

市政府消防局偕同協力團隊成大防災研究中心，參訪觀摩 學習日本靜岡縣綜合防災演練及伊豆急行本社企業防災

「防災無國界」，「他山之石，可以攻錯」，臺灣與日本地理環境極為類似，每年都必須面對颱風豪雨的侵襲及無預警有感地震的嚴峻考驗。日本在 1923 年 9 月 1 日發生關東大地震，造成 24 萬多人死傷，為了悼念罹難者，並讓民眾了解防災與減災重要性，日本政府將 9 月 1 日定為「防災之日」，並將 9 月的第一個禮拜定為「防災週」，在這一週期間內，全日本包括各地方政府的危機管理部、消防機關、防救災相關單位及民間企業都會舉辦防災宣導或演練。如同臺灣在 1999 年 9 月 21 日發生集集大地震，造成 2,454 人死亡，29 人失蹤，11,305 人受傷，中央政府於 2000 年訂立每年 9 月 21 日為「國家防災日」。



臺南市政府為能精進防救災演練專業技能及觀摩學習日本推動自主防災社區的演練動態等，於 108 年 8 月 29 日至 9 月 2 日由消防局局長李明峯擔任領隊，率梁副局長、李主秘、蔡科長、張股長偕同協力團隊成大防災研究中心李心

平副主任等一行 9 人，參訪觀摩學習日本靜岡縣綜合防災演練及伊豆急行本社企業防災。日本靜岡縣素有「防災先進縣」美譽，且與臺南市政府簽訂支援協定，今(108)年綜合防災演練依照往例在 9 月 1 日「防災之日」當天舉辦，地點選定在三島市函南町辦理。參訪團隊在日本靜岡縣政府危機管理部協助下，前往觀摩靜岡縣綜合防災演練，針對大規模災害後的指揮與應變、避難收容及通訊中斷的應變處置等，並與靜岡縣政府進行聯誼交



流。還拜訪靜岡縣知事（縣長）川勝平太先生，針對靜岡縣災害管理政策及應變作為進行意見交換，李局長在會中盛情邀請川勝平太知事前來臺南市參訪。

日本靜岡縣每個月都會舉行各種主題的防災訓練，例如 1 月地震



災害兵棋推演、2 月核子事故防災演練、3 月海嘯避難演練、9 月綜合防災演練、12 月綜合防災週等。本次綜合防災演練情境想定是模擬大規模地震發生後，初期由社區自主防災組織與消防團（義消）等單位先進行「自助」與「共助」等災害初期應變，接續才是由公部門與相關防救災機關進行「公助」的救援部分，這也是日本自 1995 年阪神大地震之後所建立的災害應變救援體制。演習現場除了消防及相關單位的搶救演練、醫療救護演練、及災害現場志工中心開設演練



外，還透過各式各樣的防災體驗活動，讓民眾及學生可以透過「親身體驗」與實際操作的方式，了解災害發生時如何自我保護，與平時就要做好防災整備的重要觀念，這跟目前國內的相關演習主要採取實兵演練及民眾觀摩的方式不一樣，這個部分可以提供給本市未來辦理大型防災宣導及演練時的參考。

本次參訪觀摩行程還特別前往位於靜岡縣伊東市的伊豆急行本社觀摩企業防災演練，由社長小林秀樹先生親自接待並說明演練相關事宜。演習於上午 9 時 30 分準時進行，災害想定是發生大規模地震後的處置應變作為，當無預警地震警報鈴聲響起的當下，所有員工立刻進行趴下、掩護、穩住抗震保命三步驟，每一位員工座位旁都備有一頂安全帽，待地震停止後頭戴安全帽，立即進行疏散避難、搶救演

練及災害應變中心開設等項目，每位員工依平時所賦予的任務角色執行各種情境項目的演練，從演練過程中都可以看見，員工表現出日本大和民族性格認真做事、一絲不苟的風格，動作相當確實且逼真，參訪一行都留下深刻的印象，「日本行、臺南也行」



參訪結束後，消防局李明峯局長特別在住宿旅館與隨行同仁召開小型圓桌會議，對於日本非常務實的做法，針對工作環境所面臨的災



害潛勢環境，實地實務進行各種狀況演練，這點值得學習借鏡。由於都會環境快速變遷，最近幾十年來臺灣陸續發生幾次重大的天然災害如 921 地震、莫拉克風災、0206

美濃地震、花蓮地震等，當大規模天然災害發生時，都造成民眾生命的傷亡及難以估計的財產損失。面對未知的災害考驗，期勉消防局藉由本次參訪觀摩活動，提出精進臺南市未來面對各種大規模災害時的因應對策，以減少災害對臺南市民帶來的衝擊，希望落實黃市長對災害防救工作的目標，「災害防救做得更好，市民平安過得更好」的核心價值。(消防局 莊家銘)