

## 善化區公所辦理疏散撤離講習、避難收容演練及強韌臺灣 計畫執行進度會議，強化災害應變能力

區公所身為防災的第一線，於災害發生需要收容安置民眾時，應在最短時間內將規畫的避難收容處所轉換成收容安置民眾的場地，然區公所人員也必須進行各項災害應變作業，能分配到避難收容處所的人員著實有限，在人力短缺下，怎麼樣去結合志工，或者一些團隊，應用民間力量有效率地將民眾做妥適的安置，為避難收容作業的一大課題。

此外，防災志工成員難免因身體狀況、生涯規畫或職務異動而退出，或因久未接觸而生疏，為使新進人員習得避難收容處所開設要領及喚醒存續人員的記憶，善化區公所每年均結合在地民間團體、里志



工隊、社區發展協會及防災士舉辦避難收容處所開設演練，增進志工開設作業流程的熟稔度，使人力得以有效發揮，以備未來災害發生需開設避難收容處所時，能在短時間內完成收容作業。

本所今年擇定 6 月 20 日假嘉南社區活動中心辦理「113 年善化區公所與民間團體災害救助聯繫會報暨防災演練」，邀集慈濟善化分會，胡厝、胡家、昌隆等各里志工隊，以及文正、溪美及嘉南等社區發展協會一同參演，而轄內防災士亦應邀與會，透過開設標準作業程序的講習及實兵演練，達成志工們能快速進入工作崗位就緒，從事災民服務工作的目標。

講習內容除區內民生物資整備情形及避難收容處所分布位置外，災民登記、編管、救濟、調查及遣散等開設作業流程及工作內容，也逐一講解，讓志工更清楚本身角色任務。正所謂坐而言不如起而行，除口頭講解外，更偕同防災志工們共同演練，以實境模擬方式強化志工對避難收容處所開設作業的瞭解。而開元護理之家的郭鴻慶主任，





同時也是防災士，亦前來共襄盛舉，並提供復康巴士演練行動不便災民之運送作業，讓本次活動更加完善、確實。

以往嘉南里民是安排疏散撤離至鄰里的老人文康育樂中心及茄拔國小進行安置，為減少災民奔

波勞累，今年特別增設嘉南社區活動中心，以俾利就近避難收容，在獲市府社會局核可後，立即辦理避難收容處所開設演練，視場地空間及人力實際規畫運作，在場的林儀伍里長也代表里民感謝公所的用

心。

防災須重於救災，而離災更優先於防災，對於可預期的天災，應先撤離可能受災損的民眾並妥善安置，而不是等天災發生後才搶救受困民眾，從而製造社會的不安及資源的浪費。所謂疏散撤離係將居民由有危險潛勢的地點，經安全的道路，遷移至較為安全的地點或避難場所。也就是在有限的時間內，將人群由危險的聚落，疏散到安全環境的行為。回顧歷史災情，98 年的莫拉克風災造成 462 位小林村村民遭土石掩埋；99 年的凡那比颱風造成高雄縣岡山鎮普德老人養護中心淹水，有 17 名老人泡水、險遭滅頂；107 年 0822 豪雨造成台南大淹水，安南區的獨居老翁竟在自家客廳失足溺斃，都說明疏散撤離的重要性，而災害防救法第 24 條亦明文規定，為保護人民生命、財產安全或防止災害擴大，直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）、山地原住民區公所於災害發生或有發生之虞時，應勸告或強制其撤離，並作適當之安置。

疏散撤離任務的執行者，雖為地方政府民政局處，但實際執行撤離者大多是里長、鄰長，里鄰長長期在地方為民服務，對里內居民家庭狀況甚為瞭解，而多年的耕耘，也與里民建立深厚的情誼，由里鄰長來執行疏散撤離作業，里民通常也較願意配合，目前善化區有 20 位里長，243 位鄰長，係災害防救的最佳幫手。當災害來臨時，疏散



撤離就是一場時間競賽，為強化里鄰長辦理疏散撤離作業的能力，善化區公所特別規劃於 113 年 6 月 21、22 日之里鄰長區域發展及行銷跨區實地研習活動中納入疏散撤離講習課程。本次講習敦聘黃稚傑防災士授課，內容包含疏散撤離的重要性及時機、善化區水災危險潛勢地區及居家使用維生器材保全戶所在地、避難收容處所位置及疏散撤離路線。透過公所建立的保全戶清冊、規畫的避難收容處所及繪製的防災地圖，讓里鄰長一目了然，應優先疏散撤離的住戶、最近的避難收容處所及不易積淹水的疏散撤離路線，以俾利在最短時間內疏散撤離弱勢居民離開災區。



近年來災害規模、頻率與複雜性與日俱增，災害型態亦有走向複合型態之趨勢，為進一步強化政府機關處理風災震災所造成大規模複合性災害之能力為目標，臺南市政府以「災害防救深耕計畫」所建立之災害防救能量成果為基礎，進而推動「強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」。善化區公所遵照市府指示執行，並於 113 年 6 月 26 日召開公所災害防救辦公室工作會議，召集公所各課室出席與會，檢討強韌臺灣計畫執行進度，而臺南市政府消防局官員也應邀列席講評，一同集思廣益，精進防災作為。



首先係就強韌臺灣計畫之各工作項目，逐一說明目前執行之成果，並比對執行的方向有無符合該項目之評鑑內容，是否有修正方向

之必要，尚未執行完畢或須改善的項目則予以列管追蹤，於下半年進度檢討會議再行檢視。而各課室防災相關承辦人員也提出執行計畫所遇之困難、課題及需求，大家共同商議對策，尋求各方資源進行策進作為規劃，與會的市府長官也就各評鑑內容的定義及精神予以說明，

並提出建言。

就善化區體育公園做為救災支援集結據點乙案，也在本次會議討論議題之列，有關上開場地之設施維護與管理機制及後勤整備調查，業已先行偕同業務承辦人及現場管理人先行予以檢核，並據此設計規畫運作要點，相關文件資料均於本次會議提出，供與會人員檢視核定。會議結束後更帶領市府消防局長官進行實地勘查。

臺南市長黃偉哲指出，為因應大規模災害情境，臺南市政府持續推動「強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫」，以「大規模災害整備」、「跨域支援合作」及「政府持續運作」3大核心規劃，以期達到持續建立、精進相關防災整備工作。

善化區長方澤心表示，透過強韌台灣計畫推動，持續深化公所、社區及企業災害防救量能及意識，建立自助、共助、公助的觀念，透過計畫的執行，更可逐步厚植本區的防救災量能，強化面對大規模災害的韌性，打造更安全的生活環境，達成「近者悅，遠者來」的施政目標。(善化區公所 許榮成)