

# 性別統計分析報告

臺南市都市計畫公共設施用地專案通盤檢討  
公開展覽說明會參與人員性別分析

臺南市政府都市發展局

109年6月

## 摘 要

為配合內政部政策檢討解編非必要之公共設施保留地，促使有限之土地資源合理利用，本府辦理臺南市都市計畫公共設施用地專案通盤檢討案。經依都市計畫法規定於108年 10 月 31 日辦理公告公開展覽，並將公開展覽及說明會之日期及地點通知所有權人，為利民眾參與並瞭解都市計畫之內容，於108年 11 月 15 日起陸續於各區公所或活動中心辦理 21 場次說明會。

本次參與臺南市都市計畫公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會總人數為 2,464 人，性別比例分佈為男性佔總人數64.61%，女性佔總人數 35.39%；其中議員性別比例，男性佔總人數75.56%，女性佔總人數 24.44%；機關代表性別比例，男性佔總人數65.33%，女性佔總人數 34.67%；工作人員性別比例，男性佔總人數3.68%，女性佔總人數56.32%；參加民眾性別比例，男性佔總人數65.81%，女性佔總人數 34.19%。整體而言，參與公開展覽說明會之男性比例明顯多於女性，僅工作人員這項目有女性多於男性之情形。

經由本研究分析結果歸納性別比例呈現出三種現象： 1. 民眾參與度逐漸提升 2. 性別比例逐漸改善 3. 原市區與原縣區參與程度存在差異性。就之前國土計畫座談會與本次都市計畫說明會性別資料分析來看，民眾參與公共事務程度正逐

漸增加，女性參與率也逐步提高，未來尚須有賴更多元且深入的具體作為，來落實性別平權性別平等的觀念。建議後續可以從女性參與者訊息的周知、友善場地的選擇、以及安全環境的提供等面向著手，同時透過收集實際參與者意見的回饋與修正來逐步提升女性參與率，邁向性別平權的道路。

## 【目錄】

壹、前言	1
貳、公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會辦理情形	3
參、公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會辦理情形	5
一、參與人數統計分析	
二、原縣市區參與人數性別統計分析	
三、都市計畫說明會與國土計畫座談會參與性別統計分析	10
肆、結論與建議	11
伍、策進作為	12

## 【圖目錄】

圖 1	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會各場次行政區分佈示意圖	4
圖 2	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會參與人數性別比-總人數	8
圖 3	參與人員性別比-民意代表	8
圖 4	參與人員性別比-機關代表	8
圖 5	參與人員性別比-工作人員	8
圖 6	參與人員性別比-民眾	8
圖 7	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會民眾參與統計-依地區別	9

## 【表目錄】

表 1	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會	3
表 2	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會參與人員統計表	6
表 3	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會參與人數統計對照表	7
表 4	公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會民眾參與統計-依地區別	9
表 5	都市計畫說明會與國土計畫座談會民眾參與統計表	10

## 壹、前言

都市計畫係為改善居民生活環境，並促進市、鎮、鄉街作有計畫之均衡發展，而在一定地區內針對有關都市生活之經濟、交通、衛生、保安、國防、文教、康樂等重要設施作有計畫之發展，並對土地使用作合理之規劃。

都市計畫的發展是人類一連串對於空間環境的追求、反省與檢討。早期著眼於生活環境的改善，近期則加入了對自然環境的省思。由於都市的特質與跟實體的建築物不同，各個都市本身的可塑性與彈性可以隨著時間演替一直改變，也可以變大、縮小、變形或變質，更可以藉由各時期內部因子的組成特性差異，而顯現出不同的外在表徵，這使得都市本身常隨著社會環境、人文內涵及政策環境的改變而一直處於不斷變動與調整的動態模式。政府透過土地使用分區的機制來建構與平衡一個都市內各種生命體的基本生活環境與生態紋理，同時以公共服務設施來作為都市內各種生物生活養分的補給，並豐富都市生活的休閒趣味與實用性，最終目的在使都市社會上大多數人都能臻於最大的幸福。

這些公共設施的內涵主要是維繫社區生活環境品質，由縣市政府展現其都市治理的權能，對於公共設施分期開發優先順序進行規劃與管制，以作為執行都市計畫之依據、建築管理管制與引導開發的工具。但是往往受限於地方財政能力的不足、人口成長改變或是各種層面的壓力，而讓規劃內容與實際開發缺乏整合與配套的機制。依內政部102年發佈統計資料，全國尚未取得之公共設施保留地面積約有2萬餘公頃，所需徵購費用計約7兆餘元；本市未取得之公共設施保留地約3041公頃，其中屬於私有土地約1850公頃，這些私有土地取得費用估計約需3600億，實非市府財政所能負擔，並造成巨大之潛藏債務，故為配合內政部政策檢討解編非必要之公共設施保留地，以促使有限之土地資源合理利用，特辦理臺南市都市計畫公共設施用地專案通盤檢討。

本案依都市計畫法規定於108年10月31日辦理公告公開展覽，並將公開展覽及說明會之日期及地點書面通知涉及變更案之土地所有權人，以加強保障因都市計畫變更致影響一定範圍內土地所有權人之原有權益，使其能於都市計畫草案公開展覽時能有參與表達意見之機會，任何公民或團體得於公開展覽期間內，以書面載明姓名或名稱及地址，向本府提出意見，由本府都市計畫委員會予以參考審議。另為

利民眾參與並瞭解都市計畫之內容，於 108 年 11 月 15 日起陸續於各轄區公所或活動中心辦理 21 場次說明會，透過地方說明會針對民眾關心議題進行蒐集並納供本案都市計畫規劃參考。

本案辦理過程與內容雖無設定性別目標，也希望透過多元參與納入性別平等觀點，讓計畫之推動更具完整性。對於計畫公告資訊以無性別使用差異的新聞紙、電子報、社群網站等宣傳方式，達到資訊的推廣與普及；並鼓勵不同性別之業務人員參與，以職場友善管理，促進不同性別享有公平的專業成長與多元思考的機會。故本研究擬針對參加公開展覽說明會之參與人員，依其身分屬性以及性別進行統計及分析。

## 貳、公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會 辦理情形

本案公展說明會自 108 年 11 月至 108 年 12 月於區公所及活動中心共計舉辦 21 場次，其場次及涵蓋行政區示意圖詳表 1 及圖 1，公告方式以登報周知、電子報、網站公告(包含市府網站及本局網站)、函文(變更轄區各議員、臺南市各區公所、各土地所有權人)、請里長發放傳單等方式周知。

本座談會共計辦理 21 場，參與總人次為 2,464 人，平均每場次參與人數約為 117 人。

表 1 公共設施用地專案通盤檢討公開展覽說明會各場次統計表

場次別	舉辦時間	舉辦地點
第一場	108/11/15	東區德光里活動中心 1 樓禮堂
第二場	108/11/18	北區和順里活動中心 1 樓禮堂
第三場	108/11/19	南區區公所 3 樓禮堂
第四場	108/11/19	南區灣裡聯合里活動中心 1 樓禮堂
第五場	108/11/20	中西區西賢里活動中心 1 樓禮堂
第六場	108/11/25	安南區區公所 4 樓禮堂
第七場	108/11/25	安南區城東里活動中心 1 樓禮堂
第八場	108/11/26	安南區梅花里活動中心 1 樓禮堂
第九場	108/11/18	鹽水區公所 3 樓禮堂
第十場	108/11/20	佳里區公所 4 樓禮堂
第十一場	108/11/21	白河區公所 2 樓會議室
第十二場	108/11/25	將軍區公所 3 樓會議室

場次別	舉辦時間	舉辦地點
第十三場	108/11/28	官田區公所3樓會議室
第十四場	108/11/28	六甲區公所3樓會議室
第十五場	108/12/02	楠西區公所3樓會議室
第十六場	108/12/05	新市區公所3樓大禮堂
第十七場	108/12/09	仁德區公所3樓禮堂
第十八場	108/12/11	大內區圖書館3樓禮堂
第十九場	108/12/16	玉井區公所2樓大禮堂
第二十場	108/12/18	民治市政中心南瀛大樓7樓會議室
第二十一場	108/12/18	新化區公所3樓展演廳

資料來源：本研究統計