

臺南市政府環境保護局
107 年性別統計分析專題

臺南市政府環境保護局

107 年 5 月

目錄

一、前言	1
二、現況說明	2
三、歷年趨勢及原因分析	7
四、結論	12

一、前言

為落實性別主流化業務，「性別統計與分析」是推動性別業務的基本工作，以下就本局提供之現有員工資料，說明 102 至 106 年度現有員工性別比例分布之情形，並就「職等別」(表 1)及「業務別」(表 2-1；表 2-2)兩種觀點，檢視不同的性別結構。此外，透過本局環保人員歷年性別統計數據(圖 2~10)，並說明本局性別結構變遷，俾供本局推動性別主流化施政決策參據，進而將性別主流化概念落實於本局用人政策。

二、現況說明

本局環保人員按職等別分，包含職員、約聘(僱)、工員(含技工、工友、駕駛、隊員及臨時人員)；按業務別分，包含環保局人員與廢棄物清運處理單位人員。環保局人員包含空氣污染防治、噪音及震動管制、水質保護、廢棄物管理、環衛、病媒防治、毒化物及環藥管制、管制考核、稽查督察及糾紛處理、環境檢驗、綜合計畫、研究發展、監測及資訊人員；廢棄物清運處理單位人員包含垃圾清運、垃圾處理、水肥清運、水肥處理、資源回收、其他(含消毒、割草、拆除違規廣告及拖吊廢機動車輛等)人員，茲就 106 年底本局各類人員性別比例分析臚列如下。

(一)統計項目定義：

- 1.環保局人員：含稽查督察大隊、衛生稽查大隊及修車廠等人員，不包括廢棄物清運處理單位人員。
- 2.職員：包括特任、比照簡任、簡任、薦任、委任及雇員等。
- 3.工員：包括隊員、駕駛、技工、工友、臨時工及代賑工等。
- 4.空氣污染防制、噪音及振動管制：從事固定污染源與移動污染源空氣污染防及從事噪音、振動管制、非屬原子能游離輻射之輻射污染防治等業務之人員。
- 5.水質保護：從事廢(污)水排放管制、地面水、地下水、地盤下陷污染防治、海洋污染防治等業務之人員。
- 6.廢棄物管理：從事垃圾水肥清理、事業廢棄物污染管制、土壤污染整治等業務之人員。
- 7.環衛、病媒防治、毒化物及環藥管制：從事環境衛生、病媒防治、毒性化學物質管理、環境用藥管理、飲用水管理等業務之人員。
- 8.管制考核、稽查督察及糾紛處理：從事環境保護業務考核、環境保護糾紛事件處理、環境污染源稽查等業務之人員。
- 9.環境檢驗：從事環境污染檢驗及測定等業務之人員。
- 10.綜合計畫、研究發展、監測及資訊：從事綜合企劃、環境影響評估、教育宣導及環境保護人員培訓、環境品質監測、資訊系統管理及運用、研究及科技發展等業務之人員。
- 11.廢棄物清運處理單位：包括本市所轄區之清潔隊(含溝渠隊、水肥隊、資源回收隊等)、垃圾焚化廠、垃圾掩埋場、水肥處理廠等。
- 12.垃圾清運人員：係指廢棄物收集、清溝及掃街人員。
- 13.水肥清運人員：係指糞尿之收集、清運人員。

(二)按職等別分(如表 1)

1.職員分為特任、比照簡任、簡任(10-14 職等)、薦任(6-9 職等)、委任人員(1-5 職等)，性別比例分別說明如下：

(1)特任、比照簡任人員性別比例為男 100%、女 0%。

(2)簡任人員性別比例為男 100%、女 0%。

(3)薦任人員性別比例為男 63%、女 37%。

(4)委任人員性別比例為男 33%、女 67%。

2.約聘(僱)人員性別比例為男 53%、女 47%。

3.工員人員性別比例為男 74%、女 26%。

表1 環保局員工-按職等別分

期底別		總計			特任、比照簡任			簡任			薦任			委任			約聘(僱)			工員		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
102年	人	2,475	1,702	773	1	0	1	2	2	0	114	76	38	49	24	25	91	55	36	2,218	1,545	673
	%		69%	31%		0%	100%		100%	0%		67%	33%		49%	51%		60%	40%		70%	30%
103年	人	2,429	1,677	752	1	1	0	2	2	0	119	80	39	56	26	30	89	53	36	2,162	1,515	647
	%		69%	31%		100%	0%		100%	0%		67%	33%		46%	54%		60%	40%		70%	30%
104年	人	2,331	1,611	720	1	1	0	3	3	0	136	89	47	38	12	26	88	53	35	2,065	1,453	612
	%		69%	31%		100%	0%		100%	0%		65%	35%		32%	68%		60%	40%		70%	30%
105年	人	2,401	1,709	692	1	1	0	3	3	0	133	85	48	45	15	30	89	52	37	2,130	1,553	577
	%		71%	29%		100%	0%		100%	0%		64%	36%		33%	67%		58%	42%		73%	27%
106年	人	2,392	1,728	664	1	1	0	2	2	0	139	87	52	43	14	29	92	49	43	2,115	1,575	540
	%		72%	28%		100%	0%		100%	0%		63%	37%		33%	67%		53%	47%		74%	26%

資料來源：臺南市政府環境保護局計算整理

(三)按業務別分(如表 2-1 及表 2-2)

1.環保局人員性別比例為男 46%、女 54%。

(1)空氣污染防治、噪音及震動管制人員性別比例為男 53%、女 47%。

(2)水質保護人員性別比例為男 48%、女 52%。

(3)廢棄物管理人員性別比例為男 51%、女 49%。

(4)環衛、病媒防治、毒化物及環藥管制人員性別比例為男 33%、女 67%。

(5)管制考核、稽查督察及糾紛處理人員性別比例為男 78%、女 22%。

(6)環境檢驗人員性別比例為男 21%、女 79%。

(7)綜合計畫、研究發展、監測及資訊人員性別比例為男 38%、女 62%。

(8)一般行政人員性別比例為男 34%、女 66%。

表2-1 環保局員工-按業務別分：環保局人員

期底別		總計			空氣污染防治、 噪音及震動管制			水質保護			廢棄物管理			環衛、病媒防治、 毒化物及環藥管制			管制考核、稽查 督察及糾紛處理			環境檢驗			綜合計畫、研究發 展、監測及資訊			一般行政		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
102年	人	201	117	84	28	18	10	31	19	12	15	9	6	13	11	2	46	30	16	7	4	3	23	13	10	38	13	25
	%		58%	42%		64%	36%		61%	39%		60%	40%		85%	15%		65%	35%		57%	43%		57%	43%		34%	66%
103年	人	206	122	84	30	20	10	29	20	9	29	20	9	6	2	4	37	28	9	15	5	10	23	12	11	37	15	22
	%		59%	41%		67%	33%		69%	31%		69%	31%		33%	67%		76%	24%		33%	67%		52%	48%		41%	59%
104年	人	206	120	86	31	20	11	30	18	12	30	22	8	6	2	4	35	26	9	15	4	11	23	11	12	36	17	19
	%		58%	42%		65%	35%		60%	40%		73%	27%		33%	67%		74%	26%		27%	73%		48%	52%		47%	53%
105年	人	338	156	182	33	19	14	31	16	15	43	24	19	6	2	4	51	39	12	15	4	11	21	8	13	138	44	94
	%		46%	54%		58%	42%		52%	48%		56%	44%		33%	67%		76%	24%		27%	73%		38%	62%		32%	68%
106年	人	342	156	186	32	17	15	33	16	17	45	23	22	6	2	4	51	40	11	14	3	11	21	8	13	140	47	93
	%		46%	54%		53%	47%		48%	52%		51%	49%		33%	67%		78%	22%		21%	79%		38%	62%		34%	66%

資料來源：臺南市政府環境保護局計算整理

註：一般行政人員105年增加102人，係因105年6月配合環保署來文修訂公務統計報表，將廢棄物清運處理單位行政人員納入環保局一般行政人員。

2.廢棄物清運處理單位人員性別比例為男 77%、女 23%。

(1)垃圾清運人員性別比例為男 80%、女 20%。

(2)垃圾處理人員性別比例為男 62%、女 38%。

(3)水肥清運人員性別比例為男 60%、女 40%。

(4)水肥處理人員性別比例為男 67%、女 33%。

(5)資源回收人員性別比例為男 82%、女 18%。

(6)其他人員性別比例為男 72%、女 28%。

表2-2-按業務別分：廢棄物清運處理單位人員

期底別		總計			垃圾清運			垃圾處理			水肥清運			水肥處理			資源回收			其他		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
102年	人	2,274	1,585	689	747	595	152	43	30	13	6	4	2	3	2	1	378	288	90	1,064	656	408
	%		70%	30%		80%	20%		70%	30%		67%	33%		67%	33%		76%	24%		62%	38%
103年	人	2,223	1,555	668	742	581	161	20	14	6	5	3	2	0	0	0	351	262	89	1,078	686	392
	%		70%	30%		78%	22%		70%	30%		60%	40%		-	-		75%	25%		64%	36%
104年	人	2,125	1,491	634	702	544	158	27	21	6	4	2	2	4	3	1	334	254	80	1,029	659	370
	%		70%	30%		77%	23%		78%	22%		50%	50%		75%	25%		76%	24%		64%	36%
105年	人	2,063	1,553	510	814	642	172	18	12	6	6	3	3	3	2	1	328	259	69	894	635	259
	%		75%	25%		79%	21%		67%	33%		50%	50%		67%	33%		79%	21%		71%	29%
106年	人	2,050	1,572	478	767	615	152	13	8	5	5	3	2	3	2	1	347	284	63	915	660	255
	%		77%	23%		80%	20%		62%	38%		60%	40%		67%	33%		82%	18%		72%	28%

資料來源：臺南市政府環境保護局計算整理

註：其他係指消毒、割草、拆除違規廣告及拖吊廢機動車輛等人員。

(四)工員、約聘(僱)與職員之比較

106 年底本局總員額數為 2,392 人，其中男性 1,728 人，約占總員額 72%；女性 664 人，占總員額 28%，男女比例約 7：3。本局員工由工員、約聘(僱)人員及職員所組成，工員人數最多，共計 2,115 人，占總員額的 88%；其次為職員 185 人，占總員額的 8%；約聘(僱)人員 92 人，占總員額的 4%。工員主要係以清潔隊員為主，因此類工作較需體力，故以男性占多數，男女比例約 3：1；約聘(僱)人員招募係採公開甄試，爰相關職務性別依公開甄試錄取人員性別而定，男女比例約占各半；職員係經國家考試分發錄取人員，男女比例約 6：4(如圖 1)。各類人員性別差異原因及歷年趨勢分析詳第三節。

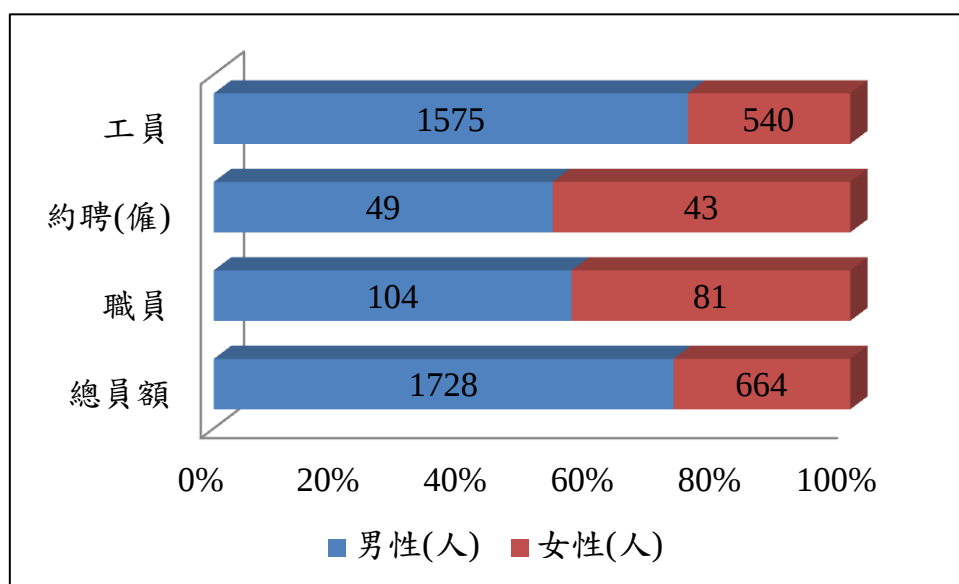


圖 1 106 年底本局員工男女比例

三、歷年趨勢及原因分析

茲就本局 102 至 106 年性別統計指標資料來做探討，分述如下。

(一)職員：

本局 102 年底男性職員為 102 人，約占 61%；女性職員 64 人，約占 39%。106 年底男性職員 104 人，約占 56%；女性職員 81 人，約占 44%。觀察本局 102 至 106 年職員性別增減狀況，可以發現女性職員人數逐年上升，男性職員人數則幾乎維持不變，因而男女職員人數差異逐年減少(如圖 2)。

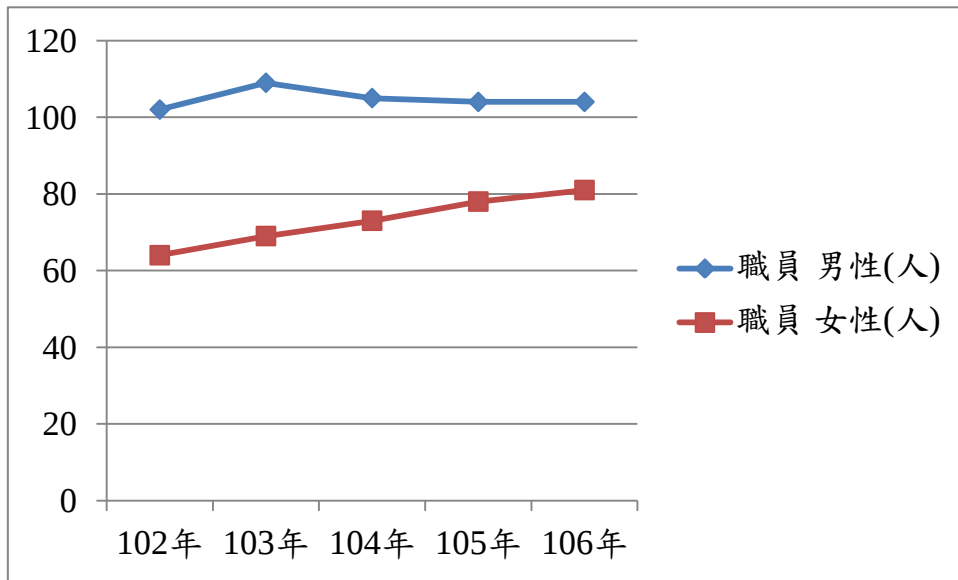


圖 2 歷年職員性別增減狀況

- 1.特任、比照簡任：本局是類人員 1 名係為機關首長，該職務係屬政務官，由市長任命，爰該職缺性別比例尚無相關規範。
- 2.簡任人員(10-14 職等)：本局高階官等男性比例較女性比例為高一節，主要與簡任人員職務近半為技術職系，是以公務年資較長、基層經驗豐富且具相關職缺任用資格者，男性略多於女性。

3.薦任人員(6-9 職等)：本局薦任人員職務出缺，均本內陞、外補兼顧，或提報考試職缺遞補。本局薦任人員職務分派係依業務需要，其中中階管理人員如區清潔隊長隊長、分隊長等，因業務性質以外勤為主，且尚有配合日夜班調整工作時間需要，爰以男性比例較高，男女比例約為 6：4。觀察歷年薦任人員性別增減狀況可以發現，男女人數差異數變化不大(如圖 3)。

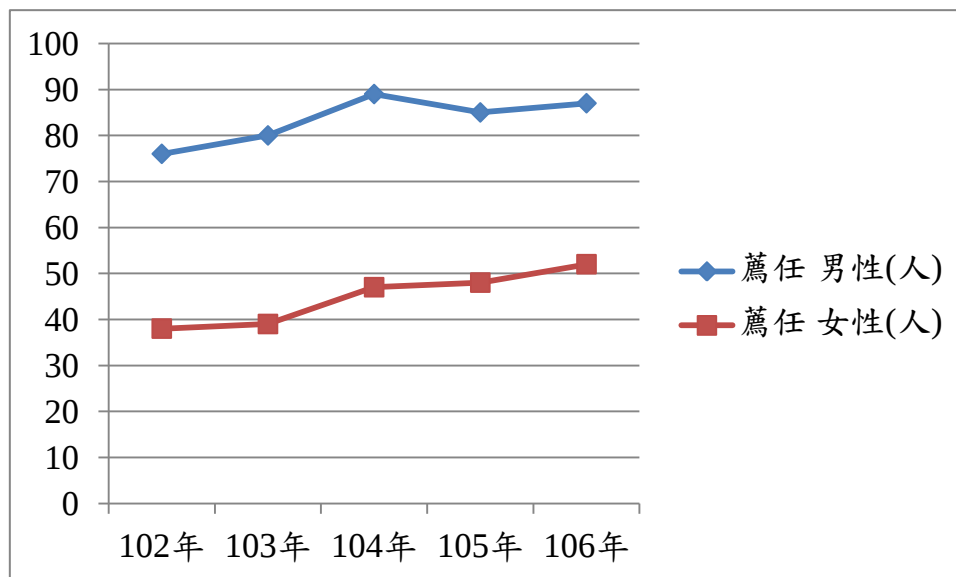


圖 3 歷年薦任人員性別增減狀況

4.委任人員(1-5 職等)：本局委任人員職務出缺，均本內陞、外補兼顧，或提報考試職缺遞補。其中內陞、外補作業本局未就男女性別予以限制，至考試用人部分，綜觀國家考試行政類組缺額較技術類組為多，女性錄取率偏高，本局委任人員女性比例亦較男性比例高，近年來，男女人數差異有逐漸擴大的趨勢(如圖 4)。

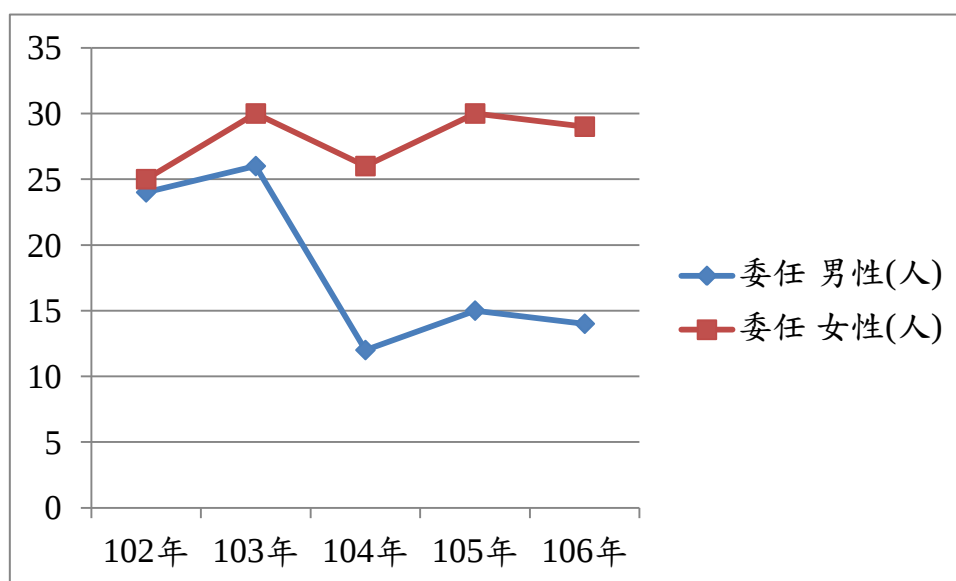


圖 4 歷年委任人員性別增減狀況

(二)約聘(僱)人員：

本局為增加彈性用人管道，除常任文官制度外，亦採取契約用人制度，包含聘用人員及約僱人員。本局依「聘用人員聘用條例」及「行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法」進用約聘(僱)人員。前揭人員遇有臨時出缺情況均辦理公開甄試，爰相關職務性別分布係依公開甄試錄取人員性別而定。觀察本局 102 年至 106 年約聘(僱)男女人數趨於接近，106 年底男女比例約占各半(如圖 5)。

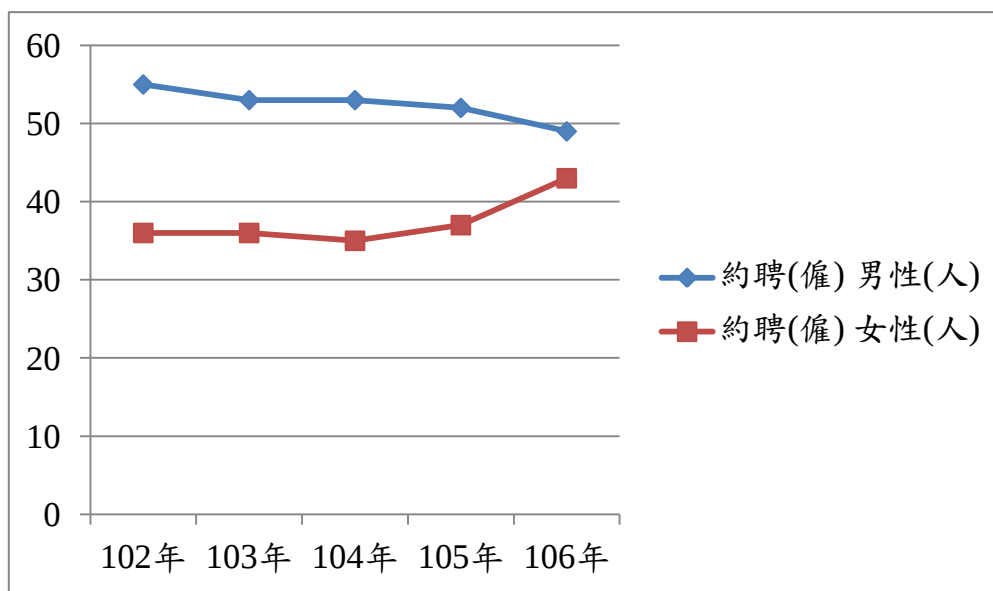


圖 5 歷年約聘(僱)人員性別增減狀況

(三)工員：

本局工員包含技工、工友、駕駛、隊員及臨時人員，共 2,115 人。其中有 1,986 人，約 94% 的工員係屬廢棄物清運處理單位。廢棄物清運處理單位包括本市轄區之清潔隊、垃圾焚化廠、垃圾掩埋場、水肥處理廠等。由於上述工作執行勤務需具備相當體能耐耐力及負重能力，且夜間清運作業亦多由男性成員執行，故工員以男性隊員占大多數。觀察 102 至 106 年工員性別增減狀況，男性工員所占比例呈現微幅上升(如圖 6)。

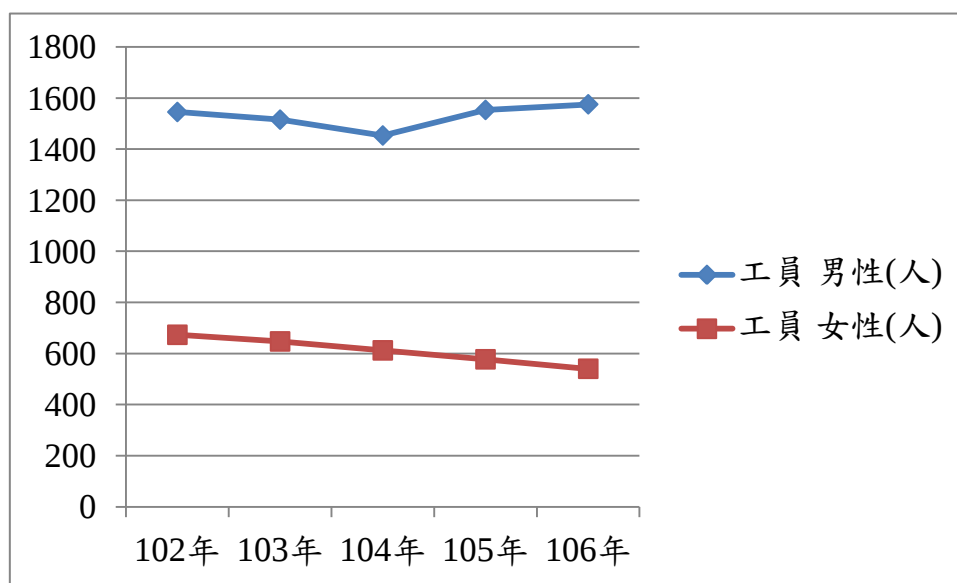


圖 6 歷年工員性別增減狀況

(四)環保局人員：

106 年底男女性別比例接近各半，分別為男 46%、女 54%。各工作項目男女比例，因工作性質的差異，男女略有增減，且所占比例也不一定。但需以勞力、外勤稽查、採樣的工作項目，男性所占比例較高，例如管制考核、稽查督察及糾紛處理人員男性所占比例為 78%，而內勤行政工作則以女性人數居多，例如一般行政人員女性比例為 66%。觀察歷年環保局人員性別增減狀況可以發現，105 年女性及男性人數呈大幅增加，主係環保署修訂公務統計報表，將廢棄物清運處理單位行政人員納入環保局一般行政人員，而行政人員又以女性所占比例較高所致，故 105 底女性人數首度超越男性(如圖 7)，歷年一般行政人員性別增減狀況詳如圖 8。

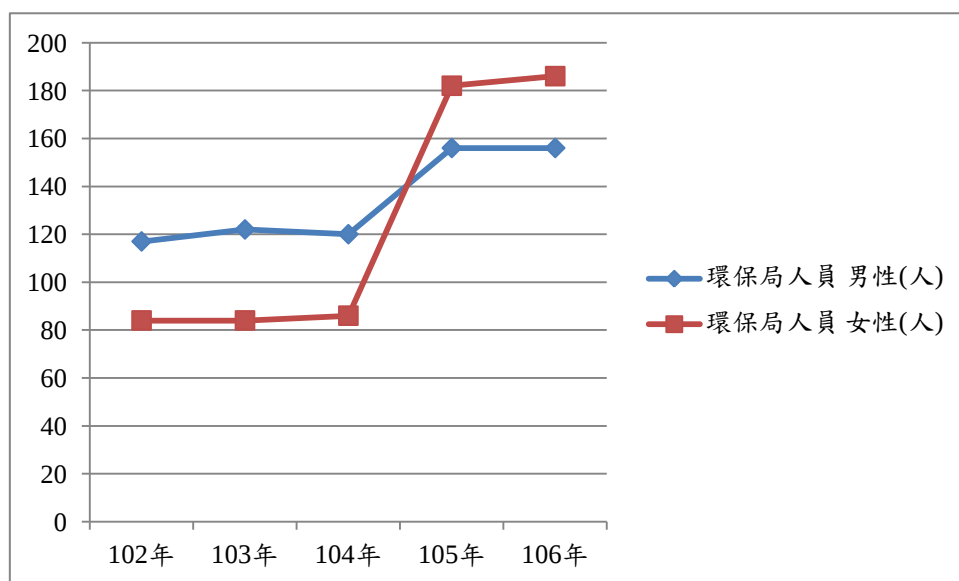


圖 7 歷年環保局人員性別增減狀況

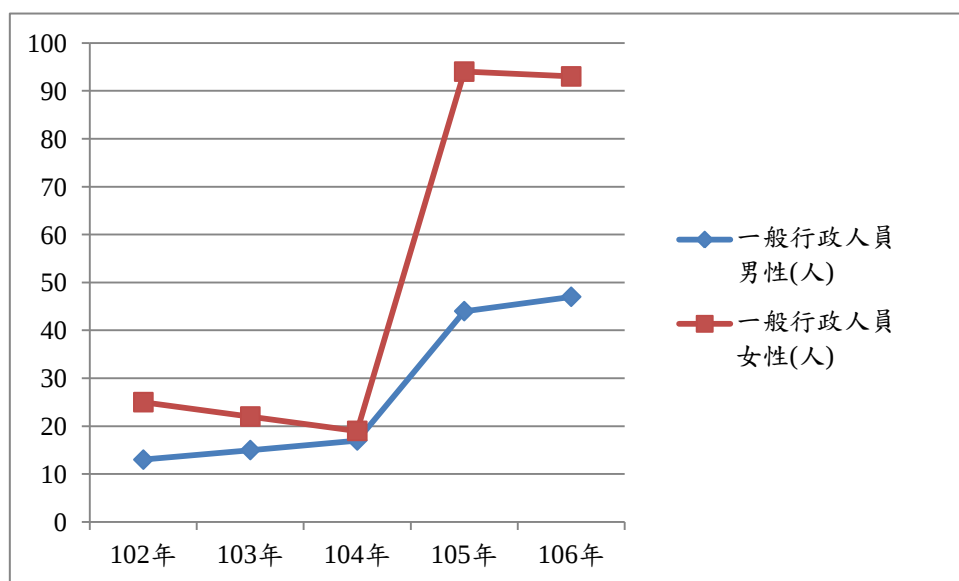


圖 8 歷年一般行政人員性別增減狀況

(五)廢棄物清運處理單位人員：

廢棄物處理單位處理垃圾清運、垃圾處理、資源回收、消毒、割草、拆除違規廣告及拖吊廢機動車輛等工作，因是類工作較需體力，故以男性佔多數，觀察歷年廢棄物清運處理單位人員性別增減狀況可以發現 105 年女性人數減少 124 人，主係環保署修訂公務統計報表，將廢棄物清運處理單位行政人員納入環保局一般行政人員，而行政人員又以女性所占比例較高所致(如圖 9)。在垃圾清運人員方面本局清潔隊員及駕駛採公開甄試，其中清潔隊員甄試體能測驗部分，考量男女性先天體力之差異，男性在於體能測驗部份易於取得優勢，故調降女性體能測驗負重公斤數，以平衡人員性別差異之不足。考量本局清潔隊員執行勤務需具備相當體能耐力和負重能力，故清運作業及機具操作等工作仍以男性隊員及駕駛為主，本局歷年垃圾清運人員性別增減狀況如圖 10。

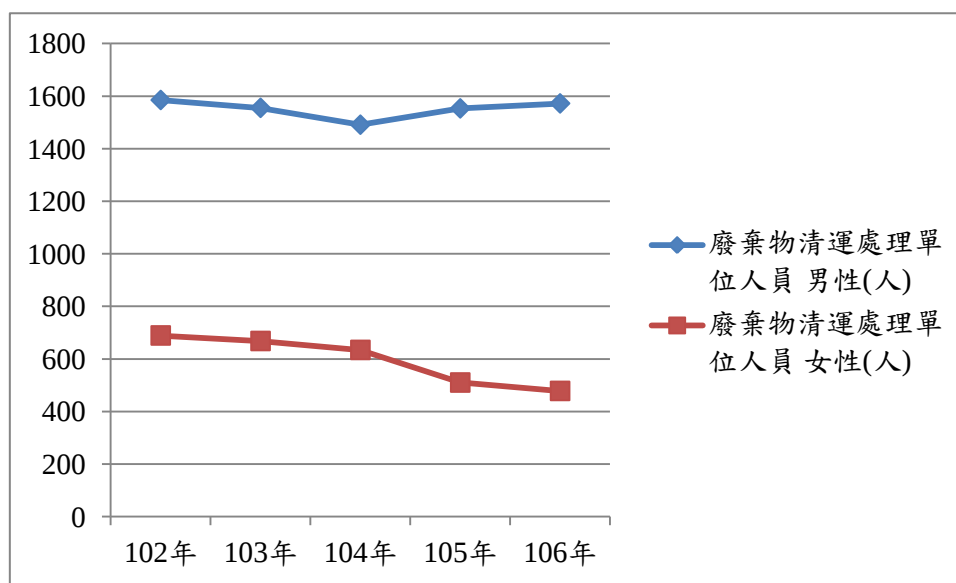


圖 9 歷年廢棄物清運處理單位人員性別增減狀況

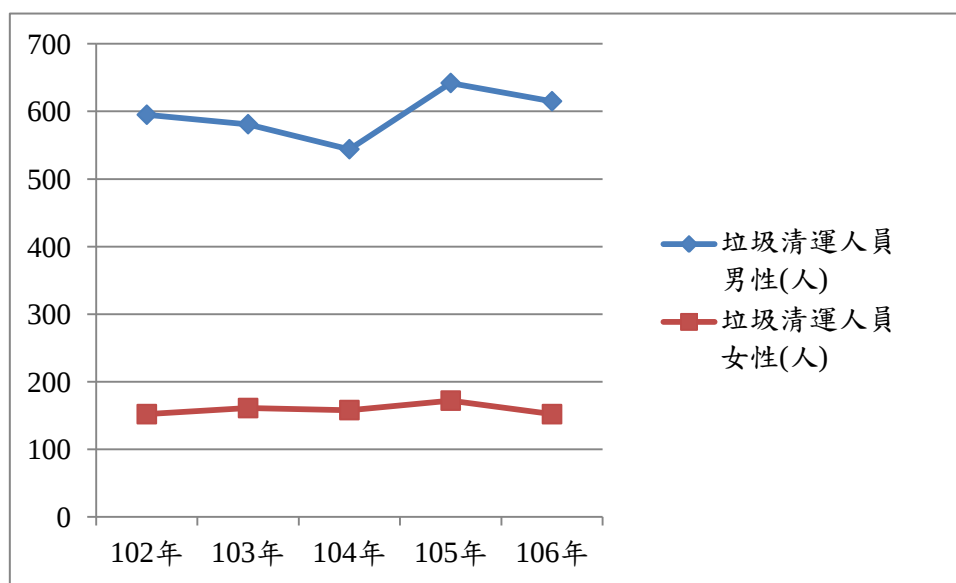


圖 10 歷年垃圾清運人員性別增減狀況

四、結論

分析本局各項統計數據，需體力、勞力執行及外勤稽查、採樣的工作，男性比例相對較高(如圖 9 及圖 10)；需細心、耐心及執行力的行政工作項目，女性比例則大於男性(如圖 8)。從統計數據中可以得知本局員工以男性為主(如圖 1)，主係本局主要業務為環保相關工作，且此類工作因較需體力故大部分以男性居多。另環保局人員及約聘(僱)人員男女性比例差距不大(如圖 5 及圖 7)，男女性別比例接近各半，顯示女性在環保工作與業務上也有相當的重要性。此外，主管職務是依據領導、統籌及策劃等應能力挑選適當的人才，非依據性別而定。本局為替員工營造性別友善職場環境，已完成下列目標：

- (一)設置哺集乳室，以利有哺集乳之女性使用。
- (二)避免女性員工於午後十時至翌晨六時之時間內工作。
- (三)不論員工性別，外出稽查時原則上至少 2 人一同前往，以保障其人身安全。
- (四)女性受雇者因生理日致工作有困難者，每月得請生理假一日。
- (五)訂定性騷擾防治措施並公開揭示，訂頒「工作場所性騷擾防治措施、申訴及懲戒措施」、「工作場所性別歧視及性騷擾事件調查處理流程圖」，並公告於本局性別主流化專區網站。
- (六)相關委員會原則上任一性別比例不低於三分之一。
- (七)清潔人力招考體能測驗減輕女性負重，並提供二度就業婦女保障名額。

未來本局各項業務將朝消除性別差距、減少性別落差、促進性別平等的目標再努力。