談心。	<ul style="list-style-type: none">■ 故意醜化公領域的女性形象。■ 女性和男性出現的比例差距甚大(1:3)。■ 女性是年輕貌美，目的在討好男性。■ 女性若兼具多重角色，應該家庭與事業兼顧得宜。■ 女性是依賴男性的附屬品，決定權在男性，女性是花瓶。■ 女性習以美貌與身體取得權力。■ 女性成為暴力受害者，而漸被認為正常。

<資料來源：吳心欣(1999)，兒童電視觀看之性別刻板印象解讀型態研究。政治大學廣電所碩士論文>

廣告中的性別刻板印象

- 國外關於廣告中性別刻板印象的研究資料比較豐富，研究者普遍認為：廣告中的女性形象集中表現了對她們外貌、身體和品質的刻板印象，她們常與生活性、消費性或服務性的產品相匹配出現在屏幕上，而科學性、生產性或權威性產品的代言形象多由男性擔當；
- 國內學者對報紙新聞、教科書及廣告中男女性出現頻率的調查分析結果也表明，現代傳媒形式下依然裹挾著“男主外，女主內”的傳統角色分工，也反映出人們對“男性是社會主體，而女性理應為其陪襯”觀點的趨同。

廣告中的男性與女性比較表

男性	女性
<ul style="list-style-type: none">■ 男性在外貌上陽剛、有力。■ 先天是領袖與發號施令者。■ 男性是家庭高經濟財貨的提供者。■ 窺視女人是男人的本性。	<ul style="list-style-type: none">■ 女性是屬於家庭的動物，與家庭產品密不可分。■ 女性的天職是照顧者。■ 女性如上職場，則需家庭與事業兼顧。■ 女性是接受指令的服從者。■ 女性的價值產生於男性的肯定中。■ 女性之間存在永恆的美貌競爭。■ 美貌迷思、物化女性。

< 資料來源：吳翠珍(2001)，媒體素養非同步教學，

<http://elearn.cc.nccu.edu.tw>

綜藝娛樂節目

- 綜藝節日常出現的男女性別刻板印象包括：
- 主持人男大女小，男尊女卑，男主導，女附和。
- 談話比例懸殊，男女特質兩極化。
- 製造男性操控女性的物化場景。
- 強調男性較女性具備的經濟條件和權力。

卡通中的男性與女性比較表

男性	女性
<ul style="list-style-type: none">■ 多擔任主角，男女比為 4:1。■ 身強體壯打扮帥氣，夠『酷』。■ 對女性有負面態度，會咒罵如『臭三八』、『瘋婆娘』、『女人就是這樣反覆無常』等。■ 對女性有輕狎動作，言語騷擾。■ 男性在家是出於無奈，會被嘲笑。	<ul style="list-style-type: none">■ 女生注重外表怕遭人拋棄，衣著暴露，明顯刻畫與年齡不符的身體曲線與性特徵。■ 女性特質如小心眼，迷信，貪小便宜，愛發脾氣，互相嘲諷等，或甩耳光，丟東西最普遍。■ 女性面對危險只會尖叫或暈倒等待男性救援。■ 愛情是女性生活重心，苦苦追尋，若不得則失去人生意義。■ 女性以男性為尊，以作為好男人的左右手為滿足。

<整理自：吳知賢（1998），兒童與電視。台北：桂冠圖書。>

流行歌曲和MTV

- 強調女性美麗、性感的外表，衣著的暴露，以展現其迷人的身材。且藉由鏡頭的運作，將女性形象化約為局部身體的特寫部位，如紅唇或美背。
- 將女性刻意貶低或排除在工作職場之外，男性則多展現權力及優越感。
- 人際關係上呈現的通常是男主動／女被動的行為模式，女性在父權社會的愛情關係（不論是期待愛情或是相戀中），多被限制為被動者，過份強調愛情神話的美好及緣份的重要。
- MTV 影像中塑造女性的形象，多為溫柔、犧牲、等待、忠貞、沒有自我等象徵，在語言和行動上表現出附和男性的意見或行動。
- 女性的價值是由男性所決定，失去了男性（愛情），便失去了女性人生的一切。

媒體常見的性別刻板印象特徵

- 女性出現在公領域相關議題出現比率偏低。
- 強化性別刻板印象，複製傳統的男女角色，如女性依賴男性，女性無專業能力，女性是天生照顧者，女性常為受害者與性對象。
- 女性被一分為二，建構好女孩（處女）是純潔、服從、犧牲的；壞女孩是放蕩的、縱慾的、冷酷、陽剛的。
- 女性角色的呈現代表性不足與女性地位邊緣化。
- 男女互動呈現著支配與服從的關係，如男強女弱；若相反則會有負面形象或社會嘲諷。
- 職業分工上，男外女內；男性擔任主管，女性則屬於部屬或擔任低階工作。
- 強調女性角色的美貌迷思，如瘦身豐胸追求美貌以滿足男性目光，常被忽略專業能力。

性別刻板印象影響生涯的選擇與發展

- 在職業的選擇上，男性會傾向選擇具陽剛味的工作，例如工程師，醫師，女性會傾向選擇陰柔的工作，例如老師，護士等。
- 在科系的選擇上，男生會選擇理工科，女性會選擇文科或商科。
- 甚至在生涯的發展或競爭上，女性還會有所謂的「害怕成功」傾向，害怕自己的成就高過於男性，使自己失去女人味，寧可屈居副手或放棄高昇的機會。

性別刻板化與工作和兩性關係

- 陽剛的特質又稱之為「工作取向」特質，因為這樣特質的發揮比較能有效率的完成工作；陰柔的女性特質又稱之為「關係取向」特質，因為這些特質容易贏得人際關係。
- 這兩種特質是相輔相成相得益彰的，剛柔並濟的人格特質，兼具揚剛與陰柔特質，不受限於性別刻板印象，能在工作，人際和情感上更具彈性並且順遂。

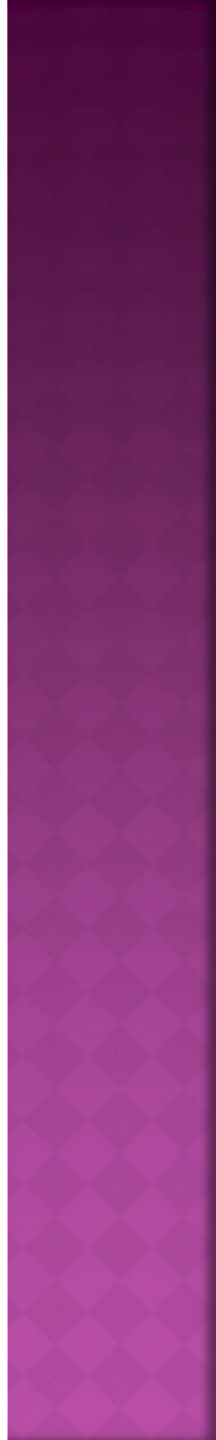
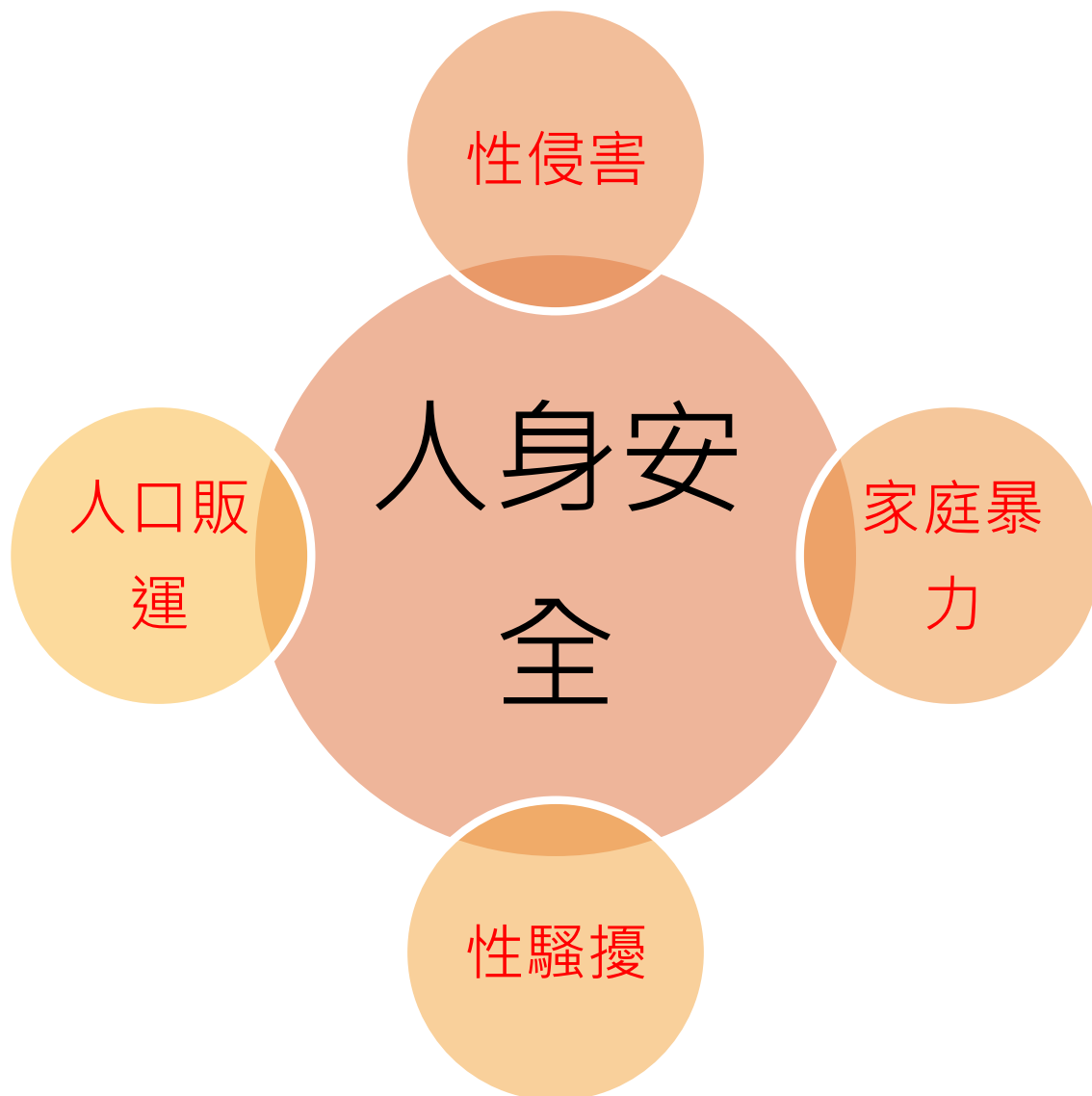
案例

- 1.請分析畫面中的男人和女人的特色？他們的身份？誰比較有權力命令另外一人？為什麼？從畫面哪些線索中可以發覺？
- 2.請你比較畫面中的兩人的身體姿勢給人什麼樣的感覺？這其中是否含有性別差異？



婦女遭受到的侵害

- ◆ 戰亂與衝突會使婦孺成為犧牲品；
- ◆ 傳統習俗造成女性閹割以及童婚悲劇。
- ◆ 婦女人身安全，所涵蓋的範圍共包括：
- ◆ 性侵害、婚姻暴力、性騷擾與性剝削等。
- ◆ 上述犯罪為婦女帶來的深刻恐懼感，對女性人權侵害甚為嚴重。
- ◆



台籍慰安婦-戰爭的迫害

- ◎ <https://www.youtube.com/watch?v=QwzVRbQDBYo>
- ◎ 2015.08.15文茜的世界周報／《阿媽的秘密》台籍慰安婦深藏50年的痛12分)

愛爾蘭婦女墮胎問題-宗教觀念



童婚的小新娘-傳統習俗



家庭暴力

◎ 為何會發生親密伴侶之間的暴力？案例：

◎ O.J.Simpson殺妻案

◎ John Wayne Bobbit被妻閹割案

◎ 鄧如雯殺夫案

<https://www.youtube.com/watch?v=b552Vsi8>

BMQ法眼黑與白:鄧如雯人生

◎ 親密伴侶間的暴力是個人私事？社會問題？

家庭暴力型態

- ◎ **身體暴力** 以徒手或使用器皿、武器等傷害當事人。如推、踢打當事人、摑當事人巴掌、掐當事人脖子等等。
- ◎ **精神暴力** 警告、辱罵、威脅、竊聽、跟蹤、監視、傷害她或他的家人、朋友、寵物，破壞個人的物品，剝奪個人的金錢、睡眠，語言上的辱罵或行為上的騷擾等。
- ◎ **性暴力** 強迫對方進行性行為、逼迫對方看色情影片或圖片、其他不適當的性對待等。

台灣家庭暴力事件

- ◎ 2016 年家庭暴力事件通報案件共計11.8 萬件，年增0.7%。若從家庭暴力事件通報案件被害人與加害者關係觀察，以配偶以外現同住之其他家庭成員占37.7%最多，配偶占36.4%次之，曾同住之其他家庭成員則占20.9%
- ◎ 近年政府加強宣導反家暴意識並推廣113 婦幼保護專線，及強化通報系統與支援措施。

台灣婦女人身安全社會事件

- ◎ 慰安婦
- ◎ 彭婉如事件
- ◎ 台大女生被分屍案
- ◎ 網紅女主播被砍案……
- ◎ 射箭教練性侵分屍案……
- ◎ ……
- ◎ ……

女權鬥士慘死！彭婉如搭小黃遇害

[HTTP://WWW.SETN.COM/NEWS.ASPX?NEWSID=105585](http://www.setn.com/news.aspx?newsid=105585)

彭婉如

- 主婦聯盟理事
- 晚晴協會理事長
- 婦女新知基金會董事
- 民進黨婦女部主任
- 婦女參政1/4保障條款
- 「彭四分之一」



竹縣



22-27

彭婉如赴美攻讀學位 返台致力婦女運動

18:12

國際傳真

中國四架包機 空中監獄押254名驕徒

彭婉如事件

- ◎ [HTTP://WWW.SETN.COM/NEWS.ASPX?NEWSID=105585](http://www.setn.com/news.aspx?newsid=105585)
- ◎ <http://www.setn.com/News.aspx?NewsID=105585>

台大女生分屍案



台灣性侵害事件

- ◎ 2016 年性侵害通報案件被害人數8,141 人，其中女性被害人6,734 人，占整體被害人數82.7%；依被害人年齡觀察，女、男性均以12-17 歲者居多，分占54.1%及72.1%，併計0-17 歲則分占6成3及8成9。
- ◎ 性侵害嫌疑人數8,575 人，其中男性7,120 人，占83.0%，惟12-23 歲亦逾5成，性侵害案件嫌疑人年輕化現象值得關注。

何謂 CEDAW ?

消除對婦女一切形式的歧視公約

- ◎ **C**onvention on the
- ◎ **E**limination of All Forms of
- ◎ **D**iscrimination
- ◎ **A**gainst
- ◎ **W**omen

聯合國

《消除對婦女的暴力行為宣言》 CEDAW

第一條（對婦女歧視之定義）

在本公約中，「對婦女的歧視」一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女，不論已婚、未婚，在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由。



《消除對婦女的暴力行為宣言》 所規劃出的重點

「對婦女的暴力行為」之清楚完整的定義

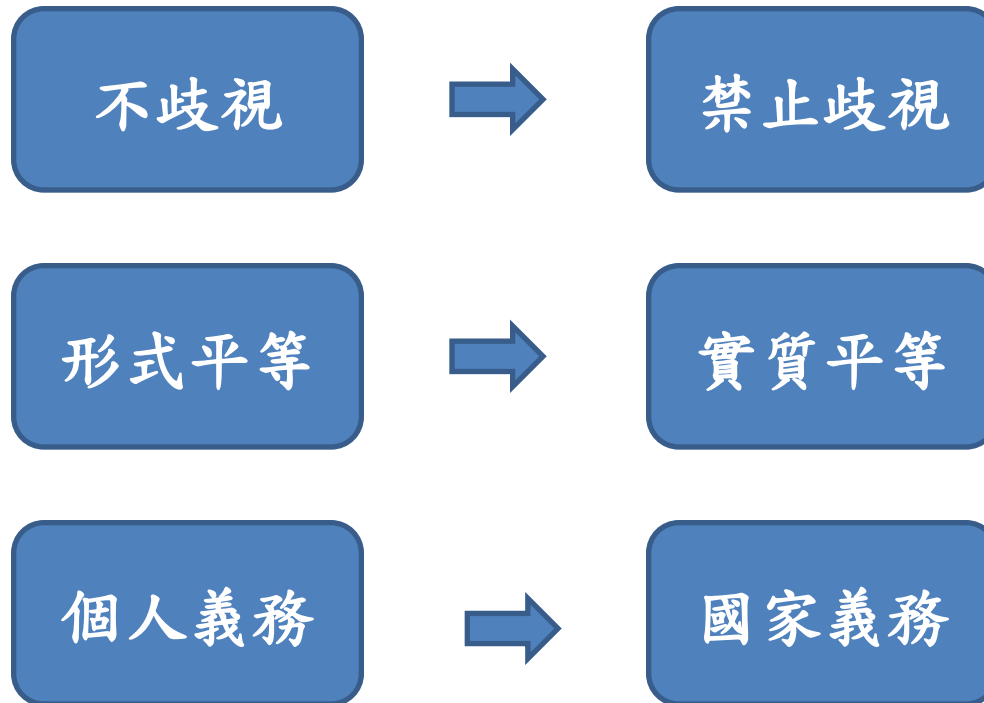
與消除所有暴力侵犯婦女行為相關的人權原則

國家對其相關責任應有的承諾

國際社會對於消除婦女受暴應有的承諾



CEDAW三核心概念



(摘錄自郭玲惠教授簡報)



直接歧視與間接歧視

(本節內容主要參考伍維婷老師撰寫之「直接歧視與間接歧視」講義)



直接歧視定義

- 「直接歧視」 (Direct discrimination) 包括明顯 (explicitly) 以性或性別差異為由所實施的差別待遇。
- CEDAW 第1條：在本公約中，「對婦女的歧視」一詞指基於性別 而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由。



直接歧視相關規定

- 公民與政治權利國際公約第二條第一項：
本公約締約國承允尊重並確保所有境內受其管轄之人，無分種族、膚色、性別、語言、宗教、政見或其他主張、民族本源或社會階級、財產、出生或其他身分等等，一律享受本公約所確認之權利。
- 公民與政治權利國際公約第18號一般性意見第1點：不歧視、法律面前平等以及法律的無差別的平等保障，是保障人權的基本而普遍的原則。



直接歧視相關規定

- 經濟社會文化權利國際公約第20號一般性意見第20點，特別針對性別指出：

《公約》保證男性和婦女平等享有各項經濟、社會和文化權利的權利。自《公約》通過以來，「性別」這一禁止理由的概念發生了很大變化，現在，它不僅包括身體特徵，還包括性別刻板印象、偏見和預設角色的社會建構，這些都構成了平等享有經濟、社會和文化權利的障礙。



直接歧視相關規定

交叉歧視

• CEDAW第28號一般性建議：

➤ 交叉性是理解第二條所載締約國一般義務範圍的根本概念。以性和性別為由對婦女的歧視與影響婦女的一些其他因素息息相關，如種族、族裔、宗教或信仰、健康狀況、年齡、階級、種姓、性取向和性別認同等。(28/18)

➤ …締約國有義務採取步驟，修改、廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例。特定族群的婦女，包括被剝奪自由、難民、尋求庇護者和遷徙婦女、無國籍婦女、同性戀婦女、身心障礙婦女、人口販運的女性受害者、喪偶和高齡婦女等，尤其易受到民法和刑法、規章和慣例的歧視…。(28/31)

• 經濟社會文化權利公約第20號一般性意見：

一些個人或團體面臨著基於一種以上禁止理由的歧視，例如，屬於一種族裔或宗教少數團體的婦女。這種集於一身的多種歧視對個人有獨特的具體影響，需要給予特別注意和救濟。



直接歧視相關規定

系統性歧視

- 經濟社會文化權利公約第20號一般性意見：

對某些團體的歧視是普遍的、持續的，並深深紮根於社會行為和組織中，時常涉及不受質疑的或間接的歧視。這種系統性歧視可理解為公共或私人領域的法律規則、政策、慣行或占主導地位的文化態度，這使某些團體處於相對不利的地位，而使另一些團體擁有特權。



直接歧視案例(一)

案例1：限制聘用女性測量助理人員人數

- 限制聘用女性測量助理人員人數比例，違反CEDAW第1條及第11條第1項a款。

法規內容

- 彰化縣各地政機關測量助理管理要點第6點規定：「地政機關測量助理名額，依本府核定之設置基準予以配置，各地政機關進用女性測量助理名額，不得超過該機關測量助理名額總數二分之一。」
- 嘉義縣政府暨所屬各地政機關測量助理管理要點第6點規定：「本府暨所屬各地政機關測量助理名額，應依本府核定之設置基準予以配置。本府暨所屬各地政機關進用女性測量助理名額，不得超過該機關測量助理名額總數四分之一。」
- 花蓮縣政府測量助理管理要點第7點規定：「地政機關得進用女性測量助理名額，但不得超過該機關測量助理名額總數六分之一，且進用名額不得多於三人。」
- 金門縣政府所屬地政機關測量助理管理要點第6點規定：「地政機關測量助理名額，應依本府核定之設置基準予以配置。其進用女性測量助理名額，不得超過該機關測量助理名額總數四分之一。」



直接歧視案例(一)

違反理由

- 地方政府聘僱測量助理人員，限制女性測量助理人員人數比例或人數，係以性別而非該工作所需之資格或條件分配名額，限制女性工作權，違反CEDAW第1條及第11條第1項a款。
- CEDAW第1條規定，「對婦女的歧視」一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由；第11條第1項a款規定，人人有不可剝奪之工作權利。



直接歧視案例(二)

案例2：最低結婚及訂婚年齡不一致

- 男女最低結婚及訂婚年齡不一致

法規內容

- 民法第980條規定：「男未滿十八歲，女未滿十六歲者，不得結婚。」及第973條規定：「男未滿十七歲，女未滿十五歲者，不得訂定婚約。」



直接歧視案例(二)

違反理由

- 民法第980條及第973條有關男女結婚及訂婚最低年齡不一致之規定，違反CEDAW第1條、第15條第1項、第16條第1項a款及一般性建議第21號第36段、第37段、38段。
- CEDAW第1條規定，「對婦女的歧視」一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由；第15條第1項規定締約各國應給予男女在法律面前平等的地位；第16條第1項規定，締約各國應採取一切適當措施，消除在有關婚姻和家庭關係的一切事務上對婦女的歧視，並特別應保證婦女在男女平等的基礎上：(a) 有相同的締結婚約的權利。另外，CEDAW一般性建議第21號第36段至38段認為，男女最低結婚年齡皆應為18歲，且早婚限制婦女能力發展及獨立性，減少其就業機會，對家庭及社區造成不利影響，再者，規定男女不同的最低結婚年齡，係不正確地假定男女心智發展速度不同，或結婚與身心發展無關，該等規定應予廢除。



間接歧視定義

• CEDAW 第28號一般性建議第16段：「**間接歧視**」(Indirect discrimination)指的是，一項法律、政策、方案或措施**表面上對男性和女性無任何歧視，但在實際施行上產生歧視婦女的效果**。這是因為**看似中性(neutral)**的措施沒有考慮男女間既存的不平等狀況。此外，由於不正視歧視之結構和歷史模式以及忽略男女權力關係之不平等，有可能使間接歧視狀況持續存在且更加惡化。



間接歧視案例(一)

案例1：財產繼承

- 根據財政部統計，2014年國人遺產登記拋棄繼承人數共計47,835，女性所占比例為56.9%，顯示拋棄繼承以女性居多數，與2013年相較，女性拋棄繼承比重上升0.3個百分點。而贈與的統計數據則顯示，2014年贈與受贈人數共25萬1,981人，其中男性15萬5,887人，佔61.9%，女性僅占38.1%。
- 在民法已規定女兒同樣享有繼承權的現狀下，為什麼女性拋棄繼承權的比例仍較男性為高，而受贈與的比例則較男性低，顯示社會仍存在「重男輕女」、「土地房屋留給兒子」等傳統觀念。



間接歧視案例(二)

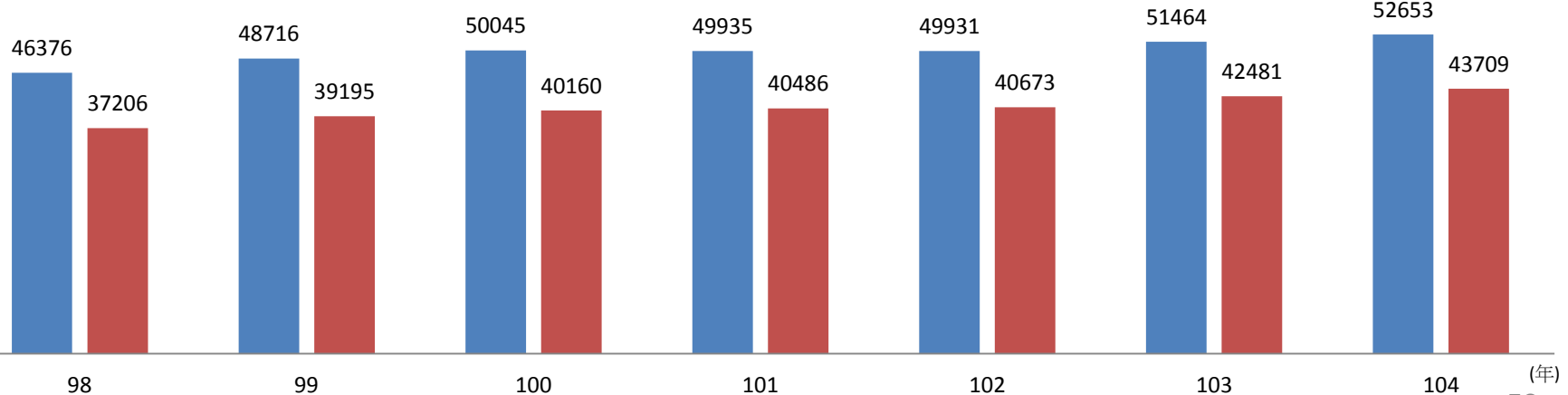
案例2：薪資差距

- 雖女性平均薪資持續提高，男女薪資差距逐年縮小，104年女性月平均薪資占男性的83.01%，是否構成間接歧視？

平均薪資性別差異

(元)

■男 ■女





國家義務

相關條文	重要內容
CEDAW第2條	<ol style="list-style-type: none">1. 採取一切適當措施，不管是法律，或是任何做法。2. 國家都有義務消除對婦女所造成的歧視。3. 男女應享有法律上以及實質上的平等。
第28號一般性建議	<ol style="list-style-type: none">1. 尊重的義務。不得以制定法律、政策等直接或間接的方式剝奪婦女在公民、政治、經濟、社會、文化等方面的平等權利。2. 保護的義務。保護婦女免於私人行為的歧視，並消除造成性別歧視的偏見、刻板印象與習俗。3. 實現的義務。採取一切適當措施，包括CEDAW第4條及第25號一般性建議所規定的暫行性特別措施。此外，還必須進行性別統計與性別分析。4. 促進的義務。除前面三項義務之外，國家還應加強認識和支援在共約之下的其他義務。
經社文公約第20號一般性意見	國家必須消除形式上和實質上消除歧視，如此才能沒有任何歧視地行使《公約》權利。



強調消除歧視第28號一般性建議

重要內容(節錄)

締約國有義務確保婦女於公私領域皆不受政府、司法機構、組織、企業或私人的歧視。…締約國應確保所有的政府部門和機構，充分認識平等原則，禁止基於性和性別的歧視，並制訂和實施該方面的適當培訓和宣傳方案。(28/17)

締約國立即評估婦女在法律和實際的狀況，確實採取步驟制訂和實施政策，..完全消除對婦女一切形式的歧視，實現婦女與男性的實質平等。重點在於：對情況的評估、制訂和初步採取全面的措施、根據措施的有效性和新議題的出現而不斷改進，以實現《公約》的目標。(28/24)

締約國應採取措施：確保婦女能夠對侵犯其《公約》權利的行為提出告訴，並獲得有效的補救辦法；積極吸納婦女參與措施的制訂和實施確保政府在國內的責信；透過系統和社區的力量促進教育，支援《公約》目標的實現；鼓勵人權和婦女非政府組織展開工作；設立必要的國家人權機構或其他機制；提供適當的行政和資金支持，以確保所採取的措施使婦女實際生活發生真正改變。(28/36)



政府推動消除歧視案例

➤ 內政部改善婚喪禮俗中傳統性別刻板角色

- 委託研究，檢視傳統婚喪禮俗中的性別不平等、性別刻板角色
- 出版「平等自主・慎終追遠～現代國民喪禮」
協調勞動部於禮儀師訓練課程納入性別平等意識，證照考試題目納入性別平等議題
- 出版「現代國民婚禮」
舉辦創意婚禮短片競賽活動
引導國人在籌辦婚禮時，能夠重視新人主體、性別平等、民主協商的精神，希望每一對新人在籌辦婚禮時，都能不因性別、族群、階級而被僵化習俗所制約。



反思...

- 參考上述內容及推動消除歧視案例，反思自己所推動之公務中，是否可能存在性別不平等之政策或措施？
- 要如何避免直接歧視與間接歧視？及如何改進性別歧視現象？

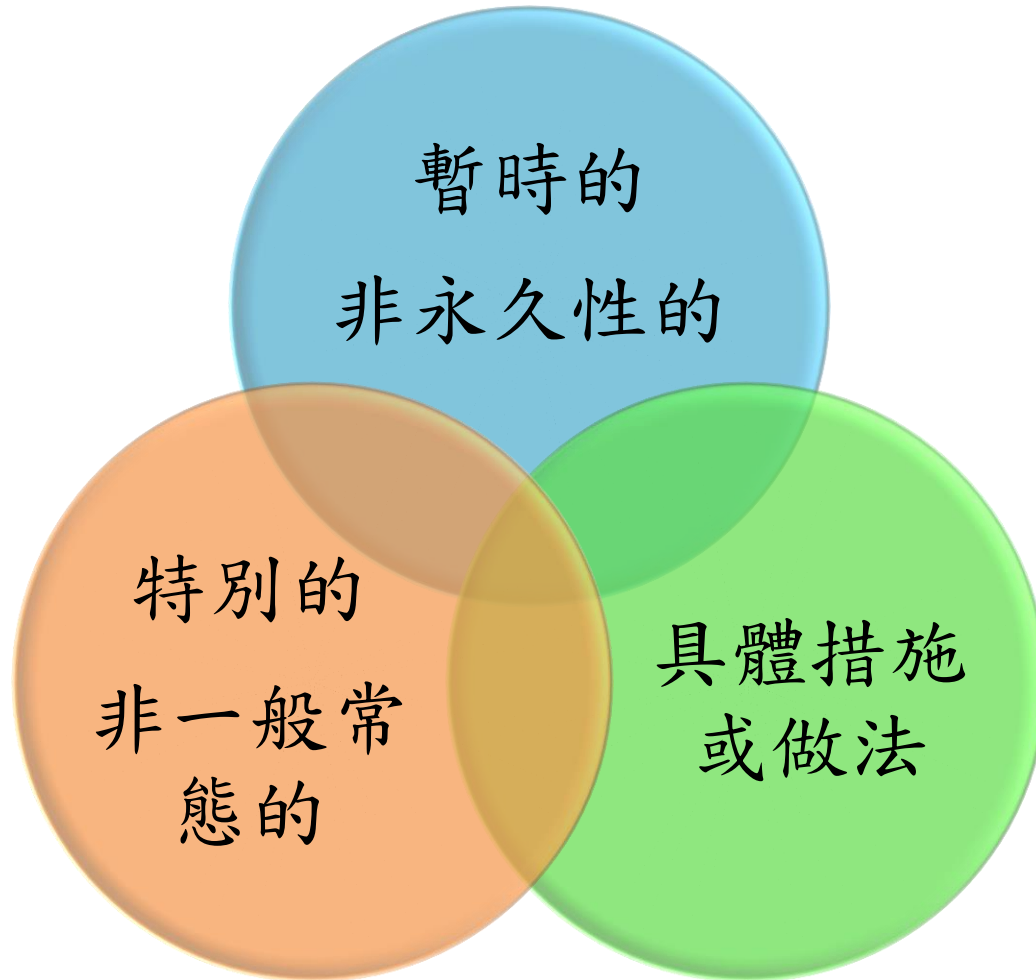


為加速實現性別平等，可採取 「暫行特別措施」...

(本節內容主要參考陳金燕老師撰寫之「暫行特別措施」講義)



暫行特別措施的性質與意涵(一)





暫行特別措施的性質與意涵(二)

- CEDAW第4條第1項：締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的**暫行特別措施**，**不得視為本公約所指的歧視**，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。



暫行特別措施的性質與意涵(三)

- CEDAW第5號一般性建議
「…各國採取更多臨時性特別措施，諸如積極行動、優越待遇或配額，以推動女性在教育、經濟、政治及就業上的參與。」
- 明確指出國家應透過「暫行特別措施」在教育、經濟、政治、就業等範疇保障與促進女性的參與權益；亦列舉積極行動、優越待遇或配額等具體作法及方向。



暫行特別措施的性質與意涵(四)

• CEDAW第25號一般性建議內容重點

重點項目	內容
1. 公約的目的和宗旨	藉由實行具體、有效的政策和方案，改善婦女的實際狀況；處理普遍的性別關係和基於性別的刻板印象（25/6、25/7）。
	採取有效策略以克服女性代表不足的問題，進而透過資源與權力的重新分配而達到實質平等（25/8），而且必須是質量兼具的「結果平等」（25/9）。
	對於「實現婦女事實上或實質平等的法律、方案和措施需要持續監測」並做必要地調整，以期「與時俱進」，避免不當地保留差別待遇（25/11）
	關注「基於種族、族裔或宗教、身心障礙、年齡、階級、種姓或其它多種形式的因素」而遭到多重歧視，國家需採取「暫行特別措施」消除對女性的多重歧視（25/12）



暫行特別措施的性質與意涵(五)

• CEDAW第25號一般性建議內容重點

重點項目	內容
2. 公約中暫行特別措施的意義及範圍	第4條第1項的目的是加速改善婦女狀況以實現事實上或實際男女平等，尋求必要的結構、社會和文化變革，以糾正過去和現在歧視婦女的形式與後果，並向婦女提供補償。這些措施是暫行措施（25/15）。
	比較《公約》第4條第1項和第2項之間的差異，除了目的不同之外，最關鍵的差異在於前項為「暫時性」，後項為「永久性」。
	第4條第2項係基於婦女與男性生理上的差異而給予不同待遇，所作出規定（25/16）。
	明確律定「暫行特別措施」一詞之使用，以取代不同國家報告中各種不同的用詞或術語（25/17）。



暫行特別措施的性質與意涵(六)

• CEDAW第25號一般性建議內容重點

重點項目	內容
3. 公約第4條第1項主要內容	強調依《公約》第4條第1項採用的「暫行特別措施」是國家的必要策略，以達到「加速婦女在政治、經濟、社會、文化、民間或其它任何領域的平等參與」之目標（25/18）
	「暫行特別措施」的制訂與施行，不應被誤導為視女性為脆弱、易受傷害的弱者（25/21）
	「措施」意指「廣泛包括各種立法、執行、行政和其他管理文書、政策和慣例」（25/22）
	「暫行特別措施」的採用與執行可能導致在政策、教育和就業等領域中，對於資格低於男性的婦女提出優待之質疑依CEDAW第4條，為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為歧視.. 這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用（25/23）



暫行特別措施的性質與意涵(七)

• CEDAW第25號一般性建議內容重點

重點項目	內容
4. 對締約國的建議	應明確區分以加速性別實質平等之實現為目的的「暫行特別措施」與以改善女性、女童、一般弱勢族群處境為宗旨的「一般性社會政策」(25/25、26)
	國家在實施以加速性別實質平等之實現為目的的「暫行特別措施」時，應全面性地分析女性的處境(25/27)
	國家應依據《公約》條文所採取的「暫行特別措施」及其類型說明「具體目標和指標、時間表、選擇特定措施的理由、促使婦女參與該等措施的步驟，以及負責監督執行情況與進展的機構」，且提出具體統計數字（如：受惠女性人數等）及明確時程。(25/36)
	國家應透過「暫行特別措施」致力於改變與消除對女性的歧視及對女性不利的文化、刻板化之態度和行為，並將「暫行特別措施」擴及於代表國家參與國際組織工作、政治與公共生活、金融貸款、運動、文化與娛樂、法律宣導等層面；在適用對象上也應涵蓋鄉村婦女等受到多重歧視對待之女性。(25/37、38)



採行「暫行特別措施」步驟及原則

1. 以性別統計與分析為採行「暫行特別措施」與否判斷依據：當法律、規章、辦法本身無直接歧視女性條文存在時，應以實際實施結果的統計資料為依據，檢視是否有「間接歧視」之情形。
2. 決定「暫行特別措施」的類型：常見設定配額比例、提供優先或優惠待遇、重新分配資源、採取彈性作為等。



「暫行特別措施」類型

設定配額比例

- 如：在國會、委員會、理(董)監事會等組織規範中，明訂女性人數不得少於總數的三分之一，以提高女性參與決策之代表性。

提供優先或優惠待遇

- 如：針對女性較少有機會參與的領域，鼓勵並提供女性優先參與的機會；在女性人數較少的職務上，優先錄用女性，並依其能力優先拔擢於較高職位。

重新分配資源

- 如：提供女性民意代表參選人相關物資及經費，以期具體鼓勵並支持女性對於公共事務之參與。

採取彈性作為

- 如：提供彈性工時或職務分配制度，以使女性不因家庭的角色責任而被剝奪勞動參與的機會。



暫行特別措施案例(一)

- 我國各級民意代表部分，即是採用「設定配額比例」之措施確保女性在各級民意代表的當選比例。除了在我國《憲法》及《憲法增修條文》中明訂不分區立法委員之當選比例外，在《地方制度法》中也明訂縣(市)議員、鄉(鎮、市)民代每4人應有婦女當選名額1人，以期提升女性在各級民意代表的當選比例。



暫行特別措施案例(一)

憲法

- 第64條：立法院立法委員，依左列規定選出之：（略）立法委員之選舉及前項第二款至第六款立法委員名額之分配，以法律定之。**婦女在第一項各款之名額，以法律定之。**
- 第134條：各種選舉，應規定婦女當選名額，其辦法以法律定之。

憲法增修條文

- 第4條立法院立法委員自第七屆起一百一十三人，任期四年，連選得連任，於每屆任滿前三個月內，依左列規定選出之，不受憲法第六十四條及第六十五條之限制：一、自由地區直轄市、縣市七十三人。每縣市至少一人。二、自由地區平地原住民及山地原住民各三人。**三、全國不分區及僑居國外國民共三十四人。**
- (略)第三款依政黨名單投票選舉之，由獲得百分之五以上政黨選舉票之政黨依得票比率選出之，各政黨當選名單中，婦女不得低於二分之一。

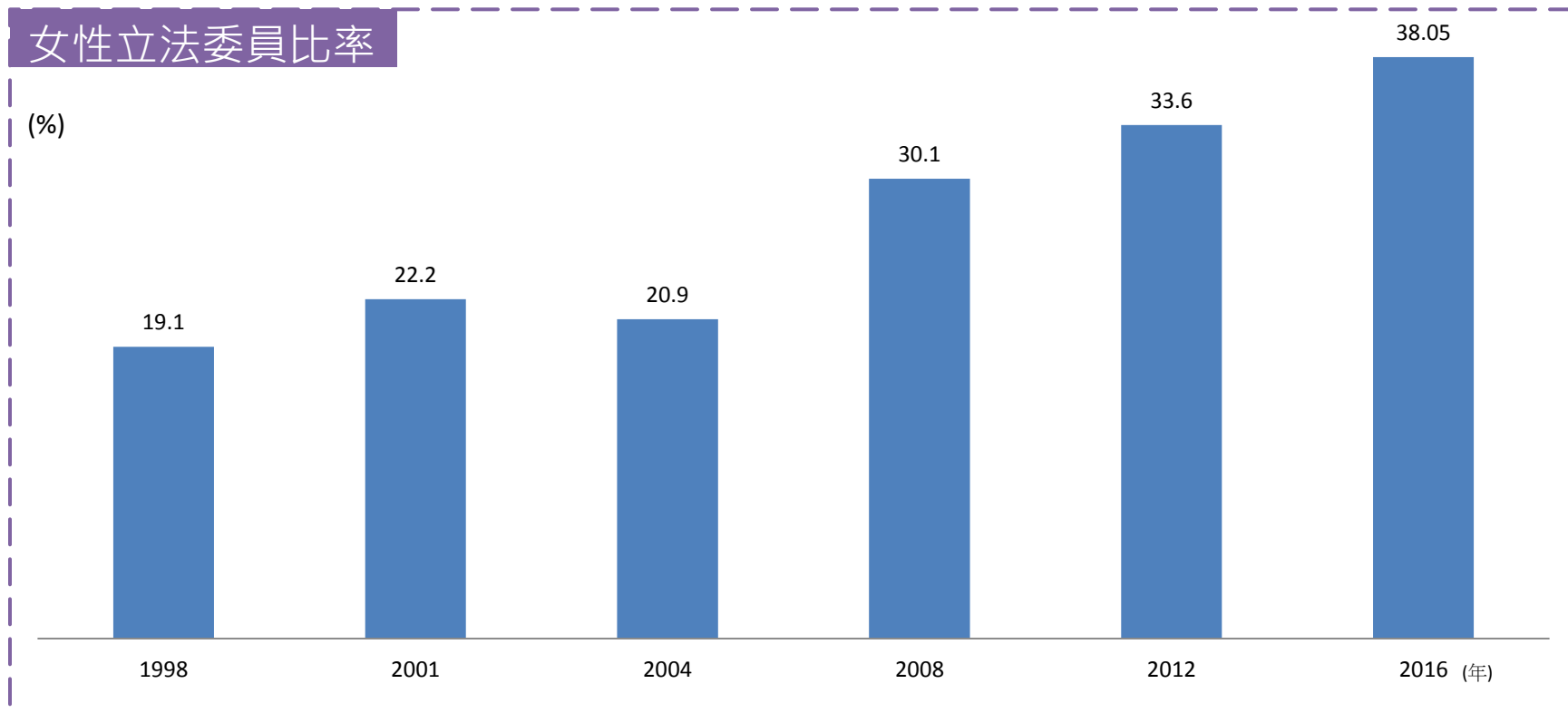
地方制度法

- 第33條(略)各選舉區選出之直轄市議員、縣(市)議員、鄉(鎮、市)民代表**名額達四人者，應有婦女當選名額一人**；超過四人者，每增加四人增一人。
- 直轄市、縣(市)選出之山地原住民、平地原住民**名額在四人以上者，應有婦女當選名額**；超過四人者，每增加四人增一人。鄉(鎮、市)選出之平地原住民**名額在四人以上者，應有婦女當選名額**；超過四人者，每增加四人增一人。



立法委員女性比率

2016年第9屆立法委員女性比率為38.05%，為歷屆最高，顯示女性政治參與比率逐步提升。





暫行特別措施案例(二)

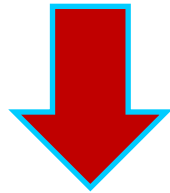
- 我國政府於 2009 年將「微型企業創業貸款」（以45-65 歲中高齡者為對象）與「創業鳳凰婦女小額貸款」（以20-65 歲女性為對象）整合為「**微型創業鳳凰貸款**」的作法，則屬於結合「**提供優先或優惠待遇**」及「**重新分配資源**」的措施，降低女性融資的門檻與障礙，增加女性貸款的資源管道，提升女性貸款的比率。

- **【微型創業鳳凰貸款要點】**
- 一、勞動部（以下簡稱本部）為辦理微型創業鳳凰貸款（以下簡稱本
- 貸款）**協助婦女及中高齡者創業，並促進就業**，特訂定本要點。
- （略）
- 三、凡年滿**二十歲至六十五歲婦女**，三年內曾參與政府實體創業研習
- 課程，並經創業諮詢輔導，所經營事業員工數（不含負責人）未
- 滿五人，具有下列條件之一者，得向本部申請本貸款：
- 四、年滿四十五歲至六十五歲國民，三年內曾參與政府實體創業研習
- 課程，並經創業諮詢輔導，所經營事業員工數（不含負責人）未滿
- 五人，符合前點所定各款之一者，得向本部申請本貸款。



暫行特別措施案例(三)

- 國際奧林匹克委員會政策要求參賽國不得排除任一性別之選手參加，促成2012 倫敦夏季奧運會是首度所有參賽國均有女性選手的奧運會，亦是最多出櫃同志運動員參賽的奧運會。



破除女性因宗教、習俗、文化在體育領域受限之不公平現象，也宣示保障同志與跨性別者參賽權益



暫行特別措施案例(四)

- 瑞典實施專屬「爸爸育嬰假」，目的在於鼓勵爸爸請育嬰假，積極破除男女任務定型及確認父母共同分工。
- 美國政府公布新規則：要求員工人數超過100人的企業，必須向聯邦政府提供員工薪酬資料，並註明員工性別、種族和民族資訊，透過關鍵資訊，檢視企業在薪資給付所存在的不平等現象，以保障女性發展的機會；此項規則另一個特別處在於：為了積極落實性別平權，歐巴馬總統選擇動用行政權來解決國會拒不處理之要務，彰顯其在憲法授權下之彈性處理。



暫行特別措施案例(五)

- 部份歐洲國家為提升女性進入企業決策階層機會，實施**強制配額措施**，**挪威**率先於2003年通過法案，要求上市公司董事會女性席次須達40%，2006年進一步強制未達標準企業，得由法院宣布解散，**2012年女性董事比率已達44%**，**女性董事長比率11%**，居歐洲各國之冠（2012年歐盟大型上市公司中，女性董事僅占16%，女性董事長僅有3%）。

資料來源：行政院主計總處。



反思...

- 想一想自己所推動之公務中，是否存在間接歧視？
- 是否可能規劃暫行特別措施，以加速實現性別平等？

性別主流化

- ◎ 「**性別主流化**」 (Gender Mainstreaming) 一詞在1985年的第三屆世界婦女大會提出，它是達到性別平等的重要策略，1995年第四屆世界婦女會議確認「性別主流化」為各國政府政策行動綱領。
- ◎ 聯合國對gender mainstreaming的定義：
「**制訂政策時將性別觀點納入主流政策考慮**」，是指各級政府在各範疇的任何行動計劃〔包括立法、制定政策或項目〕中，評估對兩性的影響的過程。**最終目標是性別平權。**
- ◎

性別平等的目標

◆法律上的平等：

消除任何歧視性的法律、法規和法條。

◆實際生活上的平等：

法律上的平等提供形式上的平等，實際生活上的平等才是實質上的平等。

性別平等的主要面向

- ◆ 經濟培力
- ◆ 政治培力
- ◆ 消除針對婦女的暴力現象
- ◆ 消除刻板的性別角色
- ◆ 其他面向 幫助婦女自我培力及關懷弱勢婦女。

台灣重要婦權法案

- ◎ 1988年 《家庭暴力防治法》
- ◎ 1997年 《性侵害犯罪防制法》
- ◎ 2005年 《性騷擾防制法》
- ◎ 2002 《兩性工作平等法》
- ◎ 2008 《性別工作平等法》
- ◎ 2004年 《性別平等教育法》

台灣民間婦運團體

年份	單位	目地
1987年	台北市婦女救援基金會	救援雛妓
1988年	勵馨社會福利事業基金會	
1988年	台北市晚情協會	協助離婚婦女
1991年	女工團結生產線	致力於清除女性就業障礙
1994年	粉領聯盟	
1987年	台北市現代婦女基金會	防治性侵害
1991年	台北市新女性聯合會	鼓勵婦女從政
1994年	社區婦協	組織社區婦女
1994年	女學會	學院內的婦運團體

台灣民間婦運團體

- ◎ 「我們之間」（女同性戀者）、「女權會」、「彭婉如基金會」、「全國婦女聯合會」。
- ◎ 各大學院校開設「兩性關係課程」，成立「兩性研究中心」、「性別研究室」
- ◎ 各政黨陸續成立「婦女部」。
- ◎ 九0年代後各團體也至中、南部設置姐妹會或分會。
- ◎ 2008年台灣基督長老教會成立性別公義委員會

省思

-在機關業務上...

- ◎ 如何消除性別刻板印象？
- ◎ 如何協助受侵害的她們？
- ◎ 如何營造性別平等(性別公義)社會？
- ◎ 如何促進男女共好(He for She)環境？

結語

- 了解性別刻板印象，及其對生涯選擇與發展、工作關係和兩性關係的影響，放下性別刻板印象的框架與束縛，去開發不同的層面與可能性，加寬生命的寬度，深化跟人的互動，則生活的趣味加多，也將提昇人生的視野。
- 台灣選出了第一位的女總統，可是性別刻板印象及性別歧視行為，卻仍存在台灣社會中。冀望未來新政府上台後，能重新加以檢視，讓「性別平等」不再只是呼口號、喊目標而已！
- *克服性別刻板印象，人生更寬廣!!*
- *性別歧視不應發生，性別平等更該實踐!!*

參考資料

- 吳翠珍。『男女大不同』談媒體的性別刻板印象。政大廣電系。
- 柯淑敏。性別刻板印象。 <file:///C:/Users/coolpc/Desktop/性別刻板印象/性別刻板印象.html>
- 侯佳惠(2001)。「成人學習者性別角色刻板印象之轉化學習歷程研究」。國立中正大學成人與繼續教育研究所未出版之碩士論文
- 內政部(2017)。消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)教育訓練教材。行政院內政部。
- 行政院性平處(2017)。消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)教育訓練教材。行政院性平處。
- 伍維婷(2016)。直接歧視與間接歧視。中研院政治所。
- Abbott, P., Wallace, C., Tyler, M. (2005). An introduction to sociology-Feminist Perspectives. 鄭玉菁譯(2008)。女性主義社會學。台北：巨流圖書。
- 梁麗清、陳錦華編(2006)。性別與社會工作—理論與實踐。香港：中文大學。
- 林慈郁譯(2005)。婦女人權學習手冊。台北：心理出版社。
- 卓春英主編，蔡明殿等著(2007)。人權思潮導論。台北：秀威資訊科技。
- 王雅各編(1999)，性屬關係（上）：性別與社會、建構。台北：心理出版社。
-