

臺南市南化區 112 年 人口老化暨性別分析

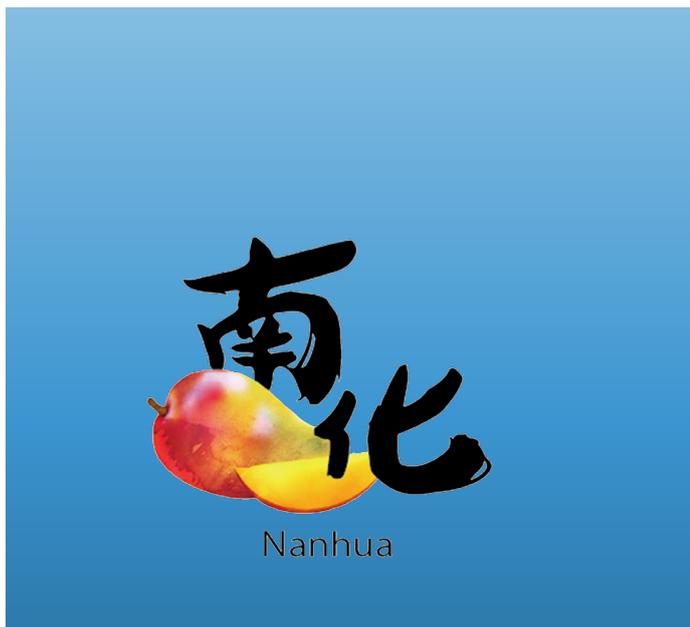
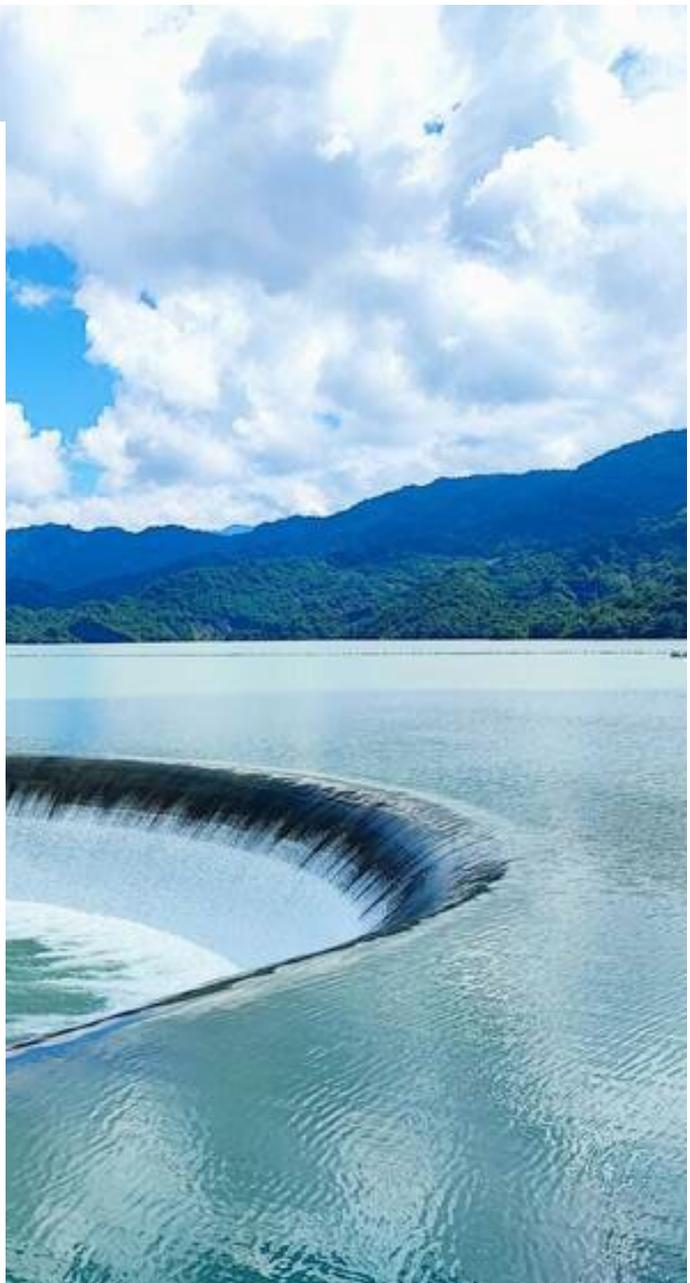
統計應用分析報告

113 年 5 月

臺南市南化區公所
NAN-HUA District Office, Tainan City



Nanhua



目 錄

壹、前言	2
貳、人口靜態現況描述	4
參、本區各里獨居老人之福利身分別統計分析	9
肆、結論	14

壹、前言

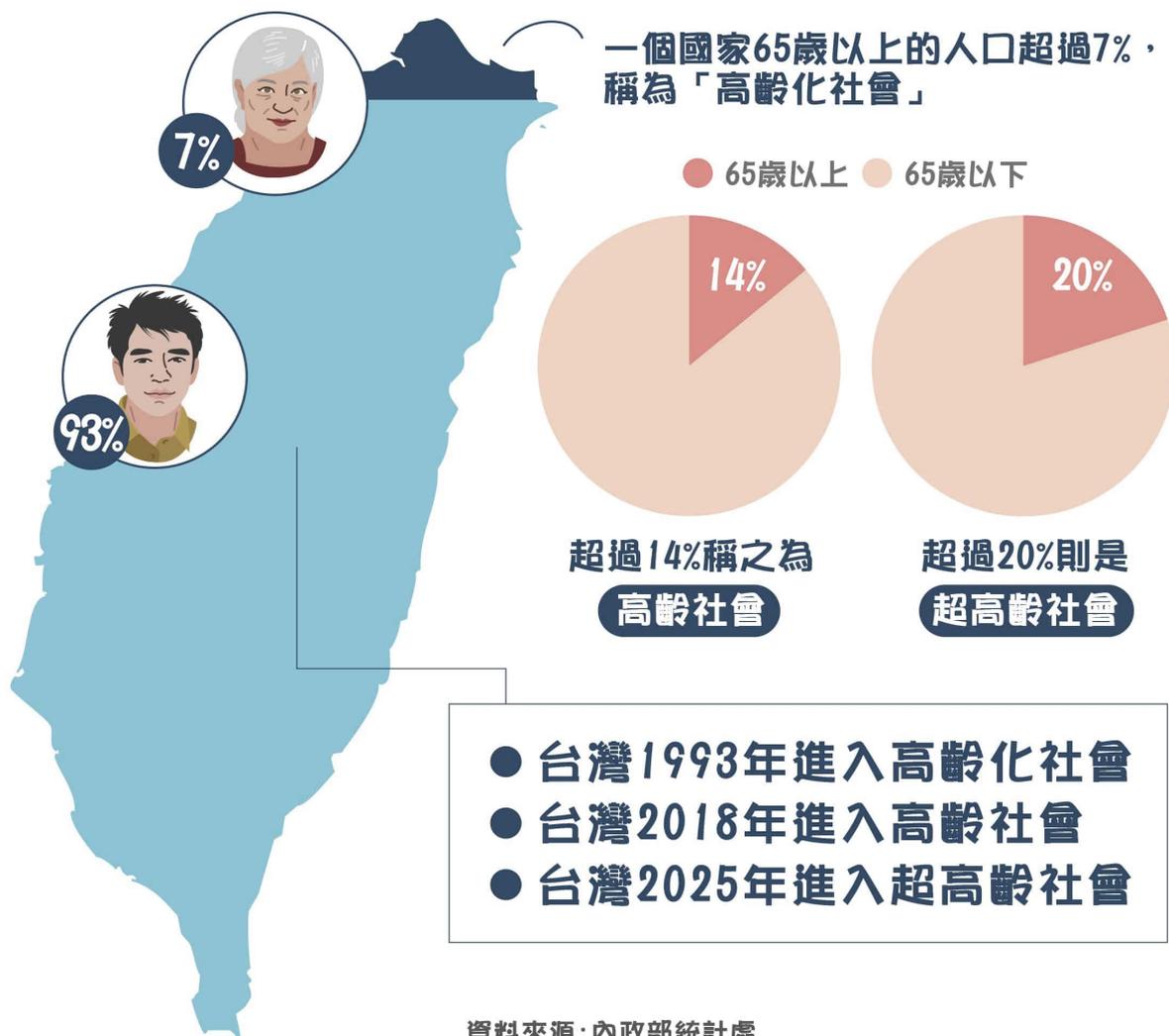
人口是政府施政的對象，有關人口結構逐漸老化的現象為已開發國家均有的現象，本國人口結構老化的原因，除了醫療設備與技術的進步，使人民壽命增加外，另 50 年代推動家庭生育計劃的成功及年輕人對婚姻、家庭與養育子女價值觀改變、經濟負擔的因素、養育子女的整體成本上升，以及育兒資源與家庭支持性系統不足等等原因，使得生育率持續下降，造成現今少子化現象及老年人口逐年增加。



根據聯合國定義 65 歲以上老年人口占總人口比率在 7%以上時稱為「高齡化社會」(Aging Society)；14%以上時稱為「高齡社會」(Aged Society)；20%以上時稱為「超高齡社會」(Super-aged Society)。臺南市南化區(以下簡稱本區) 112 年底 65 歲以上老年人口 2,193 人，占總人口比率達 27.43%屬於「超高齡社會」。

鑒於人口老化是全民化的問題，將導致健康照護、社會保險及福利支出的增加，使得下一代負擔更為沈重，臺南市各行政區地理環境及產業條件差異極大，為探討本區人口老化程度及分佈情形，蒐集三段年齡層 0 至 14 歲（幼年）人口、15 至 64 歲（青壯年）人口、65 歲以上（老年）人口等人口資料及老化指數、扶老比等相關指標量數，藉以分析比較本區人口老化之現象，供各界之參考。

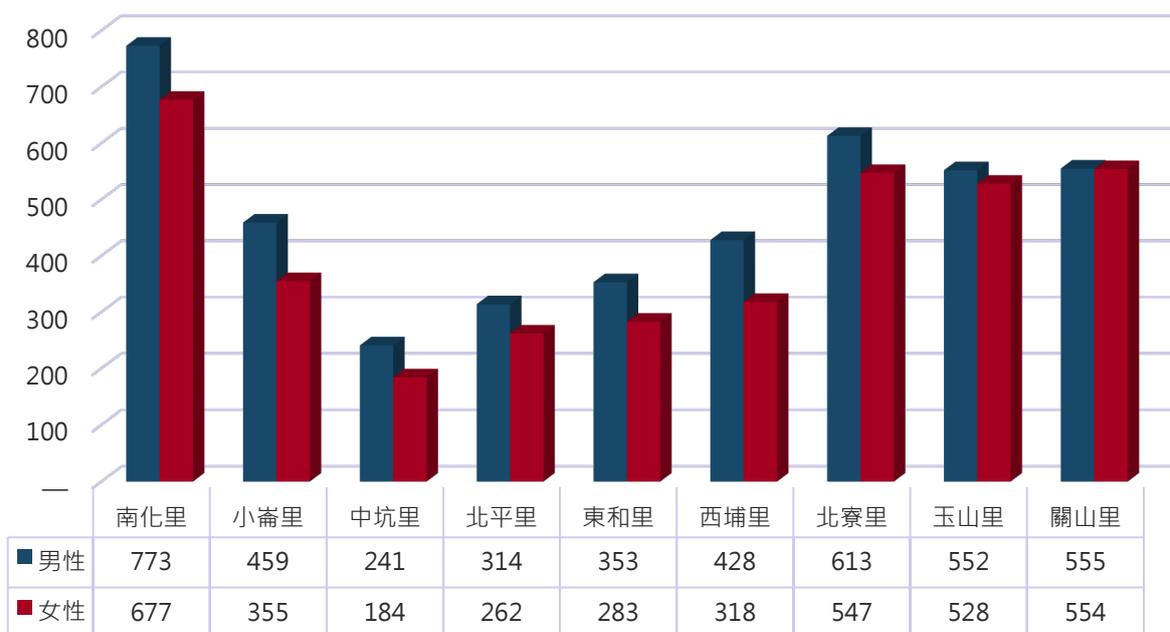
人口老化的定義



貳、人口靜態現況描述

112 年底本區人口數為 7,996 人，較 111 年底 8,114 人減少 118 人（-1.45%），其中男性減少 84 人（約占 71.19%），女性減少 34 人（約占 28.81%）。觀察近十年本區總人口數變化，減少 1,005 人（-11.17%），其中男性減少 590 人（約占 58.71%），女性減少 415 人（約占 41.29%），雖然性比例（男性人口數÷女性人口數×100）持續呈現男性多於女性，但隨著總人口數變動兩者之間的差異有逐年縮小的趨勢。若以人口密度表示每單位土地面積內之人口數，112 年底區內人口密度為 46.62 人/平方公里，較 103 年底 52.48 人/平方公里，每平方公里減少 5.86 人。

圖2-1. 臺南市南化區112年底各里男女人口數



■ 男性 ■ 女性

由區內人口資料觀察，南化里人口數 1,450 人為各里之首位，其中男性 773 人占 53.31%，女性 677 人占 46.69%；其次為北寮里 1,160 人，其中男性 613 人占 52.84%，女性 547 人占 47.16%；最少為中坑里 425 人，其中男性 241 人占 56.71%，女性 184 人占 43.29%，人口數最多之里約為最少的 3.41 倍。

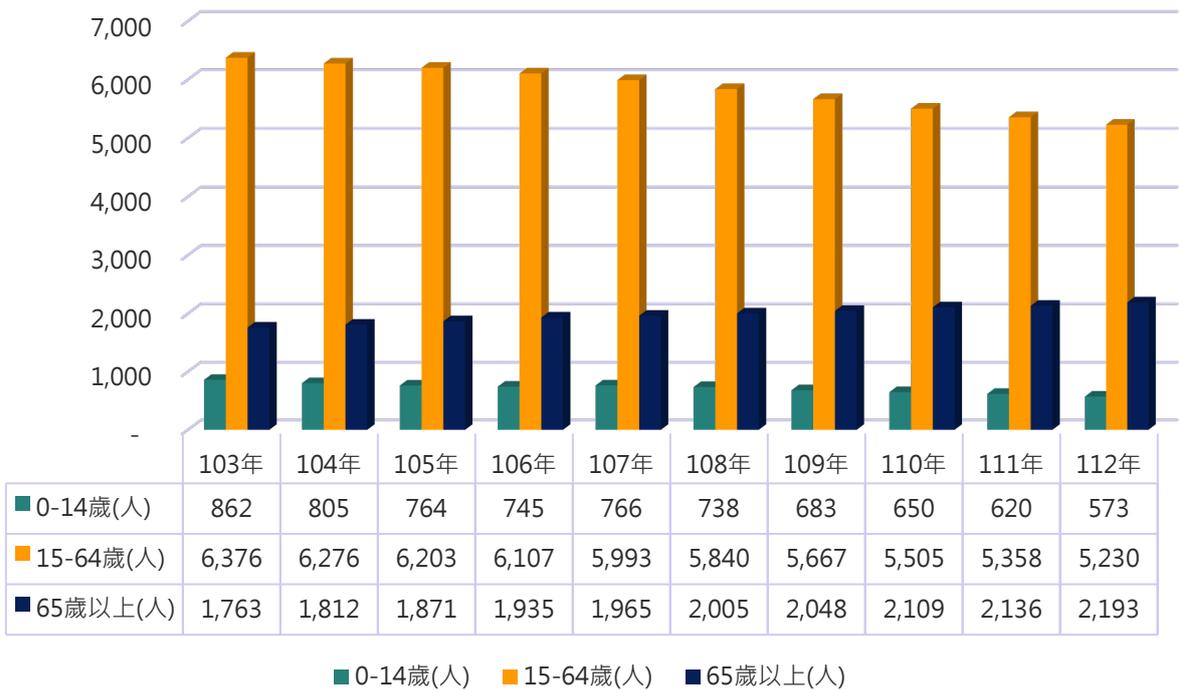
表 2-1. 臺南市南化區現住戶數、人口密度及性比例
(Resident Households, Population Density and Sex Ratio)

年底及里別	面積 (平方公里)	村里數	鄰數	現住戶口			戶量 (人/戶)	人口密度 (每平方公里人數)	性比例 (每百女子相對男子數)	
				戶數 (戶)	人口數(人)					
					合計	男				女
民國 103 年	171.5198	9	113	2,863	9,001	4,878	4,123	3.14	52.48	118.31
民國 104 年	171.5198	9	113	2,859	8,893	4,810	4,083	3.11	51.85	117.81
民國 105 年	171.5198	9	113	2,872	8,838	4,779	4,059	3.08	51.53	117.74
民國 106 年	171.5198	9	113	2,878	8,787	4,745	4,042	3.05	51.23	117.39
民國 107 年	171.5198	9	65	2,851	8,724	4,698	4,026	3.06	50.86	116.69
民國 108 年	171.5198	9	65	2,844	8,583	4,622	3,961	3.02	50.04	116.69
民國 109 年	171.5198	9	65	2,820	8,398	4,528	3,870	2.98	48.96	117.00
民國 110 年	171.5198	9	65	2,809	8,264	4,455	3,809	2.94	48.18	116.96
民國 111 年	171.5198	9	65	2,793	8,114	4,372	3,742	2.91	47.31	116.84
民國 112 年	171.5198	9	65	2,779	7,996	4,288	3,708	2.88	46.62	115.64
南化里	...	1	11	568	1,450	773	677	2.55	...	114.18
小崙里	...	1	7	283	814	459	355	2.88	...	129.30
中坑里	...	1	5	148	425	241	184	2.87	...	130.98
北平里	...	1	6	215	576	314	262	2.68	...	119.85
東和里	...	1	7	239	636	353	283	2.66	...	124.73
西埔里	...	1	8	268	746	428	318	2.78	...	134.59
北寮里	...	1	7	406	1,160	613	547	2.86	...	112.07
玉山里	...	1	7	354	1,080	552	528	3.05	...	104.55
關山里	...	1	7	298	1,109	555	554	3.72	...	100.18

資料來源：臺南市政府民政局；尾數誤差係四捨五入所致。

本區 112 年底各年齡層占區內總人口比率分別為：青壯年人口 (15-64 歲) 5,230 人，占 65.41%；老年人口 (65 歲以上) 占 2,193 人，占 27.43%次之；幼年人口 (0-14 歲) 573 人，占 7.16%最低。觀察本區近十年各年齡層人口比率變動情形，青壯年人口比率逐年下降，由 103 年底 70.84%下降至 112 年底 65.41%，減少 5.43%；幼年人口比率亦逐年遞減，由 103 年底 9.58%下降至 112 年底 7.16%，減少 2.42%；老年人口比率則是呈現上升的趨勢，由 103 年底 19.58%上升至 112 年底 27.43%，增加 7.85%。

圖2-2. 臺南市南化區近十年人口年齡結構



青壯年人口是經濟生產的主要來源，肩負著育幼、養老的責任，強弱程度可由扶老比（老年人口數÷青壯年人口數）、扶幼比（幼年人口數÷青壯年人口數）及扶養比（[幼年人口數+老年人口數]÷青壯年人口數）等數據得知。

表 2-2. 臺南市南化區現住人口之年齡結構
(Resident Population by Age Structure)

年底及里別	年齡分配						扶老比 (%)	扶幼比 (%)	扶養比 (%)	老化 指數
	0-14 歲 (人)	比率 (%)	15-64 歲 (人)	比率 (%)	65 歲 以上 (人)	比率 (%)				
民國 103 年	862	9.58	6,376	70.84	1,763	19.58	27.65	13.52	41.17	204.52
民國 104 年	805	9.05	6,276	70.57	1,812	20.38	28.87	12.83	41.70	225.09
民國 105 年	764	8.64	6,203	70.19	1,871	21.17	30.16	12.32	42.48	244.90
民國 106 年	745	8.48	6,107	69.50	1,935	22.02	31.68	12.20	43.88	259.73
民國 107 年	766	8.78	5,993	68.70	1,965	22.52	32.79	12.78	45.57	256.53
民國 108 年	738	8.60	5,840	68.04	2,005	23.36	34.33	12.64	46.97	271.68
民國 109 年	683	8.13	5,667	67.48	2,048	24.39	36.14	12.05	48.19	299.85
民國 110 年	650	7.87	5,505	66.61	2,109	25.52	38.31	11.81	50.12	324.46
民國 111 年	620	7.64	5,358	66.03	2,136	26.33	39.87	11.57	51.44	344.52
民國 112 年	573	7.16	5,230	65.41	2,193	27.43	41.93	10.96	52.89	382.72
南化里	105	7.24	917	63.24	428	29.52	46.67	11.45	58.12	407.62
小崙里	60	7.37	533	65.48	221	27.15	41.46	11.26	52.72	368.33
中坑里	24	5.64	262	61.65	139	32.71	53.05	9.16	62.21	579.17
北平里	32	5.56	350	60.76	194	33.68	55.43	9.14	64.57	606.25
東和里	35	5.50	409	64.31	192	30.19	46.94	8.56	55.50	548.57
西埔里	31	4.16	489	65.55	226	30.29	46.22	6.34	52.56	729.03
北寮里	59	5.09	753	64.91	348	30.00	46.22	7.84	54.05	589.83
玉山里	84	7.78	733	67.87	263	24.35	35.88	11.46	47.34	313.10
關山里	143	12.90	784	70.69	182	16.41	23.21	18.24	41.45	127.27

資料來源：臺南市政府民政局；尾數誤差係四捨五入所致。

本區 112 年底老年人口扶養率（扶老比）為 41.93% 較 111 年底 39.87% 上升 2.06%；幼年人口扶養率（扶幼比）為 10.96% 較 111 年底 11.57% 下降 0.61%；扶養比為 52.89% 較 111 年底 51.44% 上升 1.45%。

幼年人口逐年減少雖使青壯年人口對幼年人口扶養負擔逐漸減輕，但隨著醫療科技進步環境衛生改善，國民平均壽命延長，生育率逐年降低，老化指數（老年人口數÷幼年人口數）呈現逐年上升，由 103 年底 204.52% 升至 112 年底 382.72%，近十年間增加了 178.20%，由此顯示區內人口正在加速老化。

圖2-3. 臺南市南化區103年底人口金字塔圖

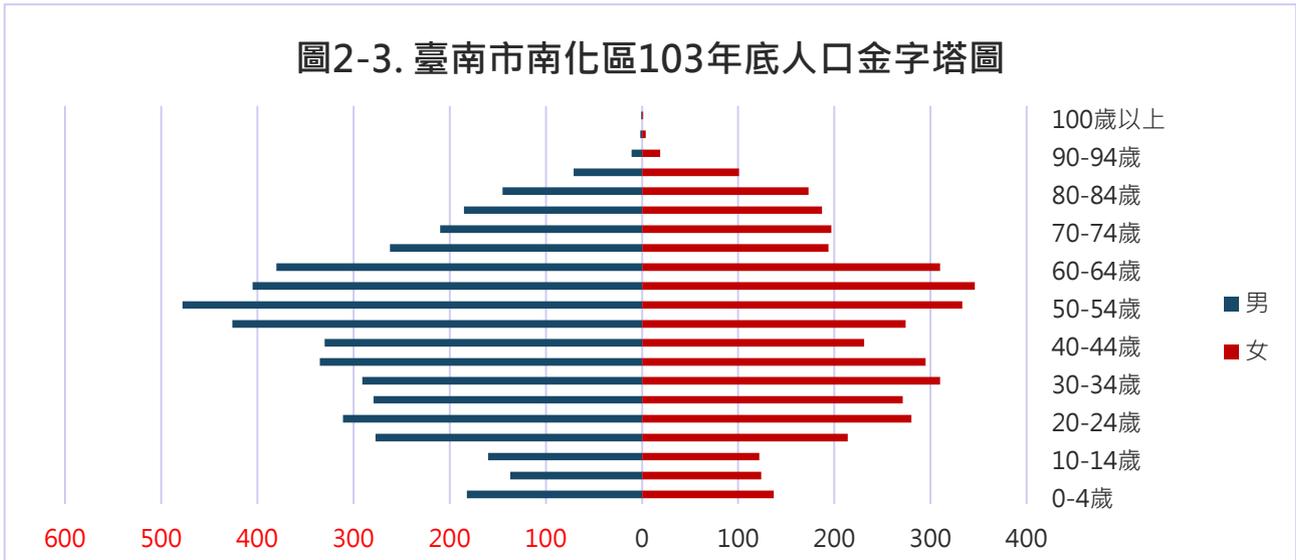
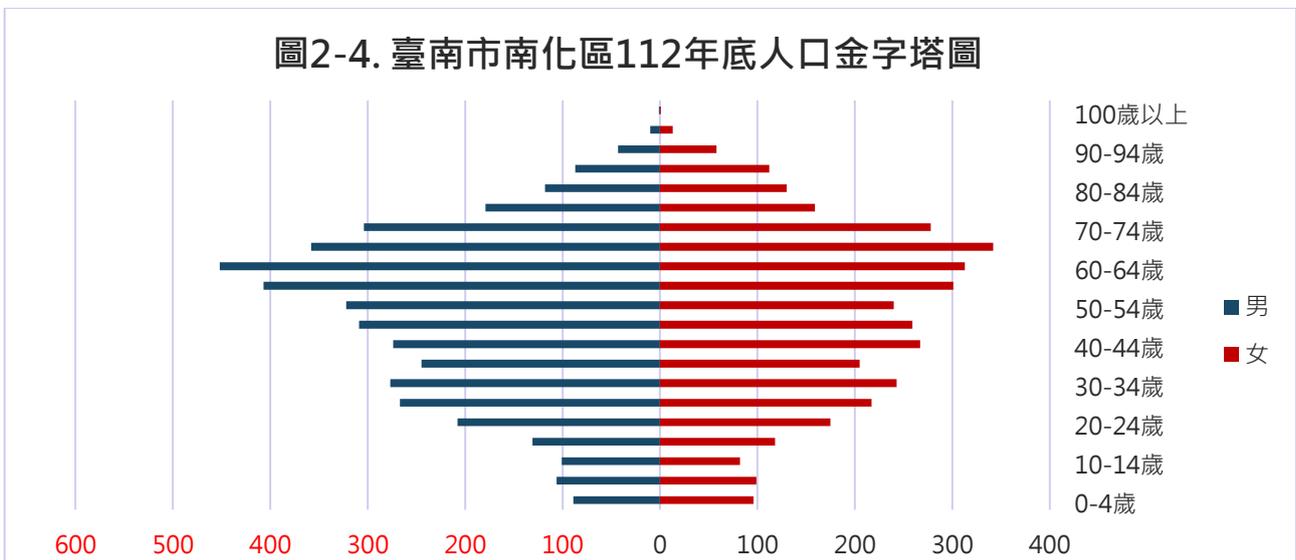


圖2-4. 臺南市南化區112年底人口金字塔圖



觀察 103 及 112 年底人口金字塔圖的變化，本區人口年齡型態仍以 15-64 歲之青壯年人口為主，此乃生產年齡人口遞移的結果。惟 0-14 歲之幼年人口數卻有縮小的現象，主要原因係出生率不斷降低的結果。

參、本區各里獨居老人 之福利身分別統計分析

依臺南市獨居老人定義如下：凡年滿 65 歲以上，實際居住本市且非居住於機構，經評估並符合以下任一獨居老人定義者：

(一)有單獨居住之事實，且無直系血親卑親屬居住本市者。

(二)有配偶或其他同住者，符合下列狀況，且無直系血親卑親屬居住本市者，列入獨居人口：

1. 同住者均缺乏生活自理能力或均無照顧能力。
2. 同住者均 65 歲以上之老人。

(三)其他經社會局或各區公所訪視評估需列冊關懷之老人。

本區人口結構面臨高齡化速度加快之趨勢，家庭型態轉變，傳統三代同堂家庭模式逐漸凋零，老年人口與子女同住的比率下降，未來老年人口的獨居比率也將愈來愈高。觀察區內獨居老人人數自民國 103 年底的 93 人，至民國 112 年底的 63 人，整體呈現先升後降的趨勢；次以男、女性獨居老人人數觀之，民國 110 年以前男女性獨居老人人數差距在個位數以內，至民國 111 年底男性大幅超過女性，使兩者間之差距首次達到雙位數；再以獨居老人福利身分別概分為中（低）收入、榮民及一般老人觀之，轄內獨居老人多以「一般戶」身分別居多，近兩年「中（低）收入戶」身分別之獨居老人人數呈現大幅增加的現象。

表 3-1. 臺南市南化區近十年獨居老人概況
(Overview of the Solitary Older)

年 底	總 人 數			福 利 身 分 別			
	計	男	女	計	中(低)收入	榮民	一般老人
民國 103 年	93	44	49	93	6	4	83
民國 104 年	87	44	43	87	7	1	79
民國 105 年	82	41	41	82	6	1	75
民國 106 年	82	37	45	82	6	-	76
民國 107 年	65	31	34	65	8	-	57
民國 108 年	63	30	33	63	8	-	55
民國 109 年	31	18	13	31	6	1	24
民國 110 年	21	11	10	21	4	1	16
民國 111 年	65	42	23	65	16	1	48
民國 112 年	63	40	23	63	18	1	44

資料來源：本所社會及行政課

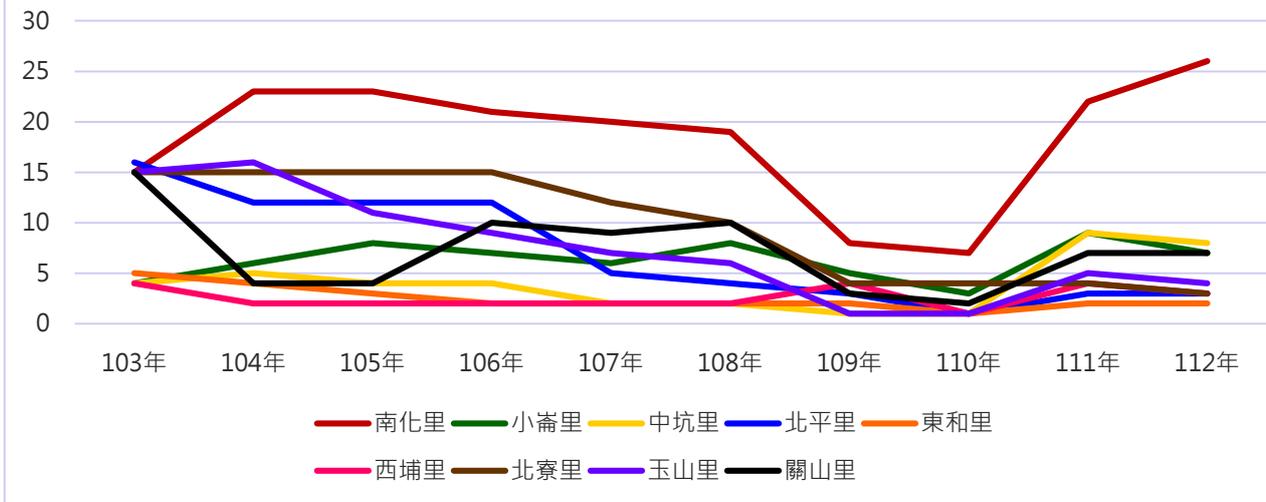
本區 112 年底 65 歲以上老年人口數 2,193 人，其中列冊需關懷獨居老人人數 63 人，約占 2.87%。觀察其年齡結構，65-69 歲 22 人 (占 34.92%)，70-74 歲 20 人 (占 31.74%)，75-79 歲 9 人 (占 14.29%)，80-84 歲 7 人 (占 11.11%)，85 歲以上 5 人 (占 7.94%)；近一步分析其性別比例，其中男性 40 人 (占 63.49%)，女性 23 人 (占 36.51%)。

表 3-2. 臺南市南化區 112 年底獨居老人年齡結構
(Number of the Solitary Older by Age Structure)

年 齡 層	總 人 數			福 利 身 分 別								
				中(低)收入			榮 民			一 般 老 人		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
合 計	63	40	23	18	12	6	1	1	-	44	27	17
65-69 歲	22	16	6	10	8	2	-	-	-	12	8	4
70-74 歲	20	13	7	4	2	2	-	-	-	16	11	5
75-79 歲	9	6	3	2	2	-	-	-	-	7	4	3
80-84 歲	7	2	5	1	-	1	-	-	-	6	2	4
85 歲以上	5	3	2	1	-	1	1	1	-	3	2	1

資料來源：本所社會及行政課

圖3-1. 臺南市南化區各里近十年獨居老人人數



觀察近十年本區各里獨居老人變化，各里獨居老人人數在 110 年出現顯著變動差異，其中以南化里之變化幅度最為突出，近年獨居老人人數也遠超過其他各里。若以獨居老人人口密度觀之，以「南化里」獨居老人占該里老年人口比率 6.07% 為最高，亦即平均每百名老年人口之中就有 6 名屬於獨居老人。次之為「中坑里」的 5.76%，僅以 0.31 個百分點的些微差距緊追在後。

表 3-3. 臺南市南化區 112 年度各里獨居老人概況
(Overview of the Solitary Older by Vil)

里別	獨居老人 人數(人)	福利身分別				獨居老人占 老年人口比率 (%)	65 歲以上 老年人口數 (人)
		低收入 戶	中低收 入戶	榮民	一般戶		
總計	63	7	11	1	44	2.87	2,193
南化里	26	3	6	-	17	6.07	428
小崙里	7	-	2	-	5	3.17	221
中坑里	8	1	2	-	5	5.76	139
北平里	3	-	1	-	2	1.55	194
東和里	2	-	-	1	1	1.04	192
西埔里	3	-	-	-	3	1.33	226
北寮里	3	-	-	-	3	0.86	348
玉山里	4	2	-	-	2	1.52	263
關山里	7	1	-	-	6	3.85	182

資料來源：本所社會及行政課

獨居老人因社會功能退化，生活自理的能力多少受到限制，相較於一般老人及榮民身分別獨居老人之經濟自主能力，中（低）收入身分別獨居老人更相形薄弱，也較容易面臨基本生活困窘，因而需要不同的機制來協助其在社區中安老。

以本區 112 年底獨居老人之福利身分別類型觀之，主要為一般老人 44 人，占 69.84%；次之為中（低）收入 18 人，占 28.57%；最後則為榮民 1 人，占 1.59%。進一步分析「中（低）收入戶」福利身分別之獨居老人，可再細分為「中低收入老人」11 人及「低收入老人」7 人。以中（低）收入獨居老人之絕對數值比較分析，以南化里 9 人為最多，次之為中坑里 3 人；以中（低）收入獨居老人占該里獨居老人相對數值比較分析，以玉山里 50%為最高，次之為中坑里 37.5%。

綜合上述分析結果，可知本區各里間獨居老人福利身分別結構存在顯著差異，如何善用此結構特性來提供適當之社區服務，成為本區社會福利政策推行之重要課題。舉列而言，本區「南化里」65 歲以上老年人口數、獨居老人人數及中（低）收入老人人數分布均較其他各里為多，如能強化社區志工關懷服務及社區照顧關懷據點等共通性服務，將可使社區共享資源達到使用極大化，進而有效提升服務量能。反觀之，本區「玉山里」獨居老人占老年人口比率雖然不高，但中（低）收入獨居老人占該里獨居老人人數之比率竟高達 50%，即每 2 名獨居老人中就有 1 名處於經濟弱勢情形，如能加強此類獨居長者關懷頻率（如電話問安、關懷訪視或居家服務等）或提供客製化關懷照顧服務，有效提升個案服務品質，進而增加社區服務滿意度，應可使本區社會福利施行成效更臻健全。

表 3-4. 臺南市南化區各里近十年獨居老人概況
(Number of the Solitary Older by Vil.)

年底及里別	合 計	南化里	小崙里	中坑里	北平里	東和里	西埔里	北寮里	玉山里	關山里	
民國 103 年	計	93	15	4	4	16	5	4	15	15	15
	男	44	7	3	-	6	3	3	7	5	10
	女	49	8	1	4	10	2	1	8	10	5
民國 104 年	計	87	23	6	5	12	4	2	15	16	4
	男	44	14	4	1	5	3	1	7	7	2
	女	43	9	2	4	7	1	1	8	9	2
民國 105 年	計	82	23	8	4	12	3	2	15	11	4
	男	41	12	6	1	5	2	1	7	5	2
	女	41	11	2	3	7	1	1	8	6	2
民國 106 年	計	82	21	7	4	12	2	2	15	9	10
	男	37	10	5	1	5	1	1	6	3	5
	女	45	11	2	3	7	1	1	9	6	5
民國 107 年	計	65	20	6	2	5	2	2	12	7	9
	男	31	9	4	-	3	1	2	5	2	5
	女	34	11	2	2	2	1	-	7	5	4
民國 108 年	計	63	19	8	2	4	2	2	10	6	10
	男	30	9	4	-	2	1	2	4	2	6
	女	33	10	4	2	2	1	-	6	4	4
民國 109 年	計	31	8	5	1	3	2	4	4	1	3
	男	18	4	4	-	3	1	3	1	-	2
	女	13	4	1	1	-	1	1	3	1	1
民國 110 年	計	21	7	3	1	1	1	1	4	1	2
	男	11	4	3	-	1	1	-	1	-	1
	女	10	3	-	1	-	-	1	3	1	1
民國 111 年	計	65	22	9	9	3	2	4	4	5	7
	男	42	11	6	6	3	1	4	3	4	4
	女	23	11	3	3	-	1	-	1	1	3
民國 112 年	計	63	26	7	8	3	2	3	3	4	7
	男	40	14	5	5	3	1	3	2	3	4
	女	23	12	2	3	-	1	-	1	1	3

資料來源：本所社會及行政課

肆、結論

本區雖是臺南市面積最寬廣的行政區域，但因大多為山坡地居住不易且離都會區甚遠，人口數一直無法成長，地廣人稀；人口總數近十年間呈現遞減趨勢，青壯年人口及幼年人口比率皆逐年下降，惟受到出生率降低的影響，0-14 歲人口下降幅度甚巨，由民國 103 年的 862 人下跌至 112 年的 573 人；65 歲以上人口則由民國 103 年的 1,763 人上升至 112 年的 2,193 人。

觀察近十年間區內人口變化，65 歲以上人口雖然增加了 430 人，但 0-14 歲人卻減少了 289 人，出生的人口增加率不及人口老化的速度，顯見本區人口已步入高齡化社會，老年人口照護刻不容緩，對於年長者之關懷與人身安全保護，以及獨居老人現階段所需之社會救助資源，隨著年齡增長未來將面臨龐大長期照顧需求等雙重問題，也是社會永續發展之重要議題。

為因應長期照顧需求，臺南市政府積極推動「長期照顧十年計畫 2.0」，目標希望向前端銜接預防保健、活力老化、減緩失能，促進長者健康福祉，提升老人生活品質；向後端提供多目標社區式支持服務，轉銜在宅臨終安寧照顧，減輕家屬照顧壓力，減少長照負擔。本區公所透過電話問安、關懷訪視、居家服務、營養餐飲服務及交通接送服務等服務項目，從政府部門到民間團體，公私協力齊心投入，以行政合作、資源共享，期能建立友善宜居的社區環境及建構完善的照顧服務機制。