

防災量能的跨域合作、公私協力—安定區防災量能的 最後一塊拼圖

安定區地理位置位於大臺南市中心點，地勢平坦、交通發達，卻不如想像中的資源充足，原因在於整區農田占比 54%、老年人口比率逼近 16%，人口組成大部分為老農，其他行業相較為少。近年來雖因鄰近南部科學工業園區、設立新吉工業區而帶來大量移入人口，整體來看，安定區仍舊處於農村轉型的過渡期、以原臺南市區為中心的衛星城鎮的邊陲。



據此，檢視安定區防災量能時，發現本區固然應有盡有：蘇厝

滯洪池與安順寮滯洪池相繼完工啟用，發揮效力、避免水患；避難收容處所的數量與設備堪稱完善；災時民生物資如熟食、飲水等皆已洽談協力廠商支援。尤其本區於 109 年年底承蒙善化區公所邀請，與山上區、大內區及贊美酒店續約避難收容處所、外送餐盒支援協定，接著也與新市區公所、新大南科大飯店、巨地花園度假酒店簽訂支援協定。安定區境內雖缺乏民宿、飯店業者，卻也得以依靠地緣之便，尋求鄰近區域協助。



乍看近似完美的防災能量，其實欠缺了最後一塊拼圖：戶外避難資源的匱乏。安定區防災公園於 103 年設立，佔地 1 萬 9,545 平方公里，平日為體育運動公園，供地面高爾夫球、其他運動的休憩場所，

如遇災時可立即啟動成立戶外避難收容處所，規劃有帳棚區、醫護區、伙食區、盥洗區等，最大收容可達 1,500 人。然而場地有了，卻疏漏了戶外避難的最重要物資——帳棚。



105 年 0206 臺南大地震導致維冠大樓倒塌、107 年 0206 花蓮大地震造成統帥大飯店傾頹，慘痛傷亡的殷鑒尚未遠去。面對崩裂的樓房、隨之而來的餘震，考量災民安全及撫慰恐慌心理，將其收容於戶外空曠的場地，對比一般文康活動中心、社區活動中心或更為妥適。因此本區進一步盤點平日儲備民生物資，竟缺少了最重要的帳棚！而睡袋、棉被等雖勉強足夠，如若

大規模地震發生，想要達到收容 1,500 人，這樣的數量卻遠遠不及。



是以本所跨出安定區，向臺南市多家廠商洽談，幸運獲得幾間露營用品、戶外休閒用品店協助，同意如遇災時，將優先提供戶外避難物資供安定區開設戶外避難收容處所使用。中西區「裝備租客」登山設備租用的吳老闆、安平區「綠樹蛙戶外露營店」楊老闆及仁德區「露營管家戶外生活」劉老闆，在瞭解支援契約的目的後，皆義不容辭的同意以低於當時市價的價格

或租用、或販售，帳棚、炊具、爐具、睡袋等物資，並允諾屆時如還有其他需求，將協助聯繫相關協力廠商調動資源，以確保災民獲得妥善的照顧。

安定區認清自身量能的不足，向外與鄰近地區尋求跨域合作、與

私人企業簽訂公私協力，皆是為了遇災時能夠及時因應、限縮災害影響的範圍，如同風險管理的概念不在於控制災害發生的機率，而著重控制發生之後的損害規模。縱使距離萬事皆備還有一大段路，然而事本無完全，為達成降低損傷的目的，與其單單倚靠政府自身人力，不如將全民都納入救災系統來得強大；借重民間充沛的資源、迅速的效率、靈活的機動性，來補足防



災避難的最後一塊拼圖，早已不是未來的趨勢，而是現今正在實現的模式，安定區為保衛居民生命財產安全，自是責無旁貸。

(安定區公所 曾怡靜)