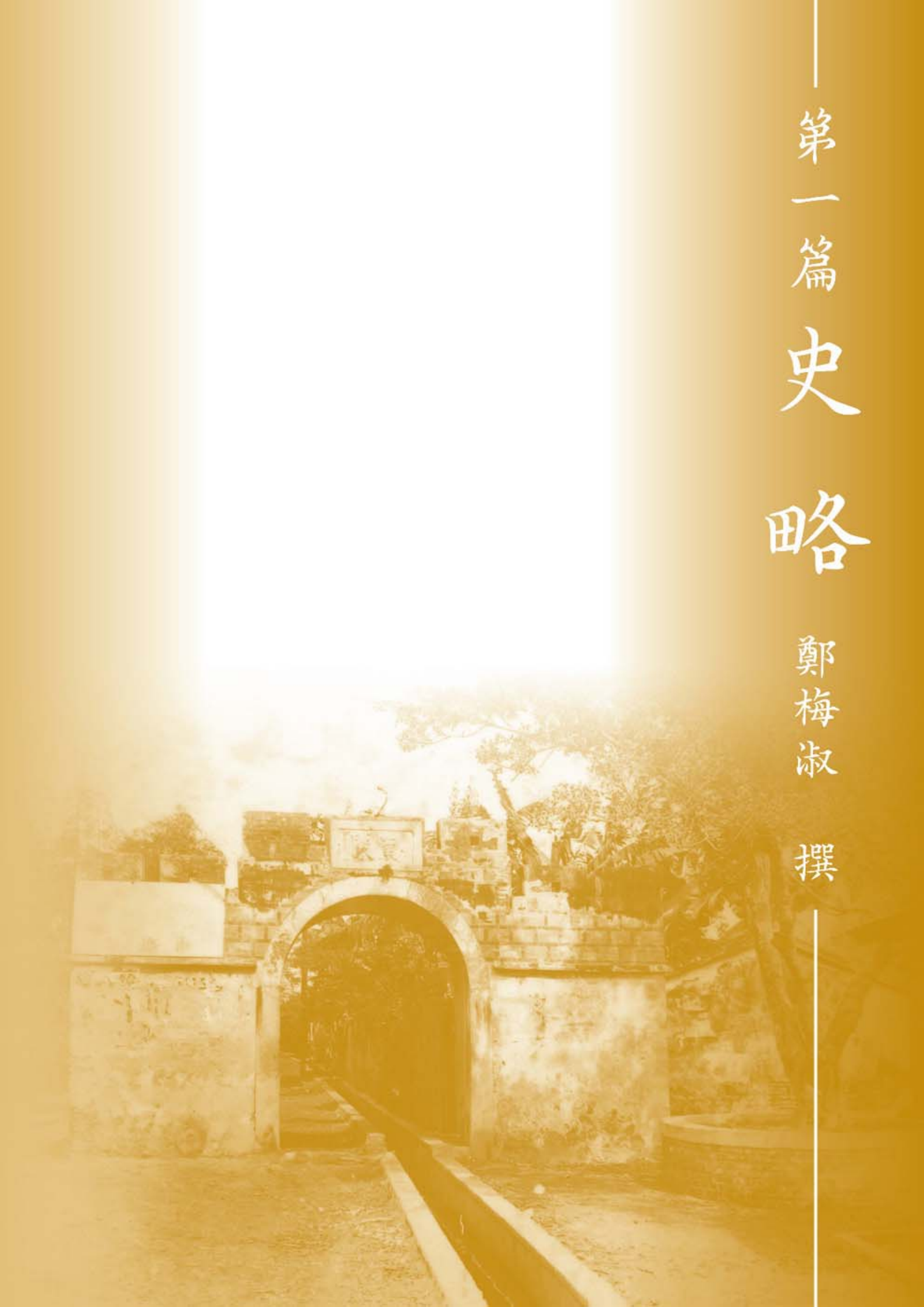
第一篇 史略

鄭梅淑 撰



第一篇　史略[1]

善化鎮與官田、大內、新市、安定、麻豆等鄉鎮爲鄰，地處臺南縣的中心地帶，鎮境四界分別位於嘉北里、胡厝里、南關里、六德里。

本鎮地處嘉南平原東側，地形平坦，地勢東高西低，平均高度介於海拔0-25公尺間。曾文溪爲流經本鎮之最主要河流，在本鎮北部形成曲流。地表全爲第四紀全新世沖積層或階地堆積層，其組成以黏土、粉沙、沙、礫等碎屑沈積物爲主。土壤大致包含新沖積土、老沖積土和臺灣黏土等3類。

本鎮年均溫爲攝氏23.7度，整體而言暖熱，年均濕度爲78.4%，年均雨量1,838.4毫米，屬熱帶濕潤型氣候，9-5月盛行北風，6-8月則盛行東南風向至西南風向。

善化鎮原爲目加溜灣社居住地，清乾隆年間漢人進入本地開發後該社東移，清末已成爲漢人居住區。其後經過日治時期50年治理，以及戰後60多年的建設，始成爲今日之樣貌。

本篇將分3個單元進行撰述，即原始到清代、日治時期、二次大戰後，分別敘述本鎮各階段之發展與演變。

[1] 史略之撰寫乃以本《善化鎮志》各篇內容為基礎撰寫而成，參考內容不一一列出或加註腳，僅在章節或段落之後註明「詳參本志第＊篇」。

第一章　原始時代至清代

第一節　清領以前

壹、原始到荷治時期

一、遺址

善化鎮原為平埔西拉雅族系「目加溜灣社」（Backloan）之生活領域。民國97年8月，樹谷文化基金會考古隊在鄰近的新市鄉，發現疑似西拉雅族係新港社遺址，因此，9月初即進行對安定、新市、善化三鄉鎮遺址考察工作。考察結果發現善化鎮的社內聚落，有疑似與蔦松文化相類似之遺址痕跡（褐紅色素面陶片、安平壺、青花瓷及硬陶），經過踏查及進行鑽探比對後，推測可能即為目加溜灣社所在。茲引遺址報告所載如下：

> 遺址位於善化社內聚落及善化國中鄰近之台19甲縣道左右兩側（圖1），行政隸屬善化鎮溪美里及什乃里。遺址所在地形屬曾文溪南岸之古沖積平原，地勢平坦。遺址東側緊鄰東勢宅中排（又稱社內溝，現已成掘鑿河道），而遺留主要即沿此一河流西岸分布，向北約至溪美（溪尾）聚落及善化糖廠一帶，向南則至嘉南大圳善化支線一帶，迄南即為善化舊北門，入城即為先昔灣里街漢人聚落所在。遺留主要於近溪側較為密集，而向西綿延分布約400公尺，但愈西密度愈低。[2]

二、目加溜灣社

古時臺南縣沿岸，南有臺江內海，內海伸入陸域形成窄長水域，成為水運的重要孔道。本鎮目加溜灣社與麻豆社、蕭壠社、新港社等其他西拉雅族聚落，可能是南島民族經水路沿著古水道所建立之部落。

目加溜灣社原社址推測應在今溪美里、東關里之間，在荷人到來之前，

[2] 朱正宜、樹谷文化基金會，〈新發現之善化．社內遺址〉《臺灣博物季刊》，28卷3期（2009.09），頁18-21。

過的是原始部落母系社會制，行招贅婚，進行農耕及狩獵並行之經濟型態，所植之檳榔可說是本鎮最早的特產。

圖像1-1.1 三級古蹟慶安宮

鄭梅淑攝於民國99年8月9日

明末天啓崇禎年間（1620年代），荷人足跡至目加溜灣社，1629年11月荷人討伐該社，並放火燒毀目加溜灣社大部分地區，1630年4月該社於距舊社約2/3哩處建立新社，惜史料不足無法確認其確切之位置。

荷人治理目加溜灣社，並於1636年設天主教堂於今慶安宮現址，成立荷語教習所教授新港語，即以新港語學習基督教義，並掘荷蘭井一口，至今慶安宮前大埕仍留有此遺跡。

圖像1-1.2

荷蘭井端陽午時水招財除穢儀式

黃耿國攝於民國93年6月22日

1644-1647年間荷人召集長老會議，並召集新港、目加溜灣、蕭壠、大目降、大傑顛等社組織評議會，將番社分爲南、北二路施行自治。至鄭成功克臺，善化地區約近40年爲荷人所治理，當時目加溜灣社人口，在1647-1656年間，戶數從158戶減至96戶，人口數由955人減少爲545人。[3]10年間該社人口呈現減少現象，主要是因爲瘧疾及麻疹等傳染病，1653-1655年嚴重的蝗災引起的飢荒所致。

荷人治理目加溜灣社時，以補助方式獎勵學生上學，基督教義成爲社民生活的一部分。荷人並以「賦社制」進行農耕，即以叫價方式收取賦金，賦得某地耕作權。除農耕外，社人並雜以狩獵（鹿皮、鹿肉）維生。

[3] 洪波浪、吳新榮主修，石暘睢、江家錦、莊松林、賴建銘、盧嘉興等纂修，《臺南縣志》（臺南：臺南縣政府，1980），卷2，人民志，頁2。

貳、明鄭時期

一、明鄭之屯墾

明永曆15年鄭成功攻克臺灣，設承天府名東都，設天興、萬年2縣，時目加溜灣屬天興縣善化里。鄭成功巡視新港、目加溜灣、蕭壟、蔴豆等社，以烟布分賜給社番酋。江日昇《臺灣外記》中記載鄭成功巡視之情形，文中也可看出平埔族社當時之居處，大致爲編竹架樓遮以布幔而居。今善化國小仍存留一塊明宣武將軍劉國攀的墓碑，該文物經成功大學證實確爲古物（詳本志圖像選萃「明宣武將軍劉國攀墓」）。[4]

鄭成功至目加溜灣社時，以此地首善教化而名之爲「善化」。此名稱經歷明末、清代、日治時期持續沿用爲里、庄、街名，戰後設鎮仍沿用此名稱。

此外，鄭氏除駐軍於善化里各處要地之外，並行屯田之法，於和庄、小新營、大新營、左營、右先鋒、西衛等地駐軍，並延攬擅糖業、瓦業之人至此發展。目前鎮上仍遺留明鄭時期之歷史遺跡，包括小新營、坐駕、瓦窯、糖廍等地名。

此時漢人陸續進入小新營、北仔店、九間厝、牛庄等地開墾。隨著明鄭部隊以及漢人移民的進入，壓迫到目加溜灣社的生活空間，導致其遷移。今六分里、小新里、坐駕里、溪美里、光文里、西關里、嘉南里等地區，相繼建有不同祀神的漢人信仰寺廟，包括泰安宮、三代祖師廟、龍文廟、隆安宮、清水宮、煮福宮、天后宮等，即爲此時漢人入住的佐證。[5]

二、聚落

善化在明鄭時期已具備聚落雛型，包括今日溪尾至六分寮間地區、南溪尾、善化中心市街區、坐駕里瓦磘、糖廍、光文里北仔店、牛庄里之牛庄等聚落。而今善化中心地區已逐漸發展爲簡單的市街，爲善化最早形成之「目佳溜灣街」（今三民路、中正路間的中山路一帶）已然形成。

---

4 洪景星，〈被棄置逾半世紀之明宣武將軍劉國攀墓表〉、賓智華〈鄭成功部將墓碑重見天日〉，賴哲顯發行，《善化文教會訊》（善化：善化文教協會），33期，頁2-3。

5 林秀容，〈西拉雅族目加溜灣社史研究〉（臺南：臺南大學臺灣文化研究所碩士論文，2007），頁48。

圖像1-1.3 沈光文紀念碑

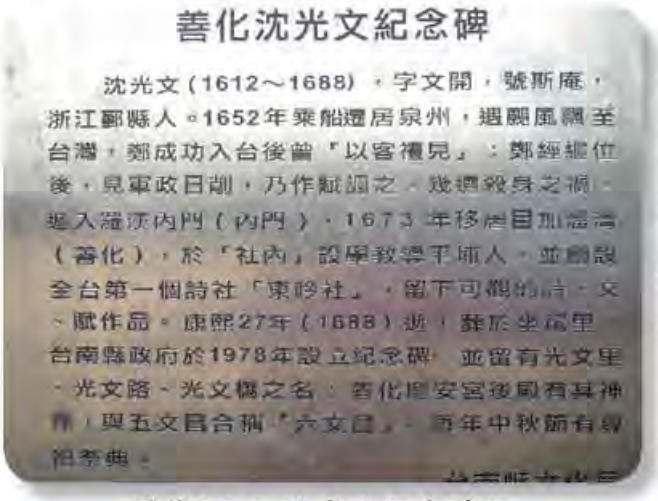
鄭梅淑攝於民國99年8月9日

三、文教及漢化

明鄭時期對臺南縣市的的建設相當重要，也奠定了日後清領時期的基礎。除了規劃1府4坊24里的行政區外，對教育及文化也影響至鉅。尤以鄭經重用陳永華推行教化，在各平埔族社設立學校，《稗海記遊》書中讚揚當時臺南四社平埔族社教化成功，成爲知勤稼穡，務積蓄以及懂禮讓之族社。足見目加溜灣社在明鄭時期已有相當之教化程度。

由於平補族社改習漢字漢語，逐漸受漢人文化影響。最初教平埔族人學習漢文者首推沈光文。沈氏曾任明太僕寺少卿之官職，明亡後流寓臺灣，受鄭成功禮遇。沈氏曾在善化教授平埔族小孩漢學，今善化國民中學校門口前，民國87年12月由善化鎮公所、善化鎮文教協會暨善化國中家長會共同豎立「沈公光文教學處遺址紀念碑」，以紀念其講學之處。

沈氏除教學外並行醫濟人，且與文人共組「東吟社」，堪稱爲臺灣第1個詩社，爲善化留下重要的歷史遺跡。因此，紀念碑文上推崇他爲臺灣文獻始祖。沈氏卒於康熙27年（1688），葬於善化里東保，位置約在今坐駕里沈光文紀念碑後方一帶。爲紀念沈光文，本鎮行政區劃編有光文里，民國76年7月臺南縣文化局在今光文里縱貫線鐵路旁，建一雄偉的紀念碑，供後世人憑弔。


善化沈光文紀念碑

沈光文（1612～1688），字文開，號斯庵，浙江鄞縣人。1652年乘船遭居泉州，遇颶風飄至台灣，鄭成功入台後曾「以客禮見」；鄭經繼位後，見軍政日弛，乃作賦諷之，幾遭殺身之禍，逃入蕭壠內門（內門），1673年移居目加溜灣（善化），於「社內」設學教導平埔人，並創設全台第一個詩社「東吟社」，留下可觀的詩、文、賦作品。康熙27年（1688）逝，葬於坐駕里。台南縣政府於1978年設立紀念碑，並留有光文里、光文路、光文橋之名；善化慶安宮後殿有其神像，與五文昌合稱「六文昌」，每年中秋節有祭祖奉典。

圖像1-1.4 沈光文紀念碑記

鄭梅淑攝於民國99年8月9日

由於漢文化移入與影響，目加溜灣社民眾生活上產生了變化，漸如漢人習俗。

第二節　清領時期

壹、建置與移民

一、建置

清康熙22年（1683），施琅攻臺。翌年，清廷設1府3縣，地方設保，保下置街莊，平埔族部落設「社」。此時，本鎮屬諸羅縣善化里及目加溜灣社管轄之。道光17年（1837），爲因應大武壠巡檢司移防，善化里東保、善化里西保改歸臺灣縣，本鎮隸屬善化里東保、善化里西保之範圍。

光緒13年（1897），善化里西保內有竹仔腳、下簝尾、檨仔腳、木柵莊、左營莊、大溝墘、埤腳、灣裡街、灰窯埔、田寮仔、六份寮、溪尾、東勢宅、什乃、九間厝等區域。善化里東保則轄有溪洲、和莊、坐駕莊、埔姜林、瓦窯仔、灣裡街頭、牛莊、大竹園、糖莊後、二坎、茄拔莊、東勢寮、土虱窟、苓仔林、埤仔尾、三塊寮、北仔店等地，大抵今日善化鎮各行政區塊大致已形成。

至於地方行政，劃分爲里、保、街、莊。里保置總理，街莊設耆老；總理職責爲辦理團練、冬防、保甲編組、調解紛爭等事項；另設地保，其任命也由所轄區域內之快役、秀才及耆老推選，經知縣批准。

善化鎮在當時地方領袖人物在街庄的擁戴，以及官方的認可下擔任各種職務，進行推動地方事務，如開路、造橋、築圳、建廟、約束街庄民等。

此外，善化地區在道光年間設巡檢司，署址在灣裡街，管轄區域包括曾文溪一帶，編制人員有總書1名、皂隸24名、民壯4名、弓兵18名、家丁2名，總計49名。[6]

清政府在善化地區設置若干官方機構與軍事單位「汛」、「塘」等，分別汛防進出目加溜灣的交通要道，監控社民之活動。至於在租稅制度方面也要繳納番租以及服勞役。

---

[6] 王世慶，《重修臺灣省通志》（南投：臺灣省文獻委員會，1989），卷7，政治志，建置沿革篇，頁93-94、129臺南縣政府，《臺南縣志》，卷3，政制志（中），頁5-7、76、78-79。戴炎輝，《清代臺灣之鄉治》（臺北：聯經出版，1992），頁220-221。

貳、移墾與聚落

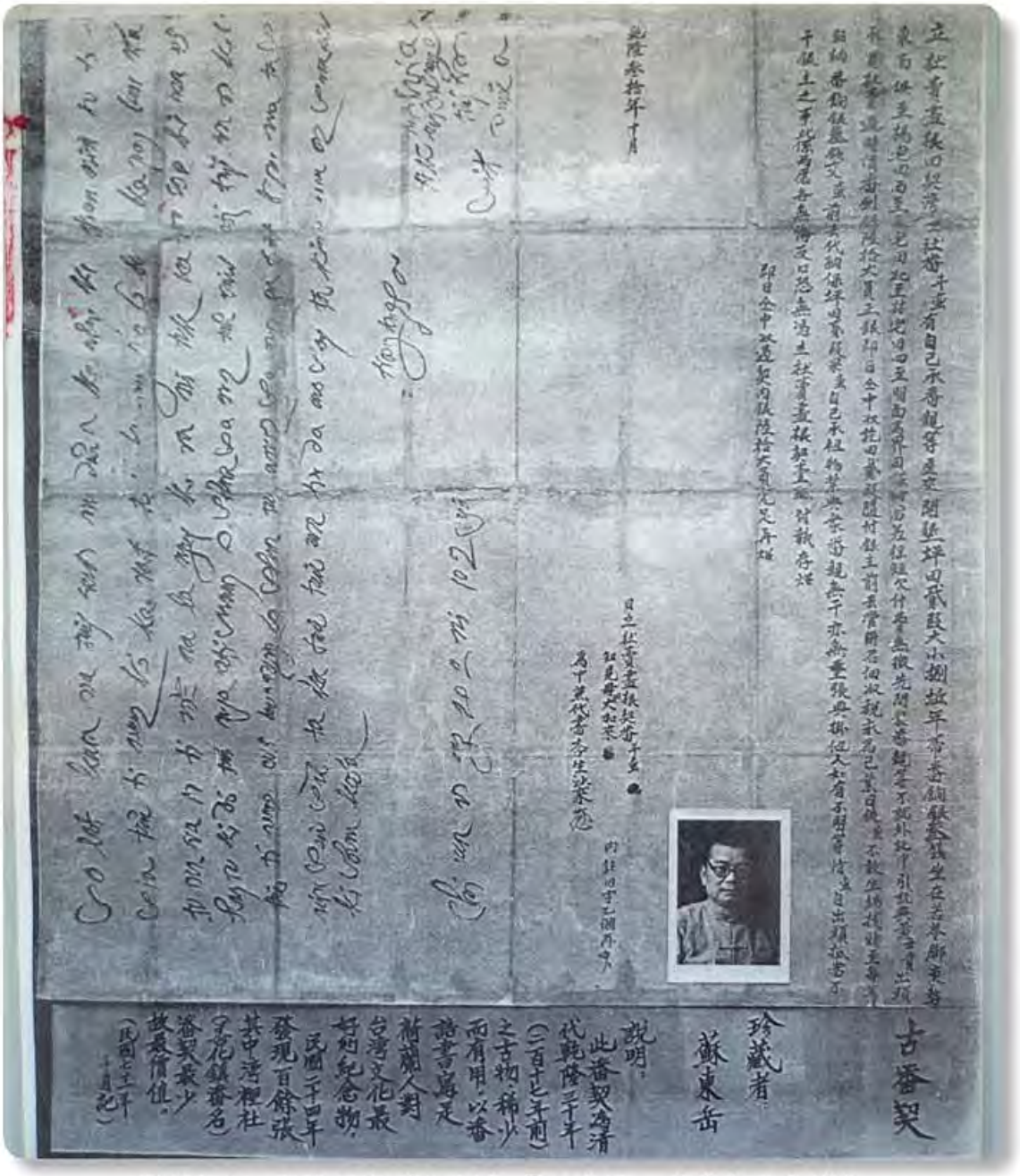
一、移墾

隨著漢人移民的入墾，康熙至雍正年間，目加溜灣社部分社民已陸續離開原社址，除了向鎮內其他地方遷移如六德里、茄拔之外，及至乾隆嘉慶以後，目加溜灣社民幾已遷離善化鎮，移居今官田與大內兩鄉。

善化的開墾大多集中在康熙到乾隆年間，較晚開發的地區位於西北一帶的溪埔地。今胡厝寮代天府廟後一帶，原爲一片淺沼澤潟，直至乾隆30年（1765），福建省泉州府同安縣人胡楚始至此開墾。而六分寮北部曾文溪畔的溪埔地，更遲至光緒年間，方有林人文等以合豐館的名義進行開墾。因此，同治初年善化鎮境內大部分土地業爲漢人所開，現今的多數村庄聚落已然形成。

有關目加溜灣社的遷移、與漢人地權轉移過程及其社會結構的轉變，學者研究以土地契字資料計126件（詳參「史略附錄1、清代善化地區古文書」），觀察出相關結論包括：遷移地點轉移；社會結構已出現男性社會逐漸取代母系社會之現象；漢人承租番民土地種植；以及各大族遷入善化地區之時間，如百二甲官庄（今胡厝里）在乾隆33年（1768）時，已有黃、羅、唐、林、吳、陳、歐等姓氏之漢人移墾。而六分寮（今六德里）在乾隆到道光年間，則有楊、李、梁、胡、何、吳等姓入墾。[7]

[7] 林秀蓉，〈西拉雅族目加溜灣社史研究〉，頁58-101；趙文榮，〈由契字碑碣等史料來看清代善化地區之拓墾－問論灣裡社之變遷〉，《臺南文化》，新62期（2008.09），頁47-64。

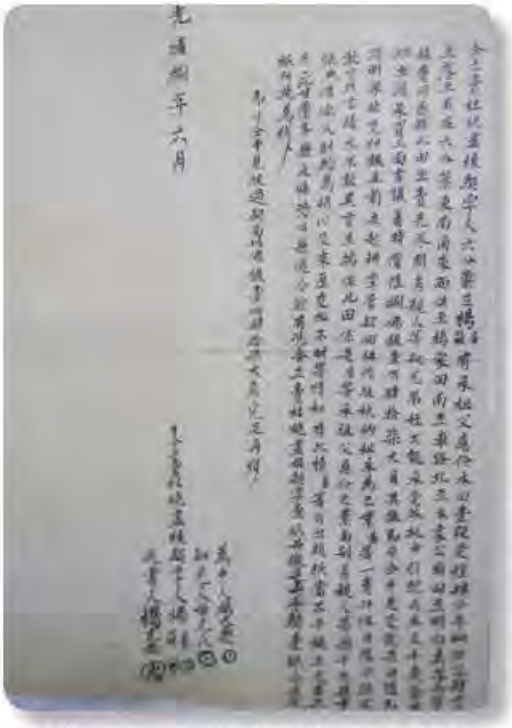


圖像1-1.5 乾隆30年（1765）「古番契」（蘇東岳收藏）

資料來源：洪景星先生提供，蘇哲夫授權，鄭梅淑翻攝於民國99年3月27日。
說明：「古番契」數量甚少，此契字新港文書、漢字並列，且保存完整至為珍貴。

今善化鎮六德里仍以楊姓爲多，而該里所保存之契字相當完整，如下圖像所示：[8]

[8] 筆者於民國99年8月9日訪問楊燦然先生。



圖像1-1.6 六分寮賣杜絕盡根契

圖像1-1.7 六分寮典契

資料來源：楊燦然先生提供，高佩英翻攝於民國99年8月9日。

二、庄廟與聚落

隨著漢人入墾，代表漢人信仰的寺廟以一一建造或重新整修，舉凡關帝廟、文廟、慶安宮、西衛開元宮、東勢寮慶濟宮、牛庄元興堂、小新營三代祖師廟、坐駕里龍文廟、六德里德禪寺、茄拔天后宮（遷建）等重要的宗教建物，都在康熙至嘉慶約150年間陸續完成。其中尤以康熙48年建造之慶安宮媽祖廟最負盛名，同治元年該寺廟遭受地震致使文昌閣倒塌，後經整建。

慶安宮建造至今已達3百年之久，建築爲清嘉慶至同治間所完成，就善化地區而言，它是早期地方自治及社會權力運作中心，具有特殊的歷史意義。該廟現有主體建築爲民國30年代聘請大陸唐山師傅所建，目前主體建構由於擁有不少建築藝術，藻井、三川門、斗拱、員光、雀替等，雕工巧妙生動，鏤空透雕的八卦藻井尤具特色，廟壁有已故民藝大師潘春源的珍貴彩繪，石雕、剪黏、泥塑等處處都展現中國傳統藝術之精華。慶安宮至今仍爲善化最具代表性之寺廟建築，民國86年4月已列爲三級古蹟，目前除是鎮民宗教信仰中心外，亦成爲旅遊觀光場所。

除了上述廟宇建築外，清領時期漢人先後在茄拔、東勢寮、六分寮、北

仔店、曾文、坐駕、小新營等地組成神明會，作爲地方宗教信仰及社會組成的基礎。[9]

另流傳至今位於百二甲「殉難義塚碑記」，記載道光12年（1832）張丙之亂，水陸官兵殉難之典故，咸豐11年（1861）立碑並修築義塚，[10]至今仍有3處義塚分別題名爲「江府大將軍水陸官兵古義塚」（左）、「蔡主帥先鋒江府大將軍義塚」（中）、「江府大將軍水陸官兵士義塚」（右）。

圖像1-1.8 殉難義塚碑記

鄭梅淑攝於民國99年10月4日

圖像1-1.9 水陸官兵殉難義塚

鄭梅淑攝於民國99年10月4日

康熙年間，漢人在善化鎮內的墾殖由南向北擴張，今善化中心市街區與南溪尾一帶由於具備交通和商業活動機能，分別形成灣裡社街與灣裡溪街，其周圍地區並已出現許多草地聚落。

交通方面，清康熙年間善化地區灣裡溪流域在灣裡附近即有石仔瀨、拔仔林渡、灣裡、蘇厝甲4個渡口，因此乾隆年間善化地區已成爲具有區域貨物集散機能的港口。道光3年曾文溪改道，目加溜灣港口作爲內陸小港口與鹿耳門之間集散貨物的中轉地機能才漸消失。

乾隆29年善化市街東西南北建築4座城門（圖像1-1.8），[11]城鎮中心地位確立，頂街頭（今東關里）、魚仔市（今西關里）一帶漢人聚集，商業活動

[9] 林秀蓉，〈西拉雅族目加溜灣社史研究〉，頁102-104。

[10] 林秀蓉，〈西拉雅族目加溜灣社史研究〉，頁102-104。

[11] 善化鎮4座古城門在日治時期均遭拆除，西門、北門在日治早期拆除，東門於大正10年（1921）拆除，最後一座「南門」於昭和9年（1934）拆除。今遺留2支南門大石柱，民國96年12月2日，持有人歐陽釿捐贈給慶安宮，今保存在慶安宮內。民國99年11月2日口訪資料；另參「中國時報」民國96年12月3日，C3版。

繁盛，原灣裡溪街則因受大水沖毀，另於其西發展出新社街。

圖像1-1.10 善化鎮古南門照片

資料來源：歐陽釿先生提供，鄭梅淑翻攝於民國99年11月2日。

參、經濟

清代善化地區清廷雖無獎勵種植甘蔗，但臺南地區甘蔗種植還是相當盛行。從六分寮大地主楊莫譏生平記事，可明白他土地廣達3百甲左右，大都用來農耕種植五穀，還種甘蔗、甘藷等農作物，此外還畜養豬隻，同時經營糖廍和粉間數十間。道光年間之東勢寮人蘇養，亦經營糖廍順美號，足見清領時期善化地區除農耕栽種五穀外，亦廣植甘蔗與甘藷，因此，糖廍和粉間成爲當時重要之製造業。

乾隆53年林爽文之役後，清廷增設大武壠巡檢。大武壠巡檢衙門設置的地點，在今善化南關里三民路蔡家古厝，從事緝捕盜賊及管理義塾、牛墟等事務。而在南門外另有一個市集「牛墟」，由於牛隻市農耕重要的獸力，加上也是糖業種植及製糖蔗廍的主要獸力來源，因此，臺南地區之墟市，以善化牛墟最著名。同治9年（1870）巡檢郭秀先稟准於大武壟設立義塾，因經費難籌，乃稟請就灣裡街牛墟每隻納稅百文，充爲義塾經費。經批准照辦後，定期墟市並成爲地方財政的重要來源之一。

圖像1-1.11善化牛墟（民國68-70年間）

黃耿國先生攝於民國68-70年間。

肆、文教

至於在民眾教育上，清領臺灣後設有社學及義學教化番民。康熙48年，諸羅縣令樊維屏曾設社學於目加溜灣社，教育番童。雍正12年（1734）巡道張嗣昌議設土番社學，目加溜灣有1所，然是否確實設置無可考。

義學係由官民義捐經費而成，清末善化仍有「灣裡社義塾」、「灣裡街義塾」兩所義學，[12]惟兩處是否爲同一地點已無可考。書房學堂則多士子自行開設，或由鄰里集資聘士子教授傳統四書五經，學生自備束脩，以維持書房學堂之運作，惟善化地區無法取得清代書房相關記載。

善化地區自荷治以來，長時間的教化文風相當興盛，除清末莊藝香（九間厝人）中文舉、蘇建邦中武舉人之外，善化文人輩出，精通詩文者另有王捷元、王紹基、王培元、林慶猷、林順健、蘇友其、林人文、林慶文、林慶獻、程傳奇、鄭達元、王翼三、鄭汝嘉、林選如、蘇文澤、林新助、謝水泉、鄭啓東、廖蓉淇、王翼文、蘇定邦、蘇建邦等人。[13]

---

[12] 臺南縣治要覽編纂委員會，《臺南縣治要覽》（臺南縣：該會編，1898），頁59-61。

[13] 臺南縣治要覽編纂委員會，《臺南縣治要覽》（臺南縣：該會編，1898），頁59-61。

第二章　日治時期

第一節　建置及人口

壹、建置

明治28年（1895）日人入臺後，行政區畫作了數度變革，明治年間善化地區隸屬之管轄區名稱包括：臺南民政支部安平出張所、臺南縣嘉義支廳管轄、臺南灣裡辦務署、大穆降辦務署灣裡支署管轄、灣裡辦務支署、善化街、臺南廳灣裡支廳、臺南廳灣裡支廳管轄等。

大正9年（1920）7月，臺灣總督府重新調整臺灣行政區域爲5州2廳，臺南州管轄1市10郡，郡之下設有街、庄，本鎮隸屬新化郡善化庄，下轄善化、曾文、六分寮、東勢寮、北子店、茄拔、小新營、坐駕等區域，善化庄在昭和15年（1940）升格爲善化街，沿用至日人離臺爲止。

在地方事務上，臺灣總督府在街庄事務方面，仿效清代總理制度，即遴選熟悉公務或地方名望之人擔任街庄區長及保正，負責衛生、戶籍、整理田賦、管理共同財產等事務。大正9年7月行街庄制，本鎮改爲善化庄，下設庶務股及財務股：（1）庶務股負責職員進退、保管印鑑、文書收發保存、街庄預算、教育事項、社會教化、農工商業、同業組合及產業組合、金融、傳染病預防等相關業務；（2）財務股掌管稅務徵收、財產管理、街庄費歲入歲出決算等事項。大抵昭和年間沿用此規制，並視情況而做適度之變革。

大正9年地方街庄改正，州、市、街、庄爲公共團體，街庄內置街庄長，另有備街庄長質詢之街庄協議會，設有獨立之財產和支配財產權力。大正9年成立善化庄協議會，昭和10年11月22日舉行第1屆庄協議會員選舉，由庄長爲該會議長，街庄協議會員半數由日本官方任命，協議會只是街長諮詢機關，並非議決機構，與今日自治有別。（詳參第四篇「公共行政」、第五篇「自治與選舉」）

貳、人口

明治38年總督府舉辦第1次臨時戶口調查，至昭和15年爲止，共計舉辦7次人口調查。根據本鎮境內原住民人口調查資料顯示，大正4年本鎮境內

原住民人口灣裡街4人、六分寮5人，至昭和3年僅餘1戶3人，昭和8年僅餘1人。而其他族群人口數量的變動，在昭和3-17年間，臺灣籍屬從2,409戶13,202人，增長至3,031戶19,126人，大多爲農戶。日本人則從123戶396人增長至171戶560人，而居住在本鎮境內的日本人多屬暫時居住者，或爲公務或爲經商，並未攜家帶眷在此定居。

在人口分佈的比例方面，臺灣人不論在戶數或人口數上均最多，戶數比例佔善化地區的94%強，人口數量佔96%強。日本人的戶數比例約佔5.5%，總人口僅佔善化地區之3%左右。（詳參第三篇「住民」）

第二節　交通及建設

壹、灣裡糖廠

明治33年（1900）臺灣製糖株式會社創立，38年10月於本鎮六分寮庄設立新式製糖工場，從而影響善化地區的產業結構與市街發展。

灣裡糖廠爲提升產量，從明治 43 年至大正 11 年（1922），在善化興築4項水利工程，使灣裡製糖廠區內的單位產量，在大正年間便快速增加。由於產量的增加「灣裡第二工場」於昭和3年（1928）10月成立，使糖產業在善化地區更加興盛。

臺南製糖株式會社灣裡糖廠設利之初，職員僅有88人，至昭和18年職員數已增至共有105人，1945年11月臺糖公司接收灣裡糖廠時，職員96人、工人465位，如以1戶4人計算，則員工含其眷屬超過2千人。這些員工及眷屬成爲善化庄商業發展的重要基礎。

灣裡糖廠在善化庄擁有善化、坐駕、曾文、六分寮、茄拔5個農場，龐大的工作需求提供本地人工作機會，也吸引外地的臨時工，製糖期間臨時招聘的員工，多來自於善化附近的聚落，使得日治時期善化庄較其他鄰近街庄商業更爲活絡。

貳、交通

日治時期善化地區交通也大大建設，日治初期設置客、貨兩用輕便軌道，以人力推動臺車行駛。昭和年間製糖株式會社更敷設了2條臺車輕便軌

道，其中之一行經本鎮，爲善化至二重溪區間的主要交通要道。

糖廠鐵路運輸區分爲專供糖業株式會社使用的「專門線」，以及對外兼營客、貨運輸的「營業線」。昭和5年時，灣裡製糖所的「專門線」包括新化線、官線引入線、安定線、善化線、善化農場線、左鎮線、六分寮線；營業線於昭和7年12月21日開始運作，由灣裡車站至製糖所神社，總長3.8公里，是善化庄內貨物運送及居民交通往來的主要工具。

除上述輕便軌道臺車以及糖鐵之外，明治32年「臺灣鐵道部」興築縱貫鐵路，穿越本鎮今東隆、田寮、光文、坐駕、小新等5里。明治34年5月5日「灣裡驛（車站）」設立後正式開始營運。善化車站在當時爲僅次於臺南與新營第3大車站，車站設置後，成爲鄰近地區居民對外交通聯繫的重要據點，其貨物集配區除善化外，包括安定、大內、玉井、楠西、南化等地。

臺灣的汽車營運始於大正初年，昭和17年興南乘合自動車株式會社成立，公司6條重要營運線中，有1條路線經過善化庄。因此昭和期間，善化庄對外交通更便利，除鐵路可以北至基隆、南至高雄外，公路及自動車的發展，加強善化庄與今日新化、新市、安定、大內、及麻豆等地區的連結，也擴大了善化庄商業的腹地範圍。

日治初期，隨著新式糖廠的設立與縱貫鐵路的通車，使本鎮商業與服務業發展更加繁榮。昭和5年的國勢調查資料顯示，本鎮商業及服務業，在接待業、運輸、宗教、書記、文藝等5個項目中職業人口數，皆居新化郡首位，其他項目則次於新化，排名第2。其中以運輸業、接待業最爲突出，應與縱貫鐵路與縱貫公路同時通過本鎮有關。

參、善化火車站

善化車站輸出的貨物以灣裡糖廠之糖製品爲主，而鄰近街庄米、乾番薯、木材等物產，經由各種交通線，匯集至善化之後，經由火車運輸出去。而輸入之貨品部分，以石炭爲最大宗、其次爲木材、水泥、煉瓦..等基本民生用品爲主，這些貨物到達善化車站後，再由其他交通工具送至附近聚落。善化車站因具有糖製品輸出、貨物集散、區內人口多等條件，因此無論在旅客人次或貨物輸送量，均較新化郡中新市車站爲大，成爲日治時期是新化郡的旅客及物流中心。

由於善化火車站的設立，在產業上帶動善化鎮的貨物運輸業的出現，而較具規模的運送店，在昭和3年即有6家。另外與往來旅客相關之就業人口，善化庄也高達101位，此外還帶動其他相關行業興起，昭和年間善化街上除了一般飲食攤以外，較具規模的酒樓有3家，另有供旅客休憩之旅社也有2家。

肆、郵便局

工商服務業的發展及人口流動性增加，使郵電行業地位日漸重要。新化郡內有新化、善化及玉井3所郵便局（郵局），其中以善化庄郵便局歷史最早，成立於日治初期的野戰郵局，郵便局除郵件服務外，明治39年更開放電話業務，大正6年首開市內電話業務，申請達25處，以電話申請情況可以反應工商業發展的情形。（詳參第二篇「地理」）

伍、都市計畫

由於善化在日治時期快速發展，昭和18年2月14日公告善化都市計劃，以今坐駕里爲善化街都市計劃主要實施的地區。

值得注意的是，新化郡中原有兩個預計規劃爲都市區域的市街，即新化街及善化街，但在後來公告的都市計劃中僅有善化街，顯然在規劃都市計劃區時，人數較少的善化街因較高的人口增加率，較具都市發展潛力，而優先於新化街規劃都市計劃。然都市計畫終因第二次世界大戰而未實施。（詳參第七篇「都計與建設」）

第三節　產業

壹、農工商業

一、農漁牧業

本鎮農業之發展與水利開發有極大的關係，水利開發在昭和5年（1930）嘉南大圳完成前，善化地區已有4條水圳修築，分別爲三堡圳、曾文圳、六分圳、灣裡排水等，除三堡圳爲日治以前所修築之外，其餘3條均爲臺灣製糖會社所興築。嘉南大圳開通後，本鎮水圳被整合於嘉南大圳系統

中。

明治末年，本鎮開始有較詳盡的農業統計資料。本區從事農業戶數共有1,492戶，農業人口9,003人，其中以自耕農兼佃農最多，其次是佃農、自耕農，足見佃耕的情形還很普遍。在耕地的使用上，以種植稻米、甘蔗爲主，另有龍眼、香蕉、柑橘類水果、李樹、桃樹等的栽植。在蔬菜的種植方面，以西瓜種植面積最大，爲臺南州之冠，爲本區特產；在水果種植方面，以香蕉的種植量最多，其次是檳榔、龍眼、芒果等。

在畜產方面，本區飼養的家畜有豬、牛、羊，以豬最多，善化里西堡所飼養牛的數量，居臺南廳第3位。在家禽的飼養，以雞最多，其次是鵝，再次是鴨。水產養殖方面，明治44年（1911）本區共有6個養魚池，漁獲數量種類以草魚與雜魚最多，其次是鰱魚。

二、工業

在工業方面，漢人進入臺灣後，自中國大陸帶來各項手工業，如刺繡、紙花、金銀首飾、造紙、印刷、碾米、製糖、釀酒等。清代本鎮已有製糖、精米、製粉等工業，惟其規模多不大。

近代化機械工業發展約始於明治35年，灣裡糖廠成立於明治37年3月，是本鎮第1個近代化工廠，也是臺南廳規模最大的工廠。除製糖廠與若干家精米廠外，明治44年，本鎮尚有2家製油廠、7家製麵廠、3家煉瓦廠。

日治末期，本鎮之工業在類別上與前期沒有太大的差別，諸如金屬、化學、機械、紡織、木材、印刷等工業在本鎮均無，僅有食品與窯業兩類。而本鎮之澱粉工廠數量，居全臺之冠，爲本鎮特產，以清代1876年成立的德源澱粉工廠歷史最悠久，該工廠一直存續到民國90年（2001）；允成澱粉工廠則爲規模最大，居全臺之首。此外，本鎮尚有1家汽水工廠、冰品工廠4家、1家製麵工廠。

三、商業

善化在日治時期擁有公有零售市場與魚市場各1處。其中公有零售市場是在明治36年6月3日設立，名爲灣裡市場，由灣裡街管理。大正9年（1920）地方改制，灣裡市場也改稱爲善化小賣（零售）市場。善化魚市場則成立於大正14年7月13日，爲新化郡唯一的魚市場。

清代設於灣裡街南門外之牛墟，日治初期改名爲灣裡街共同牛畜市場。牛墟 原則上規定每月經營9天，爲每月逢2、5、8之日期。臺南地區在明治43年現臺南縣境內共有11處牛墟，昭和年間有7處，其中除善化、鹽水、新化3處牛墟在日治時期一直存在，其他都漸漸沒落或消失。由於糖業快速發展，及嘉南大郡開通後水田量增加，更增加對牛隻的需求，善化牛墟每年開墟回數均達108回，成爲臺南地區牛販的聚集交易處。（詳參第六篇「農工商業」）

第四節　文教及生活

學校教育方面，善化庄設善化、茄拔兩所公學校供臺人子弟就學，善化公學校（即今善化國小）成立於明治31年（1898）5月28日，茄拔公學校（即今茄拔國小）創於大正7年（1918）4月1日。而善化尋常小學校設於大正2年4月，是日人子弟就學的初等教育機構，另有一所尋常高等小學校蕭壠分校，明治42年4月曾短暫設立，旋即移至麻豆。[14]

善化庄並無中等以上或職業學校，庄民就學須至鄰近街庄。初等教育除兩所公學校外，另有書房如「蘇試書房」、「端習齋」，以及胡厝寮有3處書房存在過。在幼兒教育方面，善化庄並無公立幼稚園設置，僅在昭和9-13年（1934-1938）間短期存在過保育園，即「臺灣基督教長老教會善化教會」附設之保育園，兒童數約30多人，惜其授課情形以及何時廢除已無可考。

學校教育機構外，善化庄還有社會教育機構，其中圖書館1所，設於大正14年8月，爲臺南地區設置的第6個圖書館，昭和13年度藏書1,164冊，全年閱覽人數15,690人，閱覽冊數達24,458冊，另有電影教育巡迴放映，年觀賞人數達38,380人（詳參本志第九篇「教育」）。

爲了配合皇民化，昭和年間善化庄出現許多社會教育機構，各類團體包括成人、青年、幼兒等設施，概如下表：

[14] 臺南市北區公園國民小學，http://www2.gyes.tn.edu.tw/school.htm，2010.09.03。

表1-2.1 善化庄社會教育機構一覽表（昭和14年）

設施種類	團體數	設施種類	團體數
國語講習所	47	婦人會	0
簡易國語普及設施	268	部落振興會	125
青年訓練所	18	勤勞奉仕隊數	143
青年團	18	圖書館	2
女子青年團	18	博物館	0
少年團	19	農村中堅青年養成設施	1
少女團	19	共榮會支分會	8
幼兒國語講習所	12	—	—

資料來源：臺南州，《社會教育要覽》，昭和14年度。本表經筆者整理而成。

在文學藝術方面，日治時期在善化地區也有值得矚目的成就，漢詩的寫作與吟詠，一直延續到日治中期，全臺各地紛紛成立詩社，每年舉辦全島大會，盛況空前，另有蘇東岳等人組織「漢文研究夜學會」，昭和5年王滄海、蘇建琳倡設「浣溪詩社」，為本鎮第2個詩社。昭和6年，蘇東岳等人共組「淡如吟社」，全島聯吟極盛一時，至中日戰爭起詩社的活動才停止。

在美術方面，善化人文薈萃。傳統美術主要是書法和文人畫，善化亦曾舉辦過全臺性的書畫展覽會，展覽會場在善化公會堂、公學校的講堂、保甲事務所等處。除了傳統書畫外，加上西洋美術的傳入，使臺灣美術的發展更有多樣性，當時善化著名的書法家為蘇建琳、著名的畫家為洪德貴。

在宗教信仰方面，清代善化除了平埔信仰存在外，庄廟在各聚落大致已形成中國傳統宗教信仰也逐漸形成。日治時期到大正年間，對傳統宗教採取包容態度任由其存在，惟採取逐漸納入管理的政策，及至昭和年間皇民化運動一展開，傳統信仰遭到打壓。而善化除了傳統宗教及日人信仰之天照大神外，佛教不同派別及基督教分支派別，也在這時期一一傳入。

由於日治末期宗教信仰受到相當大的箝制，慶安宮也於昭和17年被強制拆除，而改建北白川公紀念碑，應是最顯著的例子，慶安宮在戰後才又重建。

此外，日治末期在生活上也因為皇民化運動的展開，而有比較大的改變，如改姓氏之舉，而服飾衣著也都隨之西化。

善化戲院也在昭和6年建造完成，民眾休閒生活又多了一個最佳去處。

圖像1-2.1 善化戲院（昔）

洪景星攝於民國50年代

圖像1-2.2 善化戲院（今）

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

在建築方面，除慶安宮爲代表之傳統庄廟建築之外，善化老街位於善化鎮中山路，從荷蘭時期至今，留下不同時期的建築風貌。

老街建築原是木造的街屋，到日治時期的大正年間，改建成二層巴洛克風格的洋樓，立面有繁複浮雕裝飾。昭和11年（1936），實施市區改正，以洗石子爲主的外牆立面，講究簡單線條對稱的現代主義風格，目前所見到的老街風貌，大部分是這個時期留下的。

另有民宅多處，較著名且具代表性的包括善化蔡宅、善化張宅、善化洪宅、溪尾王宅、西衛胡宅、六分寮楊宅、東勢寮陳宅、茄拔沈宅、牛庄劉宅、小新營林宅、小新營毛宅、胡厝寮胡宅等。

而另有較具歷史意義之古井39處，分別位於東關、西關、溪美、田寮、牛庄、坐駕、胡厝、什乃、六德、東昌、東隆等里別。（詳參第九篇「教育」、第十篇「文藝」）

圖像1-2.3 善化古厝（一）

沈慧珊攝於民國99年8月9日

圖像1-2.4 善化古厝（二）

沈慧珊攝於民國99年8月9日

圖像1-2.5 日治時期建築：

孫外科醫院

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

圖像1-2.6 日治時期建築：

二階（樓）式商行

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

第三章　二次大戰後

第一節　建置及人口

壹、建置與自治

一、建置

戰後，臺南縣政府民國35年（1946）1月7日成立，民國35年1月20日改稱善化鎮公所，並於同年6月6日正式成立。民國39年，重新調整全臺行政區域。善化鎮的行政區也有所調整，將日治時期安定庄之胡厝里、胡家里納入，範圍較日治時期善化庄擴大。

民國40年，善化鎮轄東關、文昌、南關、西關、北關、文正、坐駕、什乃、溪美、六分、田寮、六德、東隆、東昌、牛庄、嘉南、嘉北、小新、胡厝、胡家等20里。民國71年因坐駕里戶數過多，4月14日經臺南縣政府核准，再分爲坐駕、光文2里，善化鎮今轄行政區21里大致底定。民國78年10月，善化鎮公所將牛庄里第15鄰中的45戶編入光文里，單獨成立第30鄰，此行政區劃沿用至今。

戰後善化鎮公所的編制經過數度變革，分別在民國35年、36年、37年、40年、43年、58年、61年、70年、72年、73年、82年等幾個年度，做過編制上調整，或增設或整併各課室及部門。民國88年11月實施精省，廢止「臺灣省鄉鎮公所組織規程準則」，由各地方政府自訂自治條例。民國95年度，善化鎮公所裁撤兵役課併入民政課，增設社會課，此編制沿用至民國98年。

目前鎮公所編制包括：鎮長、主任秘書、秘書、專員外，下設民政、財政、建設、農業、社會、行政、人事、主計及政風等9課室，分別掌理各項業務。民國97年時，鎮公所公務人員編制員額57人，在職人數42人。而善化鎮公所附屬機關計有清潔隊、托兒所、圖書館、公有市場等。

二、自治

民國39年政府開始實施地方自治。本鎮自治機構包括：（1）善化鎮民代表會、（2）里民大會。里設里民大會，由本里全體公民組織之，爲人民

練習行使政權及表達民意自治組織，也是政府宣導政令及推行地方自治之場所。

（一）鎮長

地方自治之施行，落實到選舉制度上，則有鎮長、鎮民代表、里長等各項選舉的舉辦。善化鎮長的選舉方式，分爲間接選舉、直接選舉2階段，迄今共選出15屆鎮長，首屆民選鎮長爲蔡天來，於民國40年7月1日就任，並連任至第3屆。此後歷屆鎮長依序爲：第4-5屆胡相當、第6屆林來傳、第7-8屆王榮華、第9-10屆蘇清澤、第11屆王章、第12屆林碧華、第13-14屆胡瑞男、第15屆即現任鎮長李文俊，於民國95年3月1日就職，迄民國99年止。

（二）鎮民代表

鎮民代表的選舉，據民國35年1月公布之「臺灣省鄉鎮組織規程」的規定，鎮民代表的名額依鎮內人口之多寡而定，選舉方式是由里民大會公民集會投票產生，計選出1-6屆。第7屆代表產生方式，改爲將鄉鎮劃分爲若干選舉區，並以常住人口數爲標準選出代表。民國52年11月時，改依投票月前6個月月終戶籍統計計算人口數，民國75年6月14日，第13屆鎮民代表改選，之後每4年進行一次選舉。

本鎮擔任過代表主席者包括：陳水泉、黃秀卿、胡清淵、王光本、邱天祿、林耿清、洪天後、鄭金城、尤耿村、陳鼎銘、李文俊、李立先等人。

（三）里長

里長選舉則根據民國35年2月「臺灣省各縣市村里長選舉辦法」，選舉第1屆里長及副里長。里長及副里長產生方式，是透過里民大會採無記名方式進行投票。民國39年實施縣市地方自治後，本鎮第3屆里長選舉方式，改以公民於投票日依規定時間前往投票所投票，不再設副里長。至今本鎮已選出18屆里長。

貳、人口

戰後初期，善化鎮由於日人撤遷回國，戶數及人口數從昭和17年底3,215戶、19,732人，至民國35年降低爲3,177戶、19,086人，明顯減少。其後，在人口數、戶數增長方面，變動幅度呈現不穩定狀態，至民國39年行政區域調整以後，人口變動情形始漸趨穩定。

本鎮自民國40年代開始，戶數呈現長期穩定增長趨勢，僅在民國70年代增長率略微減緩外，全期由民國45-98年間，戶數由民國45年3,177戶，至民國98年增加至14,306戶。

在人口數方面，從民國40年代開始呈現穩定增長趨勢，截至民國90年代爲止，除了少數幾年，人口數偶而呈現減緩或負成長現象外，全期人口數增長，由民國45年19,086人，增加至民國98年43,361人。

從歷年戶數與人口數增長指數觀察，本鎮戶口長期變動的趨勢大抵可分爲3個階段：第1階段爲戰後到民國40年，此期爲戰後初期調整階段，人口密度爲每平方公里爲465.29人；第2階段爲民國40-50年代，此期戶數呈現長期穩定增長趨勢，爲本鎮人口增長重要階段，民國60年代人口密度增加至每平方公里796.41人；第3階段自民國60年代以後，本鎮戶數增長呈減緩趨勢，而人口數增長速度則明顯降低，乃至於出現負成長現象，爲本鎮人口停滯增長階段，民國90年代人口密度降低爲每平方公里763.68人。

在每戶平均人口數方面，長期呈現減少的情形。民國30-50年代間，本鎮戶均人口約維持在6人左右。其後，戶均人口數呈現減少的趨勢，至民國70年代，本鎮戶均人口數已降至4.45人，民國80年代戶均人數甚至已降低至4人以下，顯示本鎮家戶結構出現明顯變化。

第二節　交通及建設

壹、交通

一、鐵路

日治時期糖鐵運輸除了是善化庄內貨物運送的主要管道，亦是居民庄內交通往來的重要工具。戰後，本鎮糖鐵已有善化線、善化街線和左鎮線開辦客運營業，隨著公路貨運的競爭，民國67年，善化糖廠的鐵道客運業務宣告終結。

而縱貫鐵路在戰後，由於運輸業務增加，民國51年改建爲水泥站房，民國59年興築嘉義至新市間長約50公里之軌道並通車，經本鎮之縱貫鐵路成爲雙線。民國70年，善化車站由二等乙站提升爲二等甲站，民國71年改隸高雄

運務段，屬二等站。

在臺灣高速鐵路通車後，爲了串連西部縱貫線及臺灣高速鐵路系統，臺灣鐵路管理局已動工興建沙崙支線，日後本鎮可經縱貫線鐵路南行銜接臺灣高速鐵路。

臺灣高速鐵路於民國96年1月5日通車，通過本鎮西部之六分、溪美、胡家、什乃、胡厝、文正、西關、南關等里。由於本鎮非停靠站所在，目前並無接駁公車，若欲藉助高速鐵路向外聯繫，必須轉往嘉義站或臺南站搭乘，相對爲本鎮交通上所帶來的效益，截至目前而言並不大。

圖像1-3.1 臺灣高速鐵路

洪慧珊攝於民國99年8月9日

二、公路

公路方面，日治時期本鎮公路客運業有3家，戰後改爲臺南汽車客運、興南汽車客運及協成汽車客運。戰後成立「臺灣汽車客運股份有限公司」亦加入營運。本鎮在客運路線中，位居大臺南地區東、西聯絡的中繼站，地位相當重要。另「臺灣汽車客運股份有限公司」曾與「新營客運股份有限公司」聯營跨縣市的長途客運路線，可行駛至嘉義、高雄地區，也爲鎮民提供服務。

三、道路系統

本鎮道路系統包括高速公路、省道、特定區道路、縣道及鄉鎮道路。

福爾摩沙高速公路（國道3號）縱貫本鎮東部，在本鎮嘉南里設有善化交流道，連接東西向之178號縣道，是本鎮最重要的聯外公路幹線。而中山高速公路（國道1號）雖未通過本鎮，但因鄰近安定交流道，對本鎮交通亦扮演重要角色。

另有省道臺1號，爲牛庄、茄拔、小新營等地重要的南北向聯外幹道；省道臺19號甲線爲鎮境西半部和市街中心的聯外縱貫幹線。而南部科學工業園區則有目加溜灣大道、西拉雅大道、南科北路、環西路二段等重要幹道。

本鎮經由178號縣道，西經安定鄉，可接中山高速公路安定交流道，東可接連福爾摩沙高速公路（國道3號）善化交流道，通往山上鄉，爲本鎮最主要的東西向聯外道路。

鄉鎮道路主要負責本鎮內各聚落間的聯繫功能，包括南122號、南123號、南124號、南125號、南125-1號、南126號、南127號、南127-1號、南128號、南128-1號、南129號、南130號、南130-1號、南133號和南137號道路等。

貳、都計及建設

一、都計

善化都市計劃係於民國45年10月30日公告實施，其間又有若干次變更計畫案與細部計畫案，包括原始計畫、變更及擴大善化都市計劃第一次通盤檢討案、變更及擴大善化都市計劃第二次通盤檢討案、變更善化都市計畫第三次通盤檢討案等。

善化鎮都市計畫第三次通盤檢討計畫至今，又有數次變更計畫及細部計畫案，包括：（1）民國95年發布「變更善化都市計劃（部分農業區、停車場用地爲道路用地及部分鐵路用地爲鐵路用地兼道路使用）案計畫」，目的在解決善化車站北方平交道的不良路況。（2）民國96年發布「擬定善化都市計畫（原公二-一、公二-二公園用地變更爲住宅區）細部計畫案」，目的在促進土地開發利用。（3）民國97年發布「擬定善化都市計畫（部分國民住宅專用區變更爲住宅區）細部計畫案」。（4）民國98年發布「變更善化都市計畫（配合中華電信股份有限公司用地專案通盤檢討）案」等。

至民國97年底，善化都市計畫範圍內人口數爲24,233人，爲計畫預定人

口數的96.93%，人口密度爲每平方公里3,451.99人，公共設施使用率爲52.47%。

二、建設

戰後善化主要建設，包括公共建築、交通建設及其他建設等。

1、在公共建築方面

（1）衛生所改建：衛生所於民國40年4月1日成立，原借用鎮公所（今中山路加油站處）東側辦公，隨後興建專屬衛生所，於民國42年4月初完工，址設於中山路現址。民國69年衛生所建築改建，民國70年2月新建築完成。

（2）鎮公所新建工程：鎮公所原位於中山路（即今善化加油站位置），係日治時期街役場，因年代久遠而遷建。民國66年10月，鎮公所辦公大樓正式落成。

（3）舊善化分局大樓：原爲善化分駐所。民國63年10月新辦公廳竣工，當時善化分局、善化派出所、善化戶政事務所都遷入使用。民國92年，新的善化分局大樓、戶政事務所大樓分別啓用，3個機構均搬出。民國96年，移民署臺南專勤隊及善化派出所遷入該大樓。

圖像1-3.2 第一市場

洪慧珊攝於民國99年8月9日

（4）第一市場大樓：戰後第一市場原爲日治時期所建造的木造建築，民國66年因建築年久失修而改建。民國76年舊市場建築拆除改建，民國88年7月16日新建第一市場正式開幕。

（5）舊圖書館大樓：位於三民路原爲牛墟市場的一部份。民國58年鎮公所拆除圖書館，牛墟遷移後，民

圖像1-3.3 善化鎮舊圖書館大樓

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

國77年，鎮公所計畫將部份牛墟地興建圖書館大樓。民國79年，圖書館大樓工程動工，民國81年11月12日正式開館啓用。民國88年第一市場大樓完工，圖書館搬遷到該大樓。目前該舊圖書館大樓作爲南關里活動中心。

（6）老人文康中心：位於嘉北里茄拔國小前，民國87年興建，翌年完工。

（7）社區活動中心：社區活動中心依設立先後，分別爲嘉北活動中心、嘉南活動中心、東隆、東昌活動中心、牛庄活動中心、小新活動中心、溪美活動中心、六德、田寮活動中心、西衛活動中心、小嘉南社區活動中心、胡家活動中心等。

2、公路建設方面，包括民國40年代縱貫公路鋪設柏油，以及民國60年前後的拓寬工程，使鎮內交通更爲方便。

3、計劃道路開闢包括民國58-72年間中興路闢建，以及71-74年民生路（信義路到中正路路段）闢建、民國73年光華路闢建等。

4、在橋樑建設方面，自從41年4月11日通山橋（善化－安定）起，完工起，鎮公所在交通橋樑方面的建設，除了聯絡相鄰鄉鎮的橋樑外，也在鎮內里與里之間建築重要之橋樑，民國41-89年間完成通車的橋樑包括：通山橋、善安橋、自強橋、麻善大橋、大成陸橋、大營橋、茄拔橋、光文橋。

5、鐵路方面包括

（1）曾文溪鐵橋改建：民國42年5月1日縱貫鐵路曾文溪橋正式通車。

（2）鐵路雙軌工程：鐵路局於民國57年進行雙軌鋪設工程，於民國59年10月8日通車。

（3）鐵路電氣化：民國64年3月動工，至民國68年6月30日完工通車。

（4）善化車站改建：民國52年5月改建成今水泥站房。民國74年，進行擴建增加行李房、行車室、站長室等，爲了提升旅客之安全，興建候車室通往月臺之地下道。

6、第二市場：原座落於大信街，該土地原爲圖書館建築。第二市場於民國61年動工，至民國64年初開始營運。民國88年因改建後的第一市場大樓啓用，於該年9月25日封閉本市場。

7、南部科學工業園區：範圍包括本鎮一部分，民國84年2月國科會選定位置，民國85年1月20日正式動工，民國92年1月25日，南部科學工業園區

管理局正式成立，區內分爲積體電路、光電、綠能與節能、生物科技等4大區，著名之臺積電、奇美電均在此設廠。

8、示範公墓：本鎮第1公墓位於都市計畫區內，爲美化市容，鎮公所於民國69年開始整地並興建，並於民國75年完工。

9、南關里公園：位於永安路、永福路口，爲第1代牛墟所在地。牛墟遷移後，民國77年計畫將部份牛墟地開闢公園。其後陸續完成植木綠化、簡易兒童遊戲設施、健康步道、籃球場、座椅及涼亭，民國88年10月興建牛墟紀念碑。

10、垃圾場：民國75年度鎮公所覓得山上鄉臺糖茄拔農場土地，於民國76年5月進行垃圾場興建工程，民國77年完工。民國83年3月租約到期，受山上鄉民抗爭乃封閉該垃圾場，另於本鎮南關里三抱竹興建垃圾場，民國84年3月開工，至民國86年4月完工。及至民國95年南部科學工業園區開發，縣垃圾焚化爐啓用，鎮公所才封閉該垃圾場。

11、納骨堂：位於中正路，爲本鎮公墓公園化之一環。主體工程於民國90年2月動工，民國91年5月1日完工啓用，目前總容納數量28,948位。

12、善化分局大樓：位於興農路。原分局位於中正路，因空間狹窄停車不便，縣政府乃徵收臺糖胡厝寮段農場土地興建。工程於民國91年2月動工，民國92年12月啓用，爲兩大棟4層樓建築。

13、戶政事務所：位於光復路，原址爲第二公墓，第二公墓整頓遷葬後，乃在現址上興建辦公廳舍，民國92年遷入。

14、善化消防隊：位於光復路，原址原爲第二公墓。消防隊原位在建國路鎮公所旁，但因空間狹小，乃在第二公墓遷葬後興建新辦公廳舍，於民國93年2月啓用。

15、多功能活動中心：位於進學路，原爲閒置之垃圾掩埋場，民國92年10月14日進行工程，民國93年底完成第1期工程啓用，爲1座3層樓建築。

16、社區活動中心：民國93-96年間，先後有小新里、光文里、文正里、北關里社區活動中心興建完工。民國97年，又有六分社區活動中心興建完成。

收費站，則在該年2月20
。

善大橋改建：本鎮往麻豆
，因南科而進行拓寬工
民國89年4月動工，民國

圖像1-3.4 麻善大

鄭梅淑攝於民國99年8

工，改建後寬度增爲22公尺，長度增加爲912公尺。
橋改建：因麻善大橋改建封閉，往來本鎮與麻豆間
橋經胡厝里，年久失修有成爲危橋之慮。鎮公所於民
6月完工。
溜灣大道：因應南部科學園區開闢而興築的聯外道
境內，橫跨文昌、坐駕、小新等3里，並於民國96年

溪橋改建：此橋民國97年9月被交通部公路總局列爲
工程於民民國98年7月6日開工，預定民國99年底完工
站北（北子店）平交道高架工程：位於光文里善化
鎮公所決定與縣政府合作，向交通部爭取鐵路高架化
高架工程包括引道全長約7百公尺，路寬20公尺，預

圖像1-3.5

牛庄里親水公園（元興堂前）

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

圖像1-3.6 體育公園

洪慧珊攝於民國99年8月09日

9、溫水游泳池：位於進學路，民國89年發包興建，民國90年8月啓用，水療設施工程於民國93年6月竣工啓用。

10、牛庄里親水公園：位於牛庄社區元興堂前，佔地約2公頃。民國87年，行政院文化建設委員會核定補助興建，民國89年2月20日啓用。民國99年，因親水公園池塘邊坡流失，6月底開始進行整治。

11、體育公園：位於進學路，佔地約3.7公頃，原爲第一公墓用地，公墓遷葬將部分土地興建公園，民國93年11月完工。

12、文正里社區公園：位於文正路，善化國小棒球場對面，民國93年完工，佔地約5百平方公尺，內有涼亭、座椅、夜間景觀路燈等設施。

13、東勢寮親水公園：位於東勢寮慶濟宮旁。民國98年1月動工，總面積3公頃，包含埤岸觀夕平臺、堤岸整理、環埤步道區、湖中小島等。99年1月19日，工程完工。

14、資源回收儲存場：因應本鎮實行垃圾分類政策而興建，民國96年動工，97年11月15日正式落成啓用。（詳參本志第七篇「都市計畫與建設」）

第三節 產業

壹、農工商服務業

一、農業

（一）耕地與人口

本鎮耕地包括水田與旱田，自民國70年代開始，耕地面積逐漸減少。民國80年代中期，耕地面積減少到4千公頃以下，至民國97年時，耕地面積減少到3,397.37公頃，包括水田1,957.21公頃，旱田1,440.16公頃，

本鎮農業人口在民國39年時，農戶總數爲4,064戶，農業人口17,381人，以半自耕農最多，其次爲佃農、自耕農。自民國40年代中期，政府耕者有其田政策，自耕農快速上升。民國70年代以後，本鎮農業人口逐年下降，至民國97年，僅及民國60年代高峰期農業人口的4成左右。民國97年統計顯示，自耕農佔絕大多數，其次爲半自耕農，佃農居第3位。

（二）農作物

1、普通作物

（1）稻米：稻米在戰後初期仍是本鎮最重要的普通作物，耕種面積一向居於本鎮首位，民國50年代後期，種植面積減少，至民國97年，稻米耕種面積減至604.55公頃，僅佔民國39年種植面積的22.8%。雖然面積減少，但產量不減反增，顯示稻米單位產量提高。

（2）甘藷：甘藷是另一項重要的作物，種植面積逐漸減少。民國60年代受玉米影響種植面積銳減，民國80年代中期以後，種植面積急速萎縮。民國97年，種植面積僅剩下6.54公頃。

（3）玉蜀黍：民國60年代中玉蜀黍取代甘藷，成爲僅次於稻米的重要作物，最高峰是在民國79年，民國80年代中期以後，種植面積急速萎縮，到民國97年，只剩4.85公頃面積種植。

（4）豆類作物：種植面積戰後初期排普通作物的第3位。至民國97年，已無種植豆類作物的紀錄。

（5）食用甘蔗：民國69年爲種植高峰，民國80年代後期開始減少，居本鎮普通作物種植面積的第2位。

（6）高粱：本鎮尚有高粱的種植紀錄，民國74年種植面積近4百公頃爲高峰期，民國94年之後，已無種植紀錄。

2、特用作物

本鎮戰後特用作物包括芝麻、麻、落花生、原料甘蔗。

（1）落花生：民國39年的種植面積與產量佔首位，至民國89年達到高峰，居臺南縣之冠。民國97年，本鎮落花生種植面積，佔全縣落花生種植總面積的66.83%，產量更佔全縣落花生總產量的73.10%。

（2）芝麻：民國49年爲最高峰，居全縣第2位。民國79年種植面積高居全縣第1位，民國83年以後，已無統計資料。

（3）麻：民國49年爲高峰，有67.65公頃，1970年代中期以後，已無種植紀錄。

（4）原料甘蔗：民國79年才出現統計數字，爲本鎮種植最廣的作物，種植面積超越稻米。之後雖然又被稻米超越，但仍穩居第2位。民國80年代中期以後，明顯縮減，到民國97年，種植面積減少到346.67公頃，仍爲本鎮僅次於稻米的作物，高居全縣之冠。

本鎮在1980年代曾短暫有樹薯的種植，但到1990年代以後，已無紀錄。

3、水果

本鎮之水果，歷來有香蕉、柑橘、柚、芒果、鳳梨、荔枝等種植紀錄。

（1）香蕉除在民國50年代曾達10公頃以上，其他年代大致都在10公頃以下，居本鎮水果種植面積的第4位。

（2）柑橘種植，最高紀錄在民國69年，民國97年種植面積爲45.25公頃，僅次於鳳梨，排名本鎮水果作物種植面積的第2位。

（3）民國49年，柚的種植才有個別紀錄，一度成爲本鎮種植面積最大的水果作物。1990年代中期以後，無種植紀錄。

（4）民國69年，芒果加入統計資料，迅即成爲本鎮最重要的水果作物。民國79年，面積一度突破百公頃，成爲面積破百公頃的水果作物。此後面積減少，至民國97年減至44.12公頃，居全鎮水果作物的第3位。

（5）鳳梨於70年代之前並無種植紀錄。民國74年，種植面積有0.80公頃。此後種植面積增加，民國89年達到61.60公頃，居於本鎮水果作物種植面積的首位。民國97年仍居本鎮水果作物的第1位。

（6）荔枝在民國80年代以後出現種植紀錄，大體種植面積都在10公頃以下，民國94年以後，皆在5公頃上下，排名本鎮水果作物第5位。

4、蔬菜

民國39年，本鎮蔬菜種植面積爲137.10公頃，但無個別蔬菜的統計資

料。民國60年代中期以後，突破1千公頃。民國80年代中期以後，有了個別蔬菜的統計資料。民國84年蔬菜的種植面積來看，以西瓜的種植最廣，其次是甘藍菜，蘆筍居第3位。此外，尚有竹筍與花椰菜的種植，面積不大。

民國90年代中期，蔬菜種植面積減少到1千公頃以下。民國97年，蔬菜種植面積爲696.38公頃，仍以西瓜的種植最多，甘藍菜仍居第2，蘆筍排第3，竹筍居第4；排第5的是花椰菜。此外，尚有其他蔬菜165.04公頃。

（二）畜產

1、家畜

戰後本鎮共有牛、豬、羊、雞、鴨、鵝、火雞等7種動物飼養紀錄，其中在家畜方面，以豬的飼養最多，其次是羊，牛居第3位。在家禽方面，則以雞最多，其次是鴨，再次是鵝，最後是火雞。

在豬、羊、牛之外，本鎮尚有鹿和兔子的飼養紀錄。其中鹿最多曾達3百多頭，民國97年剩下17頭。兔子的飼養曾在民國49年出現13隻的紀錄，民國69年達到1,639隻的高峰，居家畜飼養第2位，高居臺南縣第2位。

2、家禽

戰後本鎮家禽飼養包括：（1）雞歷年來皆是本鎮飼養最多的家禽，曾高居全縣之冠，然至民國97年，僅剩35萬隻。（2）鴨的飼養在戰後居本鎮飼養家禽數量的第2位。（3）鵝的數量在民國40-50年代中期，大致維持在2-3千隻，民國70年代以後增加，隨即在民國80年代中期數量銳減，民國97年已無鵝的飼養。（4）火雞的飼養在民國50年代明顯增加，並且在70年代中期成爲排名第3的家禽，民國80年代中期以後，已無飼養紀錄。（5）鴿子在民國59年數量第4位的家禽，排名全縣第3。民國64年在本縣的排名更一舉躍居首位。民國70年代以後，鴿子不列入家禽統計。

（三）農業組織

1、臺南縣善化鎮農會

地址位於中山路，前身爲「灣裡信用組合」。民國34年11月改組爲善化鎮合作社，民國38年10月，改稱爲善化鎮農會至今。民國76年開始獨立經營飼料加工廠。民國93年7月，創設附屬托兒所。

目前農會理事長爲蘇堂校，總幹事爲洪錦秀，下設有會務、會計、推廣

等3股，保險、信用、供銷等3部，並附設1個托兒所。

2、嘉南農田水利會新化區管理處善化工作站

地址位於公園路，其前身為嘉南大圳水利組合新化區部善化工作站。民國35-45年間名稱變革多次，終定名為嘉南農田水利會新化區管理處善化工作站。目前善化工作前站長為吳坤和，下設20個小組，至民國97年7月為止，會員人數有6,309人。

3、臺南縣政府小新營苗圃中心

位於小新里苗圃巷，隸屬臺南縣政府管轄。民國49年在實行擴大造林，大量興建苗圃背景下，小新營苗圃中心成立，當時屬臺灣省政府農林廳林務局管轄。小新營苗圃中心成立在培育種苗，提供縣內機關、學校、社區使用，推展縣內綠化、美化。目前苗圃中心內有20多種樹苗。

4、亞蔬—世界蔬菜中心

位於坐駕里，為目前唯一將總部設於臺灣的國際性機構。原名為亞洲蔬菜研究發展中心。民國52年，農復會與美國國際開發總署農村發展處倡議設立，旨在改善亞洲地區人民營養，先後獲得亞洲某些國家及亞銀支持，民國56年覓得坐駕農場，作為中心用地。該機構民國57年正式定名為「亞洲蔬菜研究發展中心」（簡稱亞蔬中心），民國60年2月17日，成立籌備委員會，同年5月22日該機構正式成立，由沈宗瀚擔任首屆理事長。

民國81年，分別在泰國、非洲等地設立地區中心，成為國際性農業研究機構，而後法、德、英、澳加入贊助。民國95年，再度於印度設南亞地區中心，除於各地區設地區中心外，非洲、中亞、東北亞、印尼，設有分區辦公室或拓展計畫辦公室。

民國96年3月，理事會有鑒於業務已經跨越亞洲，擴及非洲、中美洲、大洋洲，將該機構更名為「亞蔬—世界蔬菜中心」。97年4月14日完成行政大樓整建啓用。該中心目前為世界種子銀行，其原生植物園區亦為一大特色。

二、工業

戰後本鎮工業有多樣的發展，紡織、金屬、機械、化學、木材、印刷等工廠，陸續在本鎮設廠。民國39年，本鎮的工廠數共有34家，居全縣各鄉鎮第4位，其中以食品類最多19家，其次是化學類，其餘各類工廠都在3家以

下。

此後工廠數目有上升的趨勢，至民國80年達到最高峰225家，以金屬製品最多51家；其次爲機械製造工廠，食品工廠退居第3，木材工廠排名第4，計11家，其他各類工廠數量都在10家以下。

民國80年後，本鎮工廠數目逐漸減少，到民國98年減少到117家（不包括南部科學工業園區），僅佔全縣1.9%，排名全縣第10位。117家工廠中，以機械製造工廠最多，其次是食品飲料工廠，金屬製品工廠排第3，其他各類工廠的數目都在10家以下。

如以分佈區域來看，本鎮在民國97年工廠共有136家，其中33家集中在南科，其次是小新營，再次是興農路段，以及成功路段，溪美地區有9家，其他各地區的工廠數都在5家以下。

戰後至民國98年，本鎮各類工廠數如下表：

表1-3.1 善化鎮登記工廠數

年代	食品	紡織	成衣服飾	木材	傢俱	紙製品	印刷裝訂	皮革	橡膠	窯業
1950	19	1	-	3	-	-	1	-	-	3
1986	45	14	5	14		8		1	1	-
2009	22	4	4	1	2	1	2	1	1	-

表1-3.1 善化鎮登記工廠數（續一）

年代	化學	化學製品	石油	非金屬礦	基本金屬	金屬製品	金屬工業	機械	電腦電子
1950	4	-	-	-	-	-	1	2	-
1986	8	3	0	12	6	35	-	21	-
2009	7	1	1	6	3	17	-	28	1

表1-3.1 善化鎮登記工廠數（續二）

年代	電子零組件	電力設備	運輸工具	汽車及其零件製造	塑膠	精密機械	其他	總計
1950	-	-	-	-	-	-	0	34
1986	-	4	5	-	12	3	2	200
2009	2	0	0	3	6	-	4	117

資料來源：本表依據本志第六篇「農工商業」表6-2.1製成。

在食品飲料工業方面，本鎮最著名兩家食品飲料工廠爲善化糖廠、善化啤酒廠。其中歷史最悠久的善化糖廠，民國50年更名爲善化糖廠至今。該廠除製糖外，亦積極推廣文化觀光產業，並與社區結合，如闢建臺糖溪美森林公園，廠區內有親水休憩公園，以及冷飲部販賣冰品。民國96年，成立善糖文物館，免費開放，成爲本鎮休閒觀光的重要據點。

善化啤酒廠民國62年臺灣菸酒公賣局擬定建廠計畫，於該年12月動工興建。民國91年7月更名爲善化啤酒廠。除生產啤酒之外，自民國87年開始，每年舉辦啤酒節活動，89年更與鎮公所合作，定名爲善化啤酒節，目前仍爲本鎮年度之盛事。民國93年6月5日，廠區內設立啤酒文化園區展售中心，對本鎮觀光發展頗有助益。（詳參本志第六篇「農工商業」）

圖像1-3.7 啤酒文物館

圖像1-3.8 善化啤酒廠（糖化大樓）

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

圖像1-3.9 啤酒文化園區

圖像1-3.10 啤酒文化園區景觀之一

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

三、商業金融及服務業

1、商業家數

民國43年，本鎮從事商業的店家共有150間，居全縣第7位，其後持續增加：

（1）民國75年：本鎮從事商業活動的店家共有699間，排名臺南縣各鄉鎮市第5位，其中包括33家批發店、665家零售店、1家貿易商。

在批發店部分，以食品雜貨批發店最多，其次是農畜水產品批發店，此兩類的批發店，即佔本鎮批發店總數7成左右，可說是高度集中。

在零售業部份，本鎮以食品雜貨零售店最多，其次是農畜水產品零售店，爲本鎮較具特色的商店，可能與肉品市場設於本鎮有關；布疋、衣著、服飾品零售店居第3位。此外，唯一的貿易商，則是屬於輸入貿易商。

（2）民國95年：本鎮的商店數增加到726家，佔全縣總店家之3.6%，排名居臺南縣第8位。從業人口有及生產總額兩者排名亦居全縣第8位。

2、市場與市集

本鎮現存或是曾經存在的公有市場，分別有第一市場、第二市場與魚市場、臺南縣肉品市場，茲敘述如下：

（1）第一市場：延續日治時期的市場而設立，屬於零售市場。民國76年改建，民國88年7月16日正式開幕。

（2）第二市場：民國58年拆除大信街圖書館，經鎮民代表決議將土地作爲第二市場，於民國61年動工，民國64年初開業。市場營運到民國88年，因第一市場大樓啓用後於9月25日封閉。

（3）魚市場：民國43年，縣政府規定日治時期魚市場復市，並組成管理委員會，位置在第一市場內。民國45年魚市場遷至茄拔，民國47年11月30日租約期滿，鎮公所收回自營。民國52年縣政府要求管理委員會改組或整頓。之後，因營業額減少，魚販只願在第一市場營業，而不願遷到魚市場，因此該魚市場於民國59年停業，民國63年3月廢止。

（4）臺南縣肉品市場：地址位於東昌里，以貫徹食肉衛生爲設立目的。民國69年，由臺南縣政府、臺南縣各級農會、南輝家畜肉品公司合資建造，民國71年8月17日開始拍賣業務，民國73年3月24日開始實施電動屠宰業務，是

目前臺南縣最大的肉品市場。

圖像1-3.11 臺南縣肉品市場

圖像1-3.12 臺南縣肉品市場電宰場

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

3、私有市場與市集

本鎮曾存在過或目前仍營運之私有市場或市集，包括：（1）大成市場：位於和平路，民國45年公佈都市計畫時即設立，但營業狀況不佳。民國85年攤位36個，目前市場已不再營業。（2）夜市：本鎮曾存在過的夜市包括大信街夜市、大成夜市、大成陸橋夜市、興華夜市等，目前僅91年9月成立之永華夜市於每週二、五、日等3天營業。（3）黃昏市場：目前2處黃昏市場都位於忠孝路。其中永業商行位於民生路口，民國80年代即已存在，民國90年代初又有忠孝黃昏市場設立。

4、服務業

民國43年本鎮從事服務業者共有105個單位，與鹽水鎮並列全縣第3位。

（1） 至民國75年，本鎮不含金融業的服務業單位數共有337個單位，居全縣第5位。以社會服務及個人服務業，排名全縣第5位，其中又以汽車腳踏車修理業最多。

（2） 民國95年，本鎮不含金融業的服務業單位數有613個，退居全縣第7位。

從分類來看，本鎮單位數最多的是住宿及餐飲服務業，共有152個單位，僅居全縣第10位，其次是藝術、娛樂及休閒服務業，醫療、保健及社會工作服務業，排名第3，運輸及倉儲業排名居第4位。

5、金融業

戰後金融業主要有農會、銀行、郵局、當舖等4類，敘述於下：

（1）農會

本鎮之農會位於中山路242號的本部之外，尚有東關里、六分寮、茄拔等3個分部。農會設有信用部負責存款、放款，以及辦理匯兌業務，具有金融機構之功能。

（2）銀行

目前本鎮有第一、臺灣中小企業、京城、國泰世華、元大等5家銀行，都集中在中山路上。

（3）郵局

中華郵政公司，除一般郵務之外，亦兼辦儲匯、壽險等金融業務，可視爲廣義的金融機構。目前本鎮共有5個郵局，分別爲善化郵局、善化成功郵局、善化溪美郵局、善化亞蔬郵局、善化中山路郵局。

6、當舖

戰後初期，政府禁止錢莊，當舖成爲一般金融機構外，民間唯一合法融資管道。目前本鎮共有3間當舖，分別開設於文昌里中正路、嘉北里茄拔、小新里成功路。（詳參本志第六篇「農工商業」）

圖像1-3.13 國泰世華銀行

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

圖像1-3.14 善化鎮郵局

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

圖像1-3.15

善化鎮農會信用部茄拔分部

鄭梅淑攝於民國99年8月19日

第四節　文教及生活

壹、教育

一、學校教育機構

（一）中等教育機構

戰後本鎮教育除沿用日治時期教育機構外，又分別設立中等教育機構即縣立善化國民中學及國立善化高級中學，前者於民國35年3月成立，後者成立於民國45年8月。

1、善化高中：該校除在教學上成績卓著之外，對於文藝、美術、音樂、工藝、繪畫、科學競試等教育都相當注重，學生屢獲獎項。在運動競技的推動上亦不遺餘力，舉凡在棒球、網球、籃球、舉重……等多項運動，分別榮獲無數的國內外獎項。

2、善化國中：該校提供學生一個極佳之學習環境。民國80年代以來，學校除秉持正確辦學理念，更結合社區力量，完成各項教學建設，營造出優良學習環境，該校教學大樓名為「光文樓」，校門口矗立著「沈公光文教學處遺址紀念碑」，以紀念明末宿儒沈光文，深具歷史意義。民國84年更成立棒球隊以來，分別獲得國內外青少年棒球榮譽獎項，為臺灣及善化鎮爭取無限殊榮。

（二）初等教育機構

截至民國98年底，本鎮初等教育機構7所如下：

1、善化國小：位於文正里，歷史最優久，創立於日治時期明治年間，戰後除逐步擴充學校硬體設備，並進行老舊校舍重建，使學校成為學生學習及社區居民的休憩場所。民國60年代以來，學校少棒隊享譽國際，也為臺灣爭取到國際榮耀。

2、茄拔國小：位於嘉北里，創立於日大正年間，戰後努力發展學校教學，在教學上努力推展資訊及英語教學，更結合社區著重鄉土教育，極力創造一個優質的教育環境。

3、善糖國小：位於溪美里，原為臺灣糖業公司「灣裡糖廠員工子弟學校」，創於民國36年3月，其後數度易名，至民國57年8月學校改制，該年10

月12日復奉令改名爲臺南縣善化鎮善糖國民小學，沿用至今。

4、大同國小：位於六德里，原爲善化國小之分校，民國45年8月1日獨立。該校位於善化鎮北邊，交通便利，爲一優良學習環境。在教學方面，該校注重教師教學研討外，亦著重英語、鄉土、資訊教育之教學環境的塑造，並有豐富多采多姿的社團及課餘活動，如韻律、國術、扯鈴、羽球、籃球、書法、溜冰、美勞、合唱、節奏樂等。

5、大成國小：位於坐駕里大成路，原爲善化國小之分校，民國52年8月1日獨立，民國57年8月1日校名改稱大成國民小學。民國61年9月該校辦理智能不足兒童教育實驗班，爲臺南縣首創。由於學校位於善化鎮行政中心區，也是本鎮目前規模最大的小學教育機構。該校除辦理教學成效佳之外，麵包廠房始設立於民國50年代，生產之麵包聞名遠近，遍及臺南縣市。

6、陽明國小：位於胡厝里，原爲善化國民學校陽明分校，民國57年8月1日獨立。民國80年9月開辦兒童營養午餐。由於少子化影響，從96學年度起開始減班，國小部從12班減至目前9班。學校自成立以來，除了在教學上獲得肯定外，在體育、音樂等方面都有不錯的表現榮獲許多獎項。

7、小新國小：本鎮最晚設置規模最小之小學，位於小新里，民國57年8月1日設立，初爲茄拔國民小學小新分校，民國59年8月1日獨立。該校自成立以來，分階段擴充學校軟硬體設施，施使學校設施更臻完善。學校注重生態及資訊教育民國98、99年，獲得臺南縣教育處指定爲攜手計畫中心學校，並於99年3月獲選教育部績優學校。該校唐德塹故校長，撰寫《善化鎮鄉土誌》一書，詳細記載民國70年代初善化鎮之人事物，對文獻史料的保存有極大貢獻。該校校友李文俊爲現任鎮長，對鎮上的建設不遺餘力，成爲該校之傑出校友。

二、幼稚教育及社會教育

戰後本鎮幼稚園相繼設立，至民國98年資料顯示，全鎮公立幼稚園計7所，均附設於各國民小學之中，立案之私立幼稚園計13所。

在社會教育方面，本鎮幼兒學習的補習班，民國98年底有23個機構，幾乎全是兒童課後補習機構，尤以文理、美語補習教育爲主，兩類合計17個機構。

在成人社會教育方面，目前社會教育內容相當廣泛，凡政府或私人機構、團體所舉辦之文教、藝文活動，均爲社會教育的一環。數位時代的來臨，社會教育資源已無處不在，幾乎沒有界限。

善化鎮現今的社會教育，除補習教育、里民活動中心、各社會團體所舉辦之活動外，以圖書館所提供之課程及活動爲最重要。善化鎮立圖書館所提供的活動，除了例行性的電影欣賞及志工媽媽說故事之外，另有親職教育、投資理財、法律知識、教養系列、中醫醫學講座、養生保健疾病防治、居家安全、科學研習、合唱研習、志工訓練、成長心靈、衛生及生活講座、義診等相關課程及活動的安排與開設，爲善化鎮民眾提供了絕佳的社會教育。（詳參本志第九篇「教育」）

貳、文藝

一、文學藝術

（一）詩社

戰後本鎮在藝文方面，延續日治時期的文化，民國37年蘇東岳、蘇建琳、王景亮等人，將浣溪、淡如兩社合併爲「光文吟社」，推林艮山爲主席，再續詩社之傳承。民國38年6月因時局驟變，詩社活動因而停止。之後，隨著時代的變遷，寫詩的人漸漸減少，當代善化詩人有洪景星（人物篇洪調水之堂弟）、陳長鴻、鄧豐洲等。

（二）現代文學

現代文學包括新詩、散文、小說等，本鎮的現代文學家有賴哲顯、林永昌、李百勳等人。

賴哲顯，日治昭和12年出生於嘉義縣，曾任國中小教師，獲「杏壇芬芳錄獎」、「教育奉獻獎」，民國91年從善化國中教師退休，從事文史工作，對善化文化保存工作竭盡心力，並有諸多著作。

林永昌，民國42年出生於善化鎮，18歲開始寫作，之後持續在各報章雜誌發表新詩、散文、小說，並翻譯英美小品，獲得獎項的作品包括新詩、短篇小說、散文集，爲善化鎮當今著名之文學家。

李百勳，民國34年出生，曾任善化、大同國小教師，民國90年從大同國小退休後，撰寫多篇散文，另發表多篇善化及鄰近鄉鎮文化相關之文章，其

地方文史著作《南勢洲采風錄》、《南瀛粉間誌》等，收入臺南縣政府出版的南瀛文化叢書。

（三）書法、美術、攝影及工藝

1、書法

善化鎮的書法家輩出，早期的文人多能詩文書畫，如蘇建琳，慶安宮廟內正殿的副點金柱對聯，即出自其手。當代的書法家有王九儒、鄭清和、謝永田、汪崇楹、洪能仕、陳民芳等。其中王九儒和鄭清和是多屆「南瀛美展」的邀請藝術家。[15]

2、美術

西洋美術源於日治時期，戰後本鎮著名美術家有陳旺根、吳金源、王育仁等。陳旺根，出身於胡厝寮農家，臺南師專畢，曾獲公教美展專業組水彩第1名、參加漢城奧運聯展（1988年），民國80年於臺南縣立文化中心舉行首次個展。

3、攝影

王世雄，長榮中學美工科畢業，曾任學校社團指導老師、行政院勞委會職訓局代訓講師，以及攝影相關團體會長等。民國95年出版《珍藏灣裡街百年影像：20世紀善化影像》，獲頒國家級獎項，該書廣泛蒐羅善化老照片，爲地方留下珍貴史料。

黃耿國，本著對攝影的熱愛，常用相機、錄影機記錄生活，曾以「颱風來了」報導入圍公民新聞獎。熱衷文史的黃耿國，長期關注善化

圖像1-3.16 慶安宮一景（一）

黃耿國攝於民國93年2月4日

[15] 本《善化鎮志》封面「善化牛墟圖」、「牛墟書法對聯」即鄭清和作品，善化鎮公所提供於民國99年9月25日。

的發展，除協助善化內溝文史工作室蒐集文史資料外，亦長期用影像紀錄善化的點點滴滴，尤以善化牛墟及慶安宮之攝影作品爲著名。[16]

圖像1-3.17 慶安宮一景（二）

黃耿國攝於民國93年2月4日

4、工藝

善化鎮工藝家，根據《臺南縣傳統藝術調查計畫》，列有呂源利（家具）、陳登在（竹椅）、梁佑任（陶藝）、陳世川（佛帽金飾）、林健二（鋁片摺黏）、王石城（糊紙）、黃月花（刺繡）、林秀霞（香包）等8位。

二、音樂與戲劇

（一）音樂

1、傳統音樂

傳統音樂在善化有4個團體：（1）和笙軒：由蘇建琳所倡組，屬於北管子弟團。每逢神明生、廟會，團員會搭臺演出子弟戲，娛神娛人，可惜今天已散館。（2）聚奎社：日治時期創立，慶安宮每年農曆8月祭典音樂，最早是陳子鏞聘請臺南以成社十三腔樂團到此助陣。二次大戰期間，慶安宮被拆毀，戰後經過重建祭典才復活。其成員都是地方聞人如王鼎勳、林耿彬、鄭金宗、林清春、蘇建琳、蘇東岳、洪調水、鄭清章、胡麒麟、孫江淮、陳油、鄭瑞鐘等人。（3）牛庄里八音團：牛庄里過去有個八音團，八音是指嗩吶、笛子、正管弦、二管弦、三弦、扁鼓、鈸、銅鐘等8種樂器，現年88歲的蘇添順，是碩果僅存的團員。（4）南管聚絃社：南管子弟團除了參加神明祭典外，並不隨便出陣，只有在絃友過世時到靈前演奏。

2、西洋音樂

[16] 黃耿國先生對本善化鎮志之編纂，給予諸多支持，特給予致謝。本志底圖之一「牛墟」即為其作品。

善友樂團：民國35年由蘇銀河、林森池、林耿清3人所創立，民國40年舉行過演奏會深獲好評。民國43年，正式命名爲「善友管絃樂團」。

3、音樂家

善化聞名之音樂家包括：（1）林森池（指揮、小提琴、大提琴）。（2）蘇銀河（指揮、管樂器、大提琴）。（3）林耿清（中提琴）。（4）鄭昭明（指揮、絃樂、管樂）。（5）蘇顯達：5歲開始習琴，民國75年畢業於法國巴黎師範音樂學院，獲最高級小提琴及室內樂獨奏家文憑，曾擔任巴黎師範音樂院樂團、臺北愛樂管弦樂團首席。並曾與國內外各主要交響樂團合作演出，民國84年獲選中華民國十大傑出青年。目前擔任國立臺北藝術大學音樂系主任，以及管絃與擊樂研究所、音樂學研究所所長。（6）蘇正途：美國伊士曼音樂院碩士，曼哈頓音樂院專業課程畢業。現任國立臺北藝術大學音樂系專任副教授。指揮過臺北藝術大學絃樂團、臺南市立交響樂團、國立臺灣交響樂團，曾獲第12屆中興文藝獎章音樂獎。

4、現代國樂

現代國樂1927年起源於中國，戰後傳入臺灣。善化鎮的樂團有「壺祿居樂坊」，由邱垂秀創立於民國72年，邱垂秀專精二胡，並擔任學校的指導老師。

（二）戲劇

1、布袋戲

善化鎮的布袋戲班都是由楊氏家族所組成，日治時期六分寮的楊例創立「例興閣」，戰後的「景春園」、「金龍閣」。民國80年代善化鎮的布袋戲班僅存「例興閣」和「金龍閣」兩團。

2、歌仔戲

善化鎮的歌仔戲演員有吳孫波子，師承臺南王周府之子，與當時小豔秋、柳青皆屬同門。

3、戲院

善化最早的戲院成立於日治時期的「新舞臺」，即善化戲院前身。當時爲王鵠朱所倡建，演出類型包括電影、歌仔戲、布袋戲、新劇、歌舞團等。戰後陸續有新戲院開幕，最多曾有7家戲院，如今戲院已經沒落。

（三）藝鎮

1、宋江陣：

善化鎮許多地方都有宋江陣，如慶安宮、東勢寮、茄拔、牛庄、胡厝寮等地的歷史較久，其中東勢寮的宋江陣已有百年以上的歷史。茄拔宋江陣也成立於日治時期，目前是茄拔天后宮每3年1次請水祭祖的廟會進香團隊伍之一。

2、金獅陣

茄拔金獅陣由曾丁順發起，成立於日治時期。本團原是宋江陣，後來改爲金獅陣，同樣是茄拔天后宮請水祭祖廟會進香團隊伍之一。

3、鬥牛陣

善化鬥牛陣由郭頂創立於民國54年，受雇於廟會、喪事等場合中表演。

4、跳鼓陣

胡厝寮跳鼓陣是清光緒末年傳入，目前的師傅胡錦燉是第5代的傳人，曾獲南部7縣市大鼓花比賽總冠軍、臺南縣大鼓花比賽總冠軍。

5、素蘭出嫁陣

小新社區素蘭小姐出嫁陣，由土風舞社班長江月霞於民國84年成立，由土風舞社成員擔綱演出。近年來經常受邀到各種慶典中演出，頗受歡迎。

6、牽亡歌陣

善化牽亡歌陣，起源於日治昭和年間，當時有王鬧錫氏由福建來臺，入贅於善化，遂將此技藝傳來。（詳參本志第十篇「文藝」）

參、社會與生活

一、社會行政與福利

（一）行政

善化鎮公所社會課在民國95年10月由民政課獨立出來，掌理一般社政、社區發展、醫療補助、急難救助、低收入戶家庭補助、老弱無後及災民收容安置、全民健保、社會救助等事項。

社會工作員制度是爲保障社會福利服務品質，聘用專業社會工作員，將被動的救助轉變爲主動的服務，以提升社會福利的水準。其工作主要包括：（1）從事社會福利措施之調查、研究、分析、協調、宣導及服務中工作。

（2）推行小康計畫輔導貧戶及照顧低收入戶工作。

臺南縣政府依據「臺灣省推行社會工作員制度計畫」，設置社會工作員、社會工作督導員。並在民國93年度，培訓志工教育訓練，包括志工基礎以及特殊訓練課程。

善化鎮在志工輔導服務方面，針對實際需要的個案工作或團體工作，在民國96-98年度辦理各項輔導福利服務，同時爲更進一步的加強社會福利服務，使社工員的工作項目更具體，並透過社區舉辦的活動來落實實際的服務。

（二）福利

1、兒童福利

兒童福利於民國50年代才受到重視，其後爲因應社會變遷及實際需求，發展爲積極性的社會福利。善化鎮兒童福利服務的對象，以鎮內未滿12歲的兒童爲主；其服務的內容，包括托兒所設置輔導、辦理慈幼週活動、辦理兒童成長團體、辦理兒童假日生活體驗營、辦理兒童寄養服務、辦理兒童及少年保護業務、辦理兒童傷病醫療、辦理貧童生活補助，以及兒童問題諮詢服務等。此外，爲提高托兒所教保品質，鎮上公立托兒所計8家，私立托兒所13家。

2、弱勢兒童及青少年生活補助

善化鎮特殊際遇兒童及青少年福利，是以弱勢兒童與少年、發展遲緩及身心障礙，以及育幼院收容之兒童及青少年爲對象。

3、身心障礙者福利

民國97年度善化鎮在身心障礙者人口數共2,120人，鎮公所給予補助內容包括補助金發放，身心障礙者生活器具之補助、醫療補助。此外在身心障礙者福利服務方面包括：免稅優待、復康巴士、交通優待、租賃房屋租金補助、居家照顧服務等。

4、老人福利

本鎮的老人福利措施可分爲：（1）照顧安養（2）休閒活動（3）生活及醫療補助（4）長青志願服務（5）終身學習（5）舉辦敬老活動，發放敬老禮金、慰問百歲以上人瑞、鑽石婚以及敬老大會等。

二、社團與社區

（一）社會團體

日治時期所設立之社會教化團體，主要爲配合日本政府實踐皇民化政策。社會救濟事業團體有番社護濟會、紅十字會、愛國婦人會等團體。

戰後，本鎮之社會團體數總計有21個包括：（1）學術文化團體5個；（2）體育團體6個；（3）社會服務及慈善團體7個；（4）國際團體2個；（5）同鄉會1個。各類社團在善化鎮，扮演政府與民眾之間的橋樑外，亦舉辦各類活動，提供會員一個良好的社會成長環境，深具社會意義。

（二）社區

本鎮對於推動社區發展工作以公共工程、精神倫理、生產建設等3大項目爲主軸。民國96-99年度本鎮辦理社區全民運動，內容包括社區人員競賽聯誼活動，及輔導各設社區成立單項運動組織等。

本鎮截至民國98年止，共設置19個社區發展協會。最早成立的是民國81年的牛庄社區發展協會，民國96年田寮社區發展協會最晚成立。而以民國84年成立的社區發展協會數爲最多。（詳參本志第八篇「社會」）

三、飲食與特產

（一）飲食

飲食是民眾生活重要的一部分，一天活動除工作職場外，提供消費之市場與夜市，成爲生活中重要地點。

早期本鎮民眾一般日常消費，以傳統市場和夜市爲主。近年來雖然出現大賣場和購物中心，逐漸改變本鎮居民的購物習慣，但夜市和市場仍是本鎮居民重要的飲食和日常用品購買的場所。

本鎮重要的市場與夜市，包括永華夜市、善化鎮公共造產市一零售市場、零售市場、大成零售市場、忠孝黃昏市場和永業黃昏商行等。

本鎮的傳統美食小吃和冷飲類店家數量繁多，傳統美食小吃有善化肉圓、福進香飲食店、新萬香餐廳、四腳羹、西海岸活蝦之家、南津餐廳、一等涼冬瓜茶、刈包、小南排骨雞腿便當、元氣臭臭鍋、名根烤肉專業、芬菊餐坊、福興號蘇家冰店等。

而近代美食以國外引進的飲食方式及食材爲主，揉合了傳統飲食的製作

及食材。在西點麵包、西式早餐店、簡餐咖啡廳等都可看到傳統和近代飲食融合所產生的製品。此外，近年來日式、韓式、泰式等美食料理，亦逐漸出現在本鎮的飲食生活中，讓本鎮的飲食生活更加多元化。

本鎮傳統上是以農業爲主要的經濟產業，因此以傳統店家和小吃居多，然而隨著時代的變遷和南科的設立，外來人口增加，而近代外來美食引進本鎮的比例就有逐漸提高之趨勢。

（二）特產

本鎮有幾項特產包括：（1）粉間：粉間就是指將甘藷、樹薯加工，產製甘藷粉、樹薯粉的工廠。日治時期是草創時期，以手工生產爲主。全盛時期是在戰後到民國60年代，已進步到機械化、電力化、自動化。後來因爲環保，以及開放國外原料進口，粉間工廠逐漸沒落。（2）甘藷粉：日治末期甘藷粉成爲善化特產之一，善化成爲全臺的甘藷粉王國。（3）善化啤酒：善化啤酒廠所生產的啤酒，約佔臺灣菸酒公司每年生產總量的40%，近年來更結合地方產業文化的發展，而生產出各式特殊口味的啤酒。（4）善化麻油：民國85年，臺南縣政府推行一鄉一特產，善化農會開始推廣並輔導農民栽種芝麻，收購後設廠榨油自行銷售。善化麻油分清麻油和烏麻油，清麻油炒菜或涼拌用，烏麻油則用來煮熱食，聞名遠近。（5）善化花生：目前本鎮是臺南縣花生栽種面積最廣的地區，而且多集中在小新營、牛庄一帶，亦爲本鎮著名之特產。（詳參本志第十二篇「生活」）

第一篇　史略　參考及引用書目

一、漢文

（一）原始資料及官方出版品

1. 王世慶，《重修臺灣省通志》，卷7，政治志，建置沿革篇，南投：臺灣省文獻委員會，1989年。
2. 洪波浪、吳新榮主修，石暘睢、江家錦、莊松林、賴建銘、盧嘉興等纂修，《臺南縣志》，臺南：臺南縣政府，1980年。
3. 戴炎輝，《清代臺灣之鄉治》，臺北：聯經出版，1992年。

（二）專書（含論文集）

1. 王世雄編，《珍藏灣裡街百年影像： 20世紀善化影像：Enshrine Wan-Li-Jie’s images of 100 years : S》，臺南：喜年年攝影，2006年。
2. 王世雄編，《珍藏灣裡街百年影像： 20世紀善化影像》，臺南：喜年年攝影，2007年，增訂一版。
3. 范勝雄、邱茂林，《老建築新生命》，臺南：國立文化資產保存研究中心，2005年。
4. 唐德塹，《善化鎮鄉土誌》，臺南：編著者，1990年。
5. 涂順從，《善化鎮慶安宮》，臺南：臺南縣政府，2003年。
6. 黃武達，《日治時期臺灣都市發展地圖集： Atlas of the development of Taiwan cities : 1895-1945》，臺北：南天出版，2006年。
7. 銳俥科技公司，《臺南縣善化鎮行政區域圖：Shanhua, Tainan》，臺北：內政部，2005年。

（三）論文（期刊、學位、研討會論文）

1. 朱正宜、樹谷文化基金會，〈新發現之善化．社內遺址〉《臺灣博物季刊》，28卷3期，2009年9月。
2. 林秀容，〈西拉雅族目加溜灣社史研究〉，臺南：臺南大學臺灣文化研究所碩士論文，2007年。
3. 趙文榮，〈由契字碑碣等史料來看清代善化地區之拓墾－間論灣裡社之變遷〉，《臺南文化》，新62期，2008年9月。

二、日文

1. 新化郡役所，《新化郡概況》，臺南：新化郡役所，1929年。
2. 新化郡新化街役場，《新化郡新化街街勢一覽》，臺南：新化街役場，1934年。
3. 臺南州觀光案內社，《臺南州觀光案內》，臺南：臺南州，1937年。
4. 臺南州，《臺南州商工名鑑：昭和15年版》，臺南：臺南州，1940年。
5. 臺南州，《方面委員要覽》，臺南：臺南州，1935年。
6. 臺南州，《臺南州史蹟名勝》，臺南：臺南州，1923年。
7. 臺南州，《臺南州名所案內》，臺南：臺南州，1923、1934年。
8. 臺南州，《臺南州產業狀況》，臺南：臺南州，1940年。
9. 臺南州，《臺南州農業概觀》，臺南：臺南州1938年。
10. 臺南州，《臺南州管內概況及事務概要 昭和14年》，臺南：1942年。
11. 臺南州，《臺南州衛生概況》，臺南：臺南州，1935、1938、1942年。
12. 臺南州水產會，《臺南州の水產》，臺南：臺南州，1939年。
13. 臺南州役所，《臺南州要覽》，臺南：臺南州，1927年。
14. 臺南州役所，《臺南州概況》，臺南：臺南州，1923年。
15. 臺南州役所，《臺南州管內概況及事務概要》，臺南：臺南州，1929年。
16. 臺南州知事官房文書課，《臺南州統計書》，臺南：臺南州知事官房文書課，1941年。
17. 臺南縣治要覽編纂委員會，《臺南縣治要覽》，臺南：臺南縣治要覽編纂委員會編，1898年。