

# 開發計畫書圖

## 第一章 開發內容分析

### 一、變更原因

將軍漁港位於台南市（原台南縣）西北部濱海地區，係為解決原台南縣內北門、馬沙溝、青山三漁港之困境，突破漁業發展之限制而興建，民國七十年代規劃，80 年開始興建（屬第二期及第三期台灣地區漁港建設方案），至 90 年完成近期計畫，於同年 10 月 25 日正式開放使用，為台灣西南部具規模之漁港之一，亦為台南市之區域中心漁港。

將軍漁港原名為「中心漁港」，原由台南縣政府規劃，後因應『漁港法』（81 年 1 月 16 日）發佈實施，改由台灣省政府農林廳漁業局（以下簡稱省漁業局）管理，86 年由行政院農委會公告正名為「將軍漁港」，同時指定為第二類漁港（農漁字第 86149548 號函），後因台灣省政府功能業務與組織調整，改由行政院農委會漁業署管理，復因漁港法修訂，調整為第一類漁港，並委託台南縣政府管理。95 年 11 月 30 日改列為第二類漁港（農漁字第 0951232571 號公告），移交由台南縣政府管理（99 年底台南縣市合併升格為直轄市）。

然台灣地區之漁港受漁業環境變遷之影響，如沿近海漁業資源萎縮、漁業人口老化、漁船大型化等作業型態改變，致部分漁港使用率偏低；另由於國人觀光休閒需求增加，藍色公路、賞鯨、釣魚等海岸旅遊活動更為頻繁，相對地，從事漁撈漁業的漁民則相對減少，致漁港內水、陸域設施因漁船減少而產生多餘空間，而近年對漁港遊憩功能需求則日益增加，希望漁港內設置相關設施供觀光遊憩使用，因此我國漁港逐漸朝向漁業以外用途使用與開發，已經是明顯且必然的趨勢。故政府在「愛台 12 項建設」即揭示所謂「海岸新生計畫」，並以「定期清除全台漁港淤砂，改造傳統漁港為兼具漁業及休閒觀光之現代化漁港」為政策目標。漁業署為達成「愛台 12 項建設一

海岸新生計畫」政策、配合全國漁業會議重要結論、賡續「漁業多元化經營建設計畫」及因應國人海岸休閒遊憩興盛與漁港多元化利用之趨勢，推動「塑造親海休閒漁港」及「漁港功能轉型活化」等策略，支持多功能漁港之開發規劃，並期加速推動漁港休閒及觀光多元化之發展。

將軍漁港具有港區廣闊、水域穩靜、船隻進出不需候潮等優良港灣條件，為台南縣境內之中心漁港。然而，近年來漁業環境變遷、發展停滯，將軍漁港亦未如預期發展，使港區土地大部分未開發使用，仍為閒置空地。台南市政府配合前述中央政府政策，為了活化港區，推動閒置港區土地之利用，規劃將軍漁港轉型為功能多元化之觀光休閒漁港。計畫於漁港範圍內劃設船舶製造業之相關用地；且為促進將軍漁港之多元化發展，擬調整部分用地，以利未來進行港區建設管理及促進產業發展。

將軍漁港之管理單位歷經多次更迭，致使實際建設內容與原計畫不一致，本案將依據相關法令規定，檢討歷年計畫內容及使用現況，據以辦理變更作業，以使後續之開發建設能合乎法令要求，以便加速將軍漁港未來之開發利用。

## 二、計畫位置及範圍

將軍漁港位於台南縣將軍鄉西側平沙村及長沙村，北側鄰近將軍溪，南接原七股鹽場新鹽灘第一、第二工區，東側臨青山漁港北航道，基地位置以 TM 二度分帶表示：E155045～E156485，N2567650～N2569175。

將軍漁港聯外交通為東側鹽興橋及南側之南 25-1 鄉道，鹽興橋經西濱聯絡道往東約 4.5 公里接台 17 線省道通往南北各地；而鹽興橋往東約 1 公里即可接台 61 線西濱快速公路將軍交流道（里程 292K），可快速通往各地。

將軍漁港距離最近的都市計畫區為將軍鄉公所所在地的

漚汪地區都市計畫，距離約七公里。漁港周圍五公里範圍內多為漁業及鹽業使用，北側隔將軍溪即為北門鄉蘆竹溝，東側多為養殖魚池，南側為已停止使用的七股鹽場；其間零星分佈數個聚落：與將軍漁港一水之隔的馬沙溝；南 18 鄉道往東約 2.5 公里的廣山；再往東約 2.5 公里的將軍；位於南 20 鄉道的下山仔腳距本案基地約 3.5 公里；南 25-1 鄉道往南約 2.5 公里青鯤鯓；南 25 鄉道的頂山，基地與周圍環境關係詳見圖 1-1 地理位置圖 I。

基地周圍一公里範圍內之土地使用現況單純，東側隔原青山漁港的北航道，土地使用多為魚池，南側為已停止使用的七股鹽場新鹽灘第一、第二工區（扇型鹽場），西側鄰馬沙溝海水浴場，東北側則為馬沙溝聚落，詳見圖 1-2 地理位置圖 II。

基地半徑一公里內之公共設施缺乏，而基地半徑五公里主要公共設施分佈於幾個聚落中：派出所 2 間位於青鯤鯓、將軍，國小 3 所位於馬沙溝東側、青鯤鯓、將軍，衛生室 2 間位於馬沙溝、青鯤鯓，農、漁會各 2 間位於馬沙溝、青鯤鯓。

### 三、將軍漁港興建歷程

將軍漁港原由台南縣政府規劃，曾於民國 79 年提出「台南縣中心漁港計畫暨環境影響評估報告」，其用地變更編定說明書（以下簡稱 81 年計畫）於民國 81 年 1 月 17 日經內政部同意（台內營字第 8177046 號函，詳附錄一）。

81 年『漁港法』發佈實施後，將軍漁港改歸台灣省漁業局管理，並於 86 年因應漁業環境變遷，檢討 81 年計畫，完成「中心漁港港區整體規劃報告書」（以下簡稱 86 年報告，該報告未經內政部同意，惟現況地籍圖乃依其內容於 87 年 10 月 1 日逕為分割）。而現行之漁港計畫係於 88 年 5 月 7 日經行政院農委會同意備查（農漁字第 88600457 號函，詳附錄二，未經內政部同意），其內容與 86 年報告大同小異。



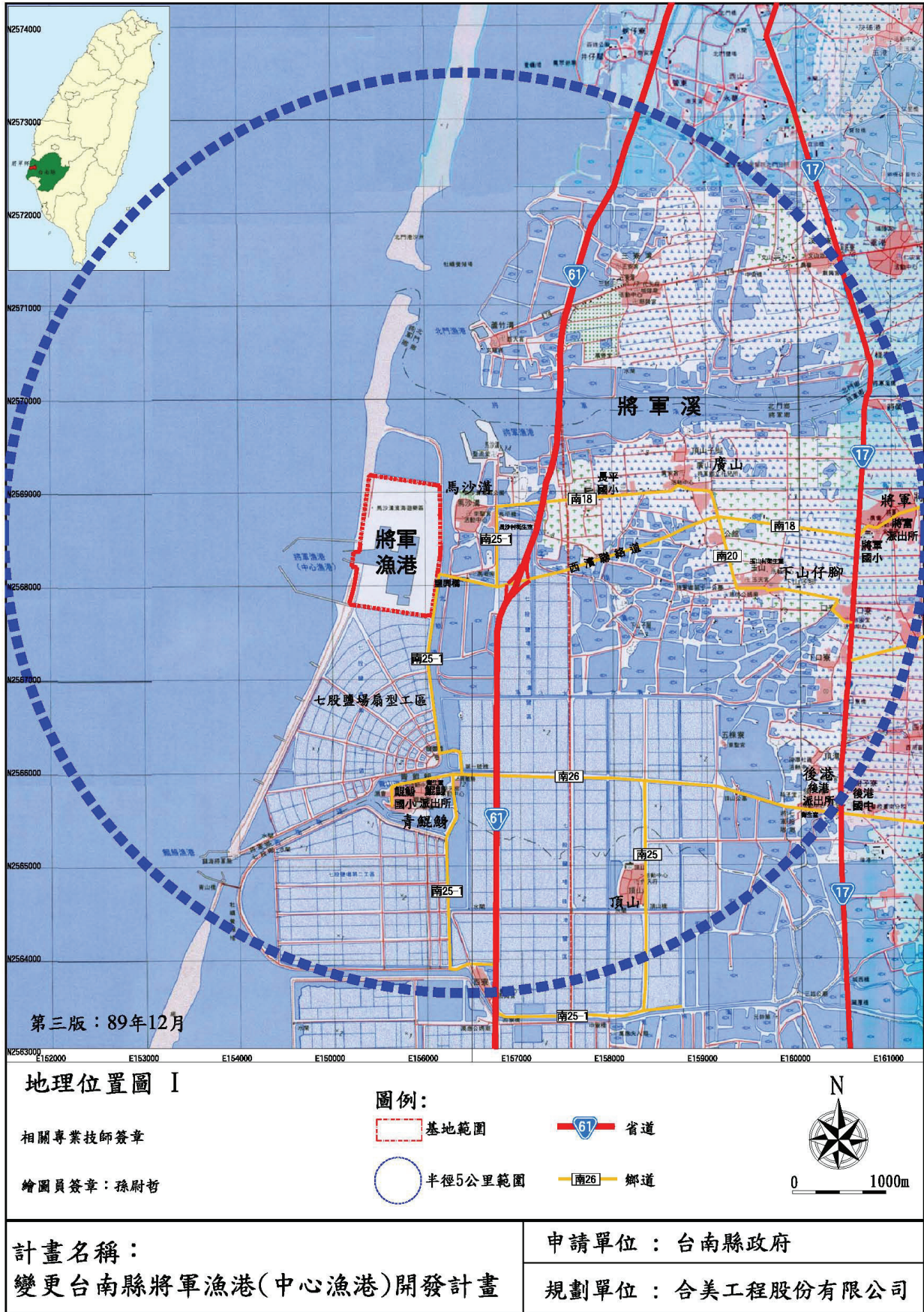
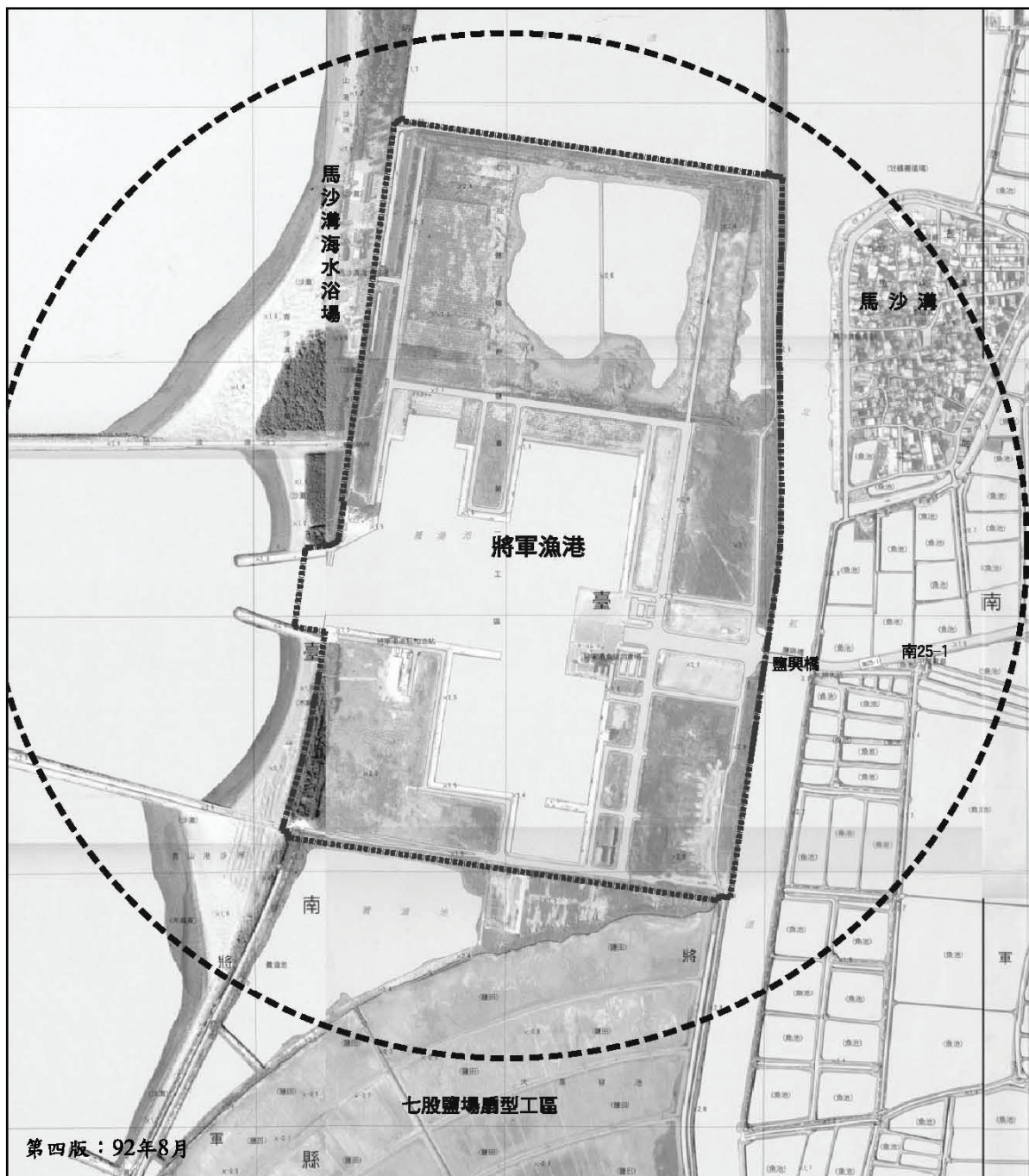


圖 1-1 地理位置圖 I





第四版：92年8月

地理位置圖 II

相關專業技師簽章

繪圖員簽章：孫尉哲

圖例：

基地範圍

半徑1公里範圍



0 200m

計畫名稱：  
變更台南縣將軍漁港(中心漁港)開發計畫

申請單位：台南縣政府

規劃單位：合美工程股份有限公司

圖 1-2 地理位置圖 II

將軍漁港之興建乃分年編列預算逐期施作，水域部分之興建乃依據 81 年計畫，於 80~84 年陸續興建防波堤、防砂堤、燈塔等工程，施工範圍以外海為主；85~87 年進行泊地浚挖、新生地填築、碼頭及護岸等工程。陸域部分之土地使用配置及後續之使用行為則依據 88 年計畫，於 89~90 年進行道路、排水、停車場、魚市場等工程，91 年以後並陸續興建各項相關設施。

#### 四、土地使用、權屬及使用地編定情形

##### （一）土地使用現況

###### 1. 水域

將軍漁港目前泊地面積約 27.83 公頃，碼頭長度約 2,891 公尺，依水深分為三部分，外泊地水深—4.5 公尺，為大型船隻停靠之水域，碼頭長度約 1,546 公尺，並設有浮動碼頭 32 個船席；內泊地水深—3.5 公尺，為中小型船隻停靠區域，碼頭長度約 915 公尺；港區水域最南側為小船渠，水深—2.5 公尺，碼頭長度 430 公尺。

###### 2. 陸域

目前陸地面積約 88.56 公頃，已開發之土地集中於港區周邊臨碼頭之第一線土地，已完成部分道路闢設，並已興建觀光魚市（假日魚市）、魚貨拍賣中心（魚市場）、海巡檢查站、漁具倉庫、停車場等漁港相關設施；部分土地則售予私人開發建設，包含製冰冷凍工廠、加油站、遊艇製造廠等；各建物之現況及分佈區位詳圖 1-3；其餘土地多為尚未開發利用的空地，部分甚至尚未填築，景觀現況詳圖 1-4；西側靠海有帶狀之防風林屬第 2017 號之漁業保安林。土地使用詳圖 1-5 及表 1-1。

將軍漁港與鄰近地區相隔青山漁港北航道，彼此聯絡需經由鹽興橋，鄰近地區之使用現況單純，不至對將軍漁港未來發展造成限制。

表 1-1 土地使用現況表

土地使用項目	面積(公頃)	百分比(%)
泊地	27.83	23.91
碼頭	3.05	2.62
道路	10.79	9.27
防風林	4.74	4.07
已開發建築土地	9.45	8.12
未開發土地	60.53	52.01
合計	116.39	100.00

## (二) 土地權屬

### 1. 公有土地

將軍漁港建港用地係由台南縣政府以有償方式於 81 年向台鹽製鹽總廠取得土地所有權，因此大部分土地為台南縣政府所有；僅航道入口北側的檢查站之管理者為海岸巡防總局南部地區巡防局。

### 2. 私有土地

依據 88 年漁港計畫之土地使用配置，部分一般設施用地已分別於 90、93 及 94 年標售予私人投資建設，私有土地共計 5 筆，分別位於曳船道後側（地號 3535-23）、加油站部分用地（地號 3535-101、3535-108）及南側工業用地之製冰冷凍設施用地（地號 3535-106、3535-107），面積總計約 1.45 公頃。

另位於基地東南側兩筆土地（地號 3535-52、3535-53）面積約 0.6 公頃，則已售予台電公司，作為未來興建變電所之用。

表 1-2 土地權屬表

土地權屬/管理機關		面積(m <sup>2</sup> )	百分比(%)
公有 土地	台南縣 / 台南縣政府	1,140,621	98.00
	台南縣 / 海岸巡防總局南部地區巡防局	2,915	0.25
私有土地		20,345	1.75
總 計		1,163,881	100.00

註：台南縣於99年12月25日與台南市合併升格為直轄市。

### (三) 土地使用分區及編定

本案基地土地使用分區皆為一般農業區，土地使用編定皆為特定目的事業用地。

表 1-3 土地使用編定表

土地使用分區	土地使用地編定	地目	面積(m <sup>2</sup> )	百分比(%)
一般農業區	特定目的事業用地	雜	1,163,881	100.00



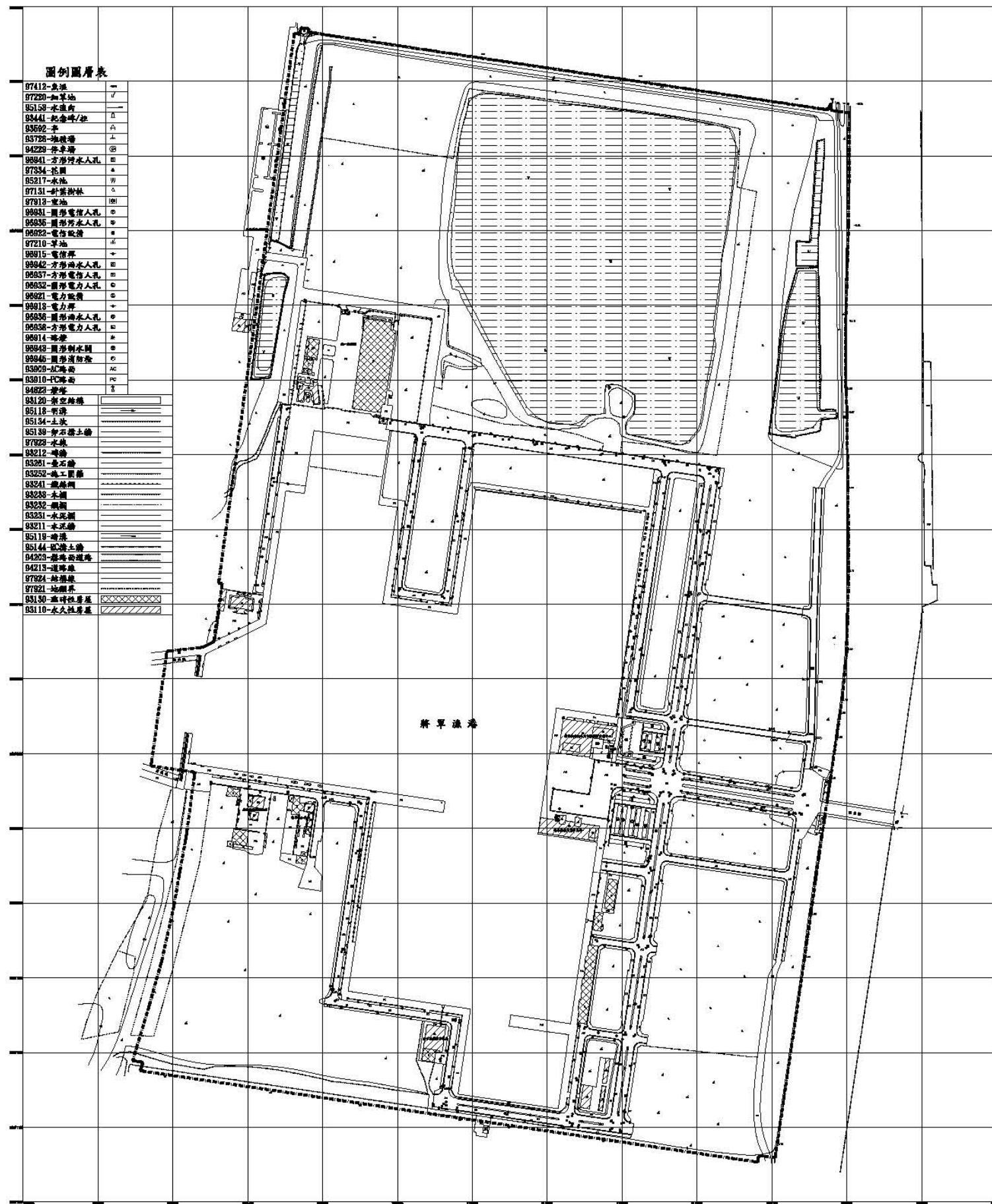


圖 1-3 各建物現況及分佈區位圖





圖 1-4 景觀現況圖



基地範圍圖

相關專業技師簽章

繪圖員簽章

圖例:

基地範圍



0 200m

計畫名稱：  
變更台南縣將軍漁港(中心漁港)開發計畫

申請單位：台南縣政府

規劃單位：合美工程股份有限公司

圖 1-5 基地範圍圖



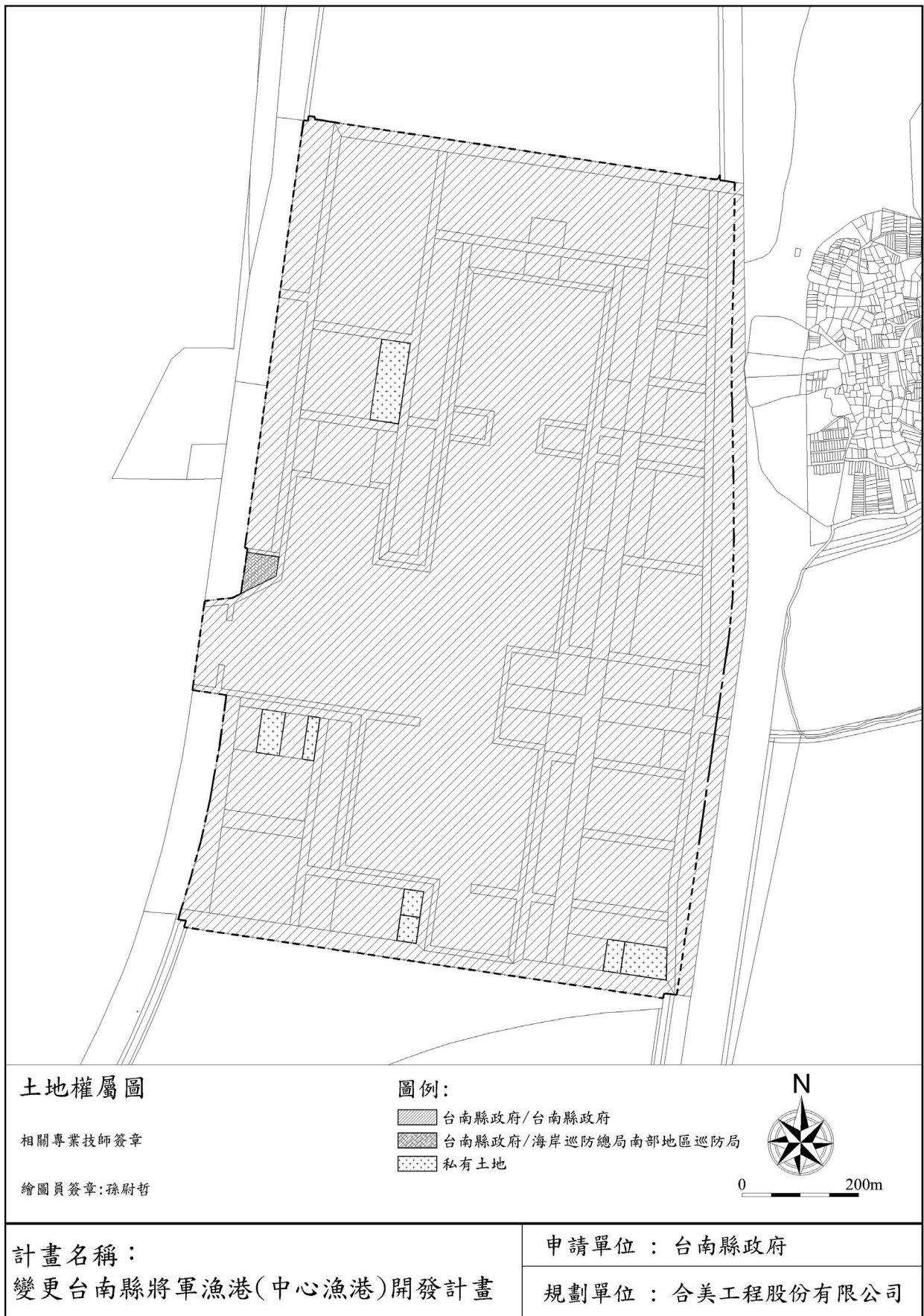


圖 1-6 土地權屬圖

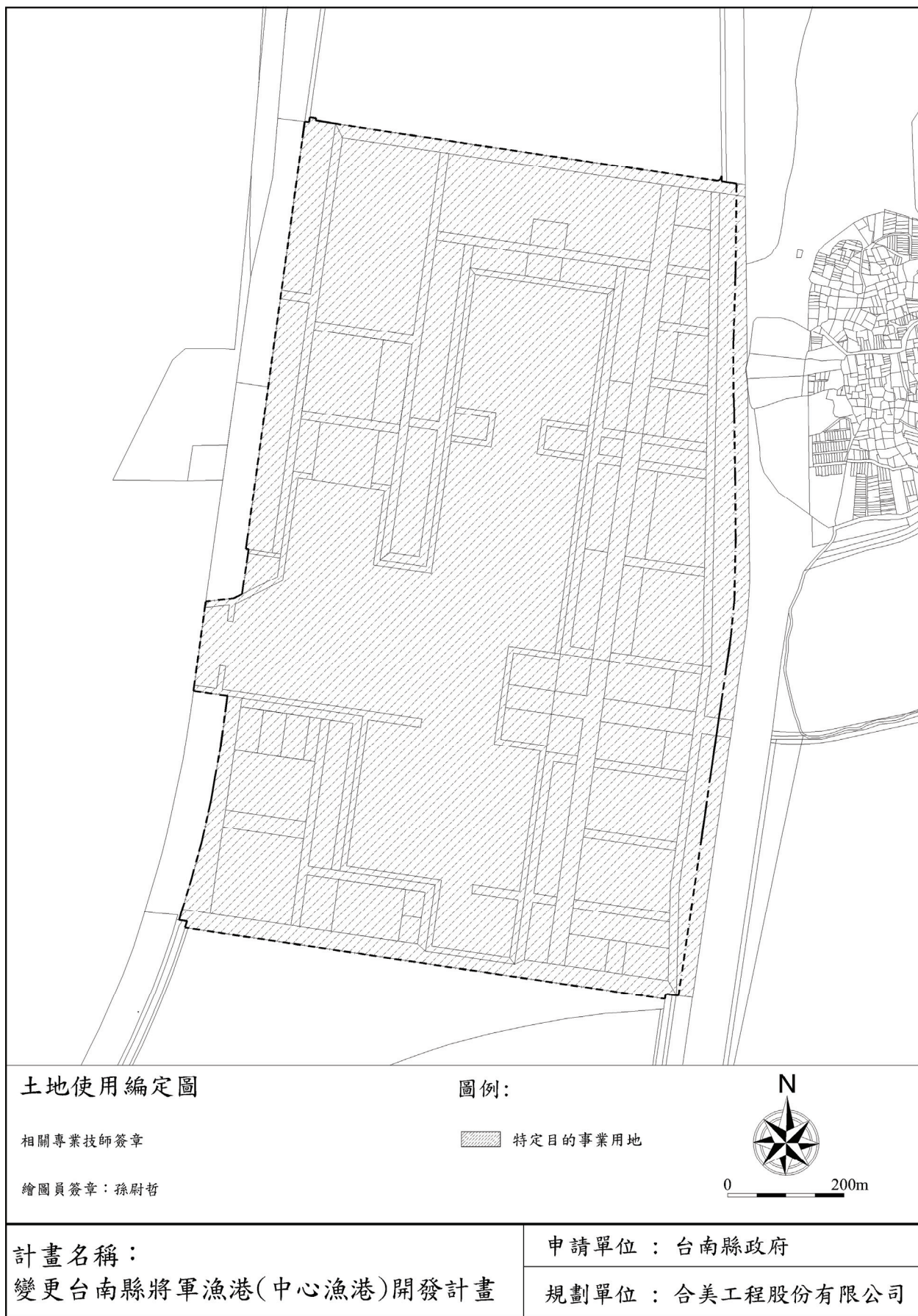


圖 1-7 土地使用編定圖