

防救災達人—仁德區二行里長吳忠慶，為人海派親切開朗， 做事務實說到做到，以服務鄉梓保護里民安全為職志


臺南市仁德區二行里緊鄰二仁溪畔，舊稱二層行村，又名二贊行，最初「二層行」一語原指村名，後亦指溪名。二行里因日治時屬大甲庄，故二層行、塗庫與大甲里大甲、港崎頭四庄合稱為大甲四角頭。嘉南藥理科技大學就在台一線隔壁，社區環境十分悠美，多為農田，綠化資源十分充足，是一個舒適的社區，尤其二仁溪溪岸兩側自然生態豐富，包含有濕地常見之植物(如紅樹林)、水鳥及魚蟹(如彈塗魚、招潮蟹)類等。假日沿著二仁溪堤岸騎者自行車欣賞落日餘暉

或親近河川及觀賞濕地保育，是都會生活最好的休閒活動。

由於二行里地勢較低加上排水段面小，每當颱風豪雨侵襲帶來豪大雨時，雨水一時宣洩不及，一定會造成里內淹大水。此時身肩重責大任的里長吳忠慶，立即號召自主防災社區幹部依平時訓練的任務編組，進行各項救災救援工作。吳里長娓娓道來二行里淹水歷史災害事件時，如數家珍，不勝唏噓，主要受三爺溪排水及大甲排水的影響，以 98 年莫拉克風災淹水災情最為嚴重，全里淹水高度達 130 公分，經過這一場水災的民眾，迄今仍心有餘悸，一輩子永遠忘不了。104 年 8 月 31 日豪雨，淹水範圍以行大街及二層行清王宮前一帶；105 年颱風豪雨造成中正西路、行大街、行大一街都造成淹水災情，梅姬颱風更造成大甲國小校園淹水，緊急廣播垂直撤離。面對二行里每次下雨必淹的困境，吳里長身受里民之託，當然義不容辭四次奔波，找民意代表、區公所、水利局及水利署第六河川局等，共同提出解決水患的問題。緊鄰的二仁溪因堤防完工較早，河川水位較為穩定，溪水要溢堤可能性較低，北面三爺溪則因水道彎且窄，以及里內部分路段地勢低窪，每逢豪雨一定淹水，



1



行大街附近路段當屬最易淹水之區域，隨著水利設施工程陸續竣工及往下游出海口逐步推動下，如二層行抽水站、行大街箱涵等，里內積淹水的情況已經獲得大幅改善，淹水範圍大幅縮減，淹水深度亦大幅降低，如 106 年海棠颱風全里淹水 10-30 公分，所幸里辦公處提前廣播通知車輛移動至高處，民眾並無太大損失；107 年 0822 豪雨僅中正西路 360 巷道路積水，社區內無其他明顯積淹水災情。

吳里長有感於淹水災害對民眾生命的威脅，配合水利局推動水患自主防災社區的推動，由於吳里長自小就在二行里「打滾」長大，對二行里有著那份濃濃的關懷之情，為人海派親切開朗，言談風趣又頗具鄰家大哥的吳忠慶里長




說，二行里位於三爺溪南側、二仁溪畔與高雄市湖內區為界，東以台一線與保安里為鄰，記得孩童時期到保安里看電影，因為保安里相對於二行里是上游，往往一下大雨就淹水，看完電影後，水已淹到必須坐在大人的肩膀涉水或是等積水消退才能回家，後來因為政府對於當地治水工程是從上游先做起，保安里的抽水設備、排水系統於是比較完善，位於下游的二行里在水利工程尚未完成前，加上近年來極端氣候頻仍，導致當地遭遇颱風豪雨時，低窪地區容易出現積淹水災情。



吳里長認為，天然災害單靠政府的力量及硬體設施水利工程建設，是無法應付或抵擋天災無情的考驗，再好的工程設施總有侷限性，且降雨趨勢過於集中，難以預測提早防範。因此；自己的家園自己救、自己的生命自己護，災害是

沒有界線的，必須大家一起動起來，共同築起防災安全網，才能有效



保障社區你我生命財產安全。基於這樣的災害防救不分你我的理念，在成大防災研究中心的輔導及熱心里民共同參與下，二行里不僅是臺南市成立水患自主防災社區的先驅，自 101 至 107 年以來，獲得經濟部水利署評鑑 3 次特優、3




次優等及 1 次甲等，年年獲獎，101 至 103 更連續 3 年獲評為全國特優社區，也成為國內其他社區前來觀摩學習的標竿社區，名副其實的臺南之光，水利署更委託辦理水患自主防災社區示範觀摩，還有臺南市政府 104 年全民防衛動員暨災害防救(民安 1 號)演習實兵演練場地選定在二行里清王宮前廣場舉辦，演習場面壯觀，當時亦動員鄉親參與演出，獲得好評。



「魔鬼藏在細節裡」，吳里長指出，有時候所謂的「天災」常常與「人禍」也有一定的關聯性，以往自主防災社區尚未健全之前，社區雖有抽水機，但平日疏於保養維護，且一般居民也不會操作，即便是大雨來前就通知開口契約廠

商，有時也會因天候等不可抗因素導致運作不及或失常，間接釀成災害。107 年社區警戒組人員就曾於巡查時，發現三爺溪畔道路崩裂出現沉陷，高低落差最多 20 公分，馬上回報自主防災社區，通報水利署第六河川局進行修復；另一次則是發生在今(108)年 7 月 4 日上午吳里長與大甲里許和興里長巡視二仁溪臺南仁德段堤防，發現路面出現裂縫，傍晚路面開始下陷，疑因連日大雨造成二層行橋下游右岸大甲堤防滑動塌陷長達 70 公尺，立即電話通知水利署第六河川局漏夜搶修加固基礎，所幸這兩次都因及早發現，立即進行搶險搶修未釀成




重大災害。這兩件事讓吳里長有感而發，從自主防災社區成立以來，透過每年定期辦理相關教育訓練、防汛演練、管筏訓練及跨區觀摩活動等，平日在地居民會主動巡視水閘門、抽水機等，且現在社區成員已學會抽水機之操作，能於第一時間大幅提升防災效率，吳里長說現在大雨還沒來前，多數里民就會主動打電話提醒他，幾年推動有成看見二行里水患自主防災社區的運作相當成功，居民已有正確的防災意識，這是吳里長引以為傲，相當有成就感的一件事。

吳里長所帶領的自主防災社區幹部志工除了推動防救災工作外，同時也配合區公所進行登革熱防疫工作，是區公所不可或缺的最佳夥伴，只要區公所一通電話，立即動員參與全力配合。仁德區黃素美區長說，吳里長是個外型海派粗獷、心思細膩又溫馨、熱心社會公益的暖男，每年的母親節，他都會邀請地方媽媽參與社區慶祝活動，也替每位媽媽都準備了康乃馨、小蛋糕等貼心小禮物，親切的舉動總是讓人備感溫馨。



吳里長在推動自主防災社區後，心得一籬筐，他說，從今年開始我們要將自主防災的概念進一步推廣到鄰近社區，並結合地方學校進行演練，希望能帶領周邊社區的里長一起動起來，除了防災意識向下扎根，也要橫向拓展，建構綿密的防救災保護網。只有大家手牽手、心連心、同舟共濟，才能打造安全、幸福的快樂社區。眾所周知二行里內有幾處著名的觀光景點，如二層行橋現為市定古蹟歷史建築，二層行橋為昔日府城通往鳳山縣的主要橋梁；古萬年縣治紀念碑，萬年縣，台灣明鄭時期兩個縣級行政區之一，鄭經之時將縣改制





為州，二層行為縣州所在地，在清王宮前方公園立有「古萬年縣治紀念碑」，吳里長對這些在地歷史文化史料相當熟悉，當外地觀光客參訪時，吳里長的身分立即化身導覽解說員，以在地人講在地故事，讓每位到訪的觀光客收穫滿滿的向吳里長道謝，下次來二行里時，記得這裡有豐富的歷史文化和自然生態喔。(災防辦公室 王建智 林碧芳)