


### 鹽水區呂煌男區長結合在地文化觀光資源，讓經典小鎮 風華再現，不斷精進推動各項多元創意防災措施， 面對危機，苦民所苦，展現高度情緒管理

鹽水是臺灣早期的第四大城，昔稱月津港，「一府、二鹿、三艋舺、四月津」，四月津就是今日的鹽水區，因轄內河港地形略呈彎曲、狀似新月而得名，自古即有「月津」或「月港」之雅稱，又臨倒風內海，港內有鹹水，相對上游洪水港而名鹽水，涵納充沛的文史底蘊，人文薈萃、繁華一時。鹽水與新營為雙子城，具有豐富的人文及民間習俗文化，除了一年一度舉世聞名的鹽水蜂炮，「北天燈、南蜂炮」及還有聞名遐邇的古蹟八角樓、信仰中心護庇宮媽祖廟、鹽水武廟、融合東方建築特色的天主堂、充滿懷舊氣息的橋南老街、永成戲院等，加上歷久不衰的傳統小吃鹽水意麵，以及縣市合併後所推出的月津港燈節，更是農曆春節過年期間，讓經典小鎮幾乎成為「不夜城」，每年總能吸引上百萬的觀光客到此朝聖旅遊。2018 年更以濃厚歷史人文背景、蜂炮慶典榮獲交通部觀光局票選為「臺灣三十經典小鎮」之一。



鹽水區毗鄰八掌溪南岸，為八掌溪與急水溪沖積而成，地勢平坦，月津港因泥沙淤塞，已失去功能，每逢強颱豪雨侵襲時，鹽水區變成名符其實的「淹水區」，縣市合併前的 2009 年莫拉克風災以及合併後 2013 年康芮及潭美颱風、2015 年杜鵑颱風、2016 年 0906 豪雨及 0929 豪雨、2017 年海棠颱風、2018 年 0822 豪雨等。尤其 2018 年 0822 豪雨，沒有颱風降雨量卻比颱風還多，比起莫拉克風災還恐怖，轄內很多地方多淹水。幸經這幾年來在中央及市政府水利局通力合作及爭取前瞻計畫，建置抽水站如羊稠厝及後鎮抽水站及完成改善鹽水排水治理工程如舊營橋改建工程、護岸治理工程等，因為鹽水排水承



接鹽水南排及新營中排，為新營鹽水地區重要之防洪工程，全線治理改善通洪斷面後，徹底改善新營及鹽水區淹水現象，同時提供新營副都心更好、更安全的居家生活環境及加速區域經濟發展，早日遠離淹水之苦，這是可以期待的。


鹽水區現任區長呂煌男，服務公職邁入 38 年，一路從基層做起，常自我勉勵認真負責做好每一件事，服務民眾解決問題就是快樂的泉



源，因為在基層公所服務，完全能體會感受民眾的需求在哪裡？將心比心，設身處地幫助，自然而然圓滿順遂。呂區長歷經原臺南縣東山鄉公所村幹事、縣政府社會局科員、

東山鄉公所民政課長、縣市合併後東山區民政及人文課長、新化區公所主任秘書等職位，並以優越成績通過臺南市政府「區長甄選及培訓計畫」，107 年獲賴前市長拔擢擔任鹽水區區長，呂區長更利用公餘時間進修取得國立中正大學公共事務碩士學位，除了地方治理上的傑出表現備受長官肯定與區民愛戴，也不忘在公務專業領域上持續精進學習，與時俱進，戮力為區民謀求最大福祉。

呂區長身為區公所防救災的指揮官，防救災工作是區里治理上重中之重的一環，因為攸關民眾生命財產安全，人命關天絕對不能有所疏忽或怠惰，作任何決策前都必需多方思考，乃至與團隊夥伴進行周詳的討論，集思廣益凝聚共識，避免有所閃失遺漏。呂區長說，雖然災害來臨前、中、後期都會與同仁在辦公室開會討論再討論、研議再研議、檢討再檢討，但實務上很多事件常常都不能如「紙上談兵」那般盡如人意，「天有不測風雲」，面對極端氣候瞬息萬變的天然災害是一項嚴峻的挑戰，必須保持「料敵從寬，禦敵從嚴」的思維，在人力機具有限的資源下，要即時下達對居民最好的決策。他指出颱風或豪雨期間所衍生的災害事件，必須因地制宜，廣泛蒐羅在地的歷史災害資料，並針對高潛勢地區進行現地勘查了解及掌握當地所有能動用的




資源，面對災害事件發生時，才能「老神在在」有所依據，將問題依輕重緩急做最適當的處置，他的行政經驗法則告訴自己，除擬定 A 計畫外，一定要隨時準備好 B 計畫甚至 C 計畫，在滾動中隨時調整，因為災害防救不能有僥倖的心理，決策錯誤或行動延遲都可能造成人命傷亡，一個疏漏可能就會造成無法挽回的遺憾。

呂區長回顧談及 107 年 8 月 22 日這場大豪雨的緊急處置過程，每個救災環節都是考驗，確實是擔任區長以來最嚴峻的挑戰，所幸處置得宜，發揮團隊和衷共濟精神，遇到困難只有面對不能退卻，當日依氣象局報導熱帶性低氣壓籠罩臺灣中南部，越晚雨勢會越大，公所同仁全員戒備嚴陣以待，23 日午後連續幾個鐘頭傾盆式強降雨，雨勢未歇，加上鹽水區位於排水末端又適逢出潮汐漲潮，當晚區公所值勤同仁深夜外出巡查時，發現轄內數個路段已經積水無法通行，部分排水溝渠也溢滿至路面，通報採取緊急進行封路措施，以維用路人安全。



根據當時災情查報資料顯示，已超過一半的行政區泡在水中，居民住家因大水淹入受困只能緊急垂直避難，此時區公所緊急向鹽水、新營、後壁等區有營業的餐飲業採購便當熱食，最高採購量曾一餐供應 2,000 餘個便當給受困災民，但因偏遠的地區多處嚴重積水，載運救濟物資車輛如非高底盤車種無法執行任務，還及時調用農用曳引機協助接送受困民眾至安全處所，這次的降雨量遠遠超過 98 年莫拉克風災，是南部地區最嚴重的一次致災性淹水事件。

淹水過後問題接踵而來，才是考驗的開始，呂區長說 0822 災後最棘手的一件事就是受災戶淹水補償認定，依過去經驗淹水高度達 50 公分以上者補助 5,000 元，後續因為中央體恤民眾受災嚴重淹水高度



達 50 公分以上有居住事實者加碼救助金新台幣 4 萬元，由於救助金額落差過大，即便區公所第一線承辦人員已就淹水事實證據從寬認定，但因部分地區淹水高度受地形影響，事後無法提出足夠客觀事實佐證，甚至出現隔壁鄰居淹水高度不同的「奇觀」，造成許多淹水受災戶未



達 50 公分者相當大的反彈與爭議，可以理解也是必然。他說這段期間區公所常常夾在受災戶、上級長官與民意代表的壓力間，面對危機，除苦民所苦外，就是要展現高度情緒管理，鼓勵同仁

不要氣餒，克服難關，發揮巧思，不要節外生枝，求其圓滿。因為這次的慘痛教訓與經驗，在區內易淹水地區路段，運用現代科技產品，購置「縮時攝影機」，架設在電

線桿上，並裝設不鏽鋼保護殼，在發生淹水災害時，以實地影像記錄淹水高度等事實證據，區公所並結合在地南天有線電視架設雲端監視器，能即時用手機在線上查看，也能保存於雲端硬碟，除用於災害防



救外，平時也能監看側錄治安死角或防止惡意傾倒廢棄物等現象，運用「縮時攝影機」在防救災工作的創新作為，是花小錢立大功一舉數




得成效，值得其他區公所參採辦理。

鹽水區公所近年來在呂區長親力親為帶領下，結合地方文化及產業特色推動基礎建設與藝文活動，108 年區政考核、民政業務考

## 防災英雄大特寫

臺南市政府災害防救電子報  
第 85 期，2020 年/1 月發行



備創意與驚奇，也藉由推廣活動打出鹽水意麵的品牌，同時帶動在地產業蓬勃發展，區公所更是卯足全力推動觀光旅遊，吸引更多觀光客前來漫遊鹽水橋南老街，品嚐特色美食，感受獨特的經典小鎮魅力風情。2020 月津港燈節在 1 月 18 日至 2 月 16 日浪漫登場，誠摯歡迎全國各地的朋友在農曆春節期間來鹽水走春，結合國內外藝術家所營造的海市蜃樓燈飾，一種若有似無虛幻飄渺的情境，保證值得蒞臨觀賞，不虛此行，觀賞到就是賺到。(災防辦公室 王建智 林碧芳 李尚儒)

