

統計應用分析報告

108年臺南市七股區獨居老人概況分析

臺南市七股區公所

109年6月

摘 要

七股區位於臺南市的西南側沿海，是南市最西側的區，也是臺灣本島最西側的陸地。土地面積 110.1492 平方公里，高居南市各區第 4 位，東接佳里區、西港區，西臨臺灣海峽，南隔曾文溪與安南區相望，北與將軍區毗鄰，是著名的漁鹽之區。

本區 108 年底老年人口數為 4,575 人，占全區人口數 20.52%，其中男性 2,084 人，女性 2,491 人。而獨居老人人數為 111 人，其中男性 34 人，女性 77 人，依類型區分是一般老人最多，其次中(低)收入戶。分析本區人口資料，顯示出近年來幼年人口逐年減少，老年人口逐年增多，推估人口老化將日益嚴重，少子化、高齡化社會為未來人口發展必然趨勢。

爰此應重視老人福利及相關照護安養措施，營造老人安定居住環境，並多向民眾宣導政府的生育及育嬰補助政策，改善就業就學環境，以提高生育率，吸引人口回流定居，促進人口均衡發展，此外可思考老年人口二度就業的可能，以增加社會勞動力並減輕扶養者的負擔。

目 錄

壹、前言.....	1
貳、現況描述與統計分析	
一、人口靜態概況.....	2
二、人口結構.....	5
三、獨居老人概況與分析.....	8
參、結論與建議.....	10

108 年臺南市七股區獨居老人概況分析

壹、前言

隨著經濟快速發展、醫療衛生進步、家庭型態變遷及婚育觀念轉變等影響，臺灣已於 107 年正式邁入高齡社會，即 65 歲以上老年人口佔總人口比率達 14%。人口老化接踵而來的是勞動力不足、少子化及老人安養照護等問題。

本篇分析係依據 99 年至 108 年本區現住戶人口統計資料，分析本區人口結構及獨居老人概況

依臺南市獨居老人定義如下：

- 一、年滿 65 歲以上單身獨居，且自我照顧能力不足者。
- 二、65 歲以上夫妻同住，且二者皆自我照顧能力不足者。
- 三、65 歲以上雖與其他人同住，但同住者無照顧能力者。
- 四、經區公所訪視評估需列冊關懷之老人。

結果顯示出本區獨居老人人數近 5 年來減少許多，但全區人口老化程度極為嚴重，已進入超高齡社會，且老年人口數及獨居老人人數中，女性均多於男性，而高齡婦女在社會中常處於較弱勢的地位，亟需研謀解決方案改善本區少子化現象，保障高齡婦女權益及建立老人照護安養友善環境等。

貳、現況描述與統計分析

一、人口靜態概況

本區 108 年底人口數為 22,299 人，其中男性 11,564 人，女性 10,735 人，較 107 年底 22,732 人減少 433 人，人口數增減率為 -1.9%，男性減少 209 人，為 -1.78%，女性減少 224 人，為 -2.04%；近 10 年來，本區人口數共減少 2,516 人，其中男性減少 1,406 人，女性減少 1,110 人，呈現逐年下降的趨勢。性比例係指每百名女子所當男子數，本區於 108 年底為 107.72，雖較 107 年底 107.43 上升 0.29，但近 10 年來整體呈現下降趨勢，顯示本區男女數漸趨於平均。(參見表 2-1-1、圖 2-1-1、圖 2-1-2)

表 2-1-1 臺南市七股區歷年人口數及性比例

年底別	男 (人)	男性人口 數增減率 (%)	女 (人)	女性人口 數增減率 (%)	人口數 (人)	人口數 增減率 (%)	性比例 (每百女子所當 男子數)*100
99 年	12,970	-0.80	11,845	-0.32	24,815	-0.57	109.50
100 年	12,877	-0.72	11,772	-0.62	24,649	-0.67	109.39
101 年	12,632	-1.90	11,593	-1.52	24,225	-1.72	108.96
102 年	12,452	-1.43	11,419	-1.50	23,871	-1.46	109.05
103 年	12,279	-1.39	11,329	-0.79	23,608	-1.10	108.39
104 年	12,128	-1.23	11,237	-0.81	23,365	-1.03	107.93
105 年	11,981	-1.21	11,191	-0.41	23,172	-0.83	107.06
106 年	11,891	-0.75	11,083	-0.97	22,974	-0.85	107.29
107 年	11,773	-0.99	10,959	-1.12	22,732	-1.05	107.43
108 年	11,564	-1.78	10,735	-2.04	22,299	-1.90	107.72

資料來源：臺南市政府民政局

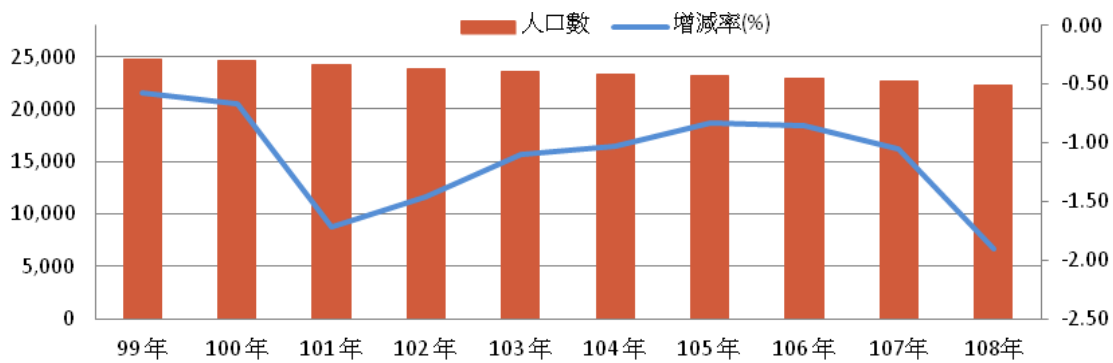


圖2-1-1 臺南市七股區歷年人口數及增減率

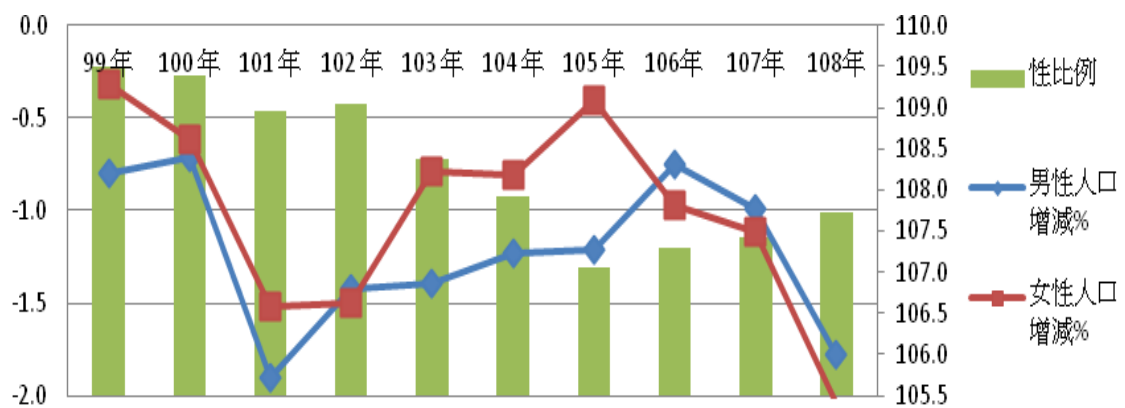


圖2-1-2 臺南市七股區歷年男性人口增減及性比例

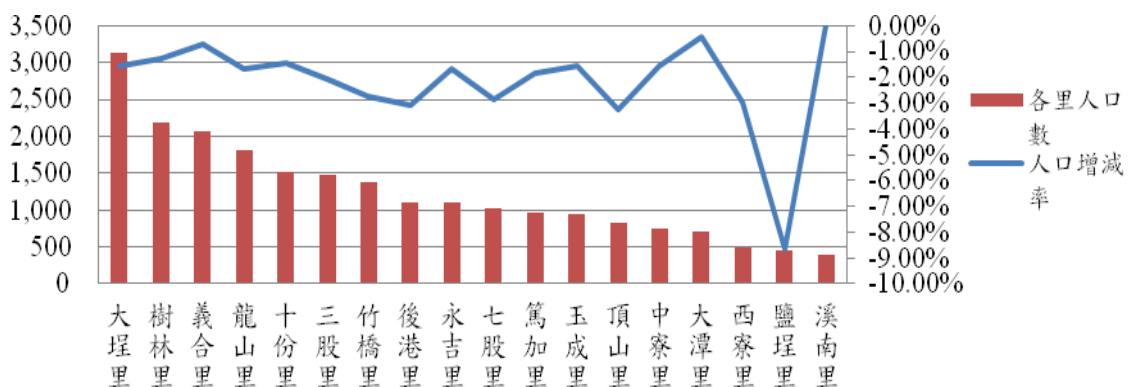


圖2-1-3 臺南市七股區108年各里人口數及人口增減率

由各里人口資料觀察，大埕里人口數 3,129 人最多，其次為樹林里 2,181 人，最少為溪南里 386 人，最多人口數約為最少的 8.1 倍。與 107 年相較，鹽埕里人口增減率減少 8.66% 最多，其次為頂山里減少 3.26%，而且 108 年人口增減率除溪南里因人口數無變動，故為 0% 外，其餘各里皆為負成長，應深究原因並制定相關政策因應之，以防止人口流失。(參見圖 2-1-3、表 2-1-2)

表 2-1-2 臺南市七股區各里人口數

單位：人、%

年度及里別	107 年人口數	108 年人口數	108 年人口增減率
大埕里	3,179	3,129	-1.57%
樹林里	2,209	2,181	-1.27%
義合里	2,090	2,075	-0.72%
龍山里	1,844	1,813	-1.68%
十份里	1,530	1,508	-1.44%
三股里	1,515	1,484	-2.05%
竹橋里	1,417	1,378	-2.75%
後港里	1,130	1,095	-3.10%
永吉里	1,118	1,099	-1.70%
七股里	1,059	1,029	-2.83%
篤加里	983	965	-1.83%
玉成里	957	942	-1.57%
頂山里	858	830	-3.26%
中寮里	758	746	-1.58%
大潭里	707	704	-0.42%
西寮里	507	492	-2.96%
鹽埕里	485	443	-8.66%
溪南里	386	386	0.00%
合計	22,732	22,299	-1.90%

二、人口結構

依據聯合國世界衛生組織的定義，65 歲以上老年人口占總人口的比例達 7%時，稱為「高齡化社會(ageing society)」，達到 14%時稱為「高齡社會(aged society)」，倘若老年人口比例達到 20%時，則稱為「超高齡社會(super-aged society)」。本區 108 年底幼年人口 (0-14 歲) 2,031 人佔 9.11%；壯年人口 (15-64 歲) 15,693 人佔 70.38%，老年人口 4,575 人佔 20.52%，屬於超高齡社會。(參見表 2-2-1、圖 2-2-1)

扶養比為扶老比加上扶幼比，本區扶養比由 99 年 46.00 逐年下降至 104 年 42.08，壯年人口扶養負擔逐年減輕，但自 105 年起呈現微幅上升趨勢。探究其因可發現扶幼比自 99 年度起逐年下降，而扶老比 99 年至 101 年間也是逐年下降，但自 102 年開始逐年緩慢上升。老化指數係指 65 歲以上老年人口數與 0-14 歲幼年人口數之比，本區人口老化指數由 99 年 138.72 逐年上升至 108 年 225.26；99-103 年間，本區老年人口數有略微下滑的趨勢，但自 104 年起，老年人口數開始上升，且幼年人口數在短短 10 年間減少 1,244 人，造成本區人口老化現象嚴重，推測是生育率急速下降或是壯年人口帶著幼年人口外移造成。(參見表 2-2-1、圖 2-2-2)

壯年人口肩負育幼養老責任，隨著幼年人口減少，且因醫療技術進步，衛生環境品質提升，平均壽命延長，老化指數逐年增加，形成少子化、高齡化社會現象。本區目前的人口金字塔圖呈現高金字塔的結構，現階段壯年人口多，有利於經濟發展，近 10 年的扶養比下降也可看出壯年人口的扶養負擔因幼年人口急速減少呈現

減輕趨勢；但本區的出生率急速下降，老化指數急速上升，未來壯年人口的扶養負擔便會逐步上升，若干年後更會產生人力資源不足及老年人口照護等社會問題，急需密切關注並研謀對策因應之。(參見表 2-2-1、圖 2-2-3)

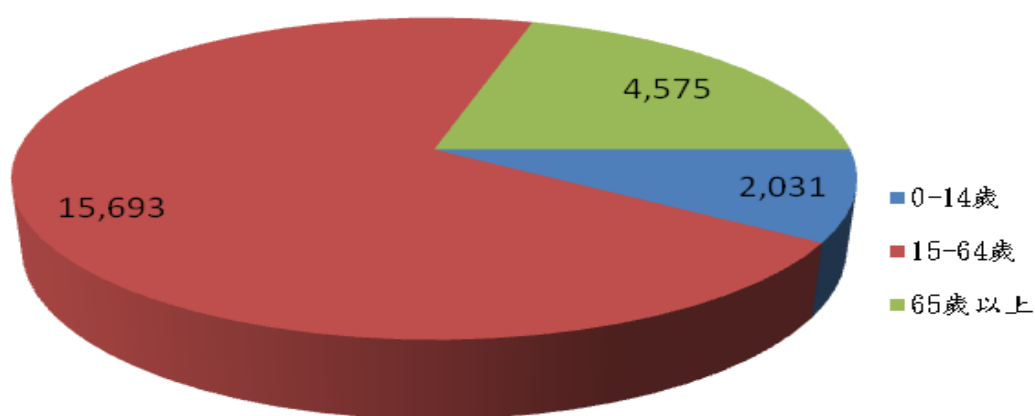


圖 2-2-1 臺南市七股區 108 年人口年齡分布

表 2-2-1 臺南市七股區歷年人口之年齡結構

單位：人、%

年底別	人口總數	年齡分配						扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
		0-14 歲 (人)	比率(%)	15-64 歲 (人)	比率(%)	65 歲以 上(人)	比率(%)				
99 年	24,815	3,275	13.20	16,997	68.49	4,543	18.31	26.73	19.27	46.00	138.72
100 年	24,649	3,275	13.29	16,903	68.57	4,471	18.14	26.45	19.38	45.83	136.52
101 年	24,225	2,983	12.31	16,807	69.38	4,435	18.31	26.39	17.75	44.14	148.68
102 年	23,871	2,721	11.40	16,722	70.05	4,428	18.55	26.48	16.27	42.75	162.73
103 年	23,608	2,568	10.88	16,616	70.38	4,424	18.74	26.62	15.45	42.08	172.27
104 年	23,365	2,473	10.58	16,445	70.38	4,447	19.03	27.04	15.04	42.08	179.82
105 年	23,172	2,407	10.39	16,278	70.25	4,487	19.36	27.56	14.79	42.35	186.41
106 年	22,974	2,304	10.03	16,136	70.24	4,534	19.74	28.10	14.28	42.38	196.79
107 年	22,732	2,182	9.60	15,997	70.37	4,553	20.03	28.46	13.64	42.10	208.66
108 年	22,299	2,031	9.11	15,693	70.38	4,575	20.52	29.15	12.94	42.10	225.26

資料來源：臺南市政府民政局。

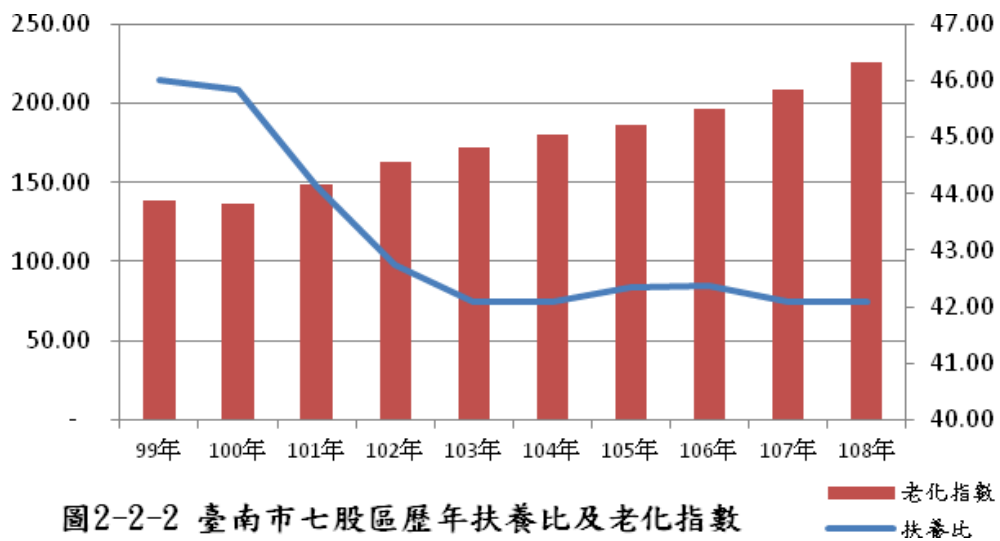


圖2-2-2 臺南市七股區歷年扶養比及老化指數

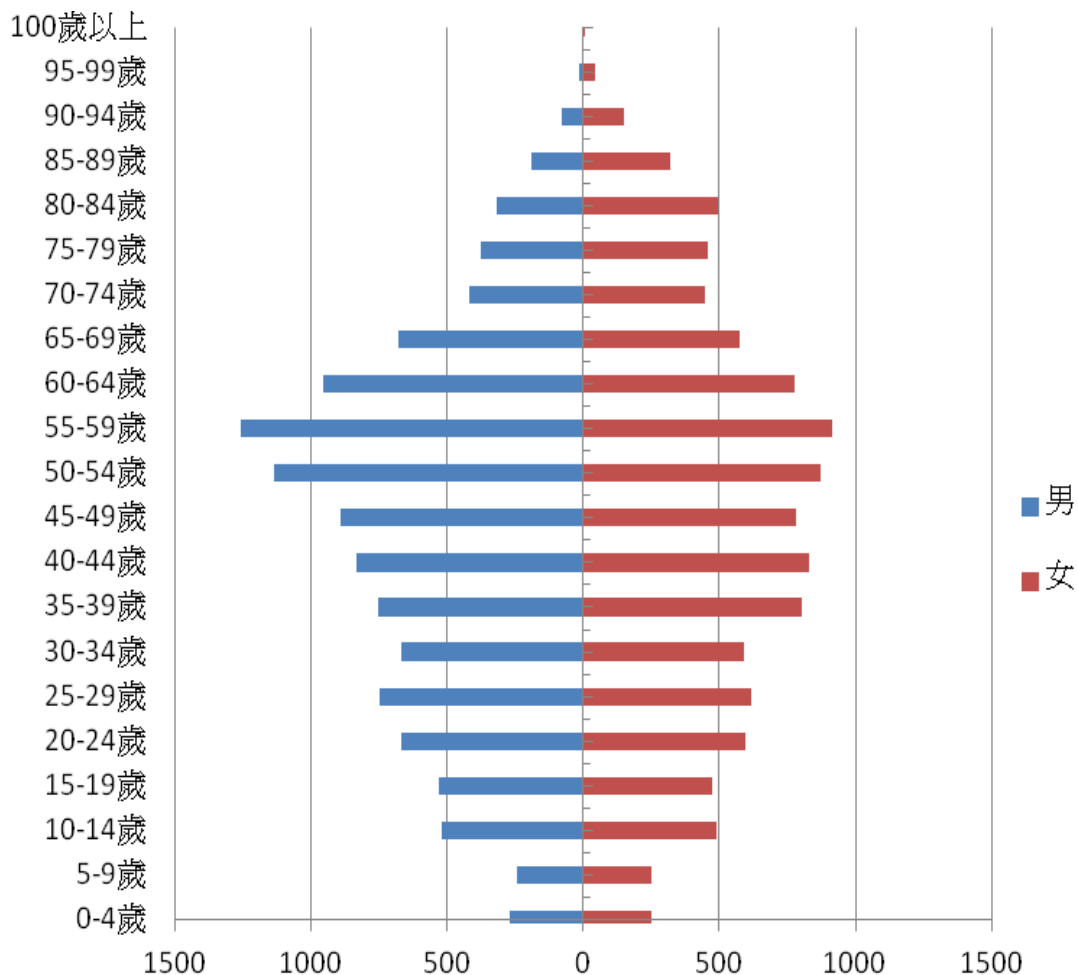


圖2-2-3 臺南市七股區108年底人口金字塔圖

三、獨居老人概況與分析

本區 65 歲以上老年人口自 103 年底計有 4,424 人，占全區人口數 18.74%，逐年增加至 108 年底計有 4,575 人，占全區人口數 20.52%，在近 5 年間增加 151 人，上升 1.78%，由高齡社會進入超高齡社會。108 年底臺南市全市 65 歲以上老年人口計有 295,947 人，占全市人口數 15.73%，本區與之相比相差 4.79%，顯示本區老年人口比例大於全臺南市。(參見表 2-3-1)

108 年底本區 65 歲以上老年人口中，列冊需關懷獨居老人共有 111 人，占 2.42%，其中男性 34 人，占 0.74%，女性 77 人，占 1.68%。雖自 104 年起，本區 65 歲以上老年人口逐年增加，但獨居老人人數是呈現減少的趨勢，這 5 年間獨居老人人數增減率約減少 37%，除少數是死亡及遷出等因素，大多數是因具有良好自我照顧能力、依親或去照護安養機構等，致使本區獨居老人人數減少。(參見表 2-3-1、圖 2-3-1)

獨居老人人口依類型又可分為：中(低)收入戶、榮民及一般老人，本區獨居老人人口類型以一般老人居多、中(低)收入戶次之，榮民最少。截至 108 年底，中(低)收入戶計 7 人，占 6.3%，榮民 0 人，一般老人計 104 人，占 93.7%，近 5 年來，3 種類型的人數均呈現下降趨勢。(參見表 2-3-2)

隨著衛生醫療進步，生育率下降等趨勢，人口老化的影響勢必會越形劇烈，雖然本區獨居老人人數近年來下降不少，但人口老化情形仍相當嚴重，老年人口的照護安養問題刻不容緩，亟需研擬對策因應之。

表 2-3-1 臺南市七股區獨居老人人數與比例

單位：人、%

年底別	65歲以上人口數			獨居老人人數			獨居老人人口比例		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女
103年	4,424	1,961	2,463	176	48	128	3.98	1.08	2.89
104年	4,447	1,986	2,461	189	58	131	4.25	1.30	2.95
105年	4,487	2,011	2,476	161	53	108	3.59	1.18	2.41
106年	4,534	2,040	2,494	132	37	95	2.91	0.82	2.10
107年	4,553	2,070	2,483	134	37	97	2.94	0.81	2.13
108年	4,575	2,084	2,491	111	34	77	2.43	0.74	1.68

資料來源：臺南市政府民政局、臺南市政府社會局

表 2-3-2 臺南市七股區獨居老人人數與類型

單位：人

年底別	獨居老人人數			中(低)收入戶	榮民	一般老人
	計	男	女			
103年	176	48	128	9	2	165
104年	189	58	131	10	1	178
105年	161	53	108	8	1	152
106年	132	37	95	7	-	125
107年	134	37	97	8	-	126
108年	111	34	77	7	-	104

資料來源：臺南市政府社會局

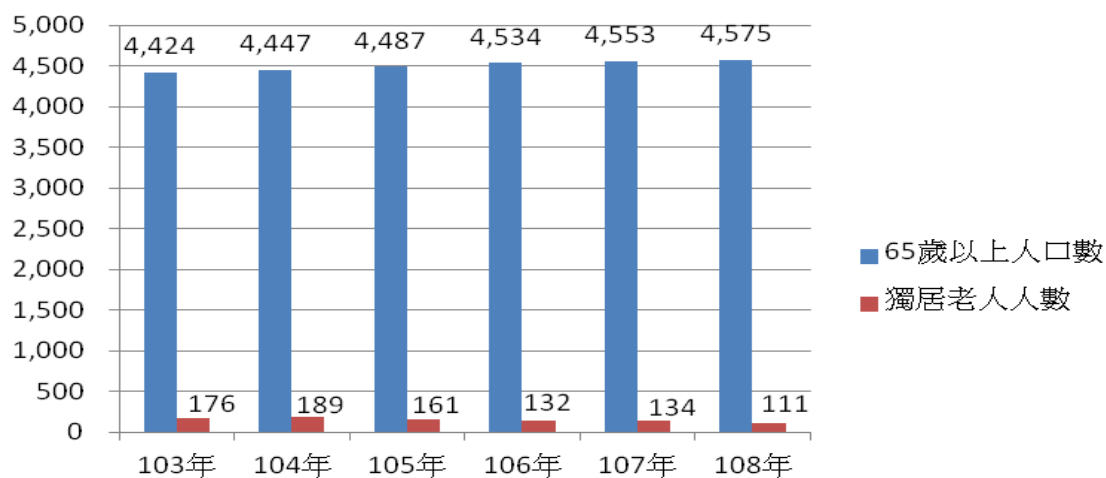


圖 2-3-1 臺南市七股區 65 歲以上人口數與獨居老人人數

參、結論與建議

本區獨居老人人數雖逐年減少，但居家服務、關懷訪視等工作仍需持續努力，以維護長者的生活品質及身心健康。自 107 年開始，本區進入超高齡社會，壯年人口扶養負擔近年來雖逐年減輕，惟實際上幼年人口急速減少，未來勢必要面對人力資源不足及人口老化的問題，爰此宜重視老人福利及相關照護安養措施，營造老人安定居住環境，並多向民眾宣導政府的生育及育嬰補助政策，改善就業就學環境，以提高生育率，吸引人口回流定居，促進人口均衡發展。

另外除了建立照護安養友善環境以外，也可思考老年人口二度就業的可能，長者們往往比年輕人擁有更豐富的人生閱歷及工作經驗，在不加重身心負擔的前提下，期藉由工作增加與社會互動的機會，降低對子女的依賴，進而增加社會勞動力並減輕扶養者的負擔，以上供本區各項施政政策參考。