

統計應用分析報告

110 年臺南市公廁設置暨性別統計分析

臺南市政府環境保護局

111 年 9 月

摘 要

- 公廁是每位國民一定都會使用到的基本建設，與日常生活及環境衛生息息相關，但由於性別在生理上的先天差異，並不是表面上達成齊頭式的平等，而是深入了解民眾如廁所需要花費的時間差異及性別多元社會對於公廁的各種需求，因此許多專家建議男女公共廁所(便器數)比例應為 1:3，甚至透過修法(建築法規)將學校、車站及電影院等同時使用類型建築物之男女廁所(便器數)比例提升至 1:5。
- 本次數據主要來源為公共場所一般環境衛生管理工作成果半年報，資料範圍及定義是依據報表統計資料背景說明，不分男女廁係泛指沒有性別之分，供任何需要使用者使用之公廁，例如：親子廁所、無障礙廁所、共用廁所及性別友善廁所等。
- 本市 110 年建檔列管公廁座數 5,731 座，可使用便器個數總計為 15,681 個，男廁便器數有 5,067 個(32.31%)，女廁便器數有 8,168 個(52.09%)，不分男女便器數有 2,446 個(15.60%)。總體較 109 年可使用便器個數 14,720 個增加 961 個便器數(增加 6.53%)，主要增加以不分男女便器數為主。
- 本市 110 年公廁女男廁比例為 1.61，相較各直轄市，確實是最需要努力追趕的城市。
- 本市 110 年市民享有公廁(便器數)數量占比 6.11，男性市民享有公廁(便器數)數量占比 6.58，女性市民享有公廁(便器數)數量占比 9.59 皆位居六都第一。

目錄

壹、前言	1
貳、現況描述	2
參、施政措施	8
肆、結論與建議	9
伍、參考資料	9

壹、 前言

公共廁所是每位國民都會使用到的基本設施，與國民健康及日常生活關係密切。聯合國將 11 月 19 日訂為「世界廁所日」(World Toilet Day)，源自於「人人享有環境衛生」之概念，並深切重視廁所及公共衛生問題，其重要性為提升公廁滿意度，並藉此喚醒大眾對廁所還有公共衛生的重視。

由於兩性在生理上有著先天的差異，近來世界各國均積極推動的性別平等政策，正是主張兩性在政治、經濟、社會和家庭中應得到平等的待遇。然而性別平等並非顧名思義的齊頭式平等，惟有深入了解性別之間的差異及需求，才能藉由政府施政措施改善性別間的不平等，達到立足點的平等。

本次以公廁設置概況導入性別差異分析作探討。曾有那麼一句話：觀察一個國家的公共廁所，可以衡量這個社會性別平等的程度。我們經常只注意到男廁與女廁在「數量」上的平等，卻忽略女性使用廁所較男性需要更長的時間，尤其當女性生理期來臨時，使用廁所的時間只會更長。

因男女先天生理構造及如廁行為的不同，根據世界廁所組織 (World Toilet Organization) 的調查，女性如廁所需時間是男性的 2.3 倍，若只追求男女公廁數量上的平等，容易造成女廁大排長龍的情形。因此，許多專家建議男女廁(便器數)比例應為 1：3 較為洽當。

貳、 現況描述

一、 本市 108~110 年公廁設置概況

截至 110 年 12 月 31 日止，本市建檔列管公廁座數 5,731 座，可使用便器個數總計為 15,681 個，男廁便器數有 5,067 個，女廁便器數有 8,168 個，不分男女便器數有 2,446 個。男廁便器數占 32.31%、女廁便器數占 52.09%、不分男女便器數占 15.60%(詳表 1)，總體較 109 年可使用便器個數 14,720 個增加 961 個便器數(增加 6.53%)，主要增加以不分男女便器數為主。

透過近 3 年來的資料分析顯示，109 年注重在提升公廁性別比例，從 108 年女廁便器數 7,527 個提升至 109 年 8,062 個，增加 525 個；性別比例也從 1：1.38 拉升到 1：1.6，預計 115 年將比例提升至 1：2，最終目標為達到 1：3，以降低女性為了上廁所大排長龍的時間及漫長等待的怨念。

110 年主要希望透過公廁改建及轉型，輔導目前規劃將公廁改建或是修繕的機構，不分男女便器數從 1,604 個提升至 2,446 個，增加 842 個(增加 52.49%)，因為未來多元性別社會發展，並尊重每位公廁使用者的需求，提供更舒適的公廁環境，落實人人享有環境衛生之觀念。

本次數據主要來源為公共場所一般環境衛生管理工作成果半年報，資料範圍及定義是依據報表統計資料背景說明，不分男女公廁泛指不固定區分為男性或女性使用之公廁，例如：親子廁所、共用廁所及性別友善廁所等，另近年來隨著多元性別意識抬頭及本國同性婚姻合法化，性別友善公廁之興建也成為趨勢，也因為如此，將直接增加不分男女公廁之數量。

表 1 本市 108~110 年便器個數及女男廁比例

年度	便器數總計 (個)	男廁便器數 (個)	百分比 (%)	女廁便器數 (個)	百分比 (%)	不分男女 便器數 (個)	百分比 (%)	女男廁 比例
108 年	14,661	5,462	37.26	7,527	51.34	1,672	11.40	1.38
109 年	14,720	5,054	34.33	8,062	54.77	1,604	10.90	1.60
110 年	15,681	5,067	32.31	8,168	52.09	2,446	15.60	1.61
110 年與 109 年 增減數比較	961	13	-2.02	106	-2.68	842	4.7	0.01
110 年與 109 年 增減率(%)比較	6.53	0.26	--	1.31	--	52.49	--	--

資料來源：行政院環境保護署及本局彙整

備註：女男廁比例 = 女廁便器數 / 男廁便器數，採四捨五入進位至小數點第二位。

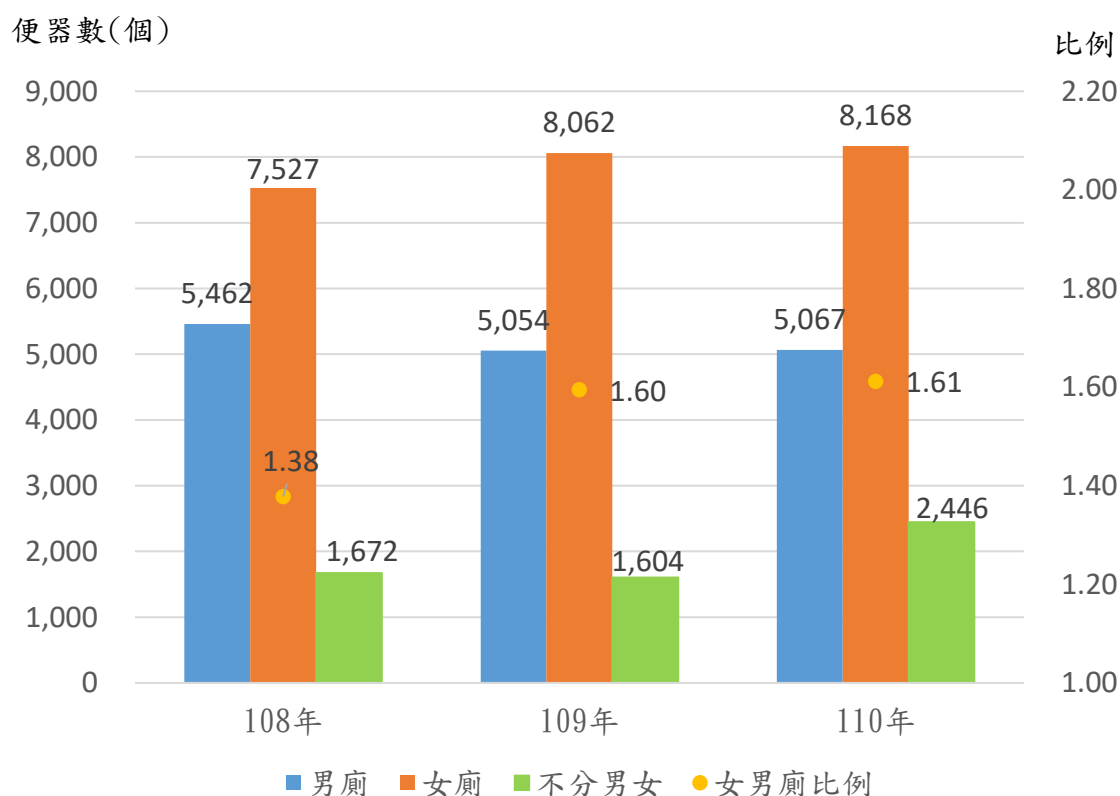


圖 1 本市 108~110 年便器個數及女男廁比例

二、各直轄市 110 年公廁設置概況

各直轄市 110 年便器數總計最高為新北市 26,409 個、其次為臺中市 17,662 個、再者為本市 15,681 個、然後為高雄市 14,936 個、最後為臺北市 11,386 個及桃園市 10,960 個；男廁便器數最高為新北市 6,374(24.14%)個、其次為本市 5,067(32.31%)個、再者為臺中市 4,879(27.62%)個、然後為高雄市 3,391(22.7%)個、最後為桃園市 3,115(28.42%)個及臺北市 2,419(21.25%)個；女廁便器數最高為新北市 14,457(54.74%)個、其次為臺中市 10,230(57.92%)個、再者為本市 8,168(52.09%)個、然後為高雄市 7,183(48.09%)個、最後為桃園市 6,752(61.61%)個及臺北市 5,284(46.41%)個；不分男女便器數最高為新北市 5,578(21.12%)個、其次為高雄市 4,362(29.2%)個、再者為臺北市 3,683(32.35%)個、然後為臺中市 2,553(14.45%)個、最後為本市 2,446(15.6%)個及桃園市 1,093(9.97%)個；女男廁比例最高為新北市 2.27、其次為臺北市 2.18、再者為桃園市 2.17、然後為高雄市 2.12、最後為臺中市 2.10 及本市 1.61。

表 2 各直轄市 110 年便器個數及女男廁比例

縣市	便器數總計 (個)	男廁便器數 (個)	百分比 (%)	女廁便器數 (個)	百分比 (%)	不分男女 便器數 (個)	百分比 (%)	女男廁 比例
臺北市	11,386	2,419	21.25	5,284	46.41	3,683	32.35	2.18
新北市	26,409	6,374	24.14	14,457	54.74	5,578	21.12	2.27
桃園市	10,960	3,115	28.42	6,752	61.61	1,093	9.97	2.17
臺中市	17,662	4,879	27.62	10,230	57.92	2,553	14.45	2.10
臺南市	15,681	5,067	32.31	8,168	52.09	2,446	15.6	1.61
高雄市	14,936	3,391	22.7	7,183	48.09	4,362	29.2	2.12

資料來源：行政院環境保護署及本局彙整

備註：女男廁比例 = 女廁便器數 / 男廁便器數，採四捨五入進位至小數點第二位。

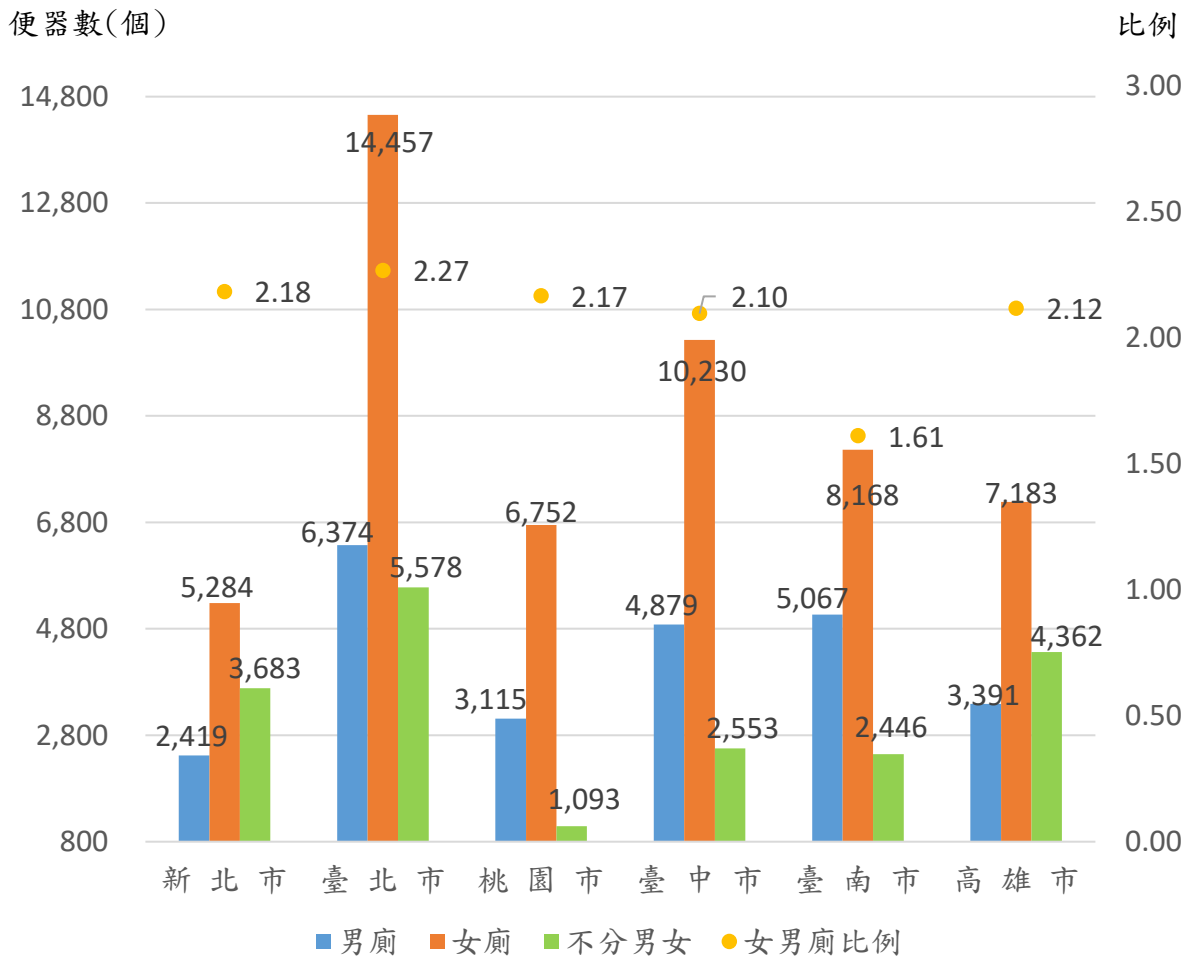


圖 2 各直轄市 110 年便器個數及女男廁比例

單看各直轄市女男廁(便器數)比例，最高為新北市 2.27，其次是臺北市 2.18，再來是桃園市 2.17。臺南市為 1.61 相較之下，確實是最需要努力追趕的城市。

由此可見，本市女男廁(便器數)比例仍需加強改善，儘管已經逐漸滿足市民目前公廁之需求及使用狀況，但是由於女性如廁時間與空間遠大於男性，因此更需要提高女廁便器數量，盡量降低女性使用公共建設的等時間。

三、各直轄市 110 年市民享有公廁(便器數)之總體概況

市民享有公廁(便器數)數量¹，係用於檢視民眾能否透過公共建設儘速解決生理需求之重要指標，每單位人口享有之公廁(便器數)數量愈多，民眾排隊等待如廁的時間則相對減少，其滿意程度及觀感將愈高。

本市市民享有公廁(便器數)數量 6.11 位居第一、其次是桃園市 5.01 位居第二、再者是臺北市 4.51 位居第三。

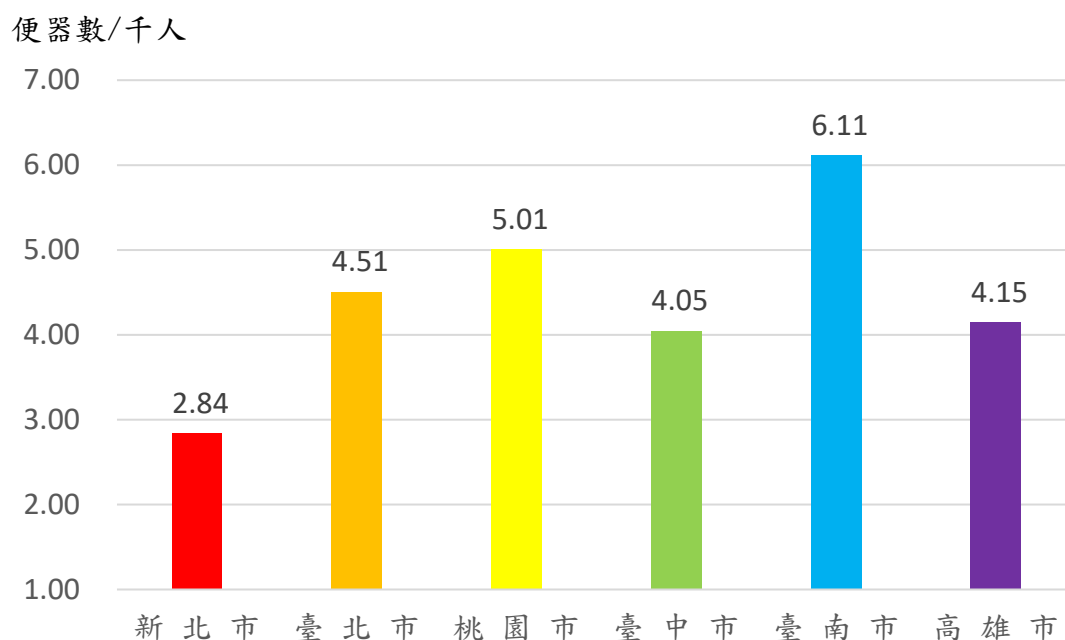


圖 3 各直轄市 110 年市民享有公廁(便器數)之比例

備註：¹ 市民享有公廁數量：係指每單位人口享有之公廁(便器數)數量，本分析為每千位市民享有公廁(便器數)數量計算，計算公式為 $\text{市民享有公廁數量} = \text{公廁便器數} \div \text{市民人口數} \times 1000$ 。

四、各直轄市 110 年市民享有公廁(便器數)男女比例之概況

男性市民享有公廁(便器數)數量²，本市以 6.58 位居第一、其次是桃園市 5.42 位居第二、再者是臺北市 5.08 位居第三，女性市民享有公廁(便器數)數量³，本市以 9.59 位居第一、其次是桃園市 7.82 位居第二、再者是臺北市 6.78 位居第三。

便器數/千人

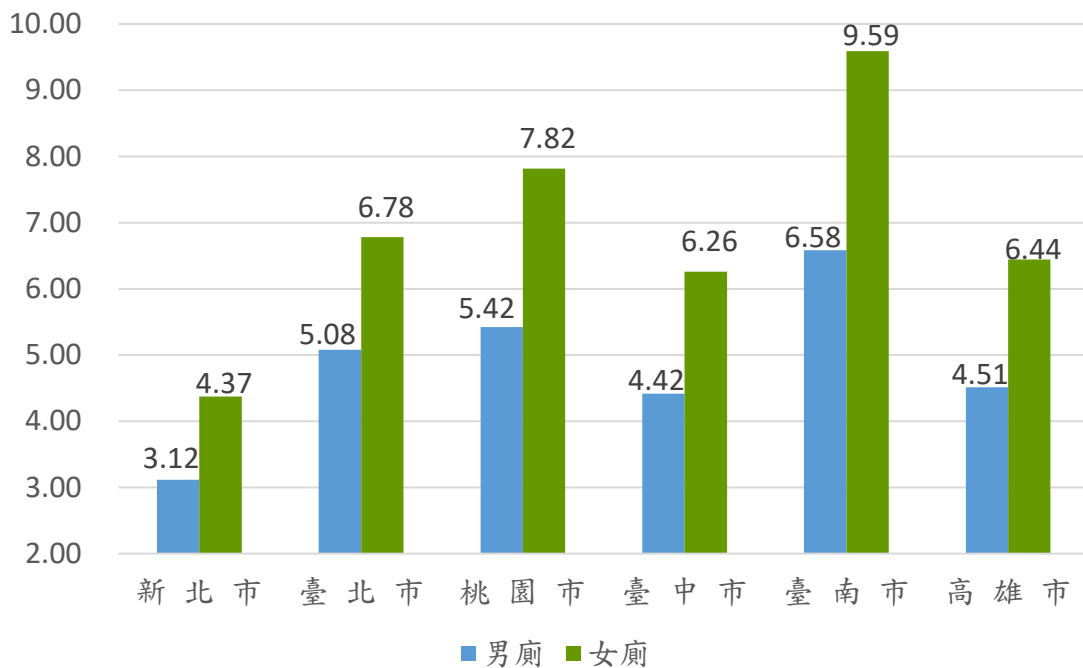


圖 4 各直轄市 110 年市民享有公廁(便器數)之男女比例

備註：

² 男性市民享有公廁(便器數)數量(含不分男女便器數)：計算公式為 $= (\text{男性公廁便器數} + \text{不分男女便器數}) \div \text{市民男性人口數} \times 1000$ 。

³ 女性市民享有公廁(便器數)數量(含不分男女便器數)：計算公式為 $= (\text{女性公廁便器數} + \text{不分男女便器數}) \div \text{市民女性人口數} \times 1000$ 。

參、 施政措施

本市目前配合環保署「全面提升優質公廁精進計畫」及「改善公廁暨提升優質公廁推動計畫」，對本市公廁做了多項改善及管理，包含：清查盤點各類場所公廁、推動公廁認養、加強衛生紙丟馬桶政策及綜整轄內公廁品質提升工作，提報疏通及硬體改善計畫，提升公廁環境潔淨品質等。

一、 持續盤查並分類建檔管理公廁

本市環保局負責全市之督導考核業務，每月定期評比各公廁分級及環境情形，維持公廁環境整潔，並且不定期檢查各公廁，針對檢查不合格之公廁追蹤複查。110年底現有列管座數為5,731座。

二、 持續推動公廁認養

尋求社會企業及民間團體共同支持，協助公廁管理維護單位維持公廁環境品質，促其永續發展。

三、 加強衛生紙丟馬桶政策，推廣優質公廁文化及如廁禮儀

歐美、日本等先進國家，許多年前就已經將如廁後的衛生紙直接丟到馬桶，這樣的作法可以減少蚊蠅孳生、細菌或傳染病傳播及廁所異味，且可提供使用者更舒適的如廁空間，營造公廁視覺美觀、氣味清新之形象。

肆、 結論

由於臺南市屬於古都，都會化與科技化進程較晚，許多建築物均屬於早期規劃，建築結構尚未跟著時代做改變，加上早期重男輕女社會，因此在公廁男女(便器數)比例上，並太多無重視、其中，台南市有許多的古蹟、觀光區、公園、廟宇、加油站、火車站及公車站等的老舊建物，儘管公廁稍作翻修更新，但是礙於既有空間限制，無法立即改變設置，因此只能於未來有改建或新增時，再重新設計規劃改善。

依照目前數據顯示，110 年底本市公廁便器數總計 15,681 個，男廁便器數有 5,067 個，女廁便器數有 8,168 個，不分男女有 2,446 個、考量本市市民之人數後，每千人可使用公廁便器數占比為 6.11，男性每千人可使用之廁所便器數比例為 6.58，女性每千人可使用之廁所便器數比例為 9.59，位居六都之冠。

儘管數據上看似已經滿足市民享有便器數之需求，單就因為性別造成先天上生理構造不同，導致如廁行為及時間相差甚遠，應以增加女性便器數為目標，全面落實建立性別平等之公共環境，並透過公共廁所硬體設置的改善，增加多功能廁所之設置，並提升男女公廁的比例，使我們的社會更多元，讓我們的公共建設實現性別友善及舒適環境，打造幸福城市大臺南。

伍、 參考資料

1. 行政院環境保護署－改善公廁暨提升優質公廁推動計
2. 各直轄市環境保護局公共場所一般環境衛生管理工作成果
3. 內政部戶政司人口統計資料
4. 高雄市友善環境公廁資源分析
5. 臺中市 101-106 年列管公廁概況分析