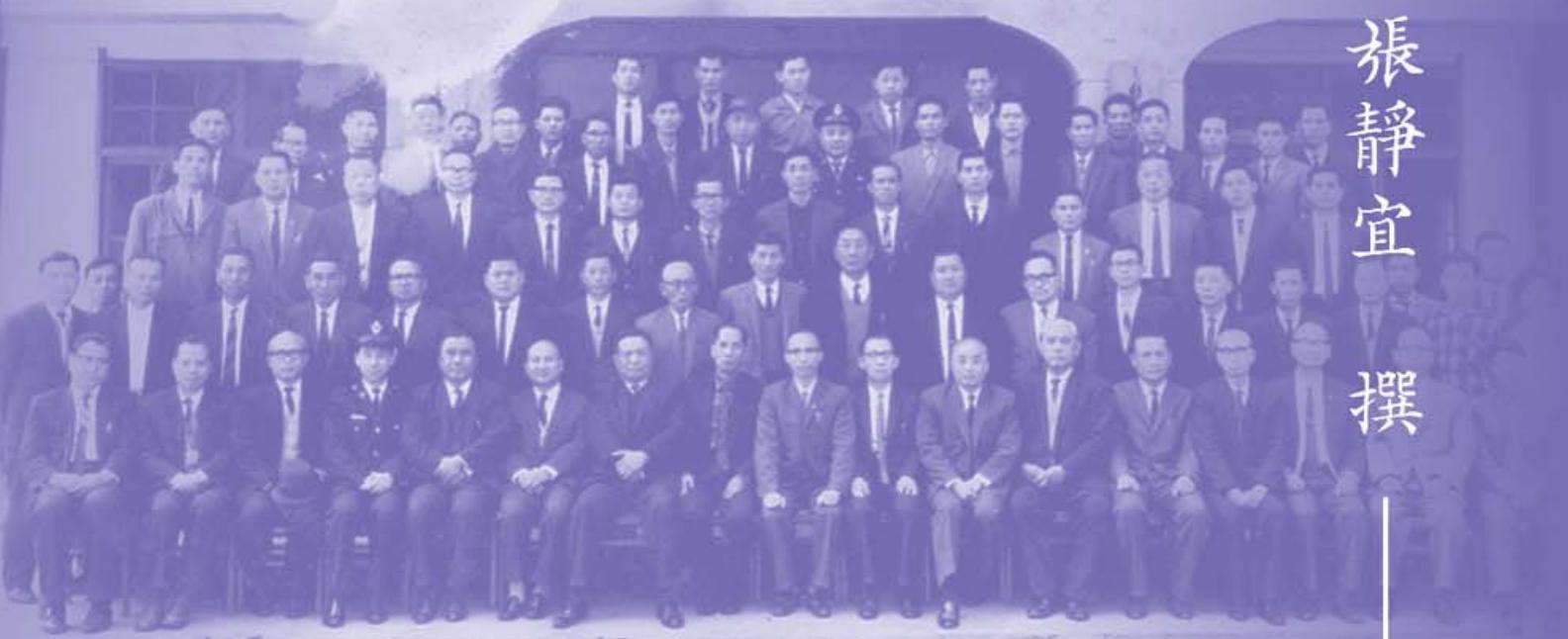


第五篇 自治與選舉

張靜宜 撰





第五篇 自治與選舉

第一章 地方自治之實施

第一節 戰前地方自治之實施

清領時期地方行政劃分為里、保、街、莊。街莊各設耆老，里保則各置總理1人，由里保內耆老連署，選舉適當人士後稟請知縣後批准。總理職責為辦理團練、冬防、保甲編組、調解紛爭等事項。另設有地保，其任命也由所轄區域內之快役、秀才及耆老推選，經知縣批准。即善化鎮在清領時期的鄉治，是由地方領袖人物在官方的認可下擔任各種鄉職，以推動地方自治事務、如，開路、造橋、築圳、建廟、約束街庄民等事項。⁵²

從明治28年（1895）至大正9年（1920），街、庄、社長或區長是由縣知事或廳知事任命，負責傳達政令及協助徵稅。即在大正9年之前，日本在臺並未實施自治。

根據大正9年公佈的「臺灣街庄制」、「臺灣地方費會計規則」、「臺灣街庄財產施行令」、「臺灣市街庄稅規則」、「臺灣街庄財務規程」等法規，州、市、街、庄為公共團體。街庄內置有行政職之街庄長，及備街庄長質詢之街庄協議會，且設有獨立之財產和支配財產權力。⁵³

善化庄在大正9年成立庄協議會，協議會員名額依據「臺灣街庄施行令」規定為11名，為名譽職，由州知事就街庄內有住所與有學識名望者任命之，任期2年。昭和10年（1935）時庄協議會組成為日本人2名，臺灣人9名。⁵⁴自大正9年至昭和10年共組成8屆協議會，第8屆協議會員任期因昭和10年修正協議會員選舉規程，任期僅1年。庄協議會議長以庄長兼任，副議長則由郡守就會員中選任之，另設有書記，由庄長就職員中任命之，秉承議長

⁵² 臺南縣政府，《臺南縣志》（臺南：臺南縣政府，1980），卷3，政制志（中），頁5-7。戴炎輝，《清代臺灣之鄉治》（臺北：聯經，1992），頁220-221。

⁵³ 原幹州，《臺灣地方自治法制、自治要求運動》（臺北：勤勞與富源社，1932），頁18-19。

⁵⁴ 原幹州，《臺灣地方自治法制、自治要求運動》，頁18-19。臺灣總督府內務局，《市街庄概況》（臺北：成文，1985），1935年版，頁20-21。

之命辦理庶務及製作會議錄等工作。大正9年至昭和10年善化庄協議會員名單，例如表5-1.1。

表5-1.1 大正9年至昭和10年（1920-1935）善化庄協議會員

屆別	任期	姓名	備註
1	1920.10.1～1922.9.30	笠井源作 中島與市 蘇養 楊深江 蘇朝榮 施郡 曾丁順 胡水連 陳一城 王城水 黃老均	
2	1922.10.1～1924.9.30		
3	1924.10.1～1926.9.30	井上力之助 林土割 大石敬一 陳土城 中島與一 楊水松 蘇孝子 林連順 曾丁順 王條水 毛老添	
4	1926.10.1～1928.9.30	蘇添壽 大石敬一 井上力之助 陳土城 中島與市 林土割 楊水松 蘇孝子	莊長 福岡 東京 新揚

		林連順	
		曾丁順	
		毛老添	
		王條水	
5	1928.10.1~1930.9.30	大石敬一	
		中島與市	
		曾丁順	
		陳土城	
		楊水松	
		蘇孝子	
		林連順	
		王條水	
		毛老添	
		林土割	
		劉挺	
		井上力之助	
		中島與市	
6	1930.10.1~1932.9.30	陳土城	
		劉挺	
		楊水松	
		林連順	
		曾丁順	
		王條水	
		毛老添	
		陳水泉	
		楊深江	
		井上力之助	
		劉挺	
		陳土域	
		楊深江	
7	1932.10.1~1934.9.30	中島與市	
		楊水松	
		陳水泉	
		林違順	
		王条水	
		毛老添	
		王滄海	
		王石治	
		李連頂	
		王山	
		劉□	□字不詳
		施震□	□字不詳
		陳□	□字不詳
8	1934.10.1~1936.9.30	中島與一	
		佐竹宗助	
		王石治	
		楊水松	
		楊深淵	

	蘇清佃	
	陳德生	
	王山	
	王文欽	
	黃仔細	
	林連頂	
	黃秀卿	善化庄會計役

資料來源：《臺南州報》，第5號（1920年10月1日），頁9；《臺南州報》，第358號（1924年10月12日），頁258；《臺南州報》，第535號（1926年10月3日），頁284；《臺南州報》，第186號（1928年10月3日），頁268；《臺南州報》，第433號（1930年10月3日），頁368；《臺南州報》，第759號（1932年10月25日），頁280；《臺南州報》，第975號（1934年10月10日），頁191。

第一次世界大戰後，臺灣人先後組成臺灣民眾黨及臺灣地方自治聯盟，不斷向臺灣總督府及日本國會提出請願。到了昭和10年4月，臺灣總督府公佈新修正地方制度改革相關法令，於是年10月1日實行。

善化庄依新公佈的「臺灣街庄制」、「臺灣街庄制施行令」之規定，設立庄協議會，並於昭和10年11月22日舉行第1屆庄協議會員選舉，應選協議會會員14人，由州知事任命半數，街庄內人民選舉出半數的街庄協議會員所共同組成的，任期4年。另由庄長為該會議長。但此項選舉並非全民選舉，而是有財產限制，居民年滿25歲以上之男子，具獨立生計，在街內住滿半年以上，繳納街庄稅年額滿5圓以上者，有街協議會員之選舉權與被選舉權。⁵⁵第2屆於昭和14年舉辦，後受時局影響，未再有舉行選舉。昭和10年至16年善化庄協議會員組成及會員名單，詳見表5-1.2及表5-1.3。

表5-1.2 昭和11年至16年（1936-1941）善化庄協議會員組成表

年度	定員	任命		選舉		計		
		內地人	本島人	內地人	本島人	內地人	本島人	計
1936	14	2	5	2	5	4	10	14
1937	14	2	4	1	5	3	9	12
1938	14	3	4	1	4	4	8	12
1939	14	3	4	1	4	4	8	12
1940	14	2	5	1	6	3	11	14
1941	14	1	5	1	6	2	11	13

資料來源：臺灣總督府內務局編，《市街庄概況》，1936-1941。

⁵⁵ 黃阿何，〈改正臺灣市制街庄制演義〉（臺北：臺灣法治研究會，1935），頁14-36。

表5-1.3 昭和10-16年（1935-1941）善化庄協議會員

屆別	任期	姓名	備註
1	1935.11.24~1939.11.21	劉挺	
		中島與市	
		王山	
		陳貝	
		楊深淵	
		陳百海	
		佐竹宗助	(以上任命者)
		手島奎五郎	
		李連頂	
		王滄海	
		黃仔細	
		井上力之助	
		林連順	
		胡麒麟	(以上選舉者)
2	1939.11.22~	劉挺	
		陳貝	
		今吉睦雄	
		久德治世	
		王滄海	
		曾丁順	
		黃媽福	(以上任命者)
		林清春	
		黃秀卿	
		陳德生	
		寺田鹿造	
		邱天祿	
		林耿彬	
		楊深淵	(以上選舉者)

資料來源：《臺南州報》，第1030號（1935年12月11日），頁271-272；《臺南州報》，第1817號（1939年12月16日），頁378-379。

昭和10年修正之臺灣地方制度改革，雖已舉辦選舉，並明文規定街、庄具法人資格，但因街庄協議會員中的半數均由日本官方任命，並非全部由人民選出，另一方面，協議會只是備詢之機關，而非議決機構。

第二節 戰後地方自治之實施

民國39年（1950）4月24日起，臺灣省政府陸續公佈「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」、「臺灣省鄉鎮民代表罷免規程」、「臺灣省鄉鎮民代表會組織規程」、「臺灣省鄉鎮區長選舉罷免規程」、「臺灣省各縣市村里長

選舉罷免規定」等規定，著手實施地方自治。

壹、善化鎮民代表會

善化鎮民代表會組織可分為兩個時期，第1期是戰後初期過渡性質的第1、2屆代表會，第2期則是民國39年後實施地方自治後的代表會。⁵⁶

一、職權

善化鎮第1屆鎮民代表會於民國35年4月7日由各村里公民選舉之代表組織成立。第1及2屆代表會職權為議決鄉鎮預算、審議鄉鎮決算事項；鄉鎮公有財產及公營事業之經營與處分事項；鄉鎮自治規程事項；鄉鎮與他鄉間相互之公約事項；鎮長交議之鄉鎮內公民建議事項；選舉或罷免鎮長及縣參議員事項；聽取鎮公所工作報告及向鎮公所提出詢問事項及其他有關鄉鎮重要興革事項。⁵⁷

民國39年實施地方自治後，第3屆鎮民代表會的職權修改為議決鄉鎮自治事項；議決鄉鎮自治法規；議決鄉鎮與他鄉鎮縣轄市間之公約事項；議決鄉鎮預算及審核鄉鎮決算事項；議決鄉鎮公益捐之徵收事項；議決鄉鎮財產之經營及處分事項；議決鄉鎮長提議事項；聽取鄉鎮公所工作報告及向鄉鎮公所提出詢問事項；接受人民請願事項及其他依法賦予之職權。而且其決議事項與中央法規及省縣法令抵觸者無效。⁵⁸

之後，善化鎮民代表會職權歷經多次修改，民國41年11月，修正公佈「臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表會組織規程」中，將職權的第4款修正為「議決鄉、鎮、縣轄市預算及審核鄉、鎮、縣轄市決算，但對於鄉、鎮、縣轄市預算不得為增加支出之提議事項」。⁵⁹民國43年，增列「檢查鄉鎮縣轄市公庫」。⁶⁰民國60年時，修正的「臺灣省各鄉鎮縣轄市民代表會組織規程」，將「議決鄉、鎮、縣轄市公所提議事項」修正為「議決鄉、鎮、縣轄市公所及代表提議事項」。⁶¹

⁵⁶ 臺灣省政府民政廳，《臺灣選政》（臺中：臺灣省政府民政廳，1960），第1輯，頁155-156。

⁵⁷ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字第2期，頁18-19。

⁵⁸ 《臺灣省政府公報》，民國39年秋字第14期，頁146-147。

⁵⁹ 《臺灣省政府公報》，民國41年冬字第28期，頁311。

⁶⁰ 《臺灣省政府公報》，民國43年冬字第30期，頁385-386。

⁶¹ 《臺灣省政府公報》，民國60年秋字第9期，頁11。

目前善化鎮民代表會的職權為，議決鎮規約；議決鎮預算；議決鎮臨時課稅；議決鎮財產之處分；議決鎮公所組織自治條例及所屬事業機構組織之自治條例；議決鎮公所提案事項；審議鎮決算報告；議決鎮民代表提案事項；接受人民請願及其他依法律或上級法規、規章賦予之職權。⁶²

二、組織

鎮民代表會由鎮民代表組成，另置有專職人員負責議事運作相關事項。第1、2屆鎮民代表會設書記1人及總務、議事2組，各設主任1名，辦理會務。⁶³第3屆鎮民代表會分設總務、議事2組，總務組掌理文書、會計、庶務、出納及不屬議事組事項，議事組掌理召集開會，編列議事日程，整理議案及其他有關議事事項。各組置主任，承主席及代表之命，並受書記之指導，辦理各該組主管事務。設書記1人，承主席及代表之命處理會務，並指導各組辦理應辦事務。另設辦事員各1人至2人，由主席派充，或由鄉鎮公所職員兼任。代表會書記及各組主任等均以鄉鎮公所職員兼任為原則。⁶⁴

民國53年，臺灣省政府依各鄉鎮民代表會人數的多寡，規定鄉鎮民代表會員額編制標準，「代表名額在20名以下者，置秘書、組員各1人，代表名額在21名以上者，置秘書1人，組員2人；各代表會可視業務需要，財力許可，得各置雇員1人」。第8屆善化鎮民代表會代表名額為17人，因未滿20人僅能置秘書及組員各1人。民國56年10月，鎮民代表會置秘書1人，承主席之命處理日常事務，並指揮監督所屬職員。⁶⁵而後各屆代表會之組織並未有大幅度之修正。

民國98年時，善化鎮民代表會置秘書1人，處理該會事務，並指揮監督所屬職員，組員2名，協助辦理相關業務。開會期間，相關事務人員得向鎮公所調用。⁶⁶

三、議事運作

依據民國35年之「臺灣省鄉鎮民代表會組織規程」，鄉鎮民代表會主席，由鄉鎮民代表以無記名投票互選產生。主席因故去職時，應依規定補

⁶² 善化鎮民代表會提供之資料。

⁶³ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字第2期，頁19。

⁶⁴ 《臺灣省政府公報》，民國39年秋字第14期，頁147。

⁶⁵ 《臺灣省政府公報》，民國56年冬字第1期，頁11。

⁶⁶ 善化鎮民代表會提供之資料。

選。代表會開會時，主席對於本身利害關係之事件應行迴避。主席缺席，或依規定迴避時，由出席鄉鎮民代表互推1人為臨時主席。⁶⁷

民國48年10月6日，依據修正的「臺灣各縣市實施地方自治綱要」及「臺灣省各縣鄉鎮縣轄市民代表會組織規程」，規定鄉民代表會自第6屆起置主席、副主席各1人，由鄉鎮民代表以無記名投票互選之。⁶⁸

在議事方面，民國35年規定每3個月開會1次，除第1次會議應由鎮長召集外，以後會議均由主席召集，如遇特別事故，或經鎮長或鎮民代表1/3以上之請求時，應即召開臨時會議，會期均以3日為限。⁶⁹民國41年將臨時會議會期修正為「不得超過5日」。⁷⁰第6屆鄉民代表會仍每3個月開會1次，但每次會期包括停會休會在內，修正為不得超過7日，臨時會之召集則規定「經鎮縣轄市長或代表1/3以上之請求時，應於10日內召開」。⁷¹

民國52年11月再次修正地方自治法規，確定代表會主席職權，建立專案小組制度，鄉鎮民代表會每6個月開會1次，每次會期不得超過10日；此外，經鄉鎮長或1/3以上代表請求時，應於10日內召集臨時會，臨時會召集次數，除特別規定者外，不得多於定期會之次數，鄉鎮民代表臨時會會期不得超過5日。⁷²代表會開會期間，為審查議案，得設審查小組。審查小組應將審查結果，以書面報告大會主席，再分別提付大會討論。⁷³善化鎮民代表會歷任主席、副主席名單，列如表5-1.4。

表5-1.4 善化鎮民代表會歷屆主席、副主席名單

屆別	就職日期	主席	副主席	代表人數	備註
1	1946.3.25	陳水泉		24	
2	1948.4.28	黃秀卿		24	
3	1950.11.1	黃秀卿		44	
4	1953.1.6	胡清淵		20	
5	1955.6.1	王光本		25	
6	1958.6.1	邱天祿	林耿清	25	

⁶⁷ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字號，頁18。

⁶⁸ 《臺灣省政府公報》，民國48年冬字第7期，頁81。

⁶⁹ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字第2期，頁18。

⁷⁰ 《臺灣省政府公報》，民國41年冬字第28期，頁312。

⁷¹ 《臺灣省政府公報》，民國48年冬字第7期，頁82。

⁷² 《臺灣省政府公報》，民國52年冬字第42期，頁4、11。

⁷³ 《臺灣省政府公報》，民國70年秋字第15期，頁13-14。

7	1961.6.1	林耿清	王榮華	15	
8	1964.6.1	林耿清	洪天後	17	
9	1968.6.1	洪天後	曾茂樹	17	
10	1973.11.1	鄭金城	周萬順 尤耿村	11	周萬順因故辭職，由尤耿村接任
11	1978.8.1	洪天後	尤耿村	11	
12	1982.8.1	尤耿村	黃各釘	11	
13	1986.8.1	尤耿村	黃各釘	11	
14	1990.8.1	陳鼎銘	胡瑞男	11	
15	1994.8.1	陳鼎銘	胡瑞男	11	
16	1998.8.1	李文俊	李立先	11	
17	2002.8.1	李文俊 李立先	蔡振德	11	李文俊因就任鎮長，於2003.1辭職，同年2月改選李立先為主席
18	2006.8.1	李立先	蔡振德	11	

資料來源：善化鎮民代表會提供之資料。

現今善化鎮民代表會會議情形，依據「臺南縣善化鎮民代表會組織自治條例」之規定，除每屆成立大會外，定期會每6個月開會1次，應於每年5及11月由主席召集之。得設小組進行案件審查，另得設紀律小組審議懲戒案件。⁷⁴善化鎮民代表會運作情形，以第12屆到第16屆為例說明之，列如表5-1.5。

表5-1.5 12至16屆善化鎮民代表會提案數統計一覽表

	民政	財政	建設	衛生	役政	警政	其他	人民請願案	合計
12屆	15	31	110	4	0	3	85	12	183
13屆	10	40	53	1	0	10	6	0	120
14屆	23	47	71	2	0	0	19	3	165
15屆	8	22	44	2	0	1	2	0	79
16屆	63	58	34	7	0	0	7	0	169
總計	119	198	312	16	0	14	119	15	716

資料來源：善化鎮民代表會提供之資料。

從表中可知，提案以建設類最多，財政類次之。各屆提案數，除第15屆外，各屆提案數都在120件以上。

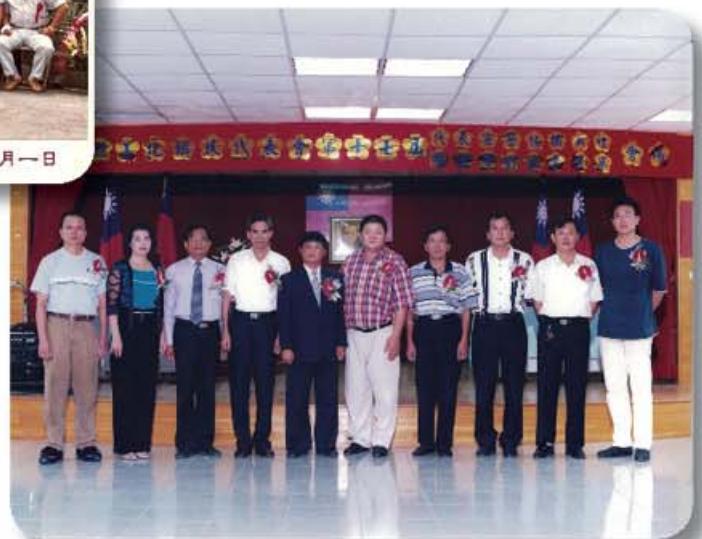
⁷⁴ 善化鎮民代表會提供之資料。



台南縣善化鎮民代表會第十三屆代表就職典禮 七十五年八月一日

圖像5-1.1 第13屆善化鎮民代表

資料來源：善化鎮民代表會提供
張靜宜翻攝於民國99年8月19日



圖像5-1.2 第17屆善化鎮民代表

資料來源：善化鎮民代表會提供
張靜宜翻攝於民國99年8月19日

貳、里民大會

里民大會是由全體公民組成，為人民練習行使政權及表達民意之基礎自治組織，也是政府宣導政令及推行地方自治工作之場所。凡是里自治事項及里民對政府施政之意見，均可透過里民大會反映和建議。

依民國34年12月6日「臺灣省省轄市組織暫行規程」的規定，里設里民大會，由本里全體公民組織之。其職權為：審議本里規約；議決里長交議及本里公民建議建項；選舉、罷免里長、副里長；聽取里辦公處工作報告，及向里辦公處提出詢問事項；其他有關本里重要興革事項。並規定每2個月開會1次。民國36年1月改為每月召開村里民大會1次。民國41年11月5日公佈「臺灣省各縣市村里民大會實施辦法」。此後之里民大會即依此辦法，每2個月舉行1次，依規定每戶應有公民1人代表出席里民大會，並設有主席團及

糾察小組以推行大會之進行。⁷⁵

民國63年將里民大會改為每6個月召開1次。⁷⁶民國71年再次修正為由每6個月召開1次，改為每年召開1次，但里長認為有必要或經里內戶長20人以上對任務規定事項請求時，得舉行臨時會。里民大會提案，應有成年里民2人以上之附署，於開會10日前以書面送由里辦公處。⁷⁷

民國85年時，臺灣省政府公佈「臺灣省各縣市村里民大會實施辦法」中規定村里民大會職權為，議決村里公約或本村里與他村里間之公約事項；議決村里興革事項及各種捐獻處理事項；議決村里辦公室之提案及村里民建議事項；聽取村里辦公室工作報告事項；向村里辦公室提出詢問事項；表彰村里好人好事代表；協助或聽取政令報告事項及議決村里內其他公共事務等事項。里民大會召開時間，原則上仍每年召開1次。⁷⁸里民大會建議案，依其性質，分送有關機關辦理。各機關收到建議案後，應於1個月內回覆，並應列管，追蹤考核，各級人員無故稽查延後者，由各級主管機關簽報從嚴議處，以示對里民大會之重視。

⁷⁵ 《臺灣省政府公報》，民國41年冬字第29期，頁318。

⁷⁶ 《臺灣省政府公報》，民國63年春字第46期，頁5。

⁷⁷ 《臺灣省政府公報》，民國71年冬字第53期，頁2。

⁷⁸ 《臺灣省政府公報》，民國85年夏字第32期，頁2。

第二章 各項選舉之舉辦

日治時期，雖有協議會議員選舉，但屬於有限制選舉，本章主要是以戰後各項選舉為主。自民國39年之後，本鎮相繼舉辦鎮長、鎮民代表、里長等各項選舉。

第一節 鎮長之選舉

善化鎮長的選舉方式，分為2階段，第1個階段是民國39年以前，以間接選舉的方式產生，其間共2屆鎮長，第2階段則由公民投票產生，迄今共選出15屆鎮長。

根據民國35年（1946）1月公佈的「臺灣省鄉鎮組織規程」中規定，鎮公所置鎮長、副鎮長各1名，由鎮民代表會選舉，任期2年，得連選連任。⁷⁹由鎮民代表在鎮公所以無記名方式投票，獲得出席過半數之投票數為當選。此時，善化鎮長是施震炎在民國35年4月就任，副鎮長邱天祿。⁸⁰民國35年9月24日，制訂「臺灣省各縣鄉鎮長、副鄉鎮長選舉辦法」及「臺灣省轄市區長、副區長選舉辦法」，並定於民國35年10月著手辦理選舉。

本鎮在民國35年10月25日由鎮民代表選出第1屆鎮長邱天祿，副鎮長林火生，於民國35年11月1日就任。臺南縣第2屆鄉鎮長於民國37年10月21至25日進行改選，本鎮第2屆鎮長由鄭清章當選，副鎮長為蔡天來。⁸¹第2屆鎮長、副鎮長任期，為配合地方自治，延至由公民直接民選的第1屆鎮長選出，宣誓上任為止。

民國39年7月，臺灣省政府制定公佈「臺灣省鄉鎮區長選舉罷免規程」規定，鄉鎮內公民年滿25歲，經該鄉鎮公民3百人以上簽署推選，得為鄉鎮長候選人；但現役軍人或警察；學校肄業的學生及辦理選舉事務人員停止被選舉權。選舉方式以全鎮過半數公民之投票，得票超過總數之半數者為當

⁷⁹ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年秋字第75期，頁1195。

⁸⁰ 〈臺南縣善化鎮組織設置沿革一覽表〉，善化鎮公所提供之資料。

⁸¹ 〈臺南縣善化鎮組織設置沿革一覽表〉，善化鎮公所提供之資料。臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》（臺南：臺南縣選舉委員會，1989），頁11-14。臺南縣政府編，《臺南縣志》，卷3·政制志（中），頁47-48。

選；選舉結果無人當選時，應就票數較多之前2名候選人舉行第2次選舉，以得票數較多當選，票數相當時，以抽籤訂之。⁸²

本鎮於民國40年7月15日舉行首屆民選鎮長投票，由蔡天來當選鎮長，任期2年。第2屆民選鎮長於民國42年6月21日舉行，投票率69.85%，選舉結果由蔡天來連任鎮長，任期3年，於民國42年8月1日就職。⁸³

民國43年修訂公佈「臺灣省各縣市鄉鎮區縣轄市長選舉罷免規程」，規定參選鎮長的積極和消極資格。其中，在消極資格方面，包括觸犯刑法內亂外患罪經判決確定者、曾因貪污瀆職行爲經判決確定者、經撤職休職懲戒處分在休職或停止任用期間者、身體殘廢或患重大不治之症者、吸食鴉片或其他代用品經判決確定者，均不得爲鄉、鎮、區、縣轄市長候選人。⁸⁴

臺南縣第3屆鄉鎮長選舉，於民國45年6月24日舉行選舉投票，當選之鄉鎮長於民國45年8月1日就職，任期仍爲3年，投票結果由蔡天來連任爲第3屆鎮長，投票率爲67.41%，當選票數爲4,730票，⁸⁵8月1日宣誓就職，任期3年。民國48年再修正公佈「臺灣省各縣市鄉鎮區縣轄市長選舉罷免規程」，延長任期爲4年。⁸⁶本鎮依此新規定，於民國48年12月13日進行投票，由胡相當當選第4屆鎮長，而於民國49年1月15日就職。⁸⁷

民國52年11月21日，重新修正公佈「臺灣省各縣市公職人員選舉罷免規程」，該規程對於候選人的消極資格修正爲：（1）曾犯內亂外患罪或懲治叛亂條例之罪經判決確定者。（2）曾因貪污行爲犯罪經判決確定者。（3）犯前兩款以外之罪判處有期徒刑以上之刑，經判決確定者，但易科罰金或受緩刑之宣告者不在此限。（4）依法停止任用或受休職處分尚未期滿者。（5）因案停止職務其原因尚未消滅者。（6）心神喪失、精神耗弱，致不能勝任職務者。本鎮於民國53年1月26日投票，由胡相當以6,914票連任爲第5屆鎮

⁸² 《臺灣省政府公報》，民國39年秋字第14期，頁149。

⁸³ 臺南縣政府，《臺南縣統計要覽》（臺南：臺南縣政府，1953），民國42年度。臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁19。

⁸⁴ 《臺灣省政府公報》，民國43年冬字第30期，頁395。

⁸⁵ 臺南縣政府，《臺南縣統計要覽》，民國44年度。臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁24、26。

⁸⁶ 《臺灣省政府公報》，民國48年冬字第7期，頁84。

⁸⁷ 臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁28、30。

長，於民國53年3月1日就職。⁸⁸

民國56年再修正選舉罷免法，刪除原規程中積極資格的列舉規定，簡化為「公民年滿25歲，經鄉鎮縣轄市長候選人資格檢核合格，……得申請登記為鄉鎮縣轄市長候選人」。⁸⁹本鎮於民國57年1月21日投票，由林來傳當選為第6屆鎮長，並於同年3月1日就職。⁹⁰

民國60年新修訂選舉法規，增列對公民和公職候選人的消極資格規定，而規定有下列情事之一者，包括戶籍遷出各該行政區域6個月以上或除去本籍者、褫奪公權者、受禁治產之宣告者，都喪失公民資格。第6屆鄉鎮縣轄市長任期，應於民國61年3月1日屆滿，但為節省人物力、財力，減少選舉次數並配合省議員、縣市長選舉之延長，將第7屆鄉鎮縣轄市長就職日期，定為民國62年4月1日，第6屆鄉鎮縣轄市長之任期，一律延至下屆就職之日為止。本鎮於民國62年3月17日投票，由王榮華當選第7屆鎮長，並於4月1日宣誓就職。⁹¹

為配合省議員、縣長及縣議員等選舉，第8屆鎮長選舉於民國66年11月19日改選，由王榮華連任第8屆鎮長。第9屆鎮長於民國71年1月16日改選，由蘇清澤當選。第10屆鎮長於民國75年2月1改選，由蘇清澤連任。⁹²第11屆鎮長選舉於民國79年1月20日舉行，由王章當選。第12屆鎮長選舉於民國83年1月29日進行，由林碧華當選鎮長。第13屆鎮長選舉於民國87年1月24日舉辦，由胡瑞男當選鎮長。第14屆則於民國91年1月26日舉辦，由胡瑞男連任鎮長。第15屆於民國94年12月3日舉辦，李文俊當選善化鎮長。⁹³歷屆善化鎮長名單，列如5-2.1。

⁸⁸ 臺灣省地方自治誌要編輯委員會編，《臺灣省地方自治誌要》，頁609。臺南縣政府，《臺南縣統計要覽》，民國53年度。

⁸⁹ 《臺灣省政府公報》，民國56年冬字第1期，頁15。

⁹⁰ 臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁34、36。

⁹¹ 《臺灣省政府公報》，民國60年秋字第9期，頁15-16。臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁37、39。

⁹² 臺南縣選舉委員會，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，頁40-46。

⁹³ 臺南縣選舉委員會提供之資料。



圖像5-2.1 民國40年8月歡送鄭清章鎮長及蔡天來副鎮長

資料來源：吳作霖先生提供，洪慧珊翻攝於民國99年8月20日。



圖像5-2.2 民國57年林來傳就職紀念

資料來源：吳作霖先生提供，洪慧珊翻攝於民國99年8月20日。

表5-2.1 歷屆善化鎮長一覽表

屆別	就職日期	姓 名	年齡	學 歷	備註
間接選舉 第1屆	1946.11.1	邱天祿	—	—	副鎮長林火生
間接選舉 第2屆	1948.11.1	鄭清章	—	—	副鎮長蔡天來
1	1951.7.1	蔡天來	30	日本普通考試及格省行政幹部訓練團畢業	
2	1953.7.1	蔡天來	32	普通考試及格省訓練團畢業	
3	1956.7.1	蔡天來	35	普通考試及格省訓練團畢業	
4	1960.1.16	胡相當	43	安平水產專修學校畢業	
5	1964.3.1	胡相當	48	安平水產學校畢業	
6	1968.3.1	林來傳	35	私立南英高職高級部畢業	
7	1973.4.1	王榮華	48	臺南高農畢業	
8	1977.12.30	王榮華	52	臺南高農畢業	
9	1982.3.1	蘇清澤	43	臺南藝專畢業	
10	1986.3.1	蘇清澤	47	臺灣藝專畢業 高雄師範學院教師專業	
11	1990.3.1	王 章	67	善化高中畢業	
12	1994.3.1	林碧華	69	陽明高商	
13	1998.3.1	胡瑞男	49	遠東技術學院	
14	2002.3.1	胡瑞男	53	遠東技術學院	
15	2006.3.1	李文俊	46	國立空中大學	

資料來源：臺南縣政府選舉委員會提供之資料。

說 明：表中學歷係當選時學歷。

另一方面，鎮長選舉的投票情形，列如表5-2.2。由表中可知，從第2屆到第15屆的投票率中，以第4屆最為躍躍，而第14屆因同額競選，使得投票率僅53.79%。

表5-2.2 第2-15屆鎮長選舉情形

屆別	投票日期	投票數			投票率%
		計	有效票	無效票	
2	1953.6.21	8,629	8,390	239	69.85
3	1956.6.24	8,932	8,821	111	67.41
4	1959.12.13	12,247	11,992	255	89.02
5	1964.1.26	13,290	12,815	475	85.73
6	1968.5.19	14,643	14,062	581	88.36
7	1973.3.17	15,200	13,793	1,407	77.64
8	1977.11.19	18,417	17,480	937	82.97

9	1981.1.16	19,639	19,396	243	81.02
10	1986.2.1	12,042	11,425	617	46.45
11	1990.1.20	21,699	21,205	494	80.94
12	1994.1.29	22,741	22,171	570	81.66
13	1998.1.24	20,677	20,210	467	70.87
14	2002.1.24	16,412	14,385	2,027	53.79
15	2005.12.3	21,111	20,690	421	66.97

資料來源：臺南縣政府，〈臺南縣統計要覽〉，民國44-97年。

第二節 鎮民代表選舉

善化鎮民代表選舉，據民國35年（1946）1月臺灣省行政長官公署公佈之「臺灣省鄉鎮組織規程」的規定，鎮民代表的名額依鎮內人口多寡而定，每里至少選出1名為原則，各里尚有餘額時，則分配給人口數較多之里。選舉方式是由里民大會公民集會投票產生，任期2年，連選得連任，⁹⁴此屆選舉多利用召開里民大會進行選舉。第1屆在民國35年2月進行投票，依人口比例規定，選出24名代表，任期2年，第2屆鎮民代表於民國37年進行選舉。

民國39年4月，第2屆鎮民代表任期屆滿時，因臺灣實施縣市地方自治，相關的法規需重新頒訂，所以第3屆鎮民代表選舉，延至相關自治法規公佈後，於同年9月辦理。本屆鎮民代表的選舉事務由鎮公所辦理，並由里長協助之。鎮民代表任期2年，連選得連任。至於應選代表名額，規定由每里各選出1名，但人數超過5百人者，每增加5百人，增選代表1人，若全鎮應選代表不滿11名，則增加為11名。且自此屆起，廢除候補制度。⁹⁵本鎮第3屆應選名額，依規定選出44名代表。⁹⁶

民國41年11月，修正公佈選舉選罷規程，規定應由公民50人以上100人以下之簽署，始得申請為候選人。⁹⁷依此規定，本鎮第4屆鎮民代表會應選鎮民代表20名，任期仍為2年。

第4屆鎮民代表任期至民國43年12月屆滿，但因當時地方自治法規正進行修改，加上第3屆縣議員選舉將於該年12月舉行，臺灣省政府為節省人

⁹⁴ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字第2期，頁18。

⁹⁵ 《臺灣省政府公報》，民國39年秋字第14期，頁146-147。

⁹⁶ 善化鎮民代表會提供之資料。

⁹⁷ 臺灣省地方自治誌要編輯委員會編印，《臺灣省地方自治誌要》，頁589。

力、財力的考量下，將第5屆鎮民代表選舉與第5屆里長共同辦理，此次修法增列婦女保障名額為代表名額1/10，且自本屆起任期延長為3年，連選得連任。⁹⁸民國44年舉行第5屆鎮民代表選舉之投票，選出25名鎮民代表，而於6月1日宣誓就職。民國47年4月舉行第6屆鎮民代表選舉，選出25名鎮民代表，於6月1日宣誓就職。第7屆代表產生方式，改為將鄉鎮劃分為若干選舉區，並以民國45年常住人口數為標準，任期仍為3年，本鎮共選出14名代表。⁹⁹

民國52年11月時，改依投票月前6個月月終戶籍統計計算人口數，並對代表產生採累減方法，任期延長為4年。¹⁰⁰依此規定，本鎮鎮民代表名額為17名，於民國53年5月17日舉行投票。

民國56年6月時，規定鄉鎮居民每滿2千人選出代表1名，其餘數滿1千人者，增選代表1名，居民超過3萬人者，其超過部份每滿4千人選出代表1名，其餘數滿2千人增選代表1名，任期仍為4年，連選得連任。¹⁰¹依此規定，本鎮應選出17名鎮民代表。行政院為了規劃公職人員就職日期，將第9屆鎮民代表任期一律延長至民國62年11月1日屆滿。第10屆代表名額產生又有所修正，¹⁰²本鎮代表名額減為11名，於同年10月6日舉行投票，並於11月1日就職。

第11屆鎮民代表選舉，為配合省議員、縣長、縣議員、鎮長選舉，而延至民國67年6月17日投票，任期仍為4年，本鎮本屆應選鎮民代表人數仍為11名。第12屆代表會代表於民國71年6月12日進行改選，於同年8月1日就職。第13屆鎮民代表選舉於民國75年6月14日進行改選，之後每4年進行選舉。第1屆至18屆善化鎮民代表名單，詳見表5-2.3。民國41至60年第4-9屆的善化鎮民代表的選舉概況，詳見表5-2.4。

⁹⁸ 《臺灣省政府公報》，民國43年冬字第30期，頁385-386。

⁹⁹ 臺灣省政府民政廳，《臺灣選政》（臺中：臺灣省政府民政廳，1970），第2輯，頁105。

¹⁰⁰ 臺灣省地方自治誌要編輯委員會編印，《臺灣省地方自治誌要》，647-648。

¹⁰¹ 《臺灣省政府公報》，民國56年冬字第1期，頁9。

¹⁰² 臺灣省政府民政廳，《臺灣選政》（臺中：臺灣省政府民政廳，1980），第3輯，頁155-156。

表5-2.3 第1至18屆善化鎮民代表名單

	姓名	職業	黨籍	學歷	經歷
第1屆 1946-1948	陳水泉	農		公學校畢業	
	蘇孝舜	農		公學校畢業	
	李清木			公學校畢業	
	陳清水	自		臺南二中畢業	
	陳茂坤	商		公學校畢業	
	楊歡弼	商		公學校畢業	
	蘇成虎	商		公學校畢業	
	郭再鼈	自		公學校畢業	
	李順發	自		公學校畢業	
	孫江淮	自		公學校畢業	
	江春財	自		公學校畢業	
	毛老添	農		公學校畢業	
	李廷旺	商		公學校畢業	
	林清春	商		初中畢業	
	陳安	商		公學校畢業	
	黃朝和	工		公學校畢業	
	黃秀卿	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	陳具			公學校畢業	
	楊贊忠	農		公學校畢業	
	楊龍飛			公學校畢業	
	蔡偉	商		公學校畢業	
	楊天舜	農		公學校畢業	
	蘇憨獅			公學校畢業	
	楊水松	農		公學校畢業	
第2屆 1948-1950	黃秀卿	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	王熊	農	國民黨	國小畢業	
	胡清溪	自	國民黨	工業技術學校畢業	
	陳水泉	農		公學校畢業	
	王添枝	農		國小畢業	
	鄭金城	商		日本中央大學法學系畢業	
	洪清勳	商		國小畢業	
	蘇海影	農		國小畢業	
	林清春	商		初中畢業	
	蘇極福	農		初中畢業	
	林清標	商		初中畢業	
	楊清河	自		國小畢業	
	胡清淵	農		國小畢業	

第2屆 1948-1950	鄭金宗	自		省立臺南師範畢業	
	曾有定				
	胡自北	農		國小畢業	
	王清蓮			公學校畢業	
	王政治	自		日本中央大學法學系畢業	
	張龍淵	農		公學校畢業	
	李振春	農		公學校畢業	
	李明元	商		私塾	
	蘇孝舜	農	國民黨	國小畢業	
	林大鵬	商		臺南商業學院畢業	
	鄭招棟	農		國小畢業	
第3屆 1950-1953	黃秀卿	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	胡炳三	自		日本東京醫科畢業	
	王光本	商	國民黨	國民小學畢業	
	郭良恩	自		省立臺南師範畢業	
	方深洲	農		國民小學畢業	
	吳江寬	農		國民小學畢業	
	洪天後	商	國民黨	國民小學畢業	
	陳瑞隆	商		省立臺南二中畢業	
	郭清強	農	國民黨	國民小學畢業	
	林清標	商		初中畢業	
	鄭金宗	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	蘇火美	農		國小畢業	
	蘇坤輝	商		省立臺南二中畢業	
	洪清勳	商		國民小學畢業	
	曾辛灯	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	王熊	農	國民黨	國民小學畢業	
	張龍淵	商		國民小學畢業	
	張壽	商		國民小學畢業	
	王石治	商		國民小學畢業	
	王清蓮	農		國民小學畢業	
	王新出	商		國民小學畢業	
	胡藤茂	農		國民小學畢業	
	王添枝	農		國民小學畢業	
	邱惟長	農		國民小學畢業	
	楊老定	農		高中畢業	
	楊成祿	農		國民小學畢業	
	陳天福	農		國民小學畢業	
	楊金殿	農		國民小學畢業	
	鄭招棟	農		善化國民小學畢業	

第3屆 1950-1953	陳水泉	農		公學校畢業	
	蘇聯貴	農		高中畢業	
	蘇孝舜	農	國民黨	國民小學畢業	
	陳金朝	農	國民黨	國民小學畢業	
	楊瓦	農		國民小學畢業	
	胡茂全	自	國民黨	初中畢業	
	曾佳駒	自		省立嘉義農林學校畢業	
	鍾愿	農		國小畢業	
	毛老添	農		公學校畢業	
	胡清淵	農		國小畢業	
	胡自北	農		國小畢業	
	董振順	農		國小畢業	
	羅萬益	農		識字	
	胡朝水	農		國小畢業	
	胡新德	農		初農畢業	
第4屆 1953-1955	胡清淵	農	國民黨	國小畢業	
	王光本	商	國民黨	國小畢業	
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	
	郭清強	農	國民黨	國民小學畢業	
	林應時	商		國民小學畢業	
	洪清勳	商	國民黨	國民小學畢業	
	曾辛灯	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	張龍淵	農		國民小學畢業	
	邱文彬	自			
	胡藤茂	農		國民小學畢業	
	胡福臨	農		國民小學畢業	
	胡朝迫	農		國民小學畢業	
	楊崑海	農		初中畢業	
	蘇連潭	農		國民小學畢業	
	陳水泉	農		公學校畢業	
	陳金朝	農	國民黨	國民小學畢業	
	胡茂全	自	國民黨	初中畢業	
	黃秀卿	自	國民黨	省立臺南師範畢業	
	曾佳駒	自		省立嘉義農林學校畢業	
	陳明月	公	國民黨	初中畢業	
	王光本	商	國民黨	國小畢業	
	林文魁	商	國民黨	吏員養成所	
	李王青娥	家管		省立臺南女中畢業	
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	
	郭清強	農	國民黨	國民小學畢業	

第5屆 1955-1958	陳有仁	商		長榮中學畢業	
	洪清勳	商	國民黨	國民小學畢業	
	蘇清誥	自	國民黨	國民小學畢業	
	蔡楊員	家管		初中畢業	
	施大山	商		國民小學畢業	
	邱天祿	農	國民黨	省立臺南師範畢業	
	王添軋	農		國民小學畢業	
	王添發	農		國民小學畢業	
	郭再興	農		初中畢業	
	胡江爵	農		初中畢業	
	陳明月	公	國民黨	初中畢業	
	胡福臨	農		國民小學畢業	
	楊崑海	農		初中畢業	
	胡朝迫	農		國民小學畢業	
	蘇連潭	農		國民小學畢業	
	陳春本			省立臺南二中畢業	
	陳金朝	農	國民黨	國民小學畢業	
	胡江都	自	國民黨	國民小學畢業	
	胡茂全	自	國民黨	初中畢業	
	李清吉	商	國民黨	臺北工業養成所機械科畢業	
第6屆 1958-1961	邱天祿	農	國民黨	省立臺南師範畢業	
	鄭金城	商	國民黨	日本中央大學法學系畢業	
	王光本	商	國民黨	國小畢業	
	李王青娥	家管	國民黨	省立臺南女中畢業	
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	
	林朝來	商		國小畢業	
	林武魁	自	國民黨	國小畢業	
	林進丁	農		國小畢業	
	蘇清誥	自	國民黨	國民小學畢業	
	林耿清	工	國民黨	臺灣大學化學系畢業	
	高新忠	商		國小畢業	
	鄭老陣	農		國小畢業	
	王新出	農		國小畢業	
	胡金水	自		初中畢業	
	蘇成木	農	國民黨	國小畢業	

第7屆 1961-1964	蘇連潭	農		國民小學畢業	
	陳金朝	農	國民黨	國民小學畢業	
	胡江都	自	國民黨	國民小學畢業	
	王文弼	自	國民黨	初中畢業	
	李清吉	商	國民黨	臺北工業養成所機械科畢業	
	林耿清	工	國民黨	臺灣大學化學系畢業	
	王榮華	自	國民黨	臺南高農畢業	
	林來傳			私立臺南南英商職高級部畢業	
	楊錦囊	農			
	方深洲	商			
	蘇海山	農		初中	
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	
	胡江都	自	國民黨	國民小學畢業	
	高新忠	商			
第8屆 1964-1968	邱天祿	農	國民黨	省立臺南師範畢業	
	李清吉	商	國民黨	臺北工業養成所機械科畢業	
	鄭老陣	農		國小畢業	
	鄭金城	商	國民黨	日本中央大學法學系畢業	
	蘇成木	農			
	蘇神助	農			
	林耿清	工	國民黨	臺灣大學化學系畢業	
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	
	李王青娥	家管	國民黨	省立臺南女中畢業	
	王黃清綬	商	國民黨	茄拔國民小學畢業	
	李清吉	商	國民黨	臺北工業養成所機械科畢業	
	鄭招棟	農		善化國民小學畢業	
	胡正男	農			
	鄭春松	工		縣立善化初中畢業	
	李水串	農			
	謚胡淑惠	家管		初中畢業	
	陳金朝	農	國民黨	國小畢業	
	吳沈絨	家管			
	蘇成木	農			
	楊錦囊	農			
	王連成	工		臺南高農畢業	
	蘇神助	農			任內死亡
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	第3、4、5、6、7、8屆善化鎮民代表、臺南縣國策工會理事長
	曾茂樹	工		茄拔國民學校畢業	

第9屆 1968-1973	胡世定	農	國民黨	國民學校畢業	胡家里里長、善化鎮農會代表
	王慶源	農	國民黨	省立臺南一中初級部畢業	
	王榮志	商		臺南市私立南英商職高級部畢業	
	翁天舜	商	國民黨	省立臺南農校初級部畢業	
	李王青娥	家管		省立臺南女中畢業	善化鎮婦女會理事長、善化鎮第8屆鎮民代表
	王黃清綏	商	國民黨	茄拔國民小學畢業	善化鎮第8屆鎮民代表
	李榮昌	農	國民黨	臺南私立南英高級職業學校畢業	
	林耿清	工	國民黨	臺灣大學院化學系畢業	允成化學工業公司總經理、善化鎮民代表會第8屆主席
	胡水共	農		臺南私立南英商業職校高級部畢業	
	許枝杭	農		善化國民學校畢業	善化鎮農會代表、大同國民學校家長會代表
	周萬順	商	國民黨	國小畢業	臺南縣銀樓公會理事長2屆、臺南縣商會常務理事
	鄭金城	商	國民黨	日本中央大學法學系畢業	善化鎮調解委員會委員、臺南縣議會議員
	尤耿村	農	國民黨	臺南縣立新化農校畢業	
第10屆 1973-1978	李連慶	農	國民黨	善化國民小學畢業	善化鎮農會理事、善化耕地租佃委員
	楊秀琴			臺南縣立新豐初級中學畢業	
	鄭金城	商	國民黨	日本中央大學法學系畢業	善化鎮第1、6、7屆鎮民代表、臺南縣議員
	王慶源	農	國民黨	省立臺南一中初級部畢業	臺灣更生保護會善化區輔導員、善化鎮第9屆鎮民代表
	胡水共	農		私立臺南南英商職高級部畢業	善化鎮第8屆鎮民代表
	蘇瓊杭	商	國民黨	茄拔國民學校畢業	鈴木機車善化服務中心經理
	李連慶	農	國民黨	善化國民小學畢業	善化鎮農會理事、善化鎮第9屆鎮民代表
	林陳惠美	商	國民黨	臺南市立女子初級商業職業學校畢業	善化鎮婦女會理事長、臺南縣第2區黨部委員
	周萬順	商	國民黨	國小畢業	善化鎮第9屆鎮民代表、臺灣省商業會理事
	許枝杭	農	國民黨	善化國民學校畢業	善化鎮農會常務監事、善化鎮第9屆鎮民代表
	尤耿村	農	國民黨	臺南縣立新化農校畢業	善化鎮第9屆鎮民代表

第11屆 1978-1982	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	臺灣省國工會常務理事、善化鎮民代表會主席
	李清吉	商	國民黨	臺北工業養成所機械畢業	善化鎮第5、6、7、8屆鎮民代表、善化鎮調解委員會委員
	洪天後	商	國民黨	善化國民小學畢業	曾任第8屆副主席、第9屆主席，現任善化鎮兵役協會主任委員、善化鎮農會常務監事
	尤耿村	農	國民黨	臺南縣立新化農校畢業	曾任第9屆鎮民代表，現任鎮民代表副主席、大同小家長會長
	林天數	自由業	國民黨	私立南臺工業專科畢業	善化鎮後備軍人輔導中心輔導員、善化鎮農會四健會義務指導員、土地代書、刻印情報官
	蘇義雄	商	國民黨	善化國中畢業、陸軍第三士官學校畢業	
	林松原	商	國民黨	善化國民學校畢業	曾任中國青年反共救國團委員會神鷹隊總務組長、大成國小家長會委員、臺南縣山岳委員會委員兼副總幹事
	蘇天其	農	國民黨	茄拔國小畢業	善化糖廠原料區委員、後備軍人小組長、義警東昌小隊副小隊長
	王榮志	商		私立南英商職高中部畢業	善化國中家長會常務委員、大成國小家長會委員、臺南縣山岳委員會委員
	黃本田	商	國民黨	茄拔國民小學畢	小新國小家長委員、成億營造公司負責人
	黃各釘	商		省立善化中學初中部畢業 私立新榮高商補校畢業	曾任萬力製藥公司業務代表、南牧製藥公司業務經理，現任豐成製藥公司業務代表、農大行負責人
	林陳惠美	商	國民黨	臺南市立女子商業初級部畢	曾任善化鎮婦聯會主任委員，現任鎮民代表、婦女會理事長、兵役協會委員、婦女全省、縣代表
	周萬順	商	國民黨	國小畢業	鎮民代表、臺南縣商業會理事長、臺南縣磚瓦商業公會理事長、臺灣省商業會理事、臺灣區磚瓦公會常務理事

第12屆 1982-1986	尤耿村	農	國民黨	私立明達中學畢業	曾任第9、10屆鎮民代表第11屆副主席、現任善化鎮農會常務監事
	黃各釘	商		省立善化中學初中部畢業、私立新榮高商補校畢業	善化鎮第11屆鎮民代表、善化鎮兵役協會主任委員、調解委員
	陳欽賢	商	國民黨	縣立善化初中畢業	善化鎮役備軍人輔導中心輔導組長、臺南縣警民協會理事
	王章	農		善化高中畢業	大成國小家長委員
	蘇義雄	商	國民黨	善化國中畢業、陸軍第三士官學校畢業	現任鎮民代表、善化民眾服務分社常務理事、善化國小家長委員
	劉春榮	商		省立臺南高級工業畢	白亮企業公司經理
	陳貴陽	農	國民黨	大同國小畢業	
	李秀蓮			善化國中畢業	
	蘇天其	農	國民黨	茄拔國小畢業	善化糖廠原料區委員、現任鎮民代表、善化鎮農會農事小組長
	吳秋林	農		私立六信高商畢業	農夫
第13屆 1986-1990	蘇連潭	農		茄拔國小畢業	曾任鎮民代表、農會代表、臺南縣農會監事
	尤耿村	農	國民黨	私立明達中學畢業	善化鎮第9、10屆鎮民代表、第11屆副主席、第12屆主席、善化鎮農會常務監事、嘉南農田水利會代表
	黃各釘	商		省立善化中學初中部畢業、私立新榮高商補校畢業	善化鎮第11屆鎮民代表、第12屆副主席、善化鎮兵役協會主任委員、調解委員
	陳貴陽	農	國民黨	大同國小畢業	現任善化農會理事
	黃本田	商	國民黨	茄拔國小畢業	曾任第11屆鎮民代表、營造公司負責人
	蘇天其	農	國民黨	茄拔國小畢業	善化糖廠原料區委員、現任鎮民代表、善化鎮農會農事小組長
	王章	農		善化高中畢業	大成國小家長委員
	楊國龍	商	國民黨	陽明商工畢業	善化鎮義消顧問
	吳秋林	農		私立六信高商畢業	曾任善化鎮兵役協會委員
	蘇義雄	商	國民黨	善化國中畢業、陸軍第三士官學校畢業	現任鎮民代表、善化民眾服務分社常務理事、善化國小家長委員

第14屆 1990-1994	陳欽賢	商	國民黨	縣立善化初中畢業	善化鎮役備軍人輔導中心輔導組長、臺南縣警民協會理事
	杜水襟	工	國民黨	省立臺南二中初中部畢 臺灣勞工補校高農部畢	善化糖廠工會理事、臺南縣總工會代表
	陳鼎銘	商		省立北門高中畢	一新加油站有限公司董事長
	胡瑞男	農		私立崑山高中畢	億峰石材工業有限公司經理
	李冠緯	農		省立新化農工職校畢	
	楊進祥	農		高商畢	
	蘇騰飛	農		善化初級中學畢	
	蘇義雄	農	國民黨	善化國小畢	善化國小家長會委員、善化國中家長會委員、善化鎮民眾服務分社常務理事
	楊國龍	工	國民黨	私立陽明高及工商畢	第13屆鎮民代表、義警中隊幹事、義消分隊顧問
	胡榮燦	工		省立善化高中畢	胡厝寮社區理事長、陽明國小家長會長
	歐振輝	商		建國高級工商畢	
	施俊良	農		國中畢	
	杜水襟	工	國民黨	省立臺南二中初級部畢	善化糖廠產業工會理事、臺南縣總工會常務理事、臺灣省總工會代表
	陳鼎銘	商		省立北門高中畢	善化鎮民代表會第14屆主席、現任善化鎮農會常務監事
第15屆 1994-1998	胡瑞男	農		私立崑山高中畢	善化鎮民代表會第14屆主席、億峰石材工業有限公司
	楊國龍	工	國民黨	私立陽明高級工商畢	第13、14屆鎮民代表、善化義警中隊幹事、大成國小家長會委員
	蔡振德	自由業		善化國中畢、新榮工商肄	
	李毛來好	家管		初中畢	
	林志鴻			善化國中畢業	
	楊進祥	農		私立萬能高職工商職校畢	善化鎮民代表會第14屆鎮民代表、現任善化鎮兵役協會主任委員
	胡榮燦	工		省立善化高中畢	善化鎮民代表會第14屆鎮民代表
	施富卿	農		私立陽明工商畢	
	李冠緯	自耕農		省立新化農工職校畢	善化鎮民代表會第14屆鎮民代表

	梁楊玉華	農		麻豆國中畢	善化鎮婦聯會委員、善化衛生促進會委員
第16屆 1998-2002	李文俊	農		高職畢	小新里第13、14屆里長、臺灣省農會第12、13屆理事
	胡榮燦	工	國民黨	高中畢	第14、15屆鎮民代表
	施學民	服務業	民進黨	高職畢	省住都處監工、臺南縣商會代表
	王建成	農		國中畢	光文社區發展協會理事、善化義消分隊顧問
	蔡振德	自由業		高中肄	第15屆鎮民代表
	蘇義雄	農	國民黨	國小畢	第11、12、13、14屆鎮民代表
	蘇瑞明	自由業		五專畢	善化國中家長會常務委員、大成餐廳副總經理
	施富卿	農		高職畢	第15屆鎮民代表
	楊進祥	農		高職畢	第14、15屆鎮民代表
	梁楊玉華	農		國中畢	第15屆鎮民代表
第17屆 2002-2006	倪敏哲	商		高職畢	新永安有線電視董事、集統視訊工程公司負責人
	李文俊	工	國民黨	高職畢	
	李立先			高職畢	第16屆鎮民代表
	王建成		國民黨	初中畢	
	楊國龍	工			
	蔡振德	工			
	蘇義雄	農	國民黨	國小畢	
	胡榮燦	工	國民黨	高中畢	
	陳順隆	工		初中畢	
	楊清華			國中畢	
第18屆 2006-	梁楊玉華	民進黨	國中畢		
	陳建位				
	李立先	自由業	無	高職肄	第17屆鎮民代表
	蔡振德	工	無	高職畢	第15、16、17屆代表
	楊國龍	無	無	高職	善化鎮民代表、光文里長
	蘇友利	商	國民黨	高中畢	國民黨善化青年工作會會長
	蘇義雄	農	國民黨	國畢	善化鎮第11、12、13、14、16、17、18屆鎮民代表
第18屆 2006-	陳順隆	自由業			
	楊進祥			高工畢業	曾任3屆民意代表

胡榮燦	工	國民黨	高中畢業	善化代表會代表、副主席
梁楊玉華		民進黨	高中	善化鎮第15、16、17屆鎮代表
楊金燕	家管		國中畢業	弘億開發工程有限公司會計
李進成	工		國中	小新國小家長會長
楊清華	農		國中	

資料來源：善化鎮民代表會提供之資料。

說明：第18屆代表會代表當選人楊清華，就職前自然死亡，由胡榮燦遞補其遺缺，任期至第18屆屆滿為止。

表5-2.4 第4-9屆善化鎮民代表的選舉概況一覽表

屆別	成立日期	候選人數			投票數			已領未投票	投票率%
		共計	男	女	計	有效票	無效票		
4	1953.1.6	29	29	0	5,096	4,927	169	0	41.50
5	1955.6.1	29	26	3	4,254	4,005	249	0	30.28
6	1958.6.1	41	37	4	7,223	6,980	243	0	56.96
7	1961.6.1	19	19	0	10,960	10,696	264	0	75.33
8	1964.6.1	28	24	4	13,142	12,964	178	0	84.48
9	1968.6.1	29	25	4	13,250	12,923	327	1	79.13

資料來源：臺南縣政府主計處，《臺南縣統計要覽》，歷年度。



主席 李立先



副主席 蔡振德



蘇義雄



梁楊玉華



楊金燕



李進成



楊進祥



楊國龍



蘇友利



胡榮燦



陳順隆

圖像5-2.3 第18屆善化鎮民代表

資料來源：善化鎮民代表會提供

第三節 里長選舉

根據「臺灣省各縣市村里長選舉辦法」，里長產生方式，是透過里民大會採無記名方式進行投票，以得票數較多為里長、次多者為副里長。正、副里長任期2年，連選得連任之。善化鎮於民國35年（1946）2月選舉第1屆里長、副里長，共選出14名里長。¹⁰³民國37年3月，又進行第2屆里長選舉。

民國39年實施縣市地方自治後，本鎮第3屆里長選舉方式，改以公民於投票日依規定時間前往投票所投票，不再設副里長，任期2年，本鎮共選出20名里長。第4屆里長選舉時，改採得票數較多者當選，第4屆里長選舉於民國41年12月舉行投票。第5屆里長選舉，因修改法令及統一任期，在民國44年4月17日，與第5屆鎮民代表選舉合併舉行，任期延長為3年。第6屆里長選舉在民國47年5月4日進行投票。民國50年4月30日舉行第7屆里長投票，任期延長為4年。

根據民國52年11月21日修正公佈之「臺灣省各縣市公職人員選舉罷免規程」，里長候選人除應年滿23歲，且在當地連續居住滿6個月外，無學歷資格限制。第8屆里長在民國54年5月9日進行投票，第9屆選舉在民國58年5月11日舉行。第10屆里長選舉為配合省縣議員、縣長及鎮長選舉，延至民國62年10月6日舉行投票。第11屆里長選舉再度因配合省縣議員、縣長、鎮長選舉而延期至民國67年6月17日舉行。第12屆里長選舉在民國71年6月12日舉行投票，第13屆里長於民國75年6月14日投票。第14屆里長於民國79年6月16日進行投票，之後，每4年進行里長選舉，至今已進行18屆的里長選舉。

其間，各里里長在任期內因故去職或死亡，則依法辦理補選，若任期未滿1年者，多由鎮公所派人代理至任期結束。例如：第13屆里長中，六分里胡博順在民國75年10月25日，以觀光名義出國未歸，依法取消其資格，由李通連接任。北關里長洪清琳於民國79年1月12日病故，因任期未滿1年，由民政課長王江山代理至任期結束。嘉南里梁水上於79年1月1日就任臺南縣議員而辭去里長一職，因未滿1年任期，而由蔡禎祥代理。¹⁰⁴

第18屆里長中，東關里里長江龍丕在民國96年3月29日因貪污治罪條例

¹⁰³ 《臺灣省行政長官公署公報》，民國35年春字號，頁21。

¹⁰⁴ 善化鎮公所提供之資料。

而辦理補選，在同年7月14日投票，結果由張芳瑞當選。¹⁰⁵另外，六德里里長楊錦樹在民國96年10月8日因病去世而辦理補選，在同年12月1日投票，由鄭宗枝當選。¹⁰⁶善化鎮歷屆里長名單，詳見表5-2.5。

表5-2.5 善化鎮歷屆里長名單

里別	屆 別								
	第1屆	第2屆	第3屆	第4屆	第5屆	第6屆	第7屆	第8屆	第9屆
任期	1946-1948	1948-1950	1950-1952	1952-1955	1955-1958	1958-1961	1961-1965	1965-1969	1969-1973
北關里	吳江蔭	吳江蔭	吳江蔭	林進丁	林進丁	林進丁	蘇金致	蘇金致	蘇金致
西關里	林應時	王森樑	王森樑	王森樑	王森樑	蘇火炎	蘇火炎	王材鐘	林武德
文正里	蘇寶								
南關里	林良栢	林良栢	林良栢	莊全安	莊全安	蔡先銘	蔡先銘	蔡先銘	蔡孟志
東關里	林清春	林清春	林清春	陳清林	陳清林	陳清林	洪木林	洪木林	王模堂
坐駕里	蔡全能	蔡全能	蔡全能	蔡全能	蔡全能	林耿棠	林耿棠	林耿棠	林耿棠
光文里									
文昌里	林聰明	辜銀朝	吳江寬						
六分里	王齊	王齊	王齊	王齊	王齊	黃麒麟	胡福臨	楊聰敏	楊聰敏
溪美里	王添枝	王添枝	王克連	蘇秦強	蘇秦強	王克連	王克連	王天河	王天河
六德里	楊深江	楊深江	楊秀芬	楊秀芬	楊秀芬	吳金陣	吳金陣	林金群	林金群 鄭宗枝
田寮里	王慶	王番朝	王番朝	王番朝	王番朝	吳添發	吳添發	尤文	尤文
什乃里	王等	王龍貴	王昭富						
胡家里	胡清淵	胡清淵	胡萬順	胡清淵	胡清潤	胡滄祺	胡世定	胡世定	胡清泉
胡厝里	胡江池								
牛庄里	陳德生	林添財							
東昌里	蘇金祿	蘇金祿	蘇金祿	蘇金祿	蘇金祿	蘇金祿	陳春本	蘇德勝	蘇成德
東隆里	蘇新地								
嘉南里	曾家駒	曾天數							
嘉北里	王条水	王条水	王条水	王条水	陳鬧賞	陳鬧賞	陳鬧賞	龍老盡	龍老盡
小新里	李金錢	黃仔細	林金山	林金山	黃天輝	黃天輝	黃天輝	黃天輝	黃天輝

¹⁰⁵ 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣第十五屆鄉長、第十八屆村里長補選選舉實錄》（臺南：臺南縣選舉委員會，2008），頁19-20。

¹⁰⁶ 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣第十五屆鄉長、第十八屆村里長補選選舉實錄》，頁34-35。

表5-2.5 善化鎮歷屆里長名單（續）

里別	屆 別								
	第10屆	第11屆	第12屆	第13屆	第14屆	第15屆	第16屆	第17屆	第18屆
任期	1973-1978	1978-1982	1982-1986	1986-1990	1990-1994	1994-1998	1998-2002	2002-2006	2006-
北關里	林清琳	洪清琳	洪清琳	洪清琳	林水明	林水明	林水明	洪秉鴻	洪秉鴻
西關里	林武德	方蘇春	方蘇春	方蘇春	蘇坤欣	蘇坤欣	蘇坤欣	蘇坤欣	蘇坤欣
文正里	蘇寶	蘇寶	蘇寶	陳全忠	陳金忠	莊福詳	莊福詳	胡志賢	胡志賢
南關里	蔡孟志	蔡孟志	蔡孟志	蔡孟志	蔡孟志	周宏昌	陳俊廷	陳俊廷	許義方
東關里	王模堂	王模堂	王模堂	王模堂	王怡然	陳建華	江隆丕	江隆丕	張芳瑞
坐駕里	林耿棠	林耿棠	羅全安	羅全安	羅全安	羅全安	王義榮	王義榮	林怡珊
光文里			黃連發	張志勝	張志勝	黃順成	楊國龍	黃順成	黃順成
文昌里	吳江寬	吳江寬	蘇天送	蘇天送	鄭順發	鄭順發	蘇登助	蘇登助	蘇登助
六分里	楊聰敏	楊聰敏	胡博順	胡博順 李通連	李通連	李通連	尤正雄	楊竹林	尤政雄
溪美里	尤炎根	尤炎根	王銘詮	尤炎根	李逸雄	王勝躍	李逸雄	王勝躍	王勝躍
六德里	胡金福	林金群	楊金川	楊金川	楊金川	楊錦樹	楊錦樹	楊錦樹	鄭宗枝
田寮里	楊萬全	吳添發	楊回	吳添發	吳添發	尤三基	胡瑤琦	胡瑤琦	楊柳塘
什乃里	王永昌	王國楨	王定金	陳榮誥	陳榮誥	李武村	李武村	李武村	李武村
胡家里	胡滄祺	胡清泉	胡清泉	胡清泉	胡清泉	胡進清	胡進清	丁水明	丁水明
胡厝里	陳清石	陳清石	陳清石	陳清石	陳順隆	陳順隆	陳清石	陳明和	胡志宗
牛庄里	林天福	林天福	王清富	王新富	王新富	王新富	王新富	蘇坤修	蘇坤修
東昌里	蘇禡	蘇禡	蘇禡	蘇禡	蘇禡	蘇火全	蘇火全	蘇火全	蘇火全
東隆里	蘇新地	蘇新地	蘇來傳	蘇來傳	蘇朝來	蘇朝來	蘇朝來	蘇朝來	蘇朝來
嘉南里	曾天數	曾天數	王瑞麟	梁水上	王清傳	林文晴	林文晴	林文晴	林李秋桂
嘉北里	林文	林文	林文	林宗欽	陳國雄	胡茂元	胡茂元	胡茂元	胡茂元
小新里	黃天輝	黃天輝	李亂	李文俊	李文俊	李榮周	李榮周	李榮周	李榮周

資料來源：臺南縣選舉委員會提供之資料。

說明：光文里是民國71年從坐駕里分出，使得光文里自第12屆起，才有里長選舉。



圖像5-2.4 善化鎮第18屆各里里長照片

資料來源：善化鎮公所提供

說 明：各里里長照片按里名筆劃順序排序

第五篇 自治與選舉 參考及引用書目

一、漢文

(一) 原始資料及官方出版品

1. 內政部編，《臺灣省各縣市實施地方自治督導經過》，臺北：內政部，1952年。
2. 官蔚藍，《戶政制度暨戶籍登記措施檢討與改進之研究》，臺北：行政院研究發展考核委員會，1976。
3. 鄭裕憲、陳文俊編著，《中華民國選舉史》，臺北：中央選舉委員會，1987年6月。
4. 臺灣省地方自治誌要編輯委員會編印，《臺灣省地方自治誌要》，臺中；臺灣省地方自治誌要編委會，1965年。
5. 善化鎮公所，《統計要覽》，歷年度。
6. 黃文博，《南瀛地名誌—新化區卷》，臺南：臺南縣立文化中心，1998年。
7. 臺南縣政府，《臺南縣志》，臺南：臺南縣政府，1980。
8. 臺南縣政府主計處編，《臺南縣統計要覽》，臺北：臺南縣政府，歷年度。
9. 臺南縣選舉委員會編，《地方公職人員選舉臺南縣選舉實錄：第十五屆縣長、第十六屆縣議員、第五、八、十一、十五屆鄉鎮市長》，臺南：臺南縣選舉委員會，2005年。
10. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣第五、八、十一、十八屆鄉（鎮、市）民代表暨村（里）長選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，2006年。
11. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣第四、七、十、十七屆鄉鎮市民代表村里長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，2002年。
12. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣鄉鎮市民代表會第二、五、八、十五屆代表第二、五、八、十五屆村里長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，1994年。

13. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣鄉鎮市民代表會第三、六、九、十六屆代表第三、六、九、十六屆村里長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，1998年。
14. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣鄉鎮市民代表會第四、七、十四屆代表第一、三、四、七、十四屆村里長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，1990年。
15. 臺南縣選舉委員會編，《臺南縣議會第十五屆議員臺南縣第四、七、十、十四屆鄉鎮市長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，2002年。
16. 臺南縣選舉委員會編，《臺灣省臺南縣地方公職人員選舉誌要》，臺南：臺南縣選舉委員會，1989年。
17. 臺南縣選舉委員會編，《臺灣省臺南縣議會第十二屆議員臺南縣第四、七、十一屆鄉鎮市長選舉》，臺南：臺南縣選舉委員會，1990年。
18. 臺南縣選舉委員會編，《臺灣省臺南縣議會第十三屆議員臺南縣第二、五、八、十二屆鄉鎮市長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，1994年。
19. 臺南縣選舉委員會編，《臺灣省臺南縣議會第十四屆議員臺南縣第三、六、九、十三屆鄉鎮市長選舉選舉實錄》，臺南：臺南縣選舉委員會，1998年。
20. 臺灣省文獻委員會，《臺南縣鄉土史料》，南投：臺灣省文獻委員會，2000年。
21. 臺灣省行政長官公署民政處，《臺灣民政》，第1至2輯，臺北：行政長官公署民政處，1946、1948年。
22. 臺灣省行政長官公署民政處，《臺灣省民意機關之建立》，臺北：臺灣省行政長官公署民政處，1946年11月。
23. 臺灣省政府民政廳，《臺灣省實施地方自治紀要》，臺北：臺灣省政府民政廳，1951年12月。
24. 臺灣省政府民政廳，《臺灣選政》，第1至4輯，臺中：臺灣省政府民政廳，1960至1990年。
25. 鄭家韻等，《南瀛探索—臺南地區發展史》，臺南縣政府，2004年。

(二) 專書（含論文集）

1. 王世雄，〈珍藏灣裡街百年影像－20世紀善化影像〉，臺南：喜年年攝影，2007年。
2. 唐德塹，〈善化鎮鄉土誌〉，臺南：編著者，1982年。
3. 戴炎輝，〈清代臺灣之鄉治〉，臺北：聯經出版社，1992年。

(三) 論文（期刊、學位、研討會論文）

1. 林嘉慧、楊靖儀，〈縣市政府、縣市議會之職權及其關係之探討〉，《法律學刊》，23期，1992年7月。
2. 許淑貞，〈日據時期臺灣地方選舉與政治參與—以兩次市、州會議員選舉為例（1935-1940）〉，臺中：中興大學歷史研究所碩士論文，1996年。

二、日文

(一) 原始資料及官方出版品

1. 新化郡役所，〈新化郡要覽〉，臺南：編者，1937年。
2. 新化郡役所，〈新化郡概況〉，臺南：編者，1929年。
3. 新化郡役所，〈新化郡概況〉，臺南：編者，1934年。
4. 臺南州，〈臺南州統計書〉，臺南：臺南州知事官房文書課，歷年度。
5. 臺南州，〈臺南州報〉，臺南：臺南州，歷年度。
6. 臺南州，〈臺南州管內概況及事務概要〉，臺南：臺南州，1941年。
7. 臺南廳，〈臺南廳報〉，臺南：臺南廳，歷年度。
8. 臺南廳：〈臺南廳統計書〉，臺南：臺南廳庶務課，歷年度。
9. 臺南廳庶務課，〈臺南廳館內概況〉，臺南：臺南廳庶務課，1916年。
10. 臺灣總督府，〈臺灣法令輯覽〉，臺北，臺灣總督府，各年份。
11. 臺灣總督府內務局編，〈市街庄概況〉，臺北：成文，1985年。

12. 臺灣總督府警務局，《臺灣總督府警察沿革志》，臺北：南天書局，1995年6月影印本。
13. 臺灣總督總政局地方課編，《臺灣地方制度法規輯覽》，臺北：臺灣地方自治協會，1943年。

(二) 專書（含論文集）

1. 大古仁兵衛，《臺灣規定輯覽》，第7輯，東京：帝國地方行政協會，1926年4月。
2. 村上玉吉編，《南部臺灣誌》，臺南：臺南州共榮會，1934年。
3. 東鄉實、佐藤四郎，《臺灣殖民發達史》，臺北：工藤五郎，1916年4月。
4. 原幹州，《臺灣地方自治法制、自治要求運動》，臺北：勤勞と富源社，1932年。
5. 黃阿何，《改正臺灣市制街庄制演義》，臺北：臺灣法治研究會，1935年。
6. 臺灣廣友會，《臺灣自治名鑑》，臺北：臺灣廣友會，1936年。

