

### 柳營八翁社區發展協會執行長吳錦榮先生，是推動社區自主防災的靈魂人物，親力親為同舟共濟與鄉親一起守護家園

臺南市柳營區八翁里是典型的農牧社區，飼養乳牛數量高達一萬頭，素有乳牛故鄉之稱，社區內隨處可見私人牧場，1980 至 90 年代是八翁酪農專業區擁有最多乳牛的全盛時期。近年來隨著產業轉型及老一代酪農退休，盛況已不如前。另配合新營糖廠發展文化觀光休閒旅遊產業結合八翁酪農區專業區，以新營糖廠豐富多元的糖業鐵道文物，行駛觀光五分車以中興車站為起點，沿途經過急水溪橋，果毅后旗站，終點站為八老爺站，設於八翁酪農區「乳牛的家牧場」，全長 4.6km 的八翁線鐵道，可以讓遊客做糖業文化與畜牧產業的雙向旅遊，是柳營區新興的觀光景點，每逢周末假日吸引來自全國各地的遊客到此一遊。

八翁社區俗稱「八老爺」，關於地名的由來大致有三種傳說：一說為明鄭時期，有福建湄州人氏陳八老先生遷入該地，並安奉中壇元帥太子爺而漸成部落；一說為清代劉家中舉者有八人，該地並建有八老爺花園；一說為清代該地曾出現八位一百二十歲的耆老，後人便以「八老爺」稱之。

柳營八翁社區是一個位處急水溪畔的酪農專業區，地勢較低窪典型的淹水潛勢區域，每逢豪雨必淹水，居民常言道：「我們的乳牛會游泳，沒泡過水的不算家當」，民國 98 年莫拉克颱風淹水深度及胸，社區住戶記憶猶新。因此，縣市合併後，臺南市政府水利局對淹水潛勢區域推動水患自主防災社區，鼓勵社區居民化被動為主動，透過協力團隊輔導成立水患自主防災社區，希望社區住戶能建立一個自主性防災避難機制，以保護居民生命財產安全，「自己的家園自己來保護」，自主防災社區的推動，八翁社區發展協會自然而然的就承擔起重



責大任，帶領該社區一路走來積極參與自主防災社區的靈魂人物就是執行長吳錦榮先生。

柳營區八翁社區發展協會執行長吳錦榮先生，其先人早年由大陸福建渡海來臺，家族三代在八翁地區落地生根、開枝散葉，執行長打趣著說，八翁社區一半居民都是與他有血緣關係的親戚。執行長指出，八翁社區目前水利工程已達 25 年防洪標準，但地形東高西低，除受白河水庫洩洪影響，境內尚有急水溪支流、八老爺大排與龜子港大排，是柳營地區的排水系統末端，最低處海拔僅 5 公尺，以往只要 24 小時累積雨量超過 300 毫米，社區內必然淹水，八八風災時淹水更達 2 米高，傳統三合院平房幾乎全遭「滅頂」，場面怵目驚心。



吳執行長過去在高雄市中鋼公司服務時就熱心參與許多敬老慈幼、關懷弱勢的公益活動，與長期擔任慈濟功德會志工委員，同時也是八翁社區發展協會總幹事彭月葉女士是賢伉儷，目睹水災後鄰里街坊總是陷入一片愁雲慘霧的無奈，又多是年長獨居的親族好友。執行長夫婦認為人年輕的時候是汲取社會的養分而成長，有能力的時候也應該不吝嗇付出回饋社會。因緣際會在地方鄉親的擁護下，於民國 99 年毅然決然接下八翁社區發展協會的重擔，發心為地方奉獻，帶領大家一起為對抗災害另謀出路，一步一步實現回饋鄉里的願景。

社區推動千頭萬緒困難重重，因吳執行長並非當地里長，在全國 400 多個水患自主防災社區中，以社區發展協會組成自主防災社區相當罕見，於傳統行政體制下



取得公部門的協力資源相形不易，居民對於水患自主防災社區的組織



更抱持懷疑的態度，社區住戶心中最大的疑問就是：「難道成立水患自主防災社區就不會淹水了嗎？」答案是仍舊會淹。水患自主防災社區的目的在於面對災害時，大家能提前因應，養成基本自救能力，避免災難當下驚慌失措，進而降低或避免災害帶來的傷害。



八翁水患自主防災社區在吳執行長賢伉儷多方奔走、不遺餘力的犧牲奉獻下，103 至 105 年連續三年獲全國優等、106 年獲全國甲等、107 年更一舉獲經濟部水利署

評鑑全國特優社區，從無到有開花結果、一步一腳印的努力成果大放異彩，值得大家觀摩學習。執行長有感而發，八翁社區是傳統的農村社區，住宅幾乎都是老式的三合院平房，電線桿多、圍牆多，由於這兩「多」都是沿著街道巷弄而建，利用圍牆彩繪作為防災教育圍牆，意外成為救難人員前進災區的指引，也算是當地的特殊「景觀」。在水患自主防災社區成功推動後，透過教育訓練、實地演練等方式，志工幹部們學會運用智慧型手機查看水情 APP、觀測雨量筒、汛期前自我檢視防救災裝備、整備救災民生物資等，並藉由通訊軟體 Line、社區廣播、電話等管道傳遞防災訊息，在淹水發生前自動自發完成垂直避難、疏散撤離或依親安置，顯見正確的防災意識已深植人心，八翁社區也蛻變為韌性社區的典範。5 月 16 日更帶領幹部參訪後壁區新嘉里無預警緊急應變演



練，「他山之石可以攻錯」，學習別人成功的經驗，可以刺激社區自主幹部，別人能，當然我們也能。

執行長特別提及感謝成大防災研究中心李鎮健博士、柳營區區長李宗翰及社會課長葉國綸等，一路上情義相挺大力支持，李博士每月都會到社區不厭其煩的輔導及協助大家，跟志工、居民都成為好朋友；李區長與葉課長則是在行政資源上提供最大的協助，不論是社區動員、救災物資、行政支援等，都竭盡心力為大家服務。以去年 0822 豪雨為例，當天傍晚豪雨不斷，為確保用路人安全，6 時 30 分通知區公所協助拉起封鎖線管制可能淹水低窪地區道路，區公所接到申請後 10 分鐘內即派員迅速完成警戒線封鎖，非常有效率值得肯定。



「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」，八翁社區除了擁有一身災害防救的「好武藝」外，平日更與區公所配合，深入社區關懷弱勢，為獨居老人供餐、打掃環境、登革熱孳生源清除等公益活動，今(108)年端午節就舉辦包粽子活動，凝聚社區向心力，對於社區內需關懷家庭、弱勢兒童，也轉

### 保全對象訪視



介到慈濟功德會等專業社福機構，成為一股團結社區、安定社區的溫暖力量。

「幼有所養，老有所終」，吳執行長和區公所規劃社區未來要前進校園，舉辦防災小志工、親子防災夏令營，讓年長的志工帶領兒童，真正達到「扶老攜幼」，把正確的防災觀念帶入家庭生活、向下扎根，讓防災知識轉化為生活常識，希望在這「高齡化的社區」每一位長輩或行動不便者，都能獲得妥善的照顧，同時免於災害的恐懼，一起共

## 防災英雄大特寫

臺南市政府災害防救電子報  
第 78 期，2019 年/6 月發行

同守護八翁社區，讓這群快樂長者有尊嚴的走完人生最後一哩路，因為這裡有好多他們留下的紀錄與回憶。(災防辦公室 王建智 林碧芳)