

安定區公所

113 年防貪指引座談會

(民政篇)

目錄

壹、前言

貳、案例討論：以臺灣臺南地方法院 110 年度訴字第 437 號刑事判決為例

一、 案例說明

二、 相關規範

參、本所現行業務現況

一、 單據核銷申請流程

二、 管理方式

肆、廉政風險研析

伍、策進作為

壹、前言

實務上以不實單據核銷等違法事例屢見不鮮，具有廉政風險，為降低違失案件發生，加強同仁對廉政法令認識與瞭解，並促進同仁依法行政，爰提出臺灣臺南地方法院 110 年度訴字第 437 號刑事判決之實務案例，藉由分析曾發生之違失闕漏，提供同仁策進參考，減少風險弊端。

貳、案例討論：以臺灣臺南地方法院 110 年度訴字第 437 號刑事判決為例

一、案例說明

某甲擔任臺南市某區 A 里里長一職，依地方制度法第 59 條之規定，受市長、區長之指揮監督，辦理里內公務及上級交辦事項，為依法令服務於地方自治團體所屬機關具有法定職務權限之公務員。

緣臺南市所轄各里配合臺南市政府辦理政令宣導、節慶活動，可由里長經各區公所向臺南市政府申請地方發展經費，某甲於 106 年 8 月、107 年 8 月間先分別檢送 A 里 106、107 年度之地方發展經費活動計畫書（計畫名稱分別為 A 里 106 年、107 年「重陽節敬老暨登革熱防治及節電、防災宣導大會」【下稱：重陽大會】）向某區公所申請經費補助，並分別經某區公所核可同意 106、107 年各補助新臺幣（下同）10 萬元後，某甲即分別於 106 年 10 月 27 日、107 年 10 月 16 日，在臺南市某區 A 里宮廟前廣場辦理重陽大會活動。而某甲明知前開 2 次重陽大會之餐宴費用實際上均由 A 里「長壽俱樂部」贊助支應，且「長壽俱樂部」於 106 年、107 年活動後分別交付現金 17 萬 960 元（106 年）、18 萬 5000 元（107

年)予承辦餐宴之業者某乙，某甲竟分別基於行使登載不實公文書之犯意，先後於 106 年、107 年之重陽大會活動結束後，分別向與之無犯意聯絡之業者某乙取得空白之免用統一發票收據及估價單後，指示與之無犯意聯絡之里幹事某丙先於空白免用統一發票收據內分別填寫不實之內容，再將前開不實之免用統一發票收據作為憑證，而黏貼於其職務上所掌之「臺南市某區公所採購(費用動支)申請單暨黏貼憑證用紙」上，並由里幹事某丙核章驗收後，進而送交不知情之某區公所承辦人員申領地方發展經費而行使之，致逐級呈核之承辦人員及審核人員審查後，依前揭虛偽不實之核銷資料，分別同意撥付 106、107 年度之地方發展經費補助款 10 萬元中之餐費 9 萬元(另 1 萬元為舞台燈光費用)至某乙帳戶內，足以生損害於臺南市政府民政局、某區公所對地方發展經費支用管理之正確性。而某乙於前揭款項入帳後，再分別提領現金交予某甲，某甲則再將前開款項供作 A 里里內公共事務使用。

二、相關規範：

(一) 中華民國刑法第 216 條(行使偽造變造或登載不實之文書罪)

行使第 210 條至第 215 條之文書者，依偽造、變造文書或登載不實事項或使登載不實事項之規定處斷。

(二) 中華民國刑法第 213 條(公文書不實登載罪)

公務員明知為不實之事項，而登載於職務上所掌之公文書，足以生損害於公眾或他人者，處 1 年以上 7 年以下有期徒刑。

(三) 貪污治罪條例第 5 條 1 項第 2 款利用職務上機會
詐取財物罪。

參、本所現行業務現況-單據核銷申請流程：

各里配合臺南市政府辦理政令宣導、節慶活動…等，
由里長經區公所提出申請計畫向臺南市政府申請地方發
展經費，經區公所核可同意，於辦理相關活動後，再檢據
相關收據，向區公所辦理核銷。

肆、廉政風險研析

綜合前開案例及本所現況研析可能存在之廉政風
險如下：

一、法治觀念薄弱

申請款項應本誠信原則，應對支出憑證之支付事
實負真實性責任，此乃放諸四海皆準觀念，然於
空白免用統一發票收據內填寫不實之內容，再將
前開不實之免用統一發票收據作為憑證辦理核銷
之貪小便宜心態，顯見法治觀念薄弱。

二、未建立抽檢機制

申請款項如未落實檢核機制，易使人員產生僥倖
心態。

伍、策進作為

一、依申請計畫覈實審查核銷資料：

可透過里辦公處提出申請計畫書，以小額採購方式辦
理相關活動，活動結束後送機關核備，於辦理核銷作
業覈實檢附收據、統一發票或相關書據以證明支付事
實，並可要求檢具原簽、簽到表、活動照片、行程表
、計畫…等資料佐證。

二、適時辦理稽核

透過定期或不定期辦理稽核，檢視活動實施計畫、活動照片及驗收結算證明文件等資料有無缺漏或疑義，並適時研提興利建議，藉以完善活動办理流程及勾稽複核制度。

三、加強辦理法紀宣導：

除辦理廉政法紀宣導，強化法治觀念外，承辦各里業務之里幹事亦應注意轄內狀況，以善盡督導責任及維護機關廉潔形象。