

災害防救深耕計畫關鍵人物—成大防災研究中心副主任李心平博士，輔佐市政府建構完整災害應變機制及提升強化第一線防救災專業素養及處置能力，居功厥偉，功不可沒

臺南縣市合併後，土地變大，人口變多，行政區域涵蓋從南化區關山里到臺灣極西點七股國聖燈塔，包山包海，市長賴清德就任後，



對治水防洪及災害防救相關措施等，都列入重要施政建設的議題。賴市長說「防救災工作允許出錯，不容許怠惰」，因為面對各種天然災害嚴峻考驗，天威難測，雖然氣象科技日新月異的進步，但對於氣象預報仍有其不確定性。因此；在

颱風警報或豪雨發佈後，市政府為及早因應成立災害應變中心，應變中心開設期間，擔任氣象情資研判分析的重責大任，就落在成大防災研究中心副主任李心平博士的小組團隊身上，尤其指揮官賴市長決定是否放「防災假(颱風假)」決策時，李博士就是重要幕僚的關鍵人物之一。

回憶 2012 年 8 月 23 日天秤颱風襲臺，23 日晚上指揮官賴市長參考臺灣南區氣象中心及李博士降雨預報分析評估如颱風路徑變動 24 日降雨可能尚未達停止上班上課標準，毅然決然宣布臺南市 24 日 5 時再宣布是否放假，當晚臺中以南屏東以北的縣市都已宣布 24 日放颱風假，只有臺南市還未宣布放假，當晚應變中心及 1999 市民專線幾乎被民怨電話塞爆罵翻，24 日早上 4 時確認風雨不如預期大，5 時宣布正常上班上課。賴市長在應變中心宣布後，還去吃了羊肉湯，上了媒體版面，10 時過後，確實雨量未達停止上班上課標準，民意如潮水隨即翻轉，民意大大稱讚賴市長預測如神而稱之「賴



神」。

災害防救工作只許成功，是市政府防救災團隊重中之重的任務，



縣市合併後，李博士小組團隊擔任推動深耕計畫協力團隊，輔佐市政府建構完整災害應變體系及運作機制，同時提升強化第一線區級防災夥伴們的專業素養及處置能力，合併後已邁入第 8 年，在過去的 8 年間，李博士小組團隊參與市府歷次的災害應變作業，自 100 年南瑪都颱風至 107 年 0822 豪雨與市府團隊共同執行超過 40 次災害應變作業工作，總應變時數更超過 2,000 小時；除參與災害應變工作外，在災害過後李博士的團隊也協助市府進行災後的調查工作，提

供市府災因分析與災後復建的參考。其中在 0206 地震期間協助市府整合救災期間各項災情資訊及資源調度等工作並於震後快速協助組織土壤液化災害調查團協助市府掌握災情進行後續的處置，讓市府團隊在 0206 地震災後能按部就班進行災害應變處置及復原工作而廣受各界好評。執行深耕計畫期間除參與應變作業外，期間同時定期召開三方工作會議、舉辦防災地圖說明與製作、不斷透過不同層級的基礎班及進階班教育訓練、兵棋推演或實兵演練等，就是要提升防災夥伴們的專業素養及處置應變能力。這段期間以來有效整合資源全心全力投入，使臺南市政府在內政部深耕計畫評鑑時，連續 3 年榮獲特優成績表揚，特優成績的幕後大功臣就是李博士居功厥偉，功不可沒。



防災工作沒有假期，隨時都要繃緊神經嚴陣以待，尤其在應變中

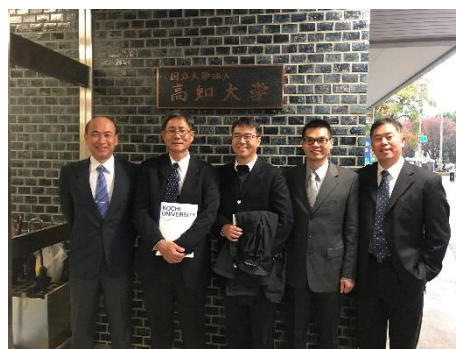
心開設後，李博士小組團隊 24 小時派員進駐與市政府同心協力合作無間，提供最專業的氣象研判，供指揮官做決策參考或偕同至區級災



害應變中心巡視了解開設情形。李博士的氣象專業還獲得 WBSC 總會技術委員長的肯定，因為 2017 年第四屆世界杯少棒錦標賽在臺南市分三個場地盛大舉行，由於受到尼莎及海棠颱風交互作用影響，尤其臺灣隊與日本隊的比赛，2017

年 7 月 29 日 WBSC 總會技術委員長特別至應變中心諮詢未來幾天降雨變化，經李博士與臺灣南區氣象中心技正黃文亭詳細詳細分析颱風可能影響的時間，讓 WBSC 有替代方案因應，讓少棒錦標賽能順利完成，冠軍獎盃留在臺灣。

李博士投身災害防救領域超過 20 年，一路走來參與國內大大小小的災害事件，最為深刻當然就是 98 年莫拉克風災，回想起莫拉克風災當時，防災中心同仁自己家中也遭淹水，接獲家人通報冰箱已漂浮在客廳，但身為防救災人員卻是有家歸不得，甘苦點滴在心頭。其中陪同日本專家學者走訪會勘受創最嚴重的高雄市甲仙區小林村，看見日本 NHK 記者扛著攝影機一路跟著爬上小林大崩塌最高處，敬業精神值得敬佩。也因為成大防災中心與日本全國治水砂防協會互動密切，不僅增進臺日兩國間學術交流之外，同時也成為中央部會及臺南市政府與日本災害防救交流聯繫的窗口。李博士分別於 2015 年 8 月 27 日至 31 日率領市政府消防局拜訪日本靜岡縣災害管理部及 2018 年 11 月 8 日至 15 日參訪日本關西地區在七月間發生豪雨致災及土石流事件等，了解日本災後復原重建及當時應變處置作為，他山之石都是經驗的累積。李博士深深有感災害防救無國界，建議政府應該編列預算鼓勵出國參



訪，因為那些災害事件都是非常寶貴的，也都付出相當大的慘痛犧牲，日本的防救災工作常被稱為先進，但 2011 年 3 月 11 日東北大地震引發海嘯及 2018 年 7 月關西地區豪雨事件等大規模天然災害所造成的災害型態與衝擊，都是值得我們學習借鏡的案例。

李博士表示，早期國內防災政策因地方政府財政吃緊，加上防災作為執行成效需長時間累積，無法立竿見影，只有當災害發生時才能凸顯其重要性，由於政治人物地方首長對於防救災工作都屬被動，未具長遠前瞻規劃思維，且選票至上各自為政，治水防洪工程幾乎都由中央主導推動，李博士進一步指出，公部門體系中只有救災而無防災，因此；成大防災中心積極結合校園專業人力與資源，兼具理論與實務，發展出多項防救災應用，除提供政府機構關於防救災公共政策擬定與決定之專業意見，也建立起官學協力的良性循環。



「工欲善其事，必先利其器」，防災中心最主要的兩把「利器」便是獨步全國的「數值模擬技術」與「多尺度影像」。所謂數值模擬技術意即透過國土資料庫的數據建立，輔以田野調查，對於各種可能發生的天然災害依不同的發生情境加以演算分析。可模擬淹水、地震、崩塌、土石流等災害，透過災害的預先評估，評估災害可能的衝擊與損失以擬定應對策略，期能將災損降到最低。李博士指出，其實早在 0206 震災前半年，成大防災中心即已配合臺南市政府以數值模擬技術作震災演練，當時就評估一旦發生地震，人口密集且老舊建物較多的永康區會是災情最為嚴重的地方，也因為有當時的演練，在維冠大樓倒塌後一小時內，災害應變中心即已迅速完成災情彙整，大幅提升救災效率。

最後李博士語重心長表示，防災是一輩子的事，與臺灣同樣面對多災害類型的日本為例，日本從幼兒園開始，學校老師或專業防救災人員

至校園教導學生防災觀念，防災生活化，不論在自家或學校，當發生各種災害時，首先應如何確保自身安全，甚至每個人都有家庭防災



卡，詳細登載家中逃生路線，當發生重大災難事件後，日本社會讓世人最稱讚的行為就是井然有序排隊領取救濟物資，民眾不會抱怨政府這裡做不好或那裡該做未做，防救災工作大家都有責任，沒有捷徑，因為災害防救不能心存僥倖，也不會等您做好整備才會發生，臺灣社會防災思維還要有一段好長的路要走。

（災防辦公室 王建智）