

# 臺南市政府民政局及所屬機關

## 113 年第 1 次推動性別平等會議紀錄

時間：113 年 6 月 17 日（星期一）上午 10 時 0 分

地點：臺南市政府永華市政中心 7 樓東側會議室

主席：吳副局長明熙

紀錄：林富婷

出席人員：如簽到表

### 壹、主席致詞（略）

### 貳、報告事項

一、依市府 113 年 4 月 1 日府性平字第 1130477398 號函暨 113-114 年本局及所屬機關性別主流化實施計畫辦理，本局性平工作小組成員由本局召集人、副召集人、各單位主管、法制秘書、各科室性別聯絡窗口、所屬機關首長及外聘委員 1 名組成；每年需召開 2 次定期會議。

二、上次會議決議事項執行情形：

- （一）113 年度「性別統計分析」由本局宗教禮俗科撰寫，業完成提報。
- （二）113 年度「消除性別刻板印象與偏見之政策措施」由本局生命事業科撰寫，業完成提報。
- （三）113 年度「性別影響評估」報告由本局自治行政科撰寫，業完成提報。
- （四）113 年度「營造性別友善環境」政策措施由本局所屬玉井戶政事務所撰寫，業完成提報。
- （五）113 年度「發展符合機關業務之教材」由本局戶政科指導所屬府東戶政事務所撰寫，預計於本局第 2 次性平會議前提報。

三、113 年性別意識培力課程參訓及性別平等宣導情形：

- （一）本局及所屬機關一般公務人員完成性別平等課程時數（含實體與數位課程）人數計 495 人，截至 6 月 11 日止參訓率為 94.83%，預計 9 月底前完成全員參訓目標。各類人員性別分布情形如下表：

	主管人員(2小時以上)	一般人員(2小時以上)	承辦人員(6小時以上)
男性	36/40/90%	90/95/94.7%	2/2/100%
女性	37/40/92.5%	314/326/96.3%	16/19/84.2%

(二) 本局及所屬機關辦理 CEDAW 宣導情形統計至 113 年 6 月 30 日止，利用活動設攤、網路平台、製作文宣品或海報、播放影片、說明會及有獎徵答等方式宣導共計 28 場，宣導人數 2,414 人，其中女性 1,320 人、男性 1,034 人，其他(無法確認性別)60 人。

(三) 本局及所屬機關辦理其他落實性別平等措施統計至 113 年 6 月 30 日止，利用網路、跑馬燈、公佈欄及社群媒體等工具宣導，包含性騷擾防治、月經平權、多元性別權利保障、提升不利處境女性權益等類別措施，觸及約 4,466 人。

### 參、列管項目

112 年第 2 次推動性別平等會議提示事項列管表(112 年 12 月 20 日)

案 號	會議提示事項	執行單位	執行情形	追蹤狀態
1121220-1	鼓勵女性擔任鄰長很好，但在她們積累了參與公共事務的經驗後，應加強培力讓她們了解國家法令和地區性事務，建議在一些自強活動和會議中納入培訓 CEDAW 精神，進一步培育她們競選里長的意願及能力，以提升女性在公共參與層次的機會。	區里行政科	113 年 1-5 月為提升女性在公共參與層次的機會，各區公所辦理相關活動或會議時，將性別平等、CEDAW 等相關政策和法規納入宣導，共計 356 場次如提案六附件。	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管
1121220-2	建議機關自製的 CEDAW 宣導媒材皆可放上民政局的性別主流化專區，供各科室及所屬機關下載使用，擴大宣導管道。	人事室	已於 112 年年底全數刊登於本局網站性別主流化專區裡，各科室及所屬機關如有需要，可自行下載運用。	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管

### 肆、討論提案

#### 提案一

案由：本局及所屬機關 114 年度性別預算表，提請討論。(提案單位：會計室)。

#### 說明：

一、依 113-114 年本局及所屬機關性別主流化實施計畫陸、一

(二) 規定略以，由會計室彙整本局各單位及所屬機關所填寫性別預算資料後，送經本小組審議。

二、檢附「114年度性別預算表」如附件1，供委員檢視。

**決議：**與113年度8,899,974元相較，性平預算減少了2,184,001元；主因為活動中心新建、改建幅度與案件數的減少，有關工程費用（如監視器、無障礙坡道或廁所等）爰總額相對減少，其餘育嬰留職停薪或宣導等項目持平或略增；本預算應修正部分，再請提案單位依委員意見及性別平等辦公室的書面意見修正，餘照案通過，准予備查。

**吳慈恩委員建議：**

其實這個問題存在已久，每年我們都會根據業務需求進行討論。

我昨天詳細看過資料，認為設置友善廁所鼓勵大家更自在地看待女性身體，這具有高度象徵意義。然而，性別廁所比例仍需檢視。附件四也提到這些問題，我們後面再進行更深入的討論。

依建築法規，廁所比例不該單以人數來計算。女性如廁時間較長，即使在男性多於女性的公務體系，來尋求服務的女性可能多於男性。因此，使用廁所的需求不能僅靠職員比例來設定。現行建築法規有固定標準，但如果改建或新增廁所，應考慮多元性別需求。

在性別平等委員會中，我們推動無性別廁所和性別友善廁所，讓性別認同障礙者和多元性別者不必面對男性或女性廁所的困難。各級學校已設置無性別廁所，部分學校在有預算建置無性別廁所前，會先開放教師廁所給有需要的學生使用，也就是說，無性別廁所或性別友善廁所勢必成為未來趨勢，符合性別平權方向。

另外，將無性別廁所設置在明顯位置，如校門口，讓大家知道其存在，這不僅便利有需要的人，也增加了使用的正常性，減少尷尬。我們應在改建或重建計畫中，納入性別友善廁所或無性別廁所，推動性別平等，促進社會包容與公平。謝謝。

**本府性別平等辦公室書面建議：**

請於會議記錄說明114年性別預算與113年性別預算之比較情況（持平？增加？減少？倘減少請說明原因）；性別預算設置監視器請移至2-7。

**提案二**

**案由：**本局及所屬機關113年性別統計分析報告主題為「臺南市宗教團體興辦社會公益事務績優表揚之獲獎團體負責人性別

統計分析」，提請討論。（撰寫機關：宗教禮俗科）

說明：

- 一、依據 113-114 年本局及所屬機關性別主流化實施計畫辦理，每年度至少提報 1 項性別統計及分析。
- 二、檢附性別統計分析報告如附件 2。

決議：請宗教禮俗科參採委員及性平辦建議做修正。

吳慈恩委員建議：

我覺得這是一個很有趣的報告，尤其是透過獲獎的部分來進行討論。然而，我對其中一些數據有些疑問。報告中提到已獲獎的宗教團體女性代表人比例 13 點多%，相較立案的宗教團體的代表人比例 12% 略高，但未提供具體的母數。我們必須清楚列出這些數據，尤其是道教和佛教團體的實際情況。

道教在臺灣並不多見，更多的是民俗宗教，混合了佛教和道教的成分。因此，純道教和純佛教的比例應該進一步澄清。另外，基督教和天主教在全國的比例約為 8%，但報告中數字卻只列出 67 家，這與實際情況有很大出入。這或許是因為只計算了立案的團體，而未包含所有活躍的宗教組織。

以長老教會為例，臺南市就有 82 間，且整個教會系統非常龐大。該教會在臺南市相當活躍，市政府也常與之合作。這顯示出立案數和實際活躍情況之間的差距。

另外，我們應該注意到性別平權問題。以長老教會為例，女性牧者比例達三分之一，參與神學訓練的女性人數也高於男性。然而，這在其他宗教如佛教中可能不太一樣。佛教界近期討論的性別秩序問題，例如釋昭慧法師對性別秩序的批判，揭示了佛教內部的性別不平等現象。這些問題需要在報告中深入探討。僅提供數據並不能完整反映宗教界的現狀，還需結合質性的分析和具體的現象討論。尤其是像佛教界目前面臨的性別平權改革，這些都應在報告中有所提及，以增加報告的深度和現實關聯。

總之，我們應該在報告結語中提出具體建議，反映宗教界的實際情況，並展望未來的改進方向。這樣不僅能提升報告的質量，也能增加其獲獎的可能性。謝謝大家的聆聽，希望我們能共同修改，讓報告更完善。

本府性別平等辦公室書面建議：

請於前言加入：CEDAW 第 2 條消除歧視，及呼應性別平等政策綱領「教育、媒體與文化」；結語未具體說明未來改進或具體推行措施，請加入。

### 提案三

案由：本局及所屬機關 113 年度消除性別刻板印象與偏見政策措施，主題為「將『性別平等具體實踐』納入殯葬禮儀服務業評鑑之評分指標」，提請討論。(提案單位：生命事業科)

說明：

- 一、依據 115 年臺南市政府所屬各機關推動性別平等業務獎勵計畫，每年至少提報 1 項消除性別刻板印象與偏見政策措施（不含宣導活動）。
- 二、檢附「113 年度消除性別刻板印象與偏見政策措施」報告如附件 3。

決議：請生命事業科參採委員及性平辦建議做修正。

吳慈恩委員建議：

我覺得這個提案很好，將其納入評鑑項目是非常有力的做法。我參與國家評鑑已經有 20 年了，遍及全國各地，發現如果沒有把相關項目納入評鑑，幾乎不會產生成效。因此，我非常支持這個創新的做法。

本府性別平等辦公室書面建議：

貴局消除性別刻板印象成果報告呈現積極推動現代殯葬文化，將「性別平等」納入殯葬業評鑑之評分指標，展現本府積極作為，建議了解是否為六都首創或少數縣市作為，如是，建議增提報創新獎。

吳慈恩委員補充建議：

我認為這確實是創新之舉，「性平項目」應該放入評鑑中，但同時也必須制定明確的評鑑指標。若只有創新但缺乏具體的指標，則難以達到完整的效果。我建議先制定指標，以便有一個明確的評鑑基準。每次進行評鑑時，我們都是依據指標來審閱資料並給予評分，因此有了明確的指標，才能使評鑑更為有效。

總之，這是一個非常好的方向，我非常支持，也感到很高興看到這樣的進展，但我們需要先制定具體的指標來支撐這個創新提案。希望我們能繼續推進這項工作，讓評鑑更有成效。謝謝。

### 提案四

案由：本局及所屬機關 113 年性別影響評估報告主題為「臺南市永

康區二王、三合、五王里聯合活動中心新建工程」，提請討論。（撰寫單位：自治行政科）

說明：

- 一、依據113-114年本局及所屬機關性別主流化實施計畫辦理，每年度至少提報1案性別影響評估。
- 二、另依市府109年8月18日府性平字第1090983054號函意旨及前開計畫略以，性別影響評估報告施行時間應於計畫研擬或修正初期，其內容、經費尚可修改之階段辦理。
- 三、本工程計畫期程規劃為113年至115年，目前尚在前置作業中，本影響評估檢視表業經程序參與，俟本次會議決議後由提案機關參採修正。
- 四、檢附性別影響評估檢視表附件4。

決議：請自治行政科參採委員建議以及附件第20頁性平辦初評的意見做修正。

吳慈恩委員建議：

首先是附件第18頁的(機關自行)評估結果中，由上方數來第三行的「性別工作平等法」，因性平三法已通過施行一陣子了，法規的名稱已修正為「性別平等工作法」，這部分的筆誤還是要注意。

另外就是報告的內容裡面，雖然已經包含了照明和人身安全相關的警示，但在設計上，女性進出廁所的安全及使用問題還有待加強。例如，在某文化中心，女性要繞很大圈才能到達廁所，而且排隊時間很長，開始活動時，仍有一半的人沒有上完廁所。因此，在設計女性進出的動線時，其友善性和便利性仍是需要考慮的重點，而不僅僅是滿足基本的建築法規就好。

我們長期在審標的過程中，會注意到一些細部問題，比如設施位置是否友善。宣示性別友善設計是好的，但在實際審標過程中，需要更詳細的規劃和指引。審標委員應該考慮設計的細節，並提供具體建議，以確保設計真正符合性別友善的原則。

另外，關於廁所的設計，不應只分男性和女性廁所，還應增設性別友善廁所，這樣能更好地服務所有人，包括那些不符合傳統性別分類的人。這種無性別廁所的設計，是未來趨勢，也希望能被考慮加入。這不僅能提升使用者的便利性，也能彰顯我們對性別平等的承諾。

本府性別平等辦公室書面建議：

本項無建議。

## 提案五

案由：本局及所屬機關 113 年度「營造性別友善環境」政策措施，主題為「廁所設置尿布台」，提請討論。（撰寫單位：本局所屬玉井戶政事務所）

### 說明：

- 一、依據 113-114 年臺南市政府各機關推動性別主流化實施計畫及本局 112 年第 1 次推動性別平等會議紀錄（性別平等辦公室建議）辦理。
- 二、上開政策措施按品質及執行成效項目評核，個別標準為：
  - （一）品質：資源投注及結合運用情形、創新度、重要性、難易度等；
  - （二）執行成效：場次規模、目標達成情形、影響範圍、性別平等實施效益等。
- 三、政策措施方向可參考設置多元性別友善空間、高齡及身心障礙者性別友善環境或增設兒童照顧性別友善環境等。
- 四、本局及所屬機關歷年提報機關（單位）及措施如下：

年度	辦理機關(單位)	政策措施
107 年	官田戶政事務所	性別友善廁所、哺乳室
	麻豆戶政事務所	性別友善廁所
	善化戶政事務所	婦幼友善洽公櫃台、無障礙空間及婦幼專屬停車格
	學甲戶政事務所	性別友善廁所、哺乳室
	安平戶政事務所	婦幼友善洽公櫃台
	殯葬管理所	性別友善廁所、婦幼停專屬車格
108 年	安南戶政事務所	性別友善廁所
	善化戶政事務所	性別友善廁所
	麻豆戶政事務所	友善櫃台(受理同性結婚登記、離婚登記等敏感性案件)
109 年	新營戶政事務所	簡易哺(集)乳室及嬰兒推車與幼兒座椅、性別友善廁所、婦幼停車格
	歸仁戶政事務所	性別友善廁所及無障礙坡道
	麻豆戶政事務所	孕婦及攜有 6 歲以下幼兒停車位
	人事室	EAP 友善職場環境

110 年	佳里戶政事務所	性別友善廁所及「友善櫃台」便利老弱婦孺申辦案件
	秘書室	性別友善廁所
111 年	府南戶政事務所	哺(集)乳室、性別友善廁所及嬰兒推車
112 年	麻豆戶政事務所	於供民眾使用之洗手間內提供免費女性生理用品
	新營戶政事務所	結合在地風情設計創意結婚牆及結婚拍照小物
	殯葬管理所	於南區殯儀館、新營福園、柳營祿園及鹽水壽園內設置哺集乳室

五、檢附營造性別友善環境成果報告如附件 5。

**決議：**謝謝玉井戶政事務所設置友善措施，使用率再請貴所參酌委員建議評估是否增設標示；另外請戶政科協助辦理性平辦建議事項。

**吳慈恩委員建議：**

我想報告中這樣（老化社會）的趨勢對我們大家都有所感，但在這趨勢下我們還是要有所行動。必須要在舊的狀態中發展新的可能性或創造性思考方式。

例如，現在放尿布台在女廁會被罵，放在男廁也會被罵，空間有限的情況下，我們是否可以考慮放置於哺集乳室裡？雖然集哺乳室大部分是女性在使用，但有些夫妻會一起進去幫忙，因此，讓哺集乳室供雙邊使用，既可供職員使用，也可開放給民眾使用，這是一個可以考慮的方向。

（玉井戶所補充：已設置在性別友善廁所內了，但使用率仍過低。）針對使用率低的問題，我認為國家政策是推動性別友善廁所，這是很好的做法。如果使用率低，可以考慮設置一些清楚標示，如「本處具有多用途廁所」之類的，特別是在像玉井這樣的觀光地區。這些地區服務的不僅是當地居民，還有大量的遊客。清楚的標示可以讓來玉井的人都能在需要時找到合適的廁所或哺集乳室，這樣使用率自然會提高。

如果還沒有友善廁所，可以利用集哺乳室，這本來就是早期規範應設置的。只要標示清楚，人們就會知道可以在必要時使用這些設施，不限於來戶政事務所的民眾，觀光地區的遊客也可以使用。設置清楚的標示牌，指引民眾到方便的位置使用這些設施，這樣效能就會提升，



成績也會更好。

本府性別平等辦公室書面建議：

建議貴局可盤點各戶政友善環境，是否設置博愛關懷櫃台：各戶政事務所提供高齡長輩、懷孕婦女、攜帶嬰幼兒民眾及身心障礙者優先辦理之服務，倘設置數量偏少，可以評估設置，可提報友善環境空間。

#### 提案六

案由：本局針對提升女性在公共參與層面辦理宣導成果報告，提請討論。(提報單位：區里行政科)

說明：

- 一、為提升女性在公共參與層次的意願及能力，主動規劃各區公所於辦理相關活動或會議時，將性別平等、CEDAW 等相關政策和法規議題納入宣導，促進熟悉現行政策和地方事務，增進了解公共政策推動方式。
- 二、113 年 1-5 月各區公所辦理性別平等相關活動或會議總計 356 場次，活動參與總計 43769 人次(男性：20624 人次；女性：23145 人次；其他：0 人次)。
- 三、其他落實性別平等措施成果報告如附件 6。

決議：成果報告准予備查。

#### 提案七

案由：本局及所屬機關 113 年度「發展符合機關業務之教材」，提請討論。(撰寫單位：本局所屬府東戶政事務所)

說明：

- 一、依據 113-114 年臺南市政府各機關推動性別主流化實施計畫及本局 112 年第 2 次推動性別平等會議紀錄(提案一決議)辦理。
- 二、請戶政科依府東戶政事務所 112 年去除性別刻板印象與偏見措施成果報告，結合 CEDAW 條文或國家報告結論性建議內容，指導該所將成果案例列入戶政事務所的性平教育訓練教材，必要時可邀性平人才庫外部專家協作。
- 三、請業務單位預先準備，並於本年第 2 次會議前(預計 12 月辦理)提交。

**決議：**府東戶政事務所初版報告已繳交，請戶政科詳閱內容於相關戶政法規及 CEDAW 條文、國家報告建議等部分是否均正確適用，無誤請於期程內提送。

#### **提案八**

**案由：**本局及所屬機關 113 年度製作性平相關議題或自製 CEDAW 宣導媒材辦理機關(單位)，提請討論。

**說明：**

- 一、依據 113-114 年臺南市政府各機關推動性別主流化實施計畫辦理。
- 二、前開宣導須為以 CEDAW 為內涵之微電影／影片或平面文宣等（布條不列計）。

**決議：**請兵役徵集科於本局本(113)年第 2 次性平會議前提交。

#### **伍、臨時動議：**

**提案：**

近期有反映說，洗大體時，男性大體由男女員工洗都沒問題，但女性大體由男性員工洗時，家屬會有意見。請教性平老師，在此情況下，如何做到性別平等？我們已經在殯葬設施上做了改進，如設置遮簾並分男女，但洗大體人員的安排是否有改進建議，以提升我們臺南市的服務品質？（殯葬管理所）

**吳慈恩委員回覆意見：**

這個議題其實不僅限於人過世時的處理，在長照裡也有類似問題。許多年長者在養護中心或日托中心接受洗澡服務時，往往由異性工作者來操作，這在保守年代長大的老人家中引起很大爭議。特別是女性老人在洗澡時，如果由男性工作者操作，她們常常會感到不安或羞恥，甚至回家後哭泣，因為她們對於自己的身體有很強的自主意識。在長照系統中，男性工作者被認為在洗澡時能夠更好地保護老人的安全，但這忽略了老年女性的心理感受。很多女性老人的身體，除了她們的丈夫外，從未被其他人看過，這使得她們難以接受男性工作者的洗澡服務。這種情況也會延伸到殯葬服務中，家屬常拒絕男性工作者為已故女性親人洗澡，即使她們已經去世，家屬的感情和尊嚴仍然需要被尊重。

尊重已逝者的尊嚴應該是社會對人權展現的最後一環。因此，在洗大體的過程中，應該考慮到性別差異和家屬的情感需求。對於已故女性，應優先由女性工作者進行梳洗，而對於已故男性，可由男性工作者負責。這樣的安排既尊重了性別差異，也能減少家屬的內疚感和心理壓力。

在實際操作中，如果人力資源有限，也應提前徵詢家屬的意見，以確保他們能夠接受安排。我們應該在性別平等的框架下，理解並尊重性別差異，提供符合個體需求的服務，這不僅是對已逝者的尊重，也是對其家屬情感的尊重。

總結來說，在長照和殯葬服務中，應根據性別差異安排適當的人員，特別是女性需要由女性工作者服務，以尊重她們的隱私和自主意識。這樣做既能提升服務品質，也能減少家屬的心理負擔。

## 陸、散會