

安南區長葉誌明以郵務精神逐步推展區政工作，結合在地民間力量，透過工作坊發想創意，凝聚社區自主防災意識，讓安南區成為科技、生態、宗教及學術的台江城

臺南市安南區地理環境為古河口沖積地形，地勢大致平坦，平均高度為海拔 2 公尺，轄內自然生態豐富，歷史文化演進及人文風



情蘊含，值得推薦到訪深入體驗。「四草生態綠色隧道」擁有

『台灣迷你型的亞馬遜河』之

稱，遊客可船隻或竹筏進入幽靜

的綠色隧道，欣賞紅樹林自然形

成優美景緻；正統鹿耳門聖母廟

為全世界建築規模最大的媽祖廟，巍峨壯觀，莊嚴肅穆；台江國家公園，為第八座國家公園，也是首座都市型國家公園，2009 年 12 月 28 日正式掛牌，園內獨一無二唯美白色的高腳屋建築物，放眼望去好似水上城堡；鹽田生態保護區及國立臺灣歷史博物館等，都是熱門觀光及最夯的打卡景點。

由於安南區先天條件不佳地勢平坦，加上曾文溪幾次氾濫改道影響，部分地勢較低窪區域，每逢颱風豪雨侵襲，如安中路、海佃路、北安路等路段「遇雨必淹」，新聞媒體甚至將安中路形容為「安中河」。縣市合併後，經中央及市政府水利局多管齊下提出治水方案，陸續完成五座抽水站運轉，鹿耳門排水、六塊寮排水及曾文溪排水等主要排水工程整治竣工後，大大提升安南區防洪效能，淹水已大幅改善，因此；區政治理最迫切的議題，就是面對天然災害威脅的挑戰與考驗，是區長責無旁貸的任務與責任，平時落實推動各項防災整





備及社區防災教育推廣，災時適時啟動社區自主防災及預防性疏散撤離，與民間慈善及救難團體橫向間聯繫密切合作，做到滴水不漏，以確保民眾生命財產安全。

面對安南區的淹水問題，區長葉誌明了然於胸，全力配合市政府治水腳步，積極協調整合地方意見，讓工程推動更順遂。葉區長公務經歷非常豐富，一路從基層做起，曾任臺灣北區郵政管理局郵務工作人員、經濟部商品檢驗局高雄分局技佐、嘉義縣政府課員、義竹鄉公所村幹事及課員、社會課長等職務。臺南縣市合併後，接任市政府民政局生命事業科科長及派調佳里區公所區長等，於 108 年 4 月 15 日調升安南區長服務迄今。由於安南區幅員遼闊，轄內 51



里，856 鄰，55 個社區發展協會，17 間社區活動中心，33 間里活動中心，68 間寺廟，4 間教會，葉區長對於區里重要資訊的掌握如數家珍，因為他曾擔任郵務工作，郵務的任務就是要將一封一封信件送到收件人住所，他也以同樣的精神一步一步地帶領同仁推展區里各項行政業務，經同仁

發揮團隊精神群策群力密切合作，安南區公所 109 年度民政業務綜合考核在激烈競爭下，脫穎而出，榮獲甲組第一名，實屬不易，葉區長謙虛表示這份殊榮是區公所同仁共同努力的成果，同時勉勵同仁再接再厲，因為區公所是第一線與民眾服務的窗口，服務沒有最好，只有更好。

「天威難測」，葉區長非常清楚看見安南區的地理環境及地勢低窪是事實，又緊臨台灣海峽，梅雨鋒面過境或颱風帶來豪雨，加上暴潮影響，排水不易，部分道路或區排排水不及造成淹水現象，難以避免。107 年 0823 熱帶性低氣壓與西南氣流影響，安南區是淹水重災區，連辦公廳舍地下室都發生嚴重淹水，因此；葉區長常說防



救災是高張力的工作，也是區里行政非常重要的一環，牽涉範圍廣泛，不論是公部門或私人企業、一般市民，都不能天天掛「無事牌」，面對瞬息萬變極端氣候的影響或無預警地震威脅，每一個人都要嚴肅謹慎因應，預防

勝於治療，秉持未雨綢繆、有備無患的正確防災觀念，寧可百年不用，但不能一日不備，要以「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」嚴肅的態度，處理災害防救及做好萬全準備。但遺憾又可惜一般市民的防災認知，仍停留心存僥倖，認為災難不會臨頭，不會那麼「衰」啦！

葉區長上任後一直鼓勵同仁腦力激盪發揮巧思創意，「三個臭皮匠，勝過一個諸葛亮」，防救災思維是集體創作凝聚共識最好的議題，因為每個人面對災害處理的角度及看法各有不同，透過工作坊發想創意，讓各式各樣的宣導或教育訓練更有趣、活潑，才會吸引民眾參與的興趣，進而將防災的觀念融入生活當中。葉區長特別舉例結合多元的教育方式向下推動，推動成效超乎預期。區公所在 109 年 7 月 30 日舉辦「替代役男溫馨關懷學童課後照顧活動」，由替代役男帶領參與課業輔導的學童，除正常的課業輔導外，替代役男規劃設計相關的災害防救知識關卡，讓學童體驗闖關，闖關項目有抗震保命 3 步驟、緊急避難包介紹、認識防災地圖及避難收容處所、登革熱防治等，非常實務性的闖關遊戲，每位學童玩得不亦樂乎！尤其進行有獎搶答時，更是熱烈高潮迭起，紛紛舉手搶答。葉區長說防災教育透過生動活潑方式進行，以遊戲互動將災害防救的知識化為行動，寓教





於樂。替代役男告訴參與的學童要將防災知識帶回去指導爸爸媽媽，讓每一個家庭都能做好做滿防救災的工作，達到居安思危有備無患的目標，暑假期間的課業輔導變成一個溫馨快樂、收穫滿滿的假期，結束後學童反應熱絡，期待區公所每一年的暑假都能舉辦類似的活動。

災害防救工作的推動及重要性，不言而喻，相信 37 區每位區長都會在

崗位上全力落實執行，葉區長當然也不例外，由於轄區災害潛勢及威脅係以水災、風災為主，由於治水防洪工程有其侷限性，如何透過社區自主防災的推動，凝聚社區民眾對防救災的重視，是葉區長念茲在茲的一項任務，加強社區的自主防災，才能在重大災害發生時，減輕區公所人力及機具調度的壓力。安南區公親里、鹽田里是轄區較易淹水的地方，葉區長積極鼓勵里長參與市政府水利局推動水患自主防災社區計畫，其中公親里水患自主防災社區在里長王金樹勇於承擔結合社區幹部同心協力下，於 108 年榮獲經濟部水利署評鑑特優社區，另鹽田社區榮獲優等殊榮，顯示出社區自主防災運作成果豐碩。



災害防救的推動要持續性，不能因 109 年颱風侵襲少而降低防備，葉區長告訴採訪小組防災深耕社區的重要，109 年 8 月 2 日區公所與公親里共同辦理社區防汛演練，公親里動員社區成員 30 餘人結合安南區公所、長安派出所、消防局安和消防分隊等，演練重點從災前整備(防救災器材整備、抽水機運轉檢測)、災中應變(指揮所開設、水情監測、道路警戒、疏散撤離、收容安置)至災

後復原工作(環境消毒)等，看見社區成員依照平時賦予的任務，通報組就要巡查里內區排及抽水站、疏散組負責保全對象的關懷，必要時協助疏散撤離等，針對各種狀況做好相關因應準備。

此次演練最大亮點為社區運用曳引機與管筏結合投入救災演練，社區將塵封多年的舊管筏修復再利用，底部裝上輪子，成為社區救災協助災民疏散或載送救濟物資的新利器。還有社區善心人士捐贈的沙灘車，如虎添翼發揮快速救災功能，葉區長常以此案例鼓勵其他社區學習觀摩，營造共同守護家園的目標。



佃東里亦屬安南區易淹水地區，亦於 109 年 9 月 6 日在該里神榕會議室進行兵棋推演，推演情境想定以劇烈降雨持續好幾天且適逢滿潮時段，模擬里內部分民宅淹水、道路中斷等狀況，邀請麗新老人養護中心及

佳新老人養護中共同參與推演，如何做到即時應變、災情通報、疏散撤離、開設避難收容與物資發放、災後復原等。葉區長當天坐鎮指揮表示，雖然兵棋推演是紙上作業，透過推演才能發掘問題及驗證救災資源是否齊全，尤其邀請社福機構實際參與，以提升社福機構本身制變應變的能力，演練結束後，社福機構正向回應受益良多。

葉區長對於防救災工作的提升，常鼓勵同仁要有效率，由於安南區是淹水明星災區，事前的防範整備勝於災時手忙腳亂，尤其低窪地區住戶對砂包的需求應做到方便領取使用的目標。因此在 110 年新春伊始之際，於 1 月 11 日在本淵一街停車場完成設置砂包儲放





貨櫃，一舉數得，避免過去用帆布覆蓋置放戶外造成日曬雨淋又容易積水孳生登革熱及縮短砂包使用壽命的缺點，砂包儲放貨櫃外觀彩繪提供相關防救災資訊，增進砂包使用效益，新設置砂包儲放貨櫃約可儲放 3000 包，並結合相關砂包堆放、領用、保存及回收方式、糧食存備、防震防颱及各項防災訊息 QR-code 連結等，兼具防災宣導教育功能，建立正確防救災觀念，以普及防災減災知識，提高自救互救能力，砂包儲放貨櫃創新亮點設置後，民眾反應熱烈，葉區長說如年度預算充裕，以易淹水社區為優先設置。其次；葉區長鼓勵民間救災團體投入支援協定與公部門跨



域互助，共同承擔防救災的責任，目前積極推動「台江戰神」行動，結合在地四草大眾廟的力量，協助投入防救災工作，當災害來臨時，隨時啟動救援機制靈活調度，齊心齊力守護市民的安全，這項有意義的行動，葉區長

正以豐沛的社會人際脈絡，邀請其他民間團體共同響應。

安南區因具有豐富的天然生態資源，葉區長告訴採訪小組安南區未來發展願景，指日可待。正朝著建立以「科技、生態、宗教及學術的台江城」為目標：

1. 科技產業聚落：經濟部為促進南北區域均衡發展及協助南部企業、傳統產業升級轉型，在臺南科技工業區推動設立「南台灣創新園區」，整合區域科技研發資源，形成科技產業群聚。

2. 生態保育觀光：「四草野生動物保護區」、「四草紅樹林保護區」以及「鹽田生態文化村」連結形成「台江生態之旅」。



3. 宗教觀光產業：安南區寺廟林立且美侖美奐，有鹿耳門天后宮、正統鹿耳門聖母廟及四草大眾廟等，每年都吸引眾多遊客參拜，有助於促進在地觀光發展。

4. 大學城發展區：成功大學安南校區與水工試驗所、研究中心及康寧大學、中信金融管理學院等已具大學城雛形，加上臺灣歷史博物館及亞太國際棒球訓練中心即將完成，安南區未來發展越來越熱鬧。(災防辦公室 彭孟麒 王建智 林碧芳 劉虹廷)