



行政院災害防救辦公室

Office of Disaster Management, Executive Yuan

# 年度災害防救工作重點說明



前瞻—減災策略 效能—積極應變 整合—圓融協調 夥伴—協力合作

# 簡 報 大 綱

- 年度工作
- 制度建立
- 外部連結
- 觀念溝通
- 結語

# 行政院災防辦年度工作規劃

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
災害防救白皮書	■											
災害防救基本計畫	■											
災防演習		■										
防汛期應變作業					■							
地方首長災防研習會						■						
業務訪評						■						
災防辦辦公室業務研討											■	
中央災害防救委員會(1次/季)		■			■			■			■	
中央災害防救會報(1次/季)			■			■			■			■

# 辦理全國災害防救演習

- 為強化面對災害，結合政府及民間力量，落實中央與地方間相互支援與合作策略，提昇疏散收容安置之品質，並整合萬安及年度內各項演習。
- 因應颱風、地震等大規模複合型災害情境，指定北、中、南部地區各一地方政府辦理區域型災害防救演習。
- 為落實離災、避災之政策，加強民眾配合及提昇疏散收容安置之各項作為，辦理疏散收容演習。



# 辦理全國災害防救演習

區分	辦理事項
前1年8至12月	1.召開學者專家座談會議。 2.召開跨部會研商會議。 3.召開年度演習綱要計畫暨評核說明、演習日程協調會議。 4.提報中央災害防救委員會。 5.提報中央災害防救會報。 6.函頒災防演習綱要計畫。
1至2月	1.規劃中央各部會評核人員編組及帶隊官。 2.地方政府召開協調會議。 3.地方政府函報災防演習實施計畫。 4.地方政府災防演習預檢。
2至5月	1.地方政府辦理災防演習實作演練（或含兵棋推演）。 2.中央部會評核人員對地方政府災防演習實施評核作業。 3.各指派評核人員之機關函報評核成績。
6月	1.評定地方政府災防演習成績。 2.演習執行成效報告。 3.辦理績優地方政府表揚。

# 區域型演習規劃

區分	北部	中部	南部	備考
101年	臺北市	臺中市	臺南市	
102年	新北市	彰化縣	屏東縣	
103年	桃園縣	雲林縣	高雄市	
104年	宜蘭縣	苗栗縣	臺東縣	
105年	新竹縣	嘉義縣	花蓮縣	
106年	新竹市	嘉義市	臺南市	
107年	基隆市	南投縣	高雄市	

# 災害防救業務訪評

- 依據災害防救法第3條第2項第1款及第6條第5款。
- 加強災害防救工作之推動及執行，落實督導與考核機制，由各類災害中央業務主管機關及相關部會，依據法令業務權責與分工，督導地方政府推動執行災害防救工作。
- 分為聯合訪評或平時自行訪評。

# 災害防救業務訪評

聯合訪評實施時間：自102年6月18日起至10月25日止

項次	日期	地方政府	項次	日期	地方政府
01	06月18日	連江縣	12	08月13日	高雄市
02	06月21日	新竹縣	13	08月16日	嘉義市
03	06月25日	台北市	14	08月23日	桃園縣
04	06月28日	彰化縣	15	09月06日	宜蘭縣
05	07月09日	苗栗縣	16	09月10日	雲林縣
06	07月12日	新竹市	17	09月27日	台東縣
07	07月16日	花蓮縣	18	10月08日	嘉義縣
08	07月19日	金門縣	19	10月15日	屏東縣
09	07月23日	南投縣	20	10月18日	台南市
10	07月26日	台中市	21	10月22日	基隆市
11	08月06日	澎湖縣	22	10月25日	新北市

# 災害防救業務訪評

- 訪評重點：  
各實施訪評機關針對業管災害防救事項研提聯合訪評重點項目，依據災害防救基本計畫、業務計畫、歷年災害防救重點及可能致災因素等規劃訪評內容，研擬評估指標，透過訪評機制，請各地方政府落實督導考核其所屬執行單位，以完善各項災害防救措施。
- 102年11月召開中央與直轄市、縣(市)災害防救辦公室研討會中績優地方政府表揚。

# 災害防救白皮書

- 依**災害防救法第17條第3項**：行政院每年應將災害防救白皮書送交立法院。
- 對**立法院的具體回應**：每年向國會提出「災害防救白皮書」，以揭露國家災害防救基本政策、國土保（復）育策略、災害防救機制、防災與治水預算等。

## 102年災害防救白皮書之內容

第一章 民國101年災例分析

第二章 施政重點與成果

第三章 施政挑戰與對策

# 災害防救白皮書

## 規劃時程



- 9月底前：提送立法院
- 6月：提送會報核定
- 5月：提送專諮會及災害防救委員會審查
- 4月初：編輯初稿完成
- 3月8日：繳交資料
- 2月5日：召開跨部會會議，說明規劃構想
- 1月：蒐集資料，擬定大綱

# 直轄市、縣（市）首長災害防救研習會

- 本辦公室自99年始，為建立中央與地方政府推動災害防救任務之共識，提升中央與地方災害防救溝通聯繫管道，強化防救災資訊整合交流，辦理直轄市、縣（市）首長災害防救研習會。
- 102年規劃舉辦日期：6月21日（五）



# 國家防災日整體規劃

➤ 為提升全民防災意識及國家防災應變能力，我國自89年起即明定每年9月21日為「災害防救日」，91年更名為「**國家防災日**」，歷年辦理情形如右表：

年度	主辦單位	舉辦方式	舉辦地點
89年	行政院 災防會	1.地震兵棋推演。 2.地震實兵演練。	1.南投水里鄉 2.南投竹山鎮
90年	行政院 災防會	地震實兵演練。	台南市
91年	行政院 災防會	地震實兵演練。	新竹縣
92年	行政院 災防會	地震實兵演練。	高雄市
93年	行政院 災防會	地震實兵演練。	屏東縣
94年	行政院 災防會	921國家防災日宣導活動 全國同步舉辦CPR學習活動	全國各地 主場在台北市
95年	行政院 災防會	地震兵棋推演。以高雄及花蓮地區發生規模7.2地震為情境想定。	新店大坪林
96年	行政院 災防會	地震兵棋推演。以台中彰化地區發生規模7.2地震為情境想定。	新店大坪林
97年	行政院 災防會	地震兵棋推演。以台北地區山腳斷層發生規模6.9地震為情境想定。	新店大坪林
98年	行政院 災防會	因莫拉克颱風停辦10週年活動	-
99年	內政部	地震兵棋推演。以新竹地區新城斷層發生規模6.8地震為情境想定。	新店大坪林
100年	內政部	地震兵棋推演。以嘉南地區梅山斷層發生規模6.8地震為情境想定。	新店大坪林

# 國家防災日整體規劃

## 101年國家防災日

- ▶ **全國學生地震避難掩護演練**：以「**抗震保安，感動123**」為主軸，強化學生地震避難掩護能力，落實防災教育，並檢驗強震即時警報系統的避難流程。

### 內容

- 規劃**9月21日9點21分**，全國200萬以上學生，在震度均化的情境模擬下，一起參與地震避難掩護，期能於第一時間確保人身安全，趕快動員避難。

### 1分鐘

- **1分鐘**內所有參與者完成地震避難掩護動作
- 養成地震避難掩護的本能反應，並在最短時間內完成，以確保自身安全。

### 200萬

- **200萬**以上學生一起動員參與
- 據教育部統計處資料，現有國小生約140餘萬人，國中生80餘萬人，高中生80餘萬人。

### 3要領

- 「**蹲下、掩護、穩住**」**3要領**
- 參考Great California ShakeOut活動，並經與內政部、教育部等單位開會研商確認。

# 國家防災日整體規劃

## 101年國家防災日



民國 101 年 9 月 22 日 (六) 聯合報 教育 AA4 版



# 國家防災日整體規劃

## 102年規劃

- 企劃主軸：交通關鍵設施強震演練，以車站、火車站、高鐵站、機場、捷運站等民眾利用率高之交通設施為對象。
- 切入民眾生活，提升災害防救智能、有效吸引大眾媒體關注。
- 全國學生地震避難掩護演練及中央災害應變中心兵棋推演賡續辦理。

# 中央與直轄市、縣(市)災害防救業務研討

- 強化中央與地方災害防救業務之協調聯繫，促進地方災害防救辦公室及相關單位防災作業之效能
- 年度工作檢討與溝通



# 中央災害防救會報及中央災害防救委員會

- 每季一次
- 院長及副院長主持
- 相關記錄及列管事項均公布於網頁
- 視議題發佈新聞稿或召開記者會

# 災害防救業務計畫與地區災害防救計畫

## 基本方針

## 基本計畫

### 災害防救基本對策

災害預防

災害緊急應變對策

災後復原重建

其他災害防救會報認為必要之事項

### 基本對策重點事項

業務計畫

地區計畫

相關配套措施

## 業務計畫

風災

水災

震災

旱災

寒害

土石流災害

火災

爆炸災害

公用氣體與油料管線路災害

輸電線路災害

礦災

空難

海難

重大陸上交通事故

森林火災

毒性化學物質災害

生物病原災害

動植物疫災

輻射災害

## 地區計畫

# 地區災害防救計畫備查程序

- 為利地區計畫提報中央災害防救會報備查程序，提升地區計畫增修作業之行政效率。
- 地方政府辦理地區計畫增修及提報該會報核定前，先行函送行政院災防辦轉請各中央災害防救業務主管機關就其權管部分有否牴觸其災害防救業務計畫提供意見，彙整後轉地方政府參酌增修。
- 地區計畫修訂完竣並經地方政府災害防救會報核定後，函送行政院災防辦提中央災害防救會報備查。

# 地區災害防救計畫備查程序

102年3月27日行政院秘書長院臺忠字第1020129341號函

期程	作業單位	預估時程	說明
增修階段	地方政府	3-5天	地區計畫(草案)研擬完成，紙本及電子檔各1份，函送行政院災害防救辦公室 於1週內函轉中央災害防救業務主管機關檢閱
	行政院 災害防救辦公室		
	中央災害防救 業務主管機關	30天	就權管部分有否牴觸其災害防救業務計畫提供意見，於1個月內函復。
	行政院 災害防救辦公室	3天	收彙各機關檢閱意見，於1週內函復地方政府酌參。
	地方政府	10天	參酌檢閱意見增修
核定階段	地方政府 災害防救會報	5-7天	核定後函報地區計畫(紙本1式2份及電子檔)及相關資料
備查階段	行政院 災害防救辦公室	配合 中央災害 防救會報 期程	配合中央災害防救會報期程，進行相關準備作業，提案備查。(會報每3個月召開1次)  同意備查後，函復地方政府。
	中央 災害防救會報		
完成	地方政府		

# 統一災害防救警示燈號

- 規劃各類災害警戒等級之顏色及燈號所表示之意涵，訂定統一顏色燈號分類並定義其代表意義，供各級防災單位發布警戒參照使用，俾利防災人員操作及民眾之宣導認知。
- 中央災害防救會報第21次會議通過，行政院101年3月27日函頒

應變中心	3級-2級--1級
地震震度	1級-----7級

# 統一災害防救警示燈號

顏色燈號		Pantone色號 (色彩數值)	危險 等級	優先順序	管制方案	疏散撤離
紅色		Red (M100 Y100)	高	第一優先	禁止、封閉、 強制	強制撤離
橙色		Orange (M50 Y100)	中	第二優先	加強注意	加強勸告 撤離準備
黃色		Yellow (Y100)	低	第三優先	注意、警戒、 通知、警告	勸告、 加強宣導
綠色		Hexachrome Green C (C100 Y100)	一般狀況、平時、整備作業			

# 設置災害防救職系

- 健全災害防救體制與效率，改善現行兼辦人力、專業知識不足、人員流動頻繁、經驗難以傳承等問題
- 自99年起開始醞釀推動設置災害防救職系，於101年9月經行政院長主持之中央災害防救會報決議原則同意，預劃102年底完成。



# 設置災害防救職系

## 推動進程

101年12月  
24日召開  
「災害防救  
職系專案小  
組第1次會  
議

102年2月1  
日召開「縣  
市政府推動  
災害防救職  
系說明會」

102年3-4  
月由本辦公  
室參與並協  
助地方政府  
辦理說明會

規劃 5月前  
完成全國各  
機關未來5  
年之災害防  
救人力預估  
需求調查

撰擬設置職  
系計畫書，  
6月送考試  
院審核

102年12月  
完成設置災  
害防救職系

# 設置災害防救職系

## 直轄市、縣(市)政府辦理職系說明會期程

日期	縣市	日期	縣市	日期	縣市
2/25	雲林縣	3/21	苗栗縣	4/1	宜蘭縣
3/11	嘉義市	3/21	基隆市	4/1	新北市
3/13	新竹市	3/21	花蓮縣	4/2	彰化縣
3/15	嘉義縣	3/25	臺東縣	4/9	臺中市
3/18	澎湖縣	3/27	屏東縣	4/11	南投縣
3/19	桃園縣	3/28	臺北市		
3/19	臺南市	3/29	新竹縣		
3/20	金門縣	3/29	連江縣		

註：藍色表示本辦公室派員參與，黑色表示縣(市)自行召開，灰底為因故延遲擬擇日召開之說明會。

## 強化啟動應變機制

- 於豪雨、低溫特報時通報部會加強整備
- 豪雨特報可能致災及颱風警報前邀集相關部會召開前置會議，加強應變機制
- 災害發生時，協調權責部會成立應變小組或提升為應變中心
- 地方未成立應變中心，要求建立通報窗口

# 強化通報掌握災情

- 建立本辦公室單一接收及轉發簡訊系統
  - 掌握各部會最新狀況及各項預警資訊
  - 避免發送單位管理困擾
- 甲級災害督導權責部會通報
- 乙級災害案件請地方政府同步簡訊通報

# 修正中央災害應變中心作業要點

內政部已於102年2月4日召開「中央災害應變中心作業要點部分規定修正草案研商會議」，將於近期完成中央災害應變中心作業要點修正工作，並報院審查。

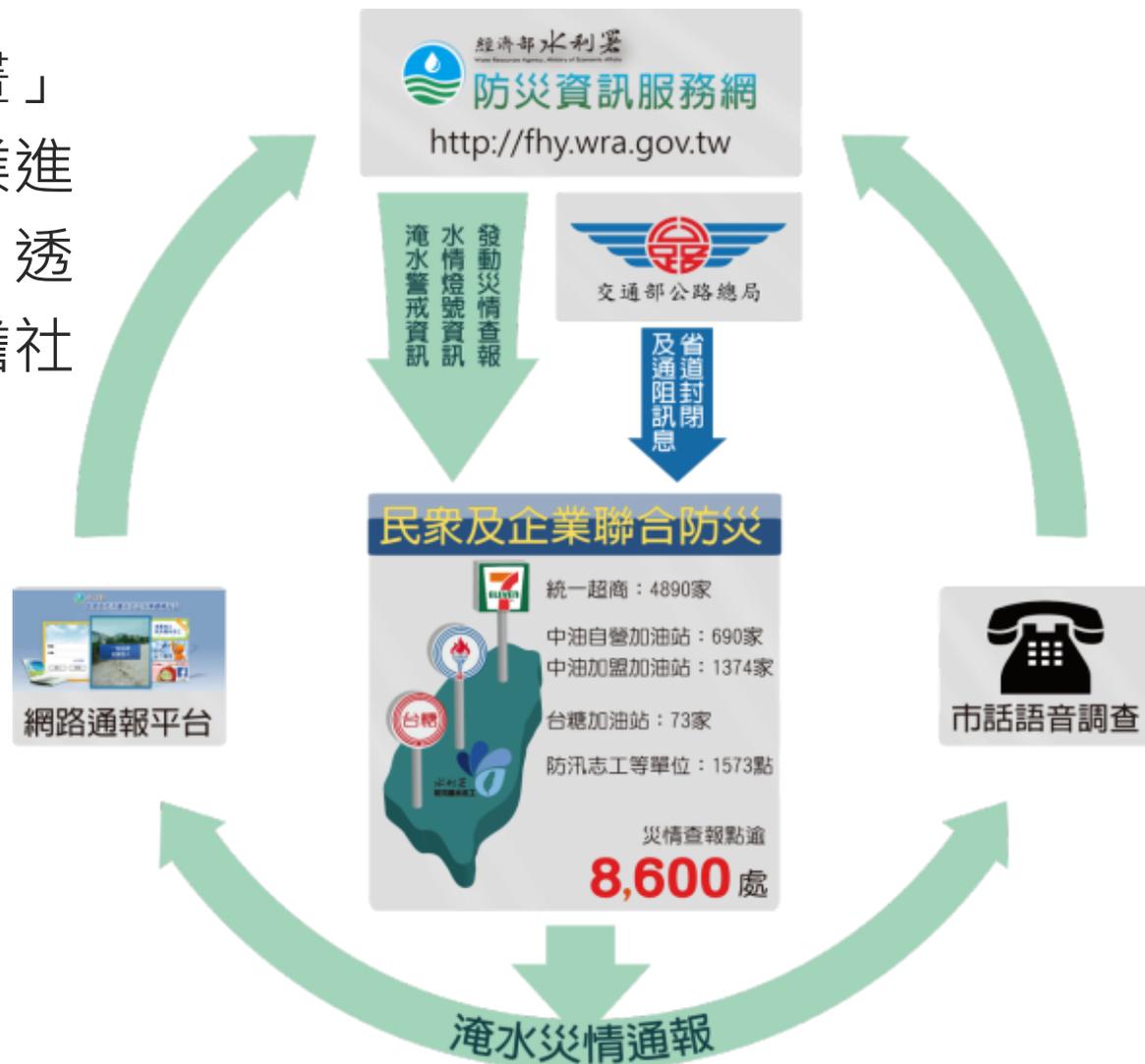
主要修正重點如下：

- 一、修正「公用氣體與油料管線、輸電線路災害」及「礦災」等類災害之應變中心**開設條件**。
- 二、增列為免應變中心因重大災害致無法運作，應設異地設置備援應變中心，並新訂應變中心**異地備援作業規定**。
- 三、修正「中央災害應變中心**新聞處理**標準作業程序」
- 四、修正指揮官得調整應變中心之**分級或縮小編組規模**，對已無執行緊急應變任務需要之進駐機關(單位、團體、人員)予以歸建，並規定歸建人員之機關(單位、團體)得視災害應變需要，開設**緊急應變小組**，配合執行災害應變措施，持續運作至災害狀況解除為止。



# 推動企業參與防災

- 「災害防救基本計畫」基本方針，鼓勵企業進行各項防減災工作，透過建立夥伴關係分擔社會責任。



## 各企業參與防救災工作內容

7-11



4,890家

- 1.企業自主防災
- 2.災情查通報
- 3.POS機顯示預警資訊

中油



1,374家

- 1.企業自主防災
- 2.災情查通報

台糖



73家

- 1.企業自主防災
- 2.災情查通報

# 市話語音淹水調查-天秤颱風101年8月24日 08:30調查結果



經濟部水利署  
Water Resources Agency, Ministry of Economic Affairs

## 主動式民眾淹水預警系統

志工回報資訊查詢 | 訊息通報 | 報表統計 | 名單管理 | 系統管理

註冊淹水簡訊 | 下載操作手冊 | 登出

搜尋:  確定 清除 功能選單



查詢事件(20120824\_語音調查)的20120824\_語音調查作業, 全台共13個村里具有淹水情況:

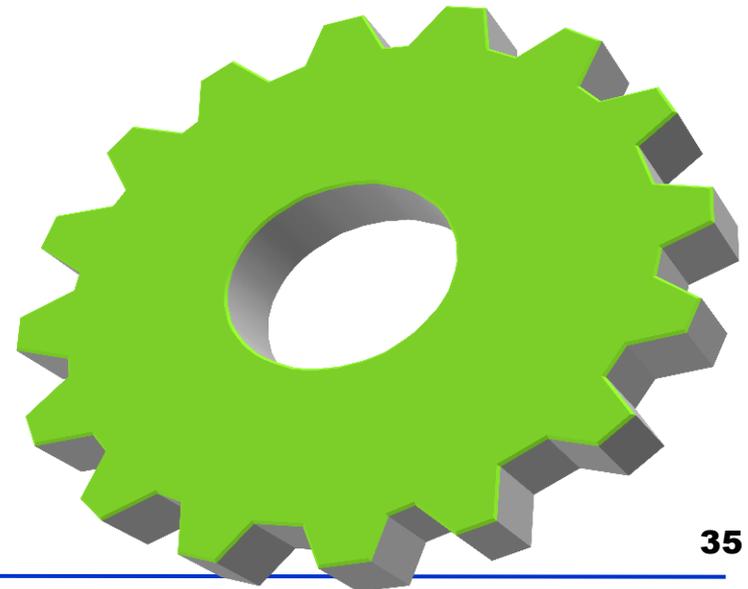
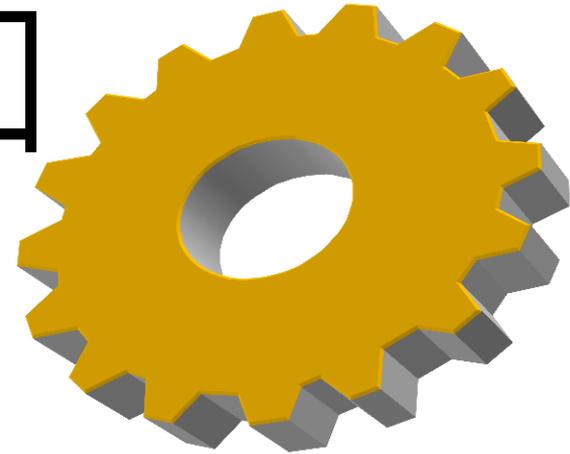
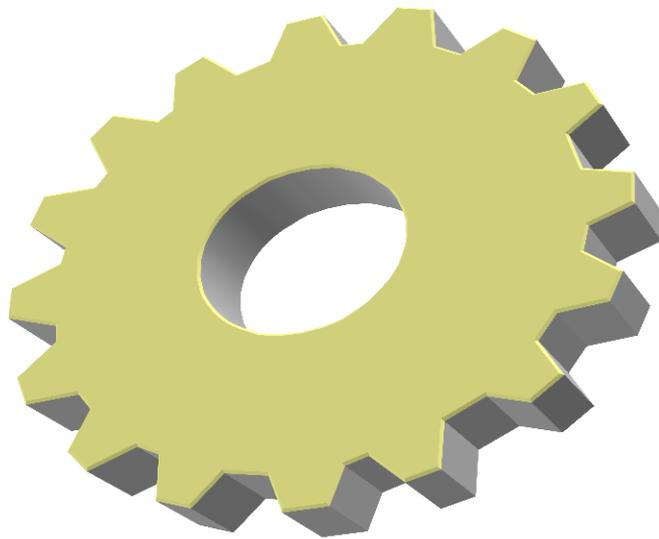
縣市	鄉鎮市區	村里	狀態
<b>屏東縣</b>			
	<b>內埔鄉</b>	老埤村	30公分以下
		豐田村	30公分以下
		共2村里	最深:30公分以下
	<b>里港鄉</b>	鐵店村	30公分以下
		共1村里	最深:30公分以下
	<b>枋山鄉</b>	枋山村	30公分以下
		共1村里	最深:30公分以下
	<b>枋寮鄉</b>	枋寮村	30公分以下
		共1村里	最深:30公分以下
	<b>恆春鎮</b>	山腳里	30公分以上
		南灣里	30公分以上
		網紗里	30公分以上
		墾丁里	30公分以上
		龍水里	30公分以下
		龍鑾里	30公分以上
		共6村里	最深:30公分以上

# NGO(非政府組織)連結

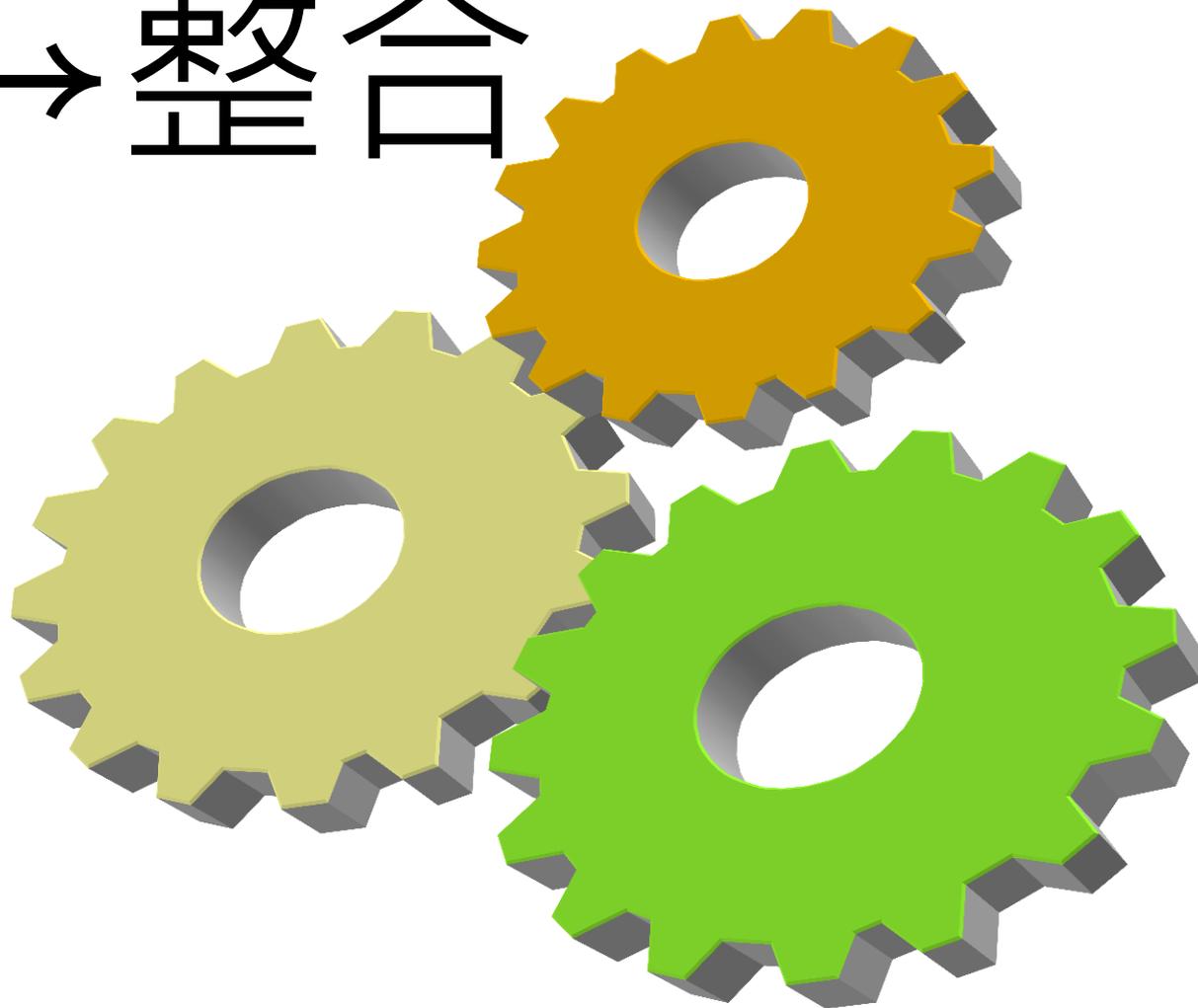
- 強化中央、地方政府與NGO(非政府組織)災害防救業務之協調聯繫，促進彼此防災作業之合作效能
- 定期參與NGO活動，建立夥伴關係，促進彼此防救災窗口之交流。



# 分工→界面



協調 → 整合



- **強度**：落實要求，注意環節
- **深度**：深耕社區，自主防災
- **廣度**：公私協力，跨域整合
- **速度**：預劃佈署，即時反應
- **效度**：災損推估，擇定順序
- **態度**：您對防災的看法？

**簡報結束，感謝聆聽!**