

臺南市政府環境保護局
109 年性別統計分析專題

清潔臨時人員甄試與統計分析

臺南市政府環境保護局

109 年 12 月

目次

一、前言.....	3
二、現況說明.....	3-5
三、原因分析.....	6-9
四、結論.....	10-13
五、參考文獻.....	14

一、前言

「性別統計與分析」係落實性別主流化業務重要工作，就本局近 8 年儲備臨時人員甄試簡章資料，說明 102 至 109 年度本局歷屆對外招考儲備臨時人員甄試，錄取員工性別比例分布之情形，並就提高女性錄取比率，研究是否經由調整測驗方式，實施心肺耐力測試及跑走測驗，也可將測驗調整為兩試(筆試及體適能測試等)，或採 CEDAW 暫行特別措施方式等作為列入參策，或者基於本局職能性質考量維持原考測方式，皆供本局作推動性別主流化施政之決策參據，冀求滿足本局職能需求前題下，達到落實性別平等之性別主流化理念，使本局成為友善性別的工作職場。

二、現況說明

民國 99 年 12 月 25 日臺南縣市奉行政院核定整併，改制為臺南市(直轄市)，原臺南縣政府環保局與鄉(鎮、市)公所清潔隊員納編，整併後機關全銜為「臺南市政府環境保護局」，下轄五室「會計室、政風室、人事室、秘書室、勞工安全衛生室」，八科「綜合規劃科、空氣及噪音管理科、水域及毒物管理科、清淨家園管理科、一般廢棄物管理科、事業廢棄物管理科、土壤汙染管理科、稽查檢驗科」，本局專責提高大臺南市生活環境，健全市民生活品質，其組織的設置，是以防治公害、維護環境清潔、因應環境變遷及工業化社會衝擊為機

動性調整。

本局 108 年廢棄物清運處理單位人員男性比例約 78.7%、女性比例約 21.3%，茲因本局廢棄物清運處理單位人員，主要工作內容為清運作業及機具操作等工作、資源回收物過磅、再生家具販售、消毒、割草、拆除違規廣告、拖吊廢機動車輛等業務，相對上較需勞力，故是類人員女性人數遠低於男性人數。爰本局儲備清潔隊員及駕駛採公開甄試，其中儲備清潔隊員甄試之體能測驗部分，考量男女性先天體力之差異，男性在於體能測驗部份易於取得優勢，業已調降女性體能測驗負重公斤數，以求平衡人員性別差異之不足，冀能增加女性人員之進用比例。

本局各區隊清潔隊員其工作性質係屬高度勞動工作並為各區隊貼近市民服務的第一線人員，故體能狀況為是否勝任本項工作的重要指標；本局在 102 至 103 年度、104 年度、107 年度及 109 年度對外招考清潔臨時人員甄試均採體能測驗，再按各類組報考人成績高低順序足額錄取需用人員(參照：頁 5 附表)，惟基於性別工作平等主流趨勢，選考方式是否得有進步改善之方式，仍應就清潔人員職能需求做優先考量。

年度	102-103 年度	104 年度	107 年度	109 年度
負重	男性 15 公斤 女性 12 公斤	男性 15 公斤 女性 12 公斤	男性 15 公斤 女性 8 公斤	男性 15 公斤 女性 8 公斤
特殊身份	原住民 身心障礙 環保設施在地里民	原住民 身心障礙 環保設施在地里民 中高齡失業勞工 長期失業勞工 低收及中低收入戶	中高齡失業勞工 (低收入戶或中低收入且無工作) 二度就業婦女	中高齡失業勞工 (低收入戶或中低收入且無工作) 二度就業婦女 身心障礙 原住民 (警察、消防人原因 公死亡之遺屬) 環保設施在地里民
項目 測驗 內容	<p>一般類組及駕駛類組均為體能測驗： 本項測驗係採取不借助外力或器具之情形下，參加人員以徒手方式獨力負重砂袋，並依規定路線完成 30 公尺折返共計 60 公尺之競速測試。</p> <p>本測驗男性負重 15 公斤，女性 12 公斤。</p> <p>參加測驗時建議穿著運動鞋，嚴禁穿著釘鞋或打赤腳，唱名 3 次未到場視為放棄，並全程錄影。</p>	<p>一般類組及駕駛類組均為體能測驗： 本項測驗係採取不借助外力或器具之情形下，參加人員以徒手方式獨力負重砂袋，並依規定路線完成 30 公尺折返共計 60 公尺之競速測試。</p> <p>本測驗男性負重 15 公斤，女性 12 公斤。</p> <p>參加測驗時建議穿著運動鞋，嚴禁穿著釘鞋或打赤腳，唱名 3 次未到場視為放棄，並全程錄影。</p>	<p>一般類組及駕駛類組均為體能測驗： 本項測驗係採取不借助外力或器具之情形下，參加人員以徒手方式獨力負重米袋，並依規定路線完成 30 公尺折返共計 60 公尺之競速測試。</p> <p>本測驗男性負重 15 公斤，女性 8 公斤。</p> <p>參加測驗時建議穿著運動鞋，嚴禁穿著釘鞋或打赤腳，唱名 3 次未到場視為放棄，並全程錄影。</p>	<p>一般類組及駕駛類組均為體能測驗： 本項測驗係採取不借助外力或器具之情形下，參加人員以徒手方式獨力負重米袋，並依規定路線完成 30 公尺折返共計 60 公尺之競速測試。</p> <p>本測驗男性負重 15 公斤，女性 8 公斤。</p> <p>參加測驗時建議穿著運動鞋，嚴禁穿著釘鞋或打赤腳，唱名 3 次未到場視為放棄，並全程錄影。</p>

三、原因分析

本局 109 年度對外招考清潔臨時人員，報名總人數為 4283 人(溪北區 1135 人，溪南區 3148 人)，報名人數男約占 83%，女約占 17%，錄取人數總數為 311 人，男約占 91.6%，女約占 8.4%；就資料顯示一般類組及駕駛類組女性報名人數為 512 人，錄取人數為 0 人，錄取率 0%，特殊身分類組女性報名人數為 215 人，錄取人數為 26 人(低收組 5 人、二度就業婦女 21 人)，錄取率約 12.1%，顯示保障名額外，女性錄取人數極低。(參照：頁 8-9 附表)

本局儲備清潔隊員及駕駛採公開甄試，其中儲備清潔隊員甄試之體能測驗部分因男女性先天體力之差異，男性在於體能測驗部份易於取得優勢，為提高女性就業比例，本局自 104 年度起調降女性體能測驗負重公斤數，甚於 107 年度及 109 年度將女性負重數降至 8 公斤，以平衡人員性別差異之不足，對於提高女性人員工作權益確已有相當良善的政策。(參照：頁 6 附表)

	102-103 年		104 年		107 年		109 年		男女報名比例	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
報名人數	2041	817	2024	490	2856	676	3556	727	10477	2710
合計	2858		2514		3532		4283		13187	
報名比例	71%	29%	81%	19%	81%	19%	83%	17%	79.4%	20.6%
錄取人數	125	1	292	10	191	13	285	26	893	50
合計	126		302		204		311		943	
錄取比例	99%	1%	97%	3%	94%	6%	91.6%	8.4%	94.7%	5.3%

資料來源：本專題自行整理

爰考量本局清潔隊員執行勤務需具備相當體能耐及負重能力，相當部份清運作業及機具操作等工作仍需最基本之負重能耐及良好體力，囿於各區隊工作現狀及人力調度考量，109 年度及往後測驗如再調降女性負重公斤數，顯不合本局各區隊最基礎用人基準之現況，故本局 109 年度未再調降女性負重公斤數。另參酌其他縣市，本市 109 年度考測女性 8 公斤負重能力，尚屬合理之範圍。(參照：頁 7 附表)

縣市別	年度	男負重(公斤)	女負重(公斤)	女負重/男負重
新北市	106	15	10	66.6%
基隆市	105	25	20	80%
桃園市	107	15	8	53.3%
臺中市	107	15	10	66.6%
臺南市	107	15	8	53.3%
臺北市	108	15	8	53.3%
新北市	109	15	10	66.6%
臺南市	109	15	8	53.3%

資料來源：本專題自行整理

109 年度新進臨時人員報名人數									
報考類組	溪北區			溪南區			總計		
	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計
一般類組	626	148	774	1644	358	2022	2290	506	2796
駕駛類組	246	2	248	658	4	662	904	6	910
特殊身分類組合計	65	48	113	297	167	464	362	215	577
中高齡失業者	20	9	29	122	42	164	142	51	193
低收入戶或中低收入戶且無工作	9	6	15	18	12	30	27	18	45
二度就業婦女	0	27	27	0	75	75	0	102	27
環保廠在地里民資格者	0	0	0	47	5	52	47	5	52
身心障礙者	31	4	35	93	27	120	124	31	155
原住民	5	2	7	17	6	23	22	8	30
警察、消防人員因公死亡之遺屬	0	0	0	0	0	0	0	0	0
總計	937	198	1135	2619	529	3148	3556	727	4283

資料來源：本專題自 109 年度招考資料自行整理

109 年度新進臨時人員錄取人數									
報考類組	溪北區			溪南區			總計		
	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計
一般類組	28	0	28	68	0	68	96	0	96
駕駛類組	35	0	35	88	0	88	123	0	123
特殊身分類組合計	16	7	23	50	19	69	66	26	92
中高齡失業者	6	0	6	15	0	15	21	0	21
低收入戶或中低收入戶且無工作	5	1	6	16	4	20	21	5	26
二度就業婦女	0	6	6	0	15	15	0	21	21
環保廠在地里民資格者	-	-	-	9	0	9	9	0	9
身心障礙者	3	0	3	7	0	7	10	0	10
原住民	2	0	2	3	0	3	5	0	5
警察、消防人員因公死亡之遺屬	-	-	-	-	-	-	-	-	-
總計	79	7	86	206	19	225	285	26	311

資料來源：本專題自 109 年度招考資料自行整理

四、結論

1. 有關本局新進儲備臨時人員：

綜合分析近 8 年（102 至 109 年）調查結果發現，女性在全國整體就業職場上，就業比例為持續提升（勞參率 106 年為 50.92%）。再以整體就業及臺南市新進環保清潔工作職場人力女性所占比例來看，整體新進就業女性 109 年較 107 年上升 13 人、錄取比例上升 2.4%，且臺南市環保清潔工作新進職場人力則由 107 年之 204 人，大幅上升為 109 年 311 人對於本局環保人員的新舊血更替可為相當良好。更可顯示本局對於推廣性平觀念及改善性平就業環境已有一定之效果。

2. 有關本局新進儲備臨時人員報名人員男女比例：

清潔隊員屬於重度勞動職業，歷年報考甄試之女性市民比例原即較低，以 109 年甄試為例，男女報考比例 4.89：1，雖女性考生錄取率占女性總報考人數的 3.6%，確實低於男性考生錄取率占男性總報考人數的 8%，然整體新進就業女性 109 年較 107 年上升 13 人、錄取比例上升 2.4%，顯示本局採取之措施已有改善性別平等環境。查單親家庭為弱勢族群在社會上為日漸嚴重之問題，本局未來就性別工作平等考量及減少單親家庭負擔或可增加設籍在臺南的單親家庭保障名額之作為。（參照：頁 11 附表）

2013 年	年度變化	1994 年
55 萬 5086 戶	戶數	37 萬 4086 戶
因未婚或離婚單親戶計 33 萬 1000 戶，占 59.6%；其次因配偶死亡或父、母任一方失蹤、入監、離家出走所致者戶數，計 22 萬 5000 戶，占 40.4%。	單親原因	因未婚或離婚單親戶計 19 萬 4000 戶，占 51.7%；其次因配偶死亡或父、母任一方失蹤、入監、離家出走所致者戶數，計 18 萬 1000 戶，占 48.3%。
女性為 41 萬人，占 73.8%；男性 14 萬 5000 人占 26.2%。	單親家長性別	女性為 26 萬 4000 人，占 70.4%；男性 11 萬 1000 人占 29.6%。
以 45-54 歲者居多，計 18 萬 4000 人，占 33.1%；惟 55 到 64 歲單親家庭增幅最明顯。	單親家長年齡	以 45-54 歲者居多，計 11 萬 7000 人，占 31.3%。
以新北市 9 萬 6000 戶，占 17.3%最多；高雄市 8 萬 1000 戶，占 14.5%居次；臺中市 7 萬 3000 戶，占 13.2 居第 3。	按縣市觀察	以新北市 6 萬 5000 戶，占 17.4%最多；高雄市 5 萬 3000 戶，占 14.1%居次；臺北市 4 萬 8000 戶，占 12.7 居第 3。

資料來源：風傳媒 網址 <https://www.storm.mg/article/238445>

3. 有關本局新進儲備臨時人員報名人員測驗方式：

現階段體能測驗部分，本局仍建議維持負重測驗(擇優制，男性負重 15 公斤、女性負重 8 公斤)，藉由此項測試方式，擇優錄取體態健康，體能優異之人員為本局各項職能向本市民眾服務。

而參考其他外縣市之測驗方式部份，如臺北市甄試分體能測驗及

筆試 2 階段。第 2 階段筆試成績與第 1 階段體能測驗成績按比例合併計算，總成績為 100 分，體能測驗(70%)，測驗方式及負重規定如列：

(一)採負重進行 30 公尺折返跑 1 趟(共計 60 公尺)。(二)男性負重 15 公斤，女性負重 8 公斤。三、筆試測驗(30%)：環保常識，採測驗題方式及電腦閱卷。本局可參採臺北市作法，並在保障隊員體能基礎上，將第 1 階段體能成績作最低錄取標準、或將第 1 階段百分比數提高至 80%等方式，避免出現體能不合適之儲備臨時人員。爰此，測驗方式分作兩試除可提高本市清潔隊員之環保常識外，或可降低男女體適能上面的差異，可臚列作為本府改進行別工作平等的參考措施之各項依據。

4. 本局策進作為與結語：

承上，參照其他縣市的考試方式，本局將另行研議測驗方式是否以 1. 增加筆試測驗、降低因單一體能測驗而使男女生先天體能差異更為凸顯，致招考人員之錄取以男生較為有利、2. 或以 CEDAW 公約第四條-暫行特別措施方式，增加女性保障名額，作為暫行特別措施可望有效提升女性錄取率，或者以招募女性文書暨行政事務作業人員(不支領清潔獎金)，即可望有效提升女性錄取名額；本國業以 CEDAW 「消除對婦女一切形式歧視公約」作為性別主流化的執行方針，臺南

市身為六都之一，應在性別主流化議題上，更戮力執行成為全國模範，期許本局之策進作為，在不影響本局工作效率原則下，能有效改善考試方式的性別差異。

清潔隊員屬於重度勞動職業，本局各區隊清潔隊員其工作性質係屬高度勞動工作，亟需耐重及體力，故報考人員以男性居多；另囿於男女性先天體能差異，考測體能上男性較易取得優勢，是故歷年錄取人數以男性居多，爰本局為提高女性錄取人數，業已將負重數由 102 年度之男 15 公斤、女 12 公斤，調整為男 15 公斤、女 8 公斤，惟再調降女性負重數恐影響本局的職能需求，故 109 年度未再度調降女性負重數；從資料參考其他地方環保局的人員進用方式，有單純測試體能，也有混合筆試和體能測驗兩試來錄取新進人員，惟本局各項業務均為貼近市民服務的環境保護暨清潔人員，因此為求服務諸多年老及行動不便之長者，錄取之清潔人員目前仍以體適能測試為首要選擇，至於是否可藉由多樣化測驗方式或採 CEDAW 暫行特別措施方式，招募女性文書暨行政事務作業人員(不支領清潔獎金)等方式保障女性錄取名額，惟各項靈活本局的用人制度，仍需進一步評估其對本局職能需求之影響後再行試辦。

參考文獻

臺南市環境保護局。102 至 103 年「儲備臨時人員」簡章。

臺南市環境保護局。104 年度對外招考儲備臨時人員甄試簡章。

臺南市環境保護局。107 年度對外招考清潔臨時人員甄試簡章。

臺南市環境保護局。109 年度對外招考清潔臨時人員甄試簡章。

台北市 108 年度環保局儲備清潔隊員甄試簡章。

臺南市環境保護局。105 年性別統計分析專題。

臺南市環境保護局。107 年性別統計分析專題。

臺南市環境保護局。人事室 107 年性別統計分析專題。

新竹市環境保護局。107 年新竹市環保人員性別主流分析。

勞動部統計處。107 年勞動統計通報。

風傳媒 網址 <https://www.storm.mg/article/238445>。