

# 臺南市安定區未來發展策略綱要 暨未來發展圓桌論壇會議實錄

委託機關：臺南市安定區公所

承辦單位：崑山科技大學

中華民國 101 年 3 月

# 【目 錄】

【目 錄】 .....	I
壹、前言 .....	1
貳、地區發展現況與趨勢 .....	2
參、地區發展課題與 SWOT 分析 .....	15
肆、地區發展構想 .....	19
一、願景與目標 .....	19
(一) 發展願景 .....	19
(二) 發展目標 .....	19
二、推動策略與行動方案 .....	21
三、預期達成指標 .....	24
附錄 安定區未來發展圓桌論壇會議實錄 .....	25
第 1 場次討論實錄(地方人士座談) .....	25
第 2 場次討論實錄(產、官、學座談) .....	34

## 【 圖 目 錄 】

圖 1.安定都市計畫區土地使用現況與分區示意圖 .....	4
圖 2.安定區各里區位分布示意圖 .....	4
圖 3.臺南市安定區地理區位示意圖 .....	5
圖 4.安定區與周邊行政區土地面積比較示意圖 .....	5
圖 5.臺南科學工業園區特定區計畫與安定區之發展位置示意圖 .....	7
圖 6.安定區與國道周邊相關國家重大建設計畫之區位關聯示意圖 .....	8
圖 7.安定區周邊運輸系統示意圖 .....	8

## 【 表 目 錄 】

表 1.審議中變更安定都市計畫(第四次通盤檢討)土地使用面積一覽表 .....	3
表 2.安定區非都市用地與都市土地面積統計表 .....	6
表 3.安定區現有社區發展組織資源 .....	10
表 4.安定區未來發展之 SWOT 分析表 .....	17
表 5.目標、推動策略及行動方案對照表 (2012 年-2016 年) .....	21
表 6.各項發展指標之預期達成表 .....	24

## 壹、前言

荷據時期的安定區，為平埔西拉雅族目加溜灣社屬社「直加弄社」的舊地，明鄭成功時期漢人沿台江內海在本地的犛頭標（今安定村領寄東邊）開拓港灣，後因台江陸浮，而失去港灣機能，康熙二十三年台灣歸清朝，本區隸屬諸羅縣安定里，光緒十四年本區隸屬臺南府安平縣，歷經日據時期，民國九年行政區域調整全台設五州二廳三市四十七郡，本區隸屬臺南州新化郡稱安定庄，民國卅四年十月台灣光復，翌年將安定庄改稱安定鄉。

民國九十九年十二月二十五日安定鄉因應臺南縣、臺南市合併升格為直轄市，改制為臺南市安定區。自大臺南市升格為直轄市後，安定也從一個鄉升格為區，而安定區雖然與新市、善化同樣在南部科學園區週邊，但原有都市計畫範圍過於狹小，雖經前鄉公所時代爭取通盤檢討都市計畫的變更，但自 95 年迄今仍未獲通過，區公所不斷反映，但都市計畫審議進度不如人意，因此現今發展較落後於新市區及善化區。

有鑑及此，為順應縣市合併後安定在地理空間上的轉變（由臺南縣市邊緣轉變為大臺南直轄市中心區位），故亟需盤點安定區未來發展之潛在機會與現有發展資源，並研擬發展策略及行動計畫，亦是避免本區隨人口老化問題而逐漸被邊緣化，逆轉走向永續發展之重要方針。

為探討安定區之未來發展策略，安定區公所特舉辦圓桌論壇會議，邀集地方人士與產官學界代表與會，為本區之發展提供長遠與務實的建議。上述圓桌論壇已分階段於 101 年 1 月 19 日先行舉辦第 1 場次討論會議，彙集里長、區政諮詢委員、社區發展協會等地方意見領袖意見，初步歸納安定未來發展方向兩大主軸為「發展精緻化農業」及「社區創新營造發展」之方向，而第 2 場次討論於 101 年 2 月 10 日舉辦，主要邀集產、官、學界專家學者，請益各領域專家學者意見與市府業務單位代表，並提出針對安定區發展之具體建議，共同研討提出安定未來發展之具體執行策略。會議中討論未來將朝向建設安定區成為有別於南科周邊與善化區及新市區之生活環境，並朝向發展健康社區的方向努力，安定區公所透過產、官、學界及地方人士的共同研商及凝聚共識，敦請市府相關局處重新審視安定區的發展規劃，加速地方建設及產業與在地文化的發展。

## 貳、地區發展現況與趨勢

### 一、地區發展演變的趨勢

#### (一)台江內海昔日的重要聚居與宗教文化重鎮

荷據時期的安定區，原屬平埔族西拉雅族直加弄社（Tackalan）故地，在西拉雅族語中意為「乾草港」，為臺江內海的一個小貿易港。安定區於明鄭時期漢人進入開墾，命名為「永定里」，清治初期改為「安定里」。明鄭時期漢人沿台江內海在安定的聲頭標（今安定村領寄東邊）開拓港灣，使安定與西港一帶沿海地區成為先民早期的聚居地，日後在宗教文化上更繁衍出全台知名的王爺信仰。1823年（道光3年），曾文溪氾濫並改道，沖入大量泥沙，臺江逐漸陸化，遂失港口機能，此後，清領時期、日據時期，乃至戰後，因行政區劃的調整，安定則成為臺南縣市的邊陲地帶，失去港灣機能後的安定，縣市重大建設都未投在安定區，而使得本區一直都是臺南發展相對落後的地區，昔日的小貿易港逐轉變為農村發展。

臺南市是王爺信仰的重鎮，安定區長興宮瘟王祭、安定區真護宮王船祭。其中的迎請「代天巡狩」的活動，更是臺灣重要的民俗文化活動與資產。

#### (二)台江陸浮後安定的都市與鄉村發展

安定區於民國40年人口統計總數為20,666人，至民國50年達到25,001人，隨後逐年增長至100年人口數達30,263人，維持緩慢增長態勢。

##### 1. 都市土地之發展情形

安定都市計畫於民國65年3月20日發布實施，分別於民國75年6月4日、84年6月30日以及於民國92年11月28日發布實施第一次、第二次以及第三次通盤檢討；第三次通盤檢討發布實施迄今，期間於民國93年附帶條件開發地區之擬定細部計畫案發布實施。民國95年辦理第四次通盤檢討，但至迄今仍未獲通過。依據第四次通檢計畫（審議中），都市計畫區總面積僅194.95公頃，都市發展用地面積僅90.22公頃，其中住宅區佔都市發展用地面積百分比為39%，其次為道路用地33%（含高速公路用地）、甲種工業區13%、學校用地7%等等，而商業區僅佔2%。

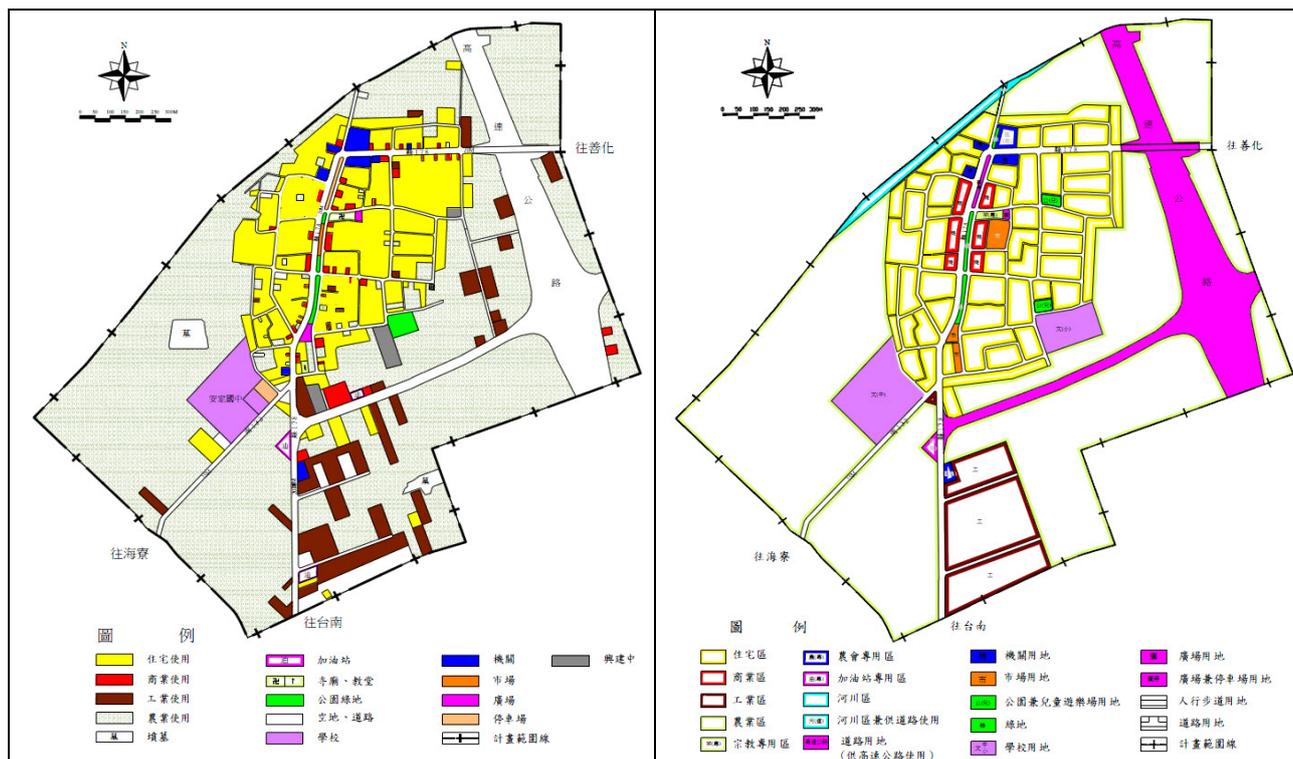
至民國98年底，都市計畫區登記現住人口數約4,200人，而計畫人口目

標為 6,500 人，依其都市之規模判斷，安定都市計畫區仍屬於鄉鎮型之發展型態，都市化發展未如周邊行政區擁有高度可供利用的都市發展用地，無法仰賴都市人口之成長來帶動地方發展。

表 1. 審議中變更安定都市計畫(第四次通盤檢討)土地使用面積一覽表

項 目	通盤檢討後		
	計畫面積 (公頃)	佔都市發展用地 面積百分比(%)	佔計畫總面積 百分比(%)
住宅區	35.0728	38.88	17.99
商業區	1.90	2.11	0.98
甲種工業區	11.08	12.28	5.69
零星工業區	0.06	0.07	0.03
農業區	104.7339	---	53.72
農會專用區	0.4885	0.54	0.25
宗教專用區	0.18	0.20	0.09
電信專用區	0.18	0.20	0.09
加油站專用區	0.20	0.22	0.10
河川區	2.12	2.35	1.09
河川區兼供道路使用	0.04	0.04	0.02
機關	0.45	0.50	0.23
學校	6.61	7.33	3.39
市場	0.93	1.03	0.48
鄰里公園兼兒童 遊樂場	0.39	0.43	0.20
綠地	0.39	0.43	0.20
廣場	0.05	0.06	0.03
廣場兼停車場	0.16	0.18	0.08
道路	11.7048	12.97	6.00
高速公路	18.21	20.18	9.34
合計(1) (都市發展用地)	90.2161	100.00	---
合計(2) (計畫總面積)	194.95	---	100.00

資料來源：審議中變更安定都市計畫(第四次通盤檢討)案，安定區公所提供。



資料來源：安定區公所

圖 1. 安定都市計畫區土地使用現況與分區示意圖

## 2. 鄉村發展情形

安定區位於大臺南市中心位置，北臨麻豆區、西港區，東鄰善化區、新市區，西鄰西港區溪南地區，南接安南區。全境皆屬平原地形，為嘉南平原的一部分，無任何丘陵和湖泊，曾文溪流經區境北邊，地勢略呈東高西低，氣候則屬熱帶季風氣候。全安定區共分為 16 里，各里區位分布詳見下圖所示：



圖 2. 安定區各里區位分布示意圖

安定區在臺南市 37 個行政區中屬於小面積之行政區，約為 28.05 平方公里，與鄰近西港區面積相近，為周邊新市區、麻豆區與善化區之一半面積。

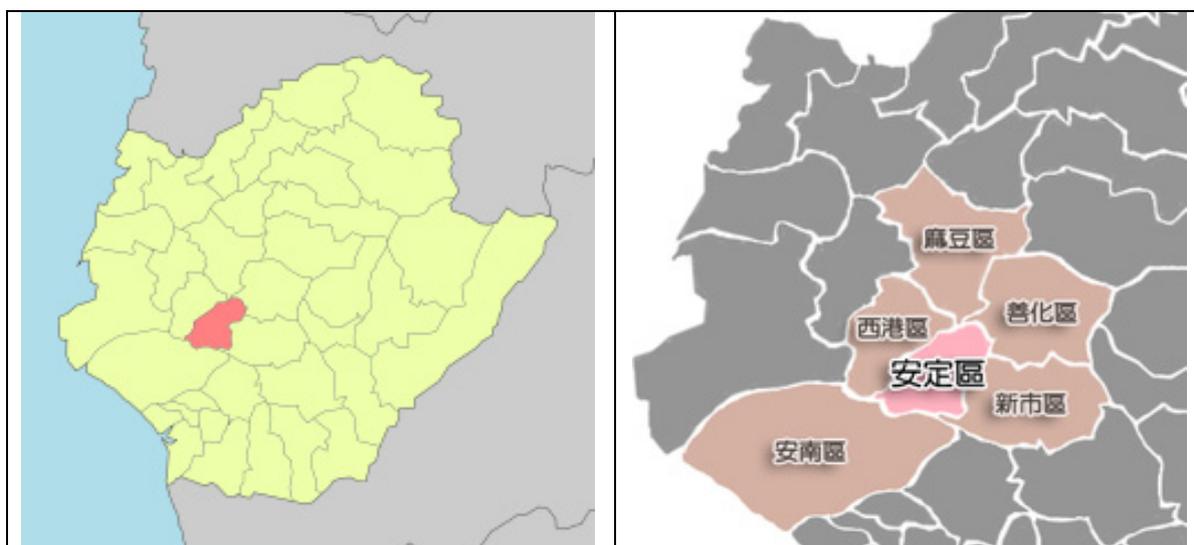


圖 3. 臺南市安定區地理區位示意圖

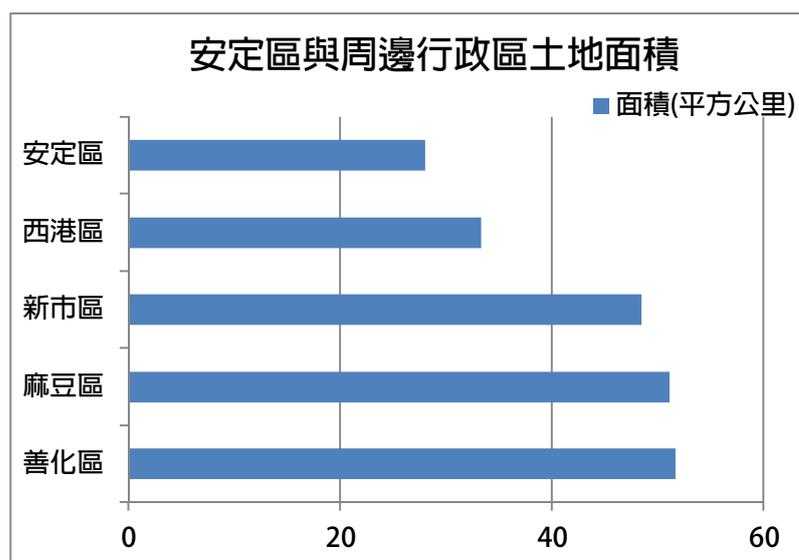


圖 4. 安定區與周邊行政區土地面積比較示意圖

就安定區全區土地使用而言，非都市用地佔全區 78.3%，都市土地僅 21.7%；其中農牧用地(私有)佔安定區土地總面積 52.9%，顯示農業發展為全區主要發展重心，全區約有五分之四人口居住於非都市地區一般鄉村區內。

表 2. 安定區非都市用地與都市土地面積統計表

用地別		公有 (公頃)	私有 (公頃)	公私共有 (公頃)	合計 (公頃)	百分比 (%)
總計		373.23	2,431.33	0.77	2,805.33	100%
非 都 市 用 地	甲種建築用地	0.06	15.20	-	15.25	0.5%
	乙種建築用地	1.91	192.04	0.21	194.17	6.9%
	丙種建築用地	-	-	-	-	0.0%
	丁種建築用地	0.01	33.71	-	33.72	1.2%
	農牧用地	2.83	1,482.19	0.05	1,485.07	52.9%
	林業用地	-	-	-	-	0.0%
	養殖用地	0.20	125.13	-	125.33	4.5%
	鹽業用地	-	-	-	-	0.0%
	礦業用地	-	-	-	-	0.0%
	窯業用地	-	-	-	-	0.0%
	交通用地	119.14	27.40	0.24	146.78	5.2%
	水利用地	9.50	149.53	0.01	159.04	5.7%
	遊憩用地	0.10	2.63	-	2.72	0.1%
	古蹟保存用地	-	-	-	-	0.0%
	生態保護用地	-	-	-	-	0.0%
	國土保安用地	-	0.34	-	0.34	0.0%
	墳墓用地	5.89	0.91	-	6.81	0.2%
	特定目的事業用地	13.35	14.04	-	27.39	1.0%
暫未編定用地	-	-	-	-	0.0%	
其他用地	-	-	-	-	0.0%	
都市土地		220.23	388.21	0.25	608.69	21.7%

資料來源：前臺南縣 99 年統計要覽資料。

### 3. 科技工業特定區之發展

臺南科學園區於民國 84 年奉行政院核定設置，民國 85 年 7 月開發興建，為促進園區及其周邊土地有序漸進發展，前臺南縣政府於 88 年 12 月報經內政部核准同意辦理「新訂臺南科學工業園區特定區計畫」之規劃作業，並將臺南園區納入特定區計畫範圍內。

南科特定區計畫將安定區東部行政範圍內之部份土地劃入特定區之開發範圍(詳下圖 A、B、C、D 區)，作為提供臺南科學園區發展產業之相關聯產業廠商進駐，藉以形成產業群落效應。預期 A、B、C、D 區等發展分區之發展構想擬為：

- A 區—預計規劃發展為大型商業廠辦專區。
- B 區—預計規劃發展為住宅專區。
- C 區—預計規劃發展為物流業專區。
- D 區—預計規劃發展為產業支援區。

因南科園區之發展需求尚未飽和，致使特定區之開發利用仍處於停滯之階段，故安定區已劃入南科特定區之待發展利用土地，雖待政府部門研擬有效之發展利用對策，以帶動安定區及周邊行政區共同發展。

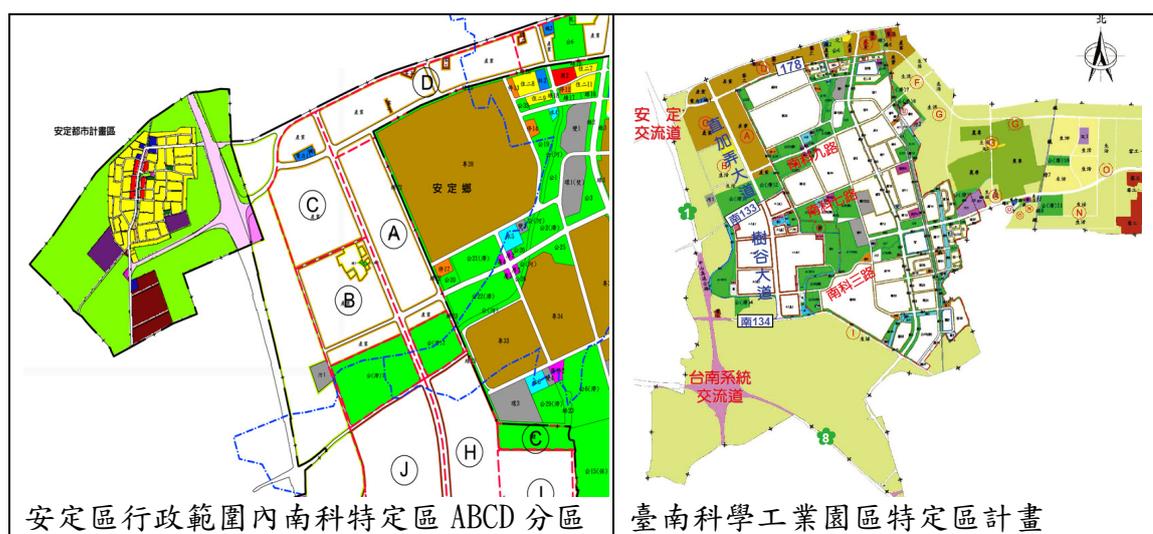


圖 5. 臺南科學工業園區特定區計畫與安定區之發展位置示意圖

## 二、與大臺南直轄市、國家重大建設計劃之銜接

### (一)運輸規劃與交通管理

#### 1. 安定區與重要交通基礎建設銜接

安定區位於臺南市中心位置，為新市區以外唯一擁有雙國道系統之行政區，交通建設部分匯聚國道 1 號安定交流道、國道 1 號與 8 號之安定交匯系統、國道 8 號終點、台 19 線、178 線等主要幹道建設於本行政區內，另本區 5 分鐘車程以內即可連接台江大道、台 1 線，交通路網縱橫而便捷，使本區具有發展基礎重要公共建設之條件與潛力。

#### 2. 安定區可作為重大基礎建設項目之規劃區域

依交通部公路總局之對公路之分類解釋，若依行政系統分類：『國道一指聯絡兩縣(市)以上，及重要港口、機場、邊防重鎮、國際交通與重要政治、經濟中心之主要道路』，故依臺南市各項國家重大建設之規劃分布情形，安

定區與南科特定區、臺南機場與台灣高鐵臺南站具有一脈相承之發展定位與任務，未來發展趨勢與定位更顯明確。

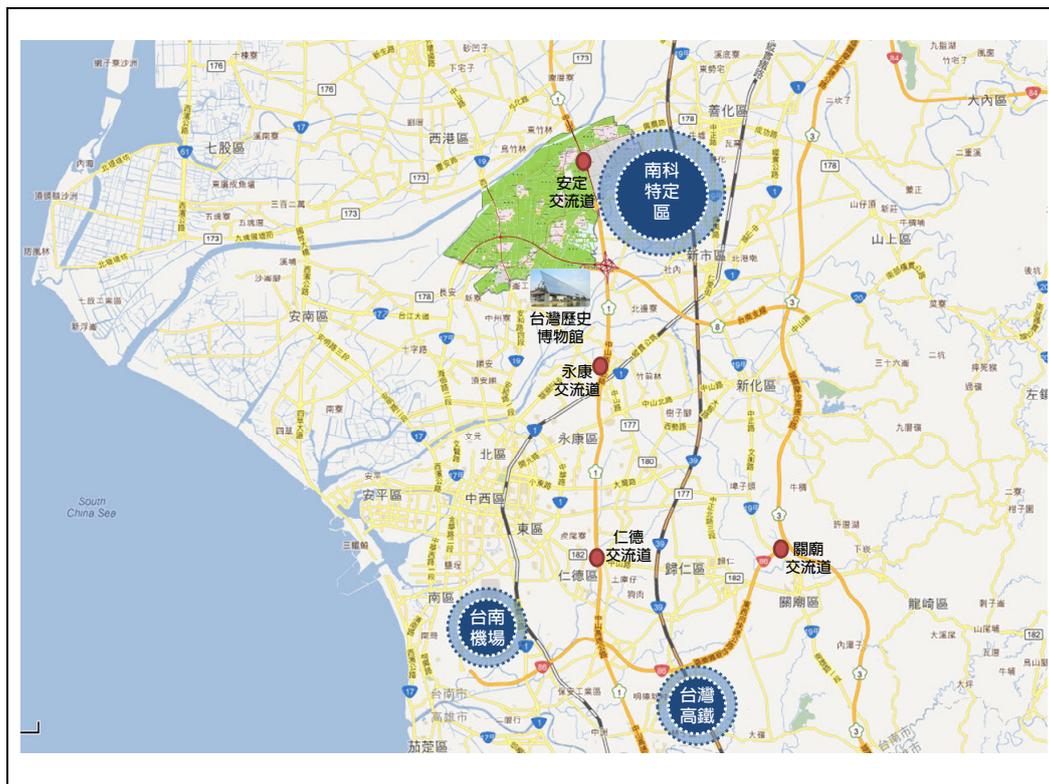


圖 6. 安定區與國道周邊相關國家重大建設計畫之區位關聯示意圖

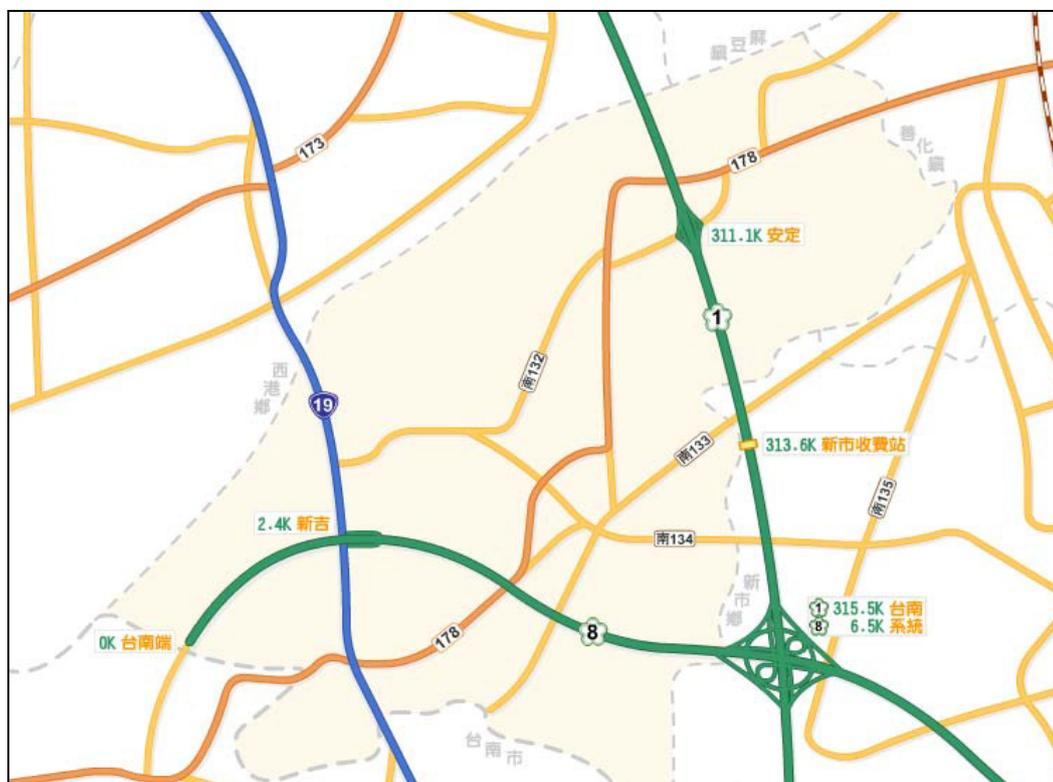


圖 7. 安定區周邊運輸系統示意圖

### 3. 國道 eTag 交通管理之實施影響

國道預計民國 102 年起取消人工收費並改採「走多少、付多少」的新型電子收費機 eTag (電子標籤)，遠通電收 eTag 為被動式扣款設備 (其原理與悠遊卡類似)，屬 RFID(射頻識別技術)之「預付式後處理」(Prepaid Post Process，簡稱：PPP)扣款設備，具有貼了即上路、免電池、無機無卡、下車免收機、預儲帳戶管理、無須 IC 卡記錄儲值與交易金額等特性，將對地區之消費模式帶來創新的影響。

對於 eTag 的政策上路後，將改變國道收費之方式，而長期以來臺南市新市收費站的收費問題將不再存在，並可能改變市區交通旅次趨向使用一般市區道路，取代使用以里程收費之國道，安定區東西向 178 線或將負起連接安南區與善化區之市區道路重任，增加了通過安定的市區交通旅次，對安定區發展將帶來影響。

## 三、在地社區資源發展情形

### (一)社區的可居性情形

安定區共有 16 個里，設有社區發展協會協助社區之發展，社區之發展應為滿足人類需求、社會公平性以及以生態整體性為前提之社會自主性，故可從生態網絡與鄉村廊帶兩項發展現況，檢視其發展情形：

#### 1. 生態網絡

生態網絡的建立是維持環境永續發展的基礎，也是推動生態旅遊及休閒農業發展最重要的條件。安定區鄉村生態網絡的建立包括下列元素與資源：

- (1) 河川廊帶及圳路—包括曾文溪及其河系、圳路、排水等。
- (2) 埤塘—港南村黃帝廟周邊聚落內外之灌溉、養殖埤池等。
- (3) 農村聚落綠地—甲古戰場、蘇林河堤公園。
- (4) 海岸線—曾文溪堤防海岸線、昔日台江內海海岸線等。
- (5) 道路綠廊—百齡刺桐夫妻樹、小葉欖仁林蔭大道等。

#### 2. 鄉村廊帶

本區以 178 線、南 132、南 133 及南 134 線為鄉村風貌之骨幹道路，作為串連各社區之廊帶基礎。

## (二)建立永續性之行政組織情形

安定區共有 16 個社區發展協會及老人福利協進會，因社區居民對社區再造帶來變化之意識未見普及，故鮮少有社區發展總體營造工作，尚待投入社造資源，由觀念創新之策略來帶動地區發展，並嘗試建立具有穩定發展性之社區組織。

表 3.安定區現有社區發展組織資源

現有社區發展協會名稱	職稱	姓名	職稱	姓名
蘇林社區發展協會	理事長	林六安	總幹事	王清崎
蘇厝社區發展協會	理事長	胡景淵	總幹事	王孟彥
安定社區發展協會	理事長	王燕陸	總幹事	蘇淑惠
保西社區發展協會	理事長	林秋連	總幹事	陳政良
安加社區發展協會	理事長	徐國全	總幹事	王尉任
港尾社區發展協會	理事長	王明福	總幹事	鄭大新
中榮社區發展協會	理事長	翁添壽	總幹事	梁月淑
港口社區發展協會	理事長	王敦正	總幹事	王永昇
港南社區發展協會	理事長	蔡久文	總幹事	許棋坤
大同社區發展協會	理事長	許神寶	總幹事	蔡久益
六嘉社區發展協會	理事長	王慶安	總幹事	林美雪
中沙社區發展協會	理事長	王清正	總幹事	王清和
新吉社區發展協會	理事長	方振漢	總幹事	吳政達
海寮社區發展協會	理事長	方文德	總幹事	高崑林
管寮社區發展協會	理事長	郭春富	總幹事	吳銘星
南安社區發展協會	理事長	王明緝	總幹事	王茂源
安定鄉老人福利協進會	理事長	王福郡	總幹事	張慶財

## (三)能源保護效率之推廣

目前臺南市推動住宅能源節約示範區計畫，其規劃內容是以生態家園思考模式，符合節能、減碳、生態項目，諸如生態網絡的串聯、植物多樣性、人行道透水鋪面、自行車規劃、棲地營造復育、熱島緩減、友善行人步行空間、營建廢棄物再利用等。未來安定區可選定 1 至 2 個社區配合社區營造工作，以能源保護等項目投入示範發展，嘗試推動非都市區內鄉村區之住宅能源節約社區示範。提升鄉村區居住生活之水準。

## (四)減廢與回收使用

安定區海寮社區發展協會配合臺南市環保局，已於 100 年 7 月舉辦『100 年度資源回收創意研習班-環保香皂製作』，藉環保香皂製作，宣導社區廢棄

玻璃空瓶請回收勿棄置，農藥及肥料廢容器分開回收、一次用飲料杯、充電電池與鈕扣型電池拆卸回收及廢照明光源妥善包裝回收；及家戶自主廚餘堆肥、環保新政策等簡介以啟發民眾資源回收再利用的生活習慣。

社區環保工作在社區內相當受歡迎，以家戶廢食用油製作環保香皂，減少廢食用油污染，省錢又兼具環保，進而啟發民眾環保回收創意意識，值得大力推廣，可結合市民的力量，共同開創臺南市美好的、樂活的低碳城市。

#### 四、在地產經發展情形

近年來，由於國民所得提高、消費結構改變、人口湧向都市、減少與自然接觸的機會、產業分工愈細、生活愈單調乏味，與道路交通改善之便及農村與農業經營情況改變，加上近年政府積極推行休閒旅遊產業，使得台灣休閒農場的產業蓬勃發展。但因臺灣休閒農場的發展迅速，讓許多農場卻因缺乏區隔特色，承受著龐大的競爭壓力，但若具其立地條件具有地方特色與區域優勢，則能讓休閒農場經營蒸蒸日上，提升休閒農場之競爭優勢，同時可帶動農業朝精緻化方向發展。

依前述之分析與探討，安定區的農牧用地占全區 52.9%，顯示一級產業農業為安定區目前主要發展重心，而全區占有 4/5 人口居住於非都市區範圍內的一般農業區，表示居民生活作息與農村環境密不可分。因此，農業發展為本區重要且基本之發展資源，應思考如何結合一級與三級產業，朝向農業精緻化與提升服務性質之方向發展。茲針對目前各級產業之發展情形，敘述如下：

##### (一)農產作物發展情形

安定區農產品三寶為「胡麻、蘆筍及無患子」，尤其蘆筍作物之產值曾經位居全臺重要的產出地位，胡麻之生產種植為臺南市重要的產地，鄰近的西港區更每年舉西港胡麻節，推廣行銷一鄉一特產，而無患子等由民間業者開發之美容保養商品，更已成為全國知名之網購人氣商品，消費族群廣及中、北部。

##### 1. 在地重要經濟作物

安定區以胡麻、蘆筍、甘蔗、稻米為區內主要產物，區內所種植的胡麻，是臺南市生技產業指標廠商-港香蘭生技公司之主要採購產品，未來該公司亦可能針對蘆筍作物來洽談契作合作計畫。有關區內重要經濟作物茲詳述如下：

## (1) 胡麻

胡麻俗稱芝麻、烏麻、麻仔。台灣每年的種植面積約 1,000 公頃，主要產區位於臺南縣善化、安定、西港、佳里、將軍等地區，嘉義縣朴子、東石地區少數栽培。國產每年產量約 800 公噸，僅佔台灣每年使用量(約 3.2 萬公噸)之 2.5%。國產胡麻因採收後即加工利用，品質較佳，頗受國內消費者肯定愛用，價格為進口的 2~3 倍。目前臺南縣善化鎮、安定鄉、西港鄉、佳里鎮及嘉義縣朴子市農會均輔導農民種植胡麻，收購製造胡麻油等產品，品質優、口味佳，深受消費者的喜愛。

胡麻中含有高量的甲硫胺基基因，利用生物科技把這種基因篩選出來，並轉入水稻中，可使水稻生產芝麻高營養價值的蛋白質，成為「芝麻營養米」。另外，胡麻油屬於民俗進補之必需品，舉凡麻油雞酒、炒腰子、薑母雞等食物，麻油絕對不能缺席，訪問流行一句話：「麻油十路用」顯示麻油的功用。

## (2) 蘆筍

據查臺灣始於民國 40 年開始生產綠蘆筍，曾為世界最大蘆筍罐頭外銷國，現產地為臺中、彰化、屏東、嘉義、雲林等之沙土地區。盛產期為 4 月至 10 月(綠蘆筍)，美國大蘆筍則是 3-6 月(體型較粗壯碩大)，綠蘆筍較溫和，口感脆嫩。因其養分高，含有石刁柏酸、天門冬素及葉酸等，故等屬高檔蔬菜，經研究指出蘆筍可寧神、解毒、消除疲勞、恢復體力、清熱退火、利尿，幫助排泄和強健血管，同時具有抗癌功效，並可預防高血壓、心臟病等疾病產生。

## 2. 在地農業特產與伴手禮

### (1) 無患子

安定區目前種植無患子面積有限，但位於安定區的古寶無患子生技開發公司，其開發之無患子系列商品，獲得農委會頒發之全國十大經典神農獎，其相關產品取得 SGS 公司認證，近年與玫瑰花有機生產專區合作，開發多樣性的產品，以天然為行銷之賣點，提升傳統農產品之附加經濟價值。無患子除了基本的潔淨功效以外，種植無患子樹種具有減碳造林的環保效益，因此可鼓勵種植本項高經濟價值作物。

### (2) 黑胡麻油與胡麻清油

本區除生產一般國人熟悉的濃香黑麻油外，國內農會團體亦生產冷壓製造的胡麻清油，更有益人體健康，同時亦為特殊純化之胡麻製品，食療功效更勝於橄欖油。

## (二)工業製造發展情形

臺南市目前以推動生物科技、綠色能源、流行時尚與精密模具等四大科技產業為主要經濟發展策略，依經濟部商業司之登記資料顯示，位於安定區之生物科技產業共 11 家、精密機械產業共 3 家、紡織與服飾製品產業共 7 家，且安定區鄰近南部科學園區，具有成為鄰近永康、仁德等工業區與科學園區周邊衛星城鎮之發展潛力。

## 五、文化傳承與發展情形

### (一)王爺與王船文化

臺灣是溫濕之地，自古開發必須與瘟疫搏鬥，因醫學不發達，而有祭拜瘟神免除災禍的消極性風俗相沿。祭罷瘟神，糊以紙船，送之出海，而泊靠之地又必須撿拾設醮再送，如此循環及連鎖關係，造就了臺灣王爺信仰的風氣，又因風向與海流因素，使得澎湖和臺灣西南沿海地區特別盛行，造就了此一地區王爺廟的蓬勃發展。

安定區真護宮王船祭是臺南最具地方傳統特色的宗教民俗祭典，根據歷史記載，蘇厝的王爺信仰於清朝時期傳承自柳營地區。至少在同治年間起已形成 3 年一科定期舉辦的慣例。王船出巡遶境，繞境範圍廣及安定、善化、柳營、新化、歸仁、永康、新市等七大區域，參加的宮廟有麻豆代天府、鹿耳門聖母廟、大天后宮、柳營代天院、大灣廣護宮等數十個。正逢 3 年一科的土城香、麻豆香、西港香及 4 年一科學甲香舉辦年份、安定蘇厝長興宮瘟王祭及真護宮王船祭，加上鹿耳門天后宮台江迎神祭等，分別在 3 至 5 月份舉辦，屬於臺南宗教界大事。

安定區長興宮，在每三年一科的瘟王祭醮典前，都會舉行瘟王醮典中的靈魂人物「巡按官」及各會首的擲筊杯選競逐活動，「選巡按官」活動是由該宮的主委「開杯」後開始杯選，最後，角逐出最多「聖杯」的人士，便是該科的瘟王醮典巡按官；其次依杯數多寡分別為主會首、副會首、協會首、都會首、讚會首。查該宮之歷史記載，於康熙 18 年（西元 1679 年）3 月間，一個夜晚，涼風徐徐，萬籟俱寂，台江埔地上傳來一陣悠揚的樂聲；翌日清晨，

蘇厝甲的村民相偕前往一探究竟，見有一船滯留河濱，眾人手持清香跪拜，船終於靠岸。村民登船探望，發現船艙內插著 12 支綢製令旗，上面寫著「玉敕代天巡狩十二行瘟王」，即張、余、侯、耿、吳、何、薛、封、趙、譚、盧、羅等 12 府千歲。

市府為推動觀光旅遊，於 2012 年整合 7 家宮廟聯合行銷「2012 臺南香科年」，期藉由整合行銷系列活動行銷宣傳，讓民眾了解臺南宗教盛事，前來巡禮觀光，使臺南市多元的宗教活動能獲得承傳。

## (二)『永遠安定』的“安定”區名由來

「安定」一地原本於古時稱作「直加弄」，當地居民在荷蘭據台時期已經大致上接受荷蘭之教化，居民較為安定，鄭時亦因祈求統治之安定安寧，故為當地取名為「永定里」，清初則稱為「安定里」，清康熙六十年代分立一堡，取名為「安定里西堡」，後來又改稱為「西港仔堡」；至日時制度改正時（西元 1920 年）仍依古堡之名而改稱為「安定」。根據清乾隆二十九年（西元 1764 年）出版的《台灣府志》〈續修〉之中的記載，「直加弄庄」當時也稱為「直加弄港」，而與當時的「西港仔」並立，皆形成一港。今日安定鄉內有所謂「港子尾」及「港口」之地名，亦皆源自於此。

此地方原本為平埔西拉雅族目加溜灣社之棲息所在地，而為荷蘭人著手教化平埔族之地，當時慣稱其為「Bacloan」。清康熙年間，此地方有一部份已逐漸拓殖就緒，唯「港子尾」、「港口」以及「六塊寮」一帶仍為塹埔地而尚未經人工開墾。清嘉慶十年（西元 1805 年）左右，又有陳姓移民著手開墾，但因屢次遭到溪流氾濫破壞，並導致沖崩沙壓，直至清道光七年（西元 1827 年）以後才由道永昌公號將附近地區逐漸拓墾完成。

## (三)市定遺址蘇厝遺址與木柵遺址

毗鄰市安定區位於南科園區內的蘇厝遺址及木柵遺址，目前已由市府「因應用地變更及新修文化資產保存法臺南科學工業園區考古遺址監管保護計畫書」（臺南縣文化處於 97 年 10 月 30 日以府文資字第 0970248996 號函同意備查）針對兩者之搶救及保護方式進行保存工作。該遺址已於 98 年 10 月 19 日公告為前臺南縣縣定遺址，雖其已非位於本區行政範圍內，但仍屬於與安定區重要的文化連結資產。

## 參、地區發展課題與 SWOT 分析

### 一、安定區地區發展之課題分析

經由上述基礎資料調查與分析討論，歸納如以下之重要發展課題並研擬相關對策：

**【課題一】：**雙國道系統遶經安定區，使本區交通運輸可及性極高，另本區在縣市合併後由臺南縣市的邊陲轉變成為大臺南市中心，應充分利用發展重大建設計畫之有利條件，發展安定區成為臺南市內重點建設地區。

說明：安定區內有國道 1 號安定交流道、國道 1 號與國道 8 號安定交匯系統，國道 8 號終點，交通極其便利，為大臺南市除新市區以外擁有雙國道的行政分區。依據交通部公路總局之對公路之分類解釋，若依行政系統分類：『國道一指聯絡兩縣(市)以上，及重要港口、機場、邊防重鎮、國際交通與重要政治、經濟中心之主要道路』，故依臺南市各項國家重大建設之規劃分布情形，安定區與南科特定區、臺南機場與台灣高鐵臺南站具有一脈相承之發展定位與任務，未來發展趨勢與定位更顯明確。

對策：1. 在未來發展之長期策略上，參酌交通部對國道建設之功能定義，安定區具有絕佳之發展地理條件，且於安定區東部位於南科特定區內的 ABCD 區，若能落實南科特定區之規畫發展方向，將有效帶動安定區、新市區與善化區的地方再發展。

2. 在未來發展之短期策略上，建議發展安定區成為休閒觀光與精緻有機農業推廣特區，協助地方以在地特色資源深化發展。

**【課題二】：**安定區過去農業發展曾有過輝煌的歷史，安定三寶（蘆筍、胡麻與無患子）皆為本區地方特色農產，可與其他行政分區之農產作市場區隔發展，或推動農業朝精緻化或有機化專區發展。

說明：1. 台灣曾屬世界蘆筍生產輸出大國，安定區蘆筍因土壤沙質特性，過去在農業發展上，曾為台臺重要生產據點。

2. 胡麻為安定區種植主要作物，目前已有港香蘭等生技業者進行採購，唯目前生技業者不缺乏契作農區，而欠缺整合行銷通路，需待公部門協助整合開拓通路，才可有效降低行銷成品，進而擴大在地農業契作面積與提升收購農產品之價格。

3. 安定三寶雖為重要的在地產物，但因區內人力不足，農地休耕情形嚴重，因此目前產量仍有發展空間。此外除農產品三寶，亦可結合有機農業栽種，利用區位優勢發展大型有機農場或專區，鎖定南科嚮往農耕與戶外休閒之消費族群，發展主題活動，以創造農業服務業商機。

- 對策：
1. 目前在地農民與農改場對蘆筍之種植技術已能高度掌握，若能進一步獲得增值化發展與輔導轉型，以蘆筍之高抗氧化與治癌療效，結合生科業者創新發展，或參考國內草莓文化觀光園區之發展模式，發展故事性之農產觀光主題園區，或結合有機農業加以推廣養生概念，將能促使農業發展更加精緻化。
  2. 促進生技業者與農會合作洽談農產契作計畫，由農業局與區公所協助生技業者整合行銷，辦理假日農場或大型產品行銷展，有效整合產業鏈，以協助農民與生技業者提升獲利與創造雙贏契機。
  3. 參考柳營太康有機農業專區與臺南仁德區巨農有機農園之發展模式，發展安定區有機農業專區與農耕主題館，推動(Ⅰ)園區開放南科等企業承租；(Ⅱ)規劃區塊農地開放民眾做為市民農園之用，並規劃以每15坪為一個小區塊的體驗版開心農場，且每個區塊都有獨立的灌溉系統，以繳付年租金會員制度方式收費；(Ⅲ)結合臺南區農改場免費開班授課；(Ⅳ)配合活動節慶不定期舉辦有機農作交易小市集等等；(Ⅴ)設立小專區開放給幼稚園、實驗小學等教學有興趣的機關團體教學利用；(Ⅵ)設立安定三寶農產主題介紹設施，推廣故事化行銷模式及發展在地農產文創商品。

**【課題三】：安定鄉升格為安定區後，區內 80%人口仍居住在鄉村地區，顯示民眾對合併升格仍無太強烈感受。**

- 說明：
1. 安定區第四次通盤檢討都市計畫至今仍未獲得內政部核定通過，縱使通過後其計畫目標人口僅 6,500 人(目前約現住 4,200 人)，顯現傳統的都計通檢計畫無法協助安定區全區整體轉型發展，而安定區在大臺南區域發展定位仍未明確，故期待都市計畫帶動地區發展係緩不濟急，應轉而針對地區特色風貌加以強化發展為目前推動主要策略。
  2. 安定區過去在社區營造及農村再生計畫的參與上，因民眾多持觀望態度，未能積極投入參與，使多數社區營造工作發展緩慢，但仍有部份社區積極參與水保局推動的社區綠美化工作，嘗試營造優質社區環

境，故安定區仍擁有社區再造之動能，另外依專家學者的建議，欠缺社造經驗的安定區，可創造具有安定區特色的社區營造工作，打破過去刻板的建涼亭、修橋、社區彩繪等形式，以打造完善老年照護環境作為社區營造之主題。

- 對 策：1. 安定區全區人口數約為 30,263 人，約有兩萬多人居住農村環境內，建議以發展城鄉風貌之方式與補助項目，以及嘗試推動農村再生等工作，全盤檢討與提升安定區的未來發展方式，從大型城鄉地景—花海，中型的休閒觀光農園，至小型的特色美食或農產小店，選定一至兩處可配合發展之社區進行營造，從點、線、面建構全安定區之發展軸線。
2. 於圓桌論壇的討論會議中，專家學者認為安定區之區名具有某種感染力，建議應著力行銷與發揮，使區名成為安定區特有的行銷品牌，例如針對婚紗外拍族行銷『幸福安定』來發展安定之花海景觀，或是針對背包客或鐵馬客行銷『旅途安定』，或是針對房仲業者行銷『永遠安定』，輔以地區生育補助等，或型塑安定區成為大臺南市『幸福安定』的優質的田園生活社區等等來營造品牌，比以節慶(白河蓮花節)為號召的社區營造更具長遠性。

## 二、安定區未來發展之 SWOT 分析

有關安定區未來發展之優勢、劣勢、機會與威脅，請詳見下表之分析。

表 4. 安定區未來發展之 SWOT 分析表

優勢 (Strength)	劣勢 (Weakness)
S 區位優勢：位大臺南市中心區，擁有雙國道系統，交通便捷。	W 人口雖緩慢增加，但發展緩慢。
S 毗鄰南科特定區及南部科學園區。	W 都市計畫區狹小，限制住商工發展。
S 農業發展土地面積充裕，土壤為沙質，適合胡麻、蘆筍種植。	W 過去為臺南縣之邊陲，缺乏建設資源。
S 胡麻作物已有南科重要生技業者（港香蘭）大量採購。	W 區內有鄰避設施，生活居住與觀光休憩品質易受相關葬儀活動影響。
S 區內有台糖土地可供承租利用。	
S 區內僅東南側部份土地屬潛在水患災害地區。	
S 農會與農業改良場互動密切	
S 蘇厝的王爺信仰為重要宗教文化習俗	

機會 (Opportunity)	威脅 (Threat)
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 縣市合併升格後由臺南縣市邊陲轉變為大臺南市之中心。</li> <li>○ 安定區為臺南市除新市區以外，另一擁有雙國道系統之行政區，依交通部對國道建設之定義解釋，適合投入發展重大建設、經濟與政治重心。</li> <li>○ 南科園區生技業者願意選擇最低運輸成本之農產物契作環境。</li> <li>○ 鄰近的新市區、善化區、麻豆區已朝都市化方向發展，且已有既定的農村再生模式，僅安定區尚有廣大的農村環境風貌可供創新發展與整合形塑。</li> <li>○ 臺南農改場能提供精緻農業發展之技術支援與輔導，就區位與鎖定南科族群而言，計畫可行性具有高自償率。</li> <li>○ 生技業者表示願加強與安定之契作項目與數量，甚至願意經由補助，共同進行研發合作。</li> <li>○ 安定三寶均具有養生療效，適合發展為有機生技食品。</li> <li>○ 國道 eTag 將於明年正式上路，eTag 為被動式扣款設備（其原理與悠遊卡類似）將創新國道之消費模式，本區可連結其發展。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>T 人口老化與外移問題使社區逐漸失去活力，青年人口無意願返鄉生活與居住。</li> <li>T 地區未有賴以行銷的知名品牌，與其他行政區差異發展待突破。</li> <li>T 安定區與西港區的歷史沿革發展相近，而西港又以年度胡麻節為行銷口號，產生相競爭局面，需待市場區隔。</li> <li>T 區內缺乏吸引國內遊客之發展元素，雖有全國知名的安定古寶無患子，但發展觀光工廠可能易受外縣市之競爭與威脅。</li> </ul>

## 肆、地區發展構想

經由前述章節分析有關安定區之區位優勢、都市與鄉村地區、社會經濟與文化之發展概況與趨勢，並回顧參與「安定區未來發展圓桌論壇會議」各領域專家學者、產業界、政府公部門代表之建言，歸納出本安定區未來發展之可行願景、目標策略與可擬行動方案計畫，茲分述如下：

### 一、願景與目標

#### (一) 發展願景

- 發展安定區為臺南市『幸福。安定。樂活』之區。
- 發展成為南科園區的優質後花園(田園休閒生活社區)。
- 發展成為臺南市生技業者有機契作示範合作專區。
- 透過現有在地資源整合，提升安定居住、生活與觀光的質與量，吸引人口移入居住與創造就業。

#### (二) 發展目標

- 行銷安定為成為全國知名品牌，成為下一個「臺南安平」。

「行銷安定，與臺南接軌」，是安定區發展之必須策略與手段，將安定區具有「歷史文化意涵」、「獨特性」與「在地」性進行連結，也就是當地人文與自然環境所孕育，彷彿自土地裡生根。此為出發點，深入安定區內發掘在地產業，整合在地資源，導入新的產品技術，注入地方特色產業升級所需的創意、服務及品牌概念，朝更精緻與特色化的方向發展，最終則希望能建立品牌，帶動社區逐步塑造風格特色。

- 串連區內主要社區，以點、線、面發展模式構築具有安定特色的社區營造工作。

以現有農村社區整體建設為主，個別宅院社區空間整建為輔，實施結合

農業生產、產業文化、自然生態及閒置空間再利用整體規劃建設，創造與建設兼具現代生活品質及傳統特質之農村。

● **發展安定有機農業園區與市民農園，與企業及教育機構合作發展。**

近幾年在全民普遍重視生態環境及回歸自然健康的樂活生活型態下，有機農業成為時代新趨勢，天然有機食品更是飲食界新寵。國內有機農業快速發展，為擴大有機農場經營規模，協調整合台糖公司及公有土地，設置大面積有機農業專區，已是地區農業朝精緻化發展之趨勢，其可發揮產業群聚效益，帶動鄰近有機農業經營。

有機農業專區生態多樣化，兼具生產、生活、生態特色，有機農業專區因大面積栽培，繁衍各種有益昆蟲，如瓢蟲、螳螂、蜜蜂等，以及各種鳥類或爬蟲類動物，與有機作物形成互利共生之生態，除有生態工法農水路，大面積生態滯洪池，提供各類生物棲息繁殖，加上空氣清新，成為鄰近地區民眾晨跑及自行車運動最佳場所，同時兼具生產、生活與生態三生功能。

以有機專區帶動地區產業發展，邁向有機村發展，除輔導農友成立產銷合作社專業行銷產品外，並在專區內設置理貨包裝場、營運中心、有機餐廳、假日有機市集等，結合專區環保、健康休閒特色，吸引人潮，以有機專區作為發展標竿，帶動地區產業群聚發展，逐步邁向有機村，具體實現健康精緻農業。

## 二、推動策略與行動方案

表 5.目標、推動策略及行動方案對照表（2012 年-2016 年）

目 標	推 動 策 略	行 動 方 案
目標 1：藉由本區國道與市區道路之發達，投入各項計畫可行之資源，發展本區成為重要發展示範區域。	推動策略 1：利用安定區現有之發展資源，農業、文化觀光、農業鄉村風貌，發展具有安定區特色的示範發展項目。	行動方案 1：推動農業朝有機與精緻化方向發展，發展有機農業示範園區，創造就業；並推動文創與觀光旅遊結合發展，發展社區再生與營造計畫，創造地區獨特風貌。
	推動策略 2：參考高雄捷運萬行卡之推動發展模式，安定區可倡議由政府運輸部門與在地建築開發業者洽談異業結合，共同合作推出增值商品「萬行卡」，針對未來只要民眾購買國道周邊住宅，就可以上下班免費使用國道系統等構想，促進民眾居住通勤便利，提升進駐國道周邊住宅意願，也讓建築開發商配合都市整體運輸政策，加速投資於運輸建設周邊地區開發建設，帶動安定區與國道周邊土地整體發展。	行動方案 2：透過與在地建築開發業者、交通運輸主管機關洽談，結合安定區內的資源，推動臺南市國道周邊地區利用 eTag 發展類似「萬行卡」的商業消費模式，帶動安定區與國道周邊土地整體發展。

目 標	推 動 策 略	行 動 方 案
目標 2：發展安定有機農業園區與市民農園，與企業及教育機構合作發展。	推動策略 3：發掘在地觀光與農業資源，輔導發展成為觀光旅遊或農業生活體驗景點。	行動方案 3：透過市府農業局與臺南市農改場，租用台糖土地，合作發展有機農業園區與市民農園，輔導發展成為具有故事性之主題觀光旅遊或農業生活體驗景點，將一級產業與三級產業相互發展結合(詳細發展模式詳課題二之對策 3 之說明)。
	推動策略 4：結合臺南市農業局、南科園區生技業者與臺南區農業改良場種植技術，共同深耕發展生技食品農業原材料供應、有機農產品、有機農耕領域等，並鎖定一般企業、民眾與南科上班族為主要客群。	行動方案 4：結合南科園區、永康區與仁德區之生技業者或學校團體，洽談有機農作物之契作計畫與合作形式(如提供員工餐點、學生營養午餐之當令食材)。
		行動方案 5：發展假日農市展售當令有機農產，鎖定南科上班族對有機食品之消費力進行強力促銷。
行動方案 6：成為有機農場整合行銷平台中心，結合臺南市周邊的有機農園共同行銷，鎖定南科消費族群。	目標 3：串連區內主要社區，以點線面構築具有安定特色的社區營造工作。	推動策略 5：發展社區營造工作，引進專家學者與具社區發展經驗輔導團隊共同推動發展。
推動策略 6：以安定、樂活、養生等概念推動安定社區再造或為農村再生再造主題等。		行動方案 7：選定 1 或 2 處願意合作之社區作示範社區，開發設置社區好望角、社區花海、河堤自行車道、農塘泛舟等休憩項目，同時逐步發掘安定區可轉化為觀光或文化發展之在地元素，加以深化發展。
		行動方案 8：宣導推動農村再生工作對社區環境改善之益處。 行動方案 9：鎖定婚紗外拍市場，以大片薰衣草田、

目 標	推 動 策 略	行 動 方 案
		向日葵花海營造花海地景，發展「田園都市。幸福安定」之景觀意象。
目標 4：行銷安定為成為全國知名品牌，成為下一個「臺南安平」。	推動策略 7：藉由現有的宗教文化習俗活動，聯合相關的行政區，整合行銷安定在地文化觀光特色。	行動方案 10：聯合周邊行政區辦理整合行銷活動，例如王爺與王船文化祭，並由安定區發展王船文化在地文創商品推廣與行銷。
		行動方案 11：利用商圈資通訊科技(ICT)建立安定的觀光旅遊導覽資訊。
		行動方案 12：廣度利用部落客專欄或時下流行之社群功能(FaceBook 社群)，充份介紹與紀錄安定的在地特色與旅遊體驗心得，透過網際網路行銷安定之最，吸引背包族與自行車鐵馬族前往駐足。
	推動策略 8：以安定區名為行銷策略，打開安定的地方觀光知名度，以集客消費為最終目的。	行動方案 13：以安定區之發展沿革歷史，找尋古人對安定的命名由來，嘗試從文化創意之角度創立使人印象深刻的行銷口號，例如「永保安定」、「幸福。安定。樂活」等等，嘗試創造類以「美濃客家」等地區文化意象。
		行動方案 14：與知名社造社區跨區合作行銷與舉辦活動，增加安定區之知名度與吸收其他成功的經驗。

### 三、預期達成指標

表 6.各項發展指標之預期達成表

指標一	設置有機農業園區之承租耕地合作數比例			
說明	設置有機農業園區承租耕地合作數比例佔全市有機農業園區的合作數之比例			
年度	2013年	2014年	2015年	2016年
目標值	60%	75%	90%	100%
指標二	設置有機農業園區之企業合作數比例			
說明	設置有機農業園區企業合作數佔全臺南市生技業者之總數比例			
年度	2013年	2014年	2015年	2016年
目標值	40%	50%	70%	90%
指標三	投入社區營造之社區總數			
說明	主動參與投入好望角營造、社區總體營造、農村再生之社區比例			
年度	2013年	2014年	2015年	2016年
目標值	15%	20%	25%	40%
指標四	發展在地文化創意商品、農業伴手禮品新完成個案比例			
說明	針對具有在地特色的商品發展為文化在地文化創意商品、農業伴手禮品新完成個案比例			
年度	2013年	2014年	2015年	2016年
目標值	1件	累計至2件	累計至3件	累計至4件
指標五	花海田設置公頃數佔全區總面積比例			
說明	設置景觀花海區之設置公頃數佔全區土地總面積比例			
年度	2013年	2014年	2015年	2016年
目標值	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%

## 附錄 安定區未來發展圓桌論壇會議實錄

第 1 場次討論實錄(地方人士座談)

第 2 場次討論實錄(產、官、學座談)

## 臺南市安定區未來發展圓桌論壇(第 1 場次)會議紀錄

時間：101 年 1 月 19 日（星期四）上午 10 時

地點：臺南市安定區公所 3 樓

主持人：朱區長棟

協辦單位：崑山科技大學

出(列)席：詳如簽到表

記錄：王課員振松

### 壹、區長致詞

非常感謝各位百忙中撥冗出席本圓桌論壇會議，過去安定區在縣市合併前，雖然已有整體發展佈局，但自從臺南縣市合併後，安定由鄉轉變為區，在大臺南市之發展架構下，實有需要針對安定區的未來發展方向，不論是建設項目、發展方向或願景，作一重新的討論，期盼在座與會代表能不吝提供相關發展建議。本次圓桌論壇會議邀請崑山科技大學顏聰玲老師與羅仕堂老師協助提供指導，而圓桌論壇討論之內容請集中在安定區未來發展之大方向上，並請各位提供寶貴意見。接下來就請崑山科技大學顏聰玲老師向各位報告有關安定區之都市發展情形與初步發展分析建議，謝謝。

### 貳、地區發展之推動與營造簡報說明(請崑大簡報,略)

### 參、與會代表意見交流發言要點(依發言次序)

#### 一、朱區長棟：

就剛才簡報內容所述，本次論壇共分兩大討論議題，第一個議題為產業發展，第二個議題為社區營造，請各位針對此兩部份進行討論，儘量提供指導意見。

#### 二、王前鄉長維道：

- (一) 安定地區由鄉升格為區後，無太大的幫助，而南科雖設在安定區附近，但其發展向東轉移，未向西部發展，對安定發展幫助不大，且道路開發停滯，未能帶動目前安定地區之發展。建議考慮擴大安定之都市計畫範圍，增加住宅區，避免本區人口外流至其他地區。
- (二) 本區的觀光需要再加強建設，現有的花園數量很少，需要投入建設以增加吸引觀光客的條件，使腳踏車族能多停留在本區觀光與進行消費活動，促進觀光活動發展。

### 三、王總幹事實民：

- (一) 安定區的交通便捷性與淹水問題近年已顯著改善，地區發展也在進步中。關於本次論壇討論的主題，主要以現有資源，即“農作產物”與“農村社區”如何與外界結合為出發點，來討論安定區未來的發展可能性。參考日本之發展經驗，不論都市或農村，均給予人們爽快的感覺，其對居住環境的經營與美化均值得我們安定區注意與學習。安定雖有16個部落，但沒有都市計畫，故社區需要致力發展，結合廟宇與庄頭，營造舒適的在地特色與環境，且地方要動起來，若仍等待辦理都市計畫與規劃道路建設來改善地方發展，是緩不濟急的。
- (二) 在社區內有很多工作是可以進行的，例如彩繪、植栽、空地美化等，若結合王船文化等整合發展，發展為地方特色，則可帶動地方發展。例如日本的社區道路，兩旁均無停放車輛，車輛集中在專屬停車空間，使鄉間環境整齊而有序，是不錯的借鏡，若安定區的178線道兩旁景觀能有效整理與淨空髒亂環境，將有助改善安定區的景觀風貌。
- (三) 農業的發展，主要為提升附加價值，而區長所提出結合南科生技產業業者合作的發展構想，是很好的主張，可吸引年青人從事農業，改善目前僅老農務農的情形，注入新的活力。

#### 四、方理事長振漢（區政諮詢委員）：

- （一）目前安定地區的農地大部份都呈休耕狀態，「安定三寶」內的胡麻、蘆筍產量也不多，故發展相關性的地方農特產品不易成功。
- （二）目前台19線、178線、國道8號周邊的空地，適合選擇大面積範圍種植花海，增進田野風景，帶動本區之觀光。
- （三）建議將安定區西南與臺南市安南區一起規劃發展，因該區位的發展幅地大，目前並無感受其發展與利用。另區內祭祀公業用地非常多，荒廢無法利用，要先積極解決才不會產生發展的盲點。

#### 五、王前鄉長維道：

文化建設以前較不注重發展，近年四年臺南市已開始陸續投入資源發展，而安定在文化發展推動上，建議可多加發展，如南北管、宋江陣、獅陣、可結合國中、小師資共同推動發展文化活動。

#### 六、朱區長棟：

- （一）安定都市計畫四通雖已規劃定成，但暫未通過與發佈，若發佈實施後仍需要五至六年後才顯現效果，故現階段應針對現有資源來推動發展，才能對安定區的發展有幫助。
- （二）利用改變現有環境，仿效類似日本的成功經驗，推動本區的空地綠美化，效果一定非常好，但需要社區動員起來，協助向市政府爭取各項補助資源。例如農村再生，以安定區的條件推動農村再生，應可與龍山社區及埤頭社區相當，補助經費1000萬若能成功申請，則可投入大量資源在當地的社區，改善社區生活環境，若有社區提出需求，將儘力整合資源予協助，但前提需要社區能動員起來。

(三) 社區環境能有所改善時，將能提升南科的人員進駐安定，同時以社區營造來帶動觀光活動。

#### 七、王總幹事寶民：

(一) 建議可申請中央的經費補助，農委會、文建會等都有相關的補助，但社區必需要先動員起來，才能提計畫，或先有1至2個社區成為示範社區。

(二) 農村再生是很好的活化方式。

(三) 安定區大都已完成農地重劃，稻、胡麻等都可以進行體驗活動的規劃。

#### 八、方理事長振漢（區政諮詢委員）：

(一) 關於農村再生的補助申請，目前的問題是門檻設定太高，受訓的人不容易募集，上課時數約九十小時，出席率不易達到。

(二) 社區的理事長多年事已高，且教育程度不高，推行困難度高。

#### 九、林理事長秋連（安定區保西里社區）：

(一) 綠美化的發展構想很好，但土地使用權取得困難，去年本社區有申請林務局補助的經費，但需使用到嘉南農田水利會的土地，嘉南農田水利會因土地提供私人使用需要課稅，故稅金的問題需要社區的人負擔，若改由政府機關承借時則不用稅金，建議區公所可協助處理解決此問題，未來在承借土地上繼續協助本社區。

(二) 社區內有危樓，廢屋拆除過程也很困難。

#### 十、方理事長文德（安定區海寮里社區）：

目前輕航機（遙控）的場地呈荒廢，建議嘗試活化再利用。

#### 肆、區長總結

非常感謝各位今日撥冗出席本次圓桌論壇第1場次會議，有關各項寶貴意見均將納入研議，作為後續研究報告之規劃及執行的參考，在研究報告未完成前，竭誠歡迎繼續向區所公提出各項建議。

#### 捌、散會（上午 11 時 30 分）

## 「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

## 第一場次會議

## 安定區公所 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時

地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	安定區長	朱棟	區長	朱棟
2	主秘室	鄧慶華	主任秘書	鄧慶華
3	秘書室	林櫻芳	主任	林櫻芳
4	民政課	陳茂林	課長	陳茂林
5	社會課	陳柏宏	課長	陳柏宏
6	建設課	葉家豪	課長	葉家豪
7	農業課	林昭男	課長	林昭男
8	會計室	王麗鶯	主任	王麗鶯
9	政風室	林青菁	主任	林青菁
10	人事室	洪文啟	主任	洪文啟

## 「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

## 第一場次會議

## 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時

地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
1	市議員	梁順發	
2	市議員	李文俊	
3	總幹事	王寶民	王寶民
4	前鄉長	方醫益	
5	前鄉長	陳岸	
6	前鄉長	王維道	王維道
7	委員	方清福	
8	委員	林秋色	林秋色
9	委員	王福元	王福元
10	委員	陳憲志	

## 「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

## 第一場次會議

## 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時

地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
21	理事長	蔡久文	蔡久文
22	理事長	王敦正	王敦正
23	理事長	王明福	
24	理事長	徐國全	徐國全
25	理事長	林秋連	林秋連
26	理事長	王燕陸	王燕陸
27	理事長	胡景淵	胡景淵
28	理事長	林六安	林六安
29			
30			

## 「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

## 第一場次會議

## 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時

地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
31	里長	王里長國如	
32	里長	吳里長瑞鴻	
33	里長	方里長明鶴	方明鶴
34	里長	陳里長保后	陳保后
35	里長	王里長猷欽	
36	里長	徐里長炎山	徐炎山
37	里長	葉里長進丁	葉進丁
38	里長	王里長成章	王成章
39	里長	王里長國春	王國春
40	里長	翁里長添壽	翁添壽

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」  
第一場次會議

簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
41	里長	鄭里長道隆	
42	里長	丁里長主亮	丁主亮
43	里長	王邱里長春梅	王邱春梅
44	里長	王里長朝旺	王朝旺
45	里長	王里長增嘉	
46	里長	謝里長委彬	
47			
48			
49			
50			

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」  
第一場次會議

臺南市政府 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
51	臺南市政府 都市發展局	林伯副	林伯副
52	安定區公所秘書	許進芳	許進芳
53	安定區公所課	鄭名宏	鄭名宏
54			
55			
56			
57			
58			
59			
60			

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」  
第一場次會議

簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	簽名欄
11	委員	丁雅晴	
12	委員	王清崎	
13	委員	王瑞益	
14	理事長	王慶安	王慶安
15	理事長	王明緝	
16	理事長	郭春富	郭春富
17	理事長	方文德	方文德
18	理事長	方振漢	方振漢
19	理事長	王清正	王清正
20	理事長	許神寶	

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」  
第一場次會議

承辦單位 簽到名冊

時間:2012年1月19日上午10時 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	崑山科技大學	顏聰玲	助理教授	顏聰玲
2	崑山科技大學	羅仕堂	副教授	羅仕堂
3	崑山科技大學	伍啟中	助理	伍啟中
4	崑山科技大學	邱玉君	助理	邱玉君
5	崑山科技大學			
6	崑山科技大學			
7	崑山科技大學			
8	崑山科技大學			
9	崑山科技大學			
10	崑山科技大學			



101年1月19日安定區未來發展圓桌論壇第一場次會議現場-朱區長棟向地方代表說明情形



社區發展協會理事說明社區發展情形



朱區長棟總結安定區應可朝向發展精緻農業與社區總體營造兩大策略方向發展

## 臺南市安定區未來發展圓桌論壇(第 2 場次)會議紀錄

時間：101 年 2 月 10 日 (星期五) 下午 1:30 至 5:30 時

地點：臺南市安定區公所 3 樓

主持人：朱區長棟

協辦單位：崑山科技大學

出(列)席：詳如簽到名冊

記錄：王課員振松

### 肆、區長致詞

自大臺南市升格為直轄市後，安定也從一個鄉升格為區，而安定區雖然與新市、善化同樣在南部科學園區週邊，但原有都市計畫範圍過於狹小，雖經前鄉公所時代爭取通盤檢討都市計劃的變更，但自95年迄今仍未獲通過，區公所不斷反映，但都市計畫審議進度不如人意，發展上較新市及善化落後。

本圓桌論壇已分階段於1月19日先行舉辦第1場次討論，彙集里長、區政諮詢委員、社區發展協會等地方意見領袖意見，初步歸納安定未來發展方向兩大主軸為「發展精緻化農業」及「社區營造發展之方向」，而本第2場次討論係邀集產、官、學界專家學者，主要請益專家意見與市府業務單位代表建議，共同研討提出安定未來發展之具體執行策略，未來區公所將朝建設安定區為南科周邊與善化及新市不一樣的生活環境，並朝健康社區的方向努力，希望透過產、官、學界及地方人士的寶貴意見，凝聚共識及結論，促請市府相關局處重新審視安定區的發展規劃，加速地方建設及產業、文化的發展。

## 伍、地區發展之推動與營造簡報說明(請崑大簡報,略)

## 陸、與會代表意見交流發言要點(依發言次序)

### 【討論議題一：農業朝向精緻化發展之探討】

子議題1：結合南科生技產業轉型合作發展精緻農業增值化之探討。

子議題2：安定區農業轉型為科技田園生活莊園之可行性探討。

#### 一、華昌生技侯碧龍副總：

本公司係專研中草藥之生技研發與生產，相關產品也有投入市場銷售，過去曾專案研究黑豆黏膜之附加營養價值，並利用相關萃取技術轉化為生技食品，故建議市府能針對安定區的相關在地農作物，研提研究合作計畫，針對胡麻或蘆筍等作物研發其附加價值，研擬提升農業朝向精緻化發展之策略。

#### 二、港香蘭應用生技股份有限公司陳玉金經理：

- (一) 本公司在去年2011年大宗採購胡麻油作為生技產品原物料，踏入今年，胡麻的採購量也預計提高，希望今後在採購價格與數量上，能結合安定區共同合作，達到互惠效果。另外，本公司也有研究無患子、蘆筍相關的生技產品，雖未量產，但未來將有發展投產的可能，亦希望能在未來與農會及區公所進行合作。
- (二) 本公司雖然座落新市區南科園區內，但卻與安定區合作較多，未來希望與安定區農會有更深廣的合作關係，並樂見地方農業能持續發展。

#### 三、天一藥廠施依萍主任

本公司主要從事生產中草藥研發，目前生產原物料大部份依賴國外進口，故建議在地農業朝精緻化發展時，是否可針對安定的土壤地質適合栽種哪些中藥產品作一清查研究，提供予生技業者作為產品研發參考，找尋研發高單價的生技食品的可能性。

#### 四、朱區長棟

有關生技廠商提出的地質與農作物契作問題，區公所已委請相關學術研究單位進行研究中，對於廠商目前在偏遠地區的契作農產品，如果安定區也能契作時，則希望能引導至安定區在地契作，縮減大家的時間與運輸成本，如農民契作技術不足時，亦可請廠商參與指導，區公所與農會均樂意協助。

#### 五、美梭生技楊奕蕾經理

本公司曾與部份地區的農會從事合作案，將當地剩餘的花卉或蔬果進行研究，例如合作研究開發蘭花，並萃取成為生技產品，另外曾針對菱角的殼萃取高抗氧化成份，成為生技產品，故建議可針對安定區的在地農產作物進行營業附加成份之研究與開發，而後期則需要官方單位推動整合性行銷與推廣，使消費者漸漸對產品產生購買興趣。

#### 六、喬本生醫簡永亮經理

- (一) 本公司有萃取技術，對原料的品質來源的管理較為重視，建議透過官方進行管控農產品之原料的規格與品質，此能有效協助業者降低生產成本。
- (二) 建議對於農產品中具有特定療效之作物進行研究，可由農會或有關單位提供研究成果資訊，使業者能瞭解各地方之在地農產品的特色，協助我們業者與地方農產結合發展。

## 七、臺南區農業改良場楊藹華博士

- (一) 台灣的胡麻油生產主要牽涉到需要人工採收，成本較高，但品質已沒有問題，目前最大的問題是業者採購策略，如台灣的業者都能採購在地農產品作為原物料時，農產品得到銷售保證，則大量生產種植時價格就能透過契作合約降低，縱使目前從國外進口成本較低，但若眾業者都能從觀念上改變過來，集中採購在地農產原物料，則在地農業或許能有發展之空間。
- (二) 台灣農業在技術上已不輸任何國家，不論地域或氣候，農改場均能支援農民與廠商進行大部份農產種植技術，而過去農業發展模式是否需重新思考，以蘆筍為例，也有很多五星級飯店進口國外高價白蘆筍，台灣是否也能嘗試在地種植優質白蘆筍，提高農業的價值。

## 八、永齡杉林有機農業園區李惟裕場長

- (一) 農業朝精緻化發展應從提高附加價值的角度切入，建議除有效管理與平衡農產作物數量外，同時思考農作物的故事性，轉化故事為可銷售之商品項目，例如種植大片胡麻田創造特殊地景，並開發胡麻種植體驗園區，創造高附加價值。
- (二) 關於農業經營的問題，農產收購價格是主要影響因素，收購價格低易引起農民朝向休耕領取補助，未來是否改由農業園區的方式來經營，以區塊擴大面積降低成本來吸引農民從事契作，且與業者達成定量收購，另外相輔發展有關農作物耕作的主題故事，轉化為商品來行銷，增加附加價值。如臺南市仁德區的巨農有機農場，目前經營有機農業，建議可參考其可行經驗，但有機農產的通路則屬另一通路範疇。
- (三) 安定區若發展精緻農業，建議有兩大方向，一為種植有機農業，以簡易的方式包裝，行銷予南科園區的需求者，這樣農民

較有獲利的空間，另一則為推動大面積種植胡麻，吸引其前來體驗胡麻的生產與胡麻的成長故事，賺取故事體驗的農業附加價值，有人潮就有錢潮。

#### 九、農業局農務科張逸玟科員

目前新市區向台糖租用一處土地推動有機園區計畫，在柳營區的有機園區承租率也有九成以上，因有機農產品有一定的消費市場，若前述有機園區能推動成功，對農民的幫助應有增加。

#### 十、經發局產業發展科顏惠結科長

- (一) 建議在既有的農作物上，找尋學研單位合作成立研發聯盟，對有效成份進行保健、養生食品之研究與開發，促進農業生技之發展。
- (二) 生技業者可提出所開發的生技食品，需要哪些農作物作為原料，透過農會系統集中在地農民合力栽種，提高雙方互惠的可能。
- (三) 思考農產通路如何鎖定南科與樹谷園區的消費族群，在南科常有多項活動舉辦，可考慮推出當令的新鮮農產食材，在南科推動農產市集，協助農民行銷農產品。
- (四) 是否能清查安定區內閒置使用的空間，成立安定的特色農產品展售館，同時在區公所的網站內，置入在地特色農產品的資訊，幫助生技業者能清楚農業在地特色，促進雙方的互動與合作。

#### 十一、農業局農工科蔡崇仁技士

- (一) 依據農村再生條例，社區須由法定人數(20~40人)完成關懷、核心、進階、再生等4階段培根計畫訓練，取得培根訓練證書

後，始可提出農村再生計畫。另因農村再生計畫內容包含(1)農村社區整體環境改善(2)公共設施建設(3)個別宅院整建(4)產業活化…等8大整體發展構想，皆須由社區居民會議取得共識後，始送農村再生計畫送審。

- (二) 目前安定區尚未有社區參加培根訓練，鄰近地區包括麻豆區、西港區、新市區皆有社區參加培根訓練，可就近向該社區請教，分別是：麻豆區南勢社區、紀安社區(謝安里、中民里)、埤頭社區、港尾社區、寮廊社區、總爺社區等6社區、西港區金砂社區、後營社區(營西里、後營里)、港東社區等3社區、新市區三舍社區、潭頂社區、豐華社區等9社區。
- (三) 培根訓練報名可至水保局培根計畫專屬網站下載表格或直接線上報名(<http://empower.swcb.gov.tw/>)，網站亦提供培根訓練師資、培訓團隊、課程等相關資訊。
- (四) 推動農村再生作業手冊可至水保局農村再生歷程網(<http://ep.swcb.gov.tw>)下載，或於本府農業局網站(<http://www.tainan.gov.tw/agron/>->便民服務->文件下載)下載，內容包含農村再生法規、推動說明、表格文件、培根計畫、農村再生計畫等相關資料。
- (五) 中沙、中榮、六嘉、南安、海寮、港口、港南、新吉、管寮等里皆屬非都市里，具有農村再生之潛力，可鼓勵參加培根訓練。相關問題可洽農業局農工科。

## 十二、 安定區農會總幹事王寶民

- (一) 農業發展走向精緻化，可配合南科廠商之需求共同發展，若廠商有相關之指定農作物原物料之種植需求時，區農會與區公所，以及農改場等都能盡力配合，價格問題則思考如何滿足農民與業者之需求，讓農業土地能活絡起來。

- (二) 安定生產的胡麻子，過去有研發成為胡麻清油，屬於胡麻油的高級品，也成為了臺南市的伴手禮品，但知名度與買氣卻未見上來。

### 十三、 崑山科技大學空間設計系郭一勤助理教授

關於樂活農業的議題，是如何用休閒服務的角度來看待農業發展，輔導農民轉型或引導青年人投入服務，個人認為應該可結合社區營造一併推動，發展適合安定區的發展模式。

### 十四、 崑山科技大學空間設計系林秀慧講師

- (一) 安定過去歷史與海有密切的關係，可以深入探討土壤與海的關係為何？適合何種農作物的生產。
- (二) 土地休耕的問題，已使民眾逐漸忘記土地的歷史，如何透過社區營造，以故事性來發展安定的社造特色。

### 十五、 農業局森保科李婉瑩科長

- (一) 本局在臺南市十大旗艦計畫中，推動「新農人、新農村、新農業」計畫，安定區在思考未來發展策略時，希望能以引進青年或成立農業專區方式，解緩農業高齡化問題，亦可創造更多青年人回鄉就業。
- (二) 安定區在交通區位上很便捷，國1與國8交流道出口就在安定區，很適合發展與建設，未來不論是發展樂活農區、農業市集或市民農業體驗區等等，都可以嘗試推動，農業局與農改場應能盡力協助。

### 十六、 永齡杉林有機農業園區李惟裕場長

南科有很多的職員都在本地生根，其對農業求知興趣很高，可以發展一些針對南科人專屬的體驗活動，推動周末時段讓南科人能到田園環境作休閒活動，或推動農產市集，可活絡地方發展。

十七、 美梭生技楊奕蕾經理

- (一) 通路與通路商在地方農業的發展上亦屬於重要的一個環節，農民與業者都需要通路，如果能夠由通路商集中投入行銷資源，可減輕生技業者的行銷產品的負擔。
- (二) 面對大陸的低價生技食品競爭，台灣產品即使標註MIT，但成本價格目前是處於劣勢，應思考台灣這片土地有哪些是大陸無法種植的，投入資源開發，才能保有台灣的國際競爭力。

十八、 華昌生技侯碧龍副總：

- (一) 建議思考農業產品如何與南科的廠商需求相結合，例如尋求南科管理局協助，由廠商購買套裝農產品，並附加生產履歷證明等，創造消費市場。
- (二) 發展一日農夫的體驗活動，對安定區之農業發展有幫助。

## 【議題二：社區營造發展之方向探討】

子議題 1：空地綠美化與社區營造發展之探討。

子議題 2：藝術介入空間或文化結合社區發展議題之探討。

### 一、崑山科技大學空間設計系郭一勤助理教授

- (一) 建議區公所所在社區營造的角色裡能有所定位，成為一個重要的營造核心單位，帶動社區營造發展。
- (二) 環境的綠美化問題，主要是透過環境改善與維護，能讓社區長者參與，而非以吸引觀光為主，而綠美化的方向也不應把舊房拆掉成為空地來美化，這反而增加了地方人士的維護負擔。
- (三) 社區營造的重點應該為找尋出屬於安定的共同記憶，或安定區在周邊的生活圈內，屬於何種角色與功能，來加以營造發展。

### 二、崑山科技大學空間設計系林秀慧講師

- (一) 土地與經驗的傳承，需要安定的老年人來傳承，推動發展社區營造工作時若在地欠缺年青人，則如何找出瞭解安定事蹟的長者是非常關鍵的要素。
- (二) 除年長者以外，小孩或許從長輩口中瞭解地方上的古早故事，也是社區營造的重要元素。

### 三、臺南市農村再生社區營造協會吳理事長長庚

- (一) 建議社區營造不應是設限於空地綠美化工作，因為社區營造是較廣義的工作，空地綠美化只是其中一部份。

- (二) 農村再生可連結廟會、社區文化等工作，是可以很活化的工作，臺南市七股龍山社區、關廟龍崎社區都有不錯的學習成果。
- (三) 過去曾參白河的社造工作，其中的農業的產業行銷工作等軟硬體整合工作可作為安定區之參考，例如地方工藝的傳承等，都有不錯的學習發展模式。

#### 四、崑山科技大學資訊管理系賴正文副教授

- (一) 新的市府市政中心是否能設在安定？此對安定的人口與產業發展將有長遠幫助。
- (二) 以過去的經驗，提倡一句口號「產品社區化，社區產品化」，例如柳營已成為全國知名酪農產區，東山為有名的咖啡產地等等，玉井芒果，七股篤加烏魚子等，都可透過資訊整合行銷工作加以成功推廣，此力量是不容忽視的，且可促使一個社區產業的落地生根。
- (三) 尋求安定區內是否能建立一個亮點進成行銷，不管是文化、觀光、產業或經濟等面向，這比齊頭並進或亂槍打鳥來得實際，因子彈分散的話，亮點就因而分散顯得不亮。舉例拉拉山的水蜜桃阿嬤，經由行銷後，現在已有穩定的銷路。
- (四) 安定的營造不一定需要實體的東西，例如永康—「永保安康」，安定？是否也能有所聯想與創意，創造行銷口號。
- (五) 很多地區也面臨社區老年化，但總結過去經驗知道很多社區都是由下而上，由社區發展協會推動區內的發展，而區公所或政府部門則可擇重點支持其推動。如東山區的社區就是一個好例子，社區發展協會需要有活力，但政府部門的資源亦要適時介

入與支援，避免像白河近年蓮花節的活動漸漸式微。

- (六) 考慮跨區域的協同辦理節慶活動等，擴大安定特色資源的知名度，有助地區特色發展。

#### 五、優雅農夫藝術工廠陳昱良廠長

- (一) 安定本來屬於臺南縣的邊陲，現卻成為大臺南市中心，對安定的未來發展定位是否有新的設定。
- (二) 安定區兩百多年前是台江內海，舉辦願景工作坊可重拾安定失去的片段與資源，這可能都是對安定很重要的東西，同時，藉由資源的調查，可搜集很多不為人知的珍貴資源。
- (三) 嘉義縣溪口鄉公所常辦理很多以小博大的細微密集活動，其凝聚社區的方法跟能量很值得推崇。
- (四) 南科的企業基金會是支持地方發展的一大力量，可尋求支持。

#### 六、臺南區農業改良場楊藹華博士

- (一) 在傳統文化部份，安定區可借鏡新化區的楊逵文學紀念館發展歷程，找到地方的文化史蹟來發揚與切入，對地方社區營造上能找到一些新奇及吸引人的亮點。
- (二) 在傳統農業的基礎上，需要思考如何跳脫發展。過去安定蘆筍是的重要的台灣農業，時代變遷使其風光不再，故需在傳統農業上思考如何造就具有加值化發展的要素，發展成為一項風潮，才能幫助朝精緻化來發展，這也是臺灣農業現在所面臨而且必需要去突破的工作。
- (三) 農改場在技術上可協助社區發展花海，且願意配合區公所來推動。

## 七、崑山科技大學空間設計系郭一勤助理教授

- (一) 區公所可以作為社區營造的中心，因為區公所瞭解地方的資源與整合的關鍵，把資訊傳達到社區居民的手上。
- (二) 安定過去在社區營造參與度不高，可思考是否可發展一個屬於安定特有的社區營造模式，不一定學其他社區營造的模式到每個社區挖掘打造空間來美化，建議可改為發展為一個看不見的社區營造，以關心社區其他的層面，不用藉著營造涼亭等硬體來滿足，例如用關懷的角度營造社區醫療照護的工作等等，都可以嘗試。
- (三) 打破南科園區是地方的金雞母或提款機的思維模式，改從關心南科園區的上班族的生活所需是什麼，提供一個能讓其宜居與休閒的環境，並視其為安定的居民，吸引員工甚至公司到安定區來進行各項活動，例如由社區與公司合作推動發展社區營造，是否有其可行性？

## 八、臺南市農村再生社區營造協會吳理事長長庚

- (一) 建議區公所應鼓勵社區動員，參與農村再生計畫與社區營造，依過去的經驗，很多的成功的社區營造未必只有青年人投入，老年人也是重要的社區營造重要的一環。
- (二) 建議可用不同的方式引導社區居民投入與參與，以成立工作坊的方式代替刻板的上課形式，可帶動居民的投入參與。
- (三) 目前本社區營造團體有不錯的培訓經驗與師資，未來可與安定區攜手合作社區營造的工作。

## 九、都市發展局魏榮宗科長

- (一) 社區營造的核心價值，在於社區意識的凝聚，凝聚社區意識最根本就在於社區共同議題的參與討論，因此區長所提「安定區

未來發展方向」，大可作為凝聚安定區社區意識的根本課題。

- (二) 去年都發局輔導了安平區、後壁區、金華社區參與國際花園城市—宜居社區的競賽，也得到很好的成績，建議將來定社區發展也可朝向「宜居社區」、「永續社區」的方向邁進。
- (三) 社區營造有6個面向，綠美化只是環境面向的一環，整體而言應是「社區總體營造」。
- (四) 都發局的業務範疇是「社區空間營造」，也是偏向社區綠美化的面向，今年獲得營建署補助「綠社區培力計畫」，歡迎安定區的各社區踴躍參加。
- (五) 社區營造在市府各局及中央單位都有相關計畫，希望區公所能扮演「區層級社區營造整合平台」的角色。
- (六) 安定是一個比較農村型的地區，農村地區的社區營造與都市型社區不同，建議區長日後辦理里長旅遊時，可將優良社區參訪納入行程。

#### 十、文化局蔡明泰科長

- (一) 日本東京公益財團基於發揮民間活力，成立民間活力組織，主要以振興市民為主體的文化活動，旨在通過與東京都文化行政的密切合作，促進市民文化活動的活躍發展，對創建"有意義的"和"有情趣的"地域社會做出貢獻，而日本東京都在推動社區文化營造的單位亦稱為「市民活力」科，表示社造工作是追求活力。
- (二) 文化局在推動社造的業務層面上，主要為人跟文化的經營，而目前主要區分為都會型與鄉村型的操作模式，對於鄉村型的操作需要新的摸索，因其與都會型態的文化發展不同。

(三) 文建會的新故鄉計畫已核定臺南市得到全國最多的補助，未來安定區可以朝該補助方向提出需求資源與申請計畫。

十一、 農業局農地管理工程科蔡崇仁技士

農村再生計畫今年將導入大專種苗培訓，希望日後能推動其利用寒暑假協助社區撰寫計畫，水保局今年亦積極宣導與推動中。

十二、 農業局森林保育科李婉瑩科長

(一) 建議分階段性的方式來發展安定的社造，例如以花海吸引遊客或營造婚紗攝影的田園場景，都可安定帶來觀光活動，但建議仍需要與產業作連結。

(二) 開發以胡麻為主題的體驗遊憩活動，帶動農業發展，同時結合無患子的種植與生產介紹，無患子本身是造林的樹種，可推廣環保、低碳等農業概念，嘗試創造一些地方亮點。

十三、 農業局森林保育科陳信瑩

過去安定在農業局補助的社區發展資源申請上，可能較為保守，建議嘗試多方面的宣導，可讓社區居民得到訊息來參與。

十四、 安定區農會總幹事王寶民

(一) 目前安定雖然在社造工作上推動成效並非明顯，尚有很大的進步空間，未來針對空地的管理，市政府是否能在法源上有更強制性的規定與約束，協助區公所來整理髒亂環境，改善地方的風貌。

(二) 在社造工作上，社區民眾投入的熱情較為不足，雖然已盡力宣導、座談與教育，但仍然缺乏支持，可能民眾對目前的社造模式或成效仍未能完全認同，有待努力。

(三) 安定有三寶，胡麻、無患子與蘆筍，若要發展為地方特色，可

結合部份願意動起來的部落一起推動，應該能有成效。

#### 十五、 優雅農夫藝術工廠陳昱良廠長

- (一) 目前社區對營造工作較不積極，反映了社區的想法，未來是否有可能發展社區不營造中心，反向思考來推動安定的看不見的社造特色。
- (二) 要推動社區營造工作，必需要好好運作年青人，因為其掌握了資訊，且具有行動力及耐力，是推動社區營造的合適角色。在嘉義縣部份有特色的鄉鎮，青年人在推動社造過程，中都是重要的媒介。

#### 十六、 崑山科技大學空間設計系林秀慧講師

- (一) 安定作為曾經是台江內海的邊緣，應有很多可以傳承的趣味故事，例如“安定”一詞，是否有其可塑性，成為一個行銷地方的工具，另外，昔日的王船文化，如何在安定這個不靠海的地區繁衍等等，都是可討論的素材。
- (二) 安定的好是什麼？建議可透過長者或在地學校，找尋安定的優於別人的優點，可以獲得很多寶貴的發展素材。

#### 十七、 朱區長棟

非常感謝各位出席本次圓桌論壇第2場次會議，有關各項寶貴意見均將納入研議，作為後續研究報告之規劃及執行的參考。本次區公所同仁透過圓桌論壇的討論應該獲益良多，對業務推動的應有更多的想法，同時，本次會議為區公所與各位與會來賓建立溝通交流的橋樑，希望今後在安定的未來發展上，仍能得到各位來賓賜教，謝謝。

## 柒、散會（下午5時30分）

## 捌、簽到名冊

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」 第二場次會議 受邀來賓 簽到名冊				「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」 第二場次會議 受邀來賓 簽到名冊				
時間:2012年2月10日下午1:30		地點:臺南市安定區公所三樓		時間:2012年2月10日下午1:30		地點:臺南市安定區公所三樓		
項次	單位	職稱	簽名欄	項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	安定區農會	總幹事	王宗民	1	崑山科技大學 空間設計系	林秀慧	講師	林秀慧
2	臺南區農業改良場	課長	楊國華	2	崑山科技大學 空間設計系	郭一勤	助理教授	郭一勤
3	永齡杉林有機農業園區	場長	李作毅	3	優雅農夫藝術 工廠	陳昱良	廠長	陳昱良
4	美梭生技股份有限公司	經理	楊奕菁	4	崑山科技大學 資訊管理系	賴正文	副教授	賴正文
5	喬本生醫股份有限公司	經理	簡永亮	5	台南市七股區 篤加社區發展 協會總幹事	邱英哲	總幹事	
6	華昌製藥生化科技股份有限 公司	副總	凌碧霞	6	台南市農村再 生社區營造協 會理事長	吳長庚	理事長	吳長庚
7	天一製藥股份有限公司	課長	簡依萍	7				
8	港香蘭應用生技股份 有限公司	特助	陳冠宇	8				
9				9				
10				10				

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

第二場次會議

臺南市政府 簽到名冊

時間:2012年2月10日下午1:30 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	農業局	許漢卿	局長	
2	農業局	張遠武	副局長	張遠武
3	都市發展局	吳欣修	局長	
4	都市發展局	鍾榮宗	科長	
5	文化局	葉澤山	局長	
6	文化局	蔡明輝	科長	
7	經濟發展局	葉惠青	局長	葉惠青
8	經濟發展局	以詩豐		以詩豐
9	農業局 森林保育科	李煥瑩	科長	
10	農業局 林業及自然保育科	陳信妤	副科長	陳信妤

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

第二場次會議

其他單位 簽到名冊

時間:2012年2月10日下午1:30 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	農業局	蔡崇仁	技士	蔡崇仁
2		徐惠亭	技士	徐惠亭
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

第二場次會議

安定區公所 簽到名冊

時間:2012年2月10日下午1:30 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	安定區長	朱棟	區長	朱棟
2	主秘室	鄧慶華	主任秘書	
3	秘書室	林櫻芳	主任	林櫻芳
4	民政課	陳茂林	課長	陳茂林
5	社會課	陳柏宏	課長	陳柏宏
6	建設課	葉家豪	課長	葉家豪
7	農業課	林昭男	課長	林昭男
8	會計室	王麗鶯	主任	王麗鶯
9	政風室	林青菁	主任	
10	人事室	洪文啟	主任	洪文啟
11	人文課	鄭名宏	課長	鄭名宏

「臺南市安定區未來發展圓桌論壇」

第二場次會議

承辦單位 簽到名冊

時間:2012年2月10日下午1:30 地點:臺南市安定區公所三樓

項次	單位	姓名	職稱	簽名欄
1	崑山科技大學	顏曉玲	助理教授	顏曉玲
2	崑山科技大學	羅仕堂	副教授	羅仕堂
3	崑山科技大學	伍啟中	助理	伍啟中
4	崑山科技大學	邱玉君	助理	邱玉君
5	崑山科技大學			
6	崑山科技大學			
7	崑山科技大學			
8	崑山科技大學			
9	崑山科技大學			
10	崑山科技大學			



101年2月6日安定區未來發展圓桌論壇第二場次會議現場-朱區長棟向產官學界說明情形



受邀來賓安定區農會總幹事、生物科技業者、臺南市政府農業局、都發局、經發局、臺南區農改場等代表與會討論情形



受邀來賓安定區農會總幹事、社區營造工作者、有機農場場長、臺南市政府農業局、都發局、文化局、臺南區農改場等代表與會討論情形