

## 水利局強化防災 DNA

### 推動土石流自主防災社區

土石流自主防災社區緣起於離災優於防災，防災更重於救災，依行政院農業委員會水土保持局 111 年公開資訊顯示，目前台灣地區土石流潛勢溪流共計有 1,729 條，臺南市土石流潛勢溪流則有 48 條，分佈於市內 7 個行政區內，為避免土石流災害對於山區部落造成潛在危險，臺南市政府水利局持續推動土石流防救災相關工作，並進行土石流災害潛勢區避難疏散之檢討與保全資料的更新，以強化市政府防救災作業能力。

由下而上堆砌出防災金字塔，積極配合水土保持局推動社區自主防災 2.0 的相關工作，有效強化社區因應土石流災害的自主防災與避災能力，除致力於傳統硬體設施防災外，亦努力於其他軟體防災手段如警戒發布、危險區劃設、或防災宣導等非工程防災方法，以期能降低災害損失及人命的傷亡，藉由訓練及演練，凝聚社區民眾的共識，熟悉運作的流程及相關作業的內容，以達到社區自主運作的目標，落實自主防災、離災、避災觀念的目的。



相互支援協議強化面對複合式災害的應變能力，積極強化面對複合式災害的應變能力，如風災、地震、水災、土砂災害等災害不同災情的發生，後續所誘發產生二次或三次之災害衝擊影響，積極考驗平時防備災的完整度。防災不該只是公部門的責任，公私部門之間應協力合作，結合個人、社區、政府、企業共同分擔責任，分配任務，打造健全災害防救體制，強化災害防救功能，提升全民防災意識及災害應變能力，並協助區公所與機關、

民間團體等單位簽訂相互支援協議，如救災物資與統一超商簽訂備忘錄等，透過「自主防災、主動協助、跨區支援」三大目標強化防災體系能量，協助民眾遠離災害。

氣候變遷已是全球現在進行式，也是我們正面臨的課題，在此狀況下，複合式災害的發生機會與頻率越發頻繁，如乾旱及豪雨等極端氣候交替發生，更顯平時防災整備的重要性。臺南市黃偉哲市長特別關心山區防災工作，曾指示應透過「自主防災、主動協助、跨區支援」三大目標強化防災體系，市府水利局為落實市長指示及強化社區自主防災應變能力，透過土石流自主防災社區演練，將防災觀念如同 DNA 般深入社區民眾心中。整個工作推動，簡要說明如下：

**1. 社區訪視與說明宣導：**邀請公所、里長、里幹事、保全戶、社區關懷單位、以及自主防災相關單位，辦理自主防災推動之說明宣導，說明土石流自主防災推動目的與方向。

**2. 環境踏查：**辦理土石流災害風險潛勢調查，帶領民眾認識環境中致災因子，檢視災害潛勢。



**3. 土石流防災兵推工作坊：**與里長、居民、公所及保全討論，運用疏散避難地圖認識保全戶位置、土石流潛勢溪流位置、歷史災害點位、自主巡查點位、自主集結點、疏散避難路線或避難收容處所等位置，透過不同狀況發生，讓社區自主防災幹部熟練應變方式及作為。



**4. 自主防災社區精進實作演練：**邀請公所、里長等相關單位初步討論演練腳本內容，以及演練地點與方式。接著整理演練腳本資

料，辦理演練腳本撰寫工作坊，進行滾動式修正，確認配合演出機具、演練角色或人員，蒐集意見後再次修正腳本，待演練腳本確認後，辦理各單位演練籌備會，進行實地預演及腳本微調修正，最後

進行正式實作演練。

5. 借助實兵演練打造社區防災韌性：111 年分別於東山區青山里及六甲區大丘里辦理實作演練，模擬當颱風豪雨來臨期間，發布土石流的紅黃色警戒以及實際災害發生時，如何應變及處理，及如何進行疏散避難。社區完立自主防災組織，分為疏散班、引導班、收容班與警戒班，疏散班清楚所有保全戶住處，掌握優先撤離保全戶名單及運輸工具，引導班準備三角錐與警示帶，當災情發生，第一時間至現場協助警方封路與引導交通，收容班於集結處備妥物資與糧食，警戒班架設雨量筒監控雨量、易致災點環境巡視與災情資訊傳輸。演練內容為當災害可能發生時，協助保全戶預先撤離至社區集結處進行安置收容，遇到社區道路發生落石坍方堵塞，進行通報及道路管制等作為，透過假想狀況之設計，經由實作演練之過程，提昇社區民眾平時之準備及災害來臨時之應變能力，降低災害對生命、財產的威脅性，進而健全地區防救災體系，建立由下而上的災害防治觀念和避災對策。



運用數位資訊建構防災通訊網絡平台，建構自主防災社區組織

及 LINE 群組：臺南市已於 108 年完成轄內 7 區 16 里的自主防災社區與市府防災單位、中央機關水土保持局的相互聯繫，運用通訊軟體 LINE，傳遞相關防災資訊及災情通報。針對易致災區域設立巡查點：109 年開始針對土石流歷史災害發生點建置自主防災巡查點，做為除雨量筒監控累積雨量外，預判災情參考。為利後續拍攝記錄並觀察其點位環境變化，以亮黃色噴漆標示相機圖案，邀請自主防災社區幹部擔任巡查員，於發布土石流紅黃色警戒時協助至巡查點位拍攝並上傳至土石流防災資訊網 LINE 群組。建立自主防災社區



專區網站，讓防災資訊透明化：110 年臺南市政府水利局運用網頁建置土石流自主防災社區 2.0 專區，讓民眾能清楚了解土石流防災重要性，列出民眾關切 5 大項目，分別為土石流及大規模崩塌簡介、臺南市土石流潛勢溪流及自主防災巡查點、臺南市土石流保全對象統計資訊、臺南市土石流自主防災社區推動歷程及臺南市土石流自主防災社區推動成果。

為加強整體山坡地防災能量並降低坡地災害發生的影響，除了積極辦理山區野溪治理工程及水土保持申請核發管理工作外，針對山坡地區的居民加強土石流宣導並增進災害應變能力。鑒於土石流災害發生前常有徵兆，辨識土石流發生徵兆、降雨量預測與預防性疏散撤離演練，皆是防災的重要項目，黃市長期許整備工作落實進而降低災害對生命、財產的威脅性，山區居民安全獲得充分保障，打造宜居城市將是臺南市對外最佳號召力。(水利局 正工程司李育忠)