

## 111 年性別平等故事獎

透過社區規劃師之影響力  
走出屬於自己奇幻之人生旅程



臺南市政府都市發展局

111 年 7 月 8 日

## 一、前言

臺灣為精進我國性別平等發展，呼應國際重視性別平等議題潮流，落實推性別平等政策綱領和消除對婦女一切形式歧視公約(以下簡稱 CEDAW)，以及推動性別主流化。積極協助不同性別者在各領域能獲得充分發展與保障，營造尊重包容、性別友善的幸福社會。

本故事與性別平等政策綱領「權力、決策與影響力篇」和「教育、文化與媒體篇」內容息息相關。另與 CEDAW 三項核心概念中「實質平等」，落實多元族群擁有相同的機會參與培訓相關。以及「第七條、消除政治和公共生活中對婦女的歧視」之應保證婦女在與男子平等的條件下，參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。「第十條、教育權」之保證婦女在教育方面享有與男子平等的權利，不論其在城市或農村，取得學習機會和文憑等方面都有相同的條件。「第十四條、農村婦女權益」之保證有權參與發展規劃擬定和執行工作，且接受各種培訓和教育，享受社區服務和推廣服務的益惠，以及參加一切社區活動。另在 CEDAW 臺灣第 3 次國家報告結論性意見與建議第 33 點第(a)段與第 67 點第(b)段審查委員仍有提及與建議加強。

臺南市政府都市發展局(以下簡稱都發局)透過「臺南市綠社區培力計畫」推動社區規劃師(以下簡稱社規師)培訓。都發局於民國 90 年至 99 年透過內政部營建署創造城鄉新風貌建設計畫之推動，開始了「駐地社區規劃師的培訓計畫」，期將「社區總體營造」的理念落實到地方空間環境的改造和發展，促成地方居民社區環境改造以「雇工購料」之方式，落實以人為本的設計思維，發揮由下而上社區營造自主參與的精神，凝聚社區共識，提升台灣城鄉景觀的在地特色、展現多元風貌。受到農村社會文化傳統觀念影響下，依據都發局統計，90 年度至 99 年度期間共培訓社規師 448 位，男性 281 位，占 63%；女性 167 位，占 37%。

臺灣目前正面對全球極端氣候的影響，以及臺灣人口結構已朝向少子化和高齡化二個端發展，都發局於 106 年藉由「臺南市綠社區培力計畫」再度啟動新生代社區規劃師培訓，並採取無限定性別、年齡及族群皆可參與培訓之形式。期共同關注與探討全球社會與環境公共議題，以地方社區為核心，傳承前輩與地方智慧，共同為協助「地方社區永續發展」提供溫暖、資源和可持續的力量。在 106、108 年度新生代社規師共培訓了 117 位，男性 43 位，占 37%；女性 74 位，占 63%。如何確保享有平等權利參與是值得去思考與探討。

李珊珊社規師目前定居安平區都會城市，透過人生故事，展現一位女性面對生命旅程的勇敢與堅持，以及對一座城市、社會與國際的影響力。

李珊珊社規師是一位從國外回臺灣故鄉成為第一批投入社區營造及跨領域社區規劃師之女性代表，在臺灣社區營造領域已有二十幾年專業經驗，輔導和參與國內外超過 400 個社區之社造相關工作，更連續拿到十座金規劃獎。是全國唯一以「社區營造」成果主題，帶領臺灣玉山獎(全國社造第一名)的社區走上國際舞台，在聯合國各項國際大會中發表論文和競賽，並得到世界獎項，同時也是輔導社區榮獲國際安全社區、國際健康城市、國際宜居城市、低碳社區，以及建築園冶獎之相關認證和獎項之女性社區規劃師。並擔任過由社區規劃師創辦之臺南市社區營造協會 8 屆以來首位女性理事長。

本次故事將透過以下四大部分來進行敘述，分別為「回到臺灣故鄉對臺南第一次的印象」、「因緣際會踏入社區規劃師之生命旅程」、「透過勇氣與堅持見證台南地方社區的永續行動與發展」和「記憶深刻的小事」。以此展現一位女性從國外回到臺灣故鄉，因緣際會成為臺南市社區規劃師，為地方社區空間環境治理、文化傳承、生態環保和產業發展貢獻一份力量，同時見證臺南 20 年走向國際古都城市之發展。期許新生代社區規劃師能透過李珊珊社區規劃師親身經歷的人生故事與經驗，再創造出另一個 20 年屬於自己與地方社區和城市之間的故事。以此不斷傳承，讓地方社區及城市擁有永續發展之可能性。



## 二、回到臺灣故鄉對臺南第一次的印象

李珊珊社規師 1998 年從國外回到臺灣，剛開始在臺北生活一段時間，後來因緣際會坐飛機來到了臺南，面對第一次到臺南的感受，李珊珊社規師一邊回憶一邊說著：「在我的印象中第一次來到臺南，總感覺這不會是一座擁有飛機的城市，搭計程車前往市政府的路程中，我從窗外發現了堆積如山的垃圾，當時覺得很奇怪，向司機問了問，才知道垃圾堆積如山的地方臨近有一片海。」李珊珊社規師帶著困惑前往探索與觀察，意外的發現原來臺南的海岸這麼漂亮，她說：「我當時在內心深深覺得好像可以為南區、安平區做一些事情。」

因為有這樣的契機，李珊珊社規師參與了 2000 年臺南市政府都發局配合營建署推動駐地社區規劃師計畫，受到當時安平區長的邀請，提議可以嘗試改造漁光社區，然當時因語言及地緣關係的影響，讓她感到有所限制與難題，最終李珊珊老師說：「我當時鼓起了很大的勇氣，決定以英文撰寫申請計畫和進行評審報告，我想起那時真的很幸運，能受到委員青睞，終於獲得機會前往漁光執行社區營造計畫。」執行過程中，然因語言不同，訪談時常常須透過團隊、學生、在地小孩及其他旁人協助翻譯，李珊珊社規師激動的說：「其實我最深刻的事是學習到她人生的第一句台語「呷飽沒」。說到這件事讓我想起當時是因為訪談過晚，社區媽媽熱心詢問，並主動親自下了熱騰騰的家常麵給團隊品嚐。」李珊珊社規師感動的說：「這是第一次在社區中我感受到臺南的人情味。」

改造漁光社區是當時六個駐地計畫通過補助申請中，唯一女性主導計畫提案和計畫執行之案件。

李珊珊社規師在臺南的日子，因為參與臺南市政府都發局綠社區培力計畫的培訓成為社區規劃師，並走入社區營造的大平台持續學習，前前後後更經歷了協助市府行銷臺南推動臺南十大美食、安平商圈再造計畫……等經驗，李珊珊社規師推動社區營造從都發局出發，橫跨文化局、環保局等，一路上更從社區規劃師、輔導老師、講師，及評審委員累積許多社區營造與帶動社區發展相關經歷和實戰經驗，為自我人生創造了許多精彩故事。李珊珊社規師說：「這也是讓我願意移居安平，成為安平人重要因素。」

## 三、因緣際會踏入社區規劃師之生命旅程

李珊珊社規師以社區規劃師從臺南協助推動社區營造相關工作，迄今已超過 20 年。回望過去，她開心分享著第一次踏入臺南古都，駐進漁光島執行駐地

社區規劃師計畫，從此愛上了臺南這個地方的人、社區，以及自然生態、老屋、山和海。李珊珊社規師說：「我曾經到訪和看遍全世界各個國家，以及許多地方度過了無數個白天和黑夜，直至臺南古都找到了家的感覺，更在社造領域找到人生永續前行的方向。」

李珊珊從社區規劃師的相關領域工作中，找到得以展現理想之機會。她說：「社區裡有我的朋友和家人，在輔導與陪伴社區成長衰退過程中，認識和結交了許多朋友和夥伴，更建立了如同家人一般的感情。」針對社區的環境空間，李珊珊社規師說過：「我不認為是只有表面的冰冷建築和設施，更加肯定的是自己有能力影響社區、提供社區溫暖，以達永續發展，而且認為社區居民每一個人都是可以對社區帶來影響和創造價值的。」

李珊珊社規師走入社區實踐社造行動，透過多年專業和經驗累積，讓她能以接地氣之方式走進南台灣(含臺南、高雄、屏東、嘉義)每個社區，一同與社區居民進行田野調查和盤點社區資源，及透過工作坊會議討論規劃社區未來發展願景，並教導協助社區尋找資源進行設計提案，輔導陪伴社區居民志工一起執行計畫。李珊珊社規師很有自信的說：「我人生至今輔導超過 400 個社區，每年培訓超過 400 位社區人士或社規師，從中學習到許多」。

在 2017 年李珊珊社規師帶領著團隊承辦了臺南市政府都市發展局綠社區培力新種子散播計畫，除了藉由社區環境空間改造持續陪伴臺南各地方成長，更將自己透過社規師所學習的經驗傳承給新一世代青年社區規劃師。因應時代的轉變，地方社區所面臨的問題與需求也有所不一樣，同時賦予社區規劃師的責任義務與期盼也有了不同的定義，李珊珊社規師告訴我們走上這條路就需要不斷學習與精進自己。面臨時代的轉變，她總是親自聆聽和了解年輕人及新生代社區規劃師所面臨的困擾和問題，除了藉由溝通分享來解惑外，更提供機會和資源讓新生代有實踐之機會，李珊珊社規師成為新生代最堅強的後盾。



#### 四、透過勇氣與堅持見證臺南地方社區的永續行動與發展

李珊珊社規師陪伴引導臺南市南區金華社區以社區營造邁向國際化。從認識金華社區到駐地協助，一步一步引導社區從社區環境改造計畫到各面向發展，並帶領社區參與國際性的比賽，榮獲 WHO 國際健康社區、國際安全社區和聯合國環境規劃署國際宜居社區等三項大獎。

李珊珊社規師說：「我擁有這些成就，不光是要感謝市政府各單位支持，還要特別感謝地方精神人物柯崑城里長的努力與協助，感謝里長帶領著社區幹部一同支持參與國際事務活動，我覺得這就是由下而上發揮居民自主參與社區公共事務的最佳範例。」

李珊珊社規師二十年來深耕與陪伴金華社區締造了全市第一、全省第一、全國第一，從 2009 年通過國際 Hancock & Duhl 健康社區評估至 2010 年通過 WHO CCCSP 國際安全社區認證(現為國際第 215 號安全社區)、2011 年帶領金華社區參加聯合國環境規劃署 UNEP 2011 LIVCOM AWARDS 國際宜居社區大獎競賽，榮獲全世界第二名，績效優異。2016 年仍持續協助金華社區推動事故傷害防制，成果獲得世界衛生組織社區安全推廣協進中心第二次認證評鑑通過。

李珊珊社規師說：「對我參賽的主要意義是在強調和推廣安全社區需要永續經營，更希望大家能將觀念落實於日常生活中，成為一個普遍的觀念及習慣。」另外李珊珊社規師仍然鼓勵民眾主動參與公共事務，建立由下而上提案機制，厚植族群互信基礎，以擴大草根參與層面，營造一個「永續成長、成果共享、責任分擔」的社會環境。她說：「帶動社會組織與社區整合，有效開發民眾解決問題之創造潛力及參與公共事務之經驗與能力，共同營造符合人性尺度及需求之多元化生活空間，藉此提昇社區總體競爭力，讓社區營造成為社會改造的原動力是相當重要的。」



## 五、記憶深刻的小事

在訪談分享過程中，李珊珊社規師分享了兩則令他記憶深刻和深受影響的故事，第一則是分享了 98 年在她人生中第一次以社規師身份駐進的第一個社區——臺南市安平區漁光島。另一則是 100 年她第一次在臺南巿中西區銀同社區實踐以「雇工購料」方式進行社區環境改造工程。

第一則故事，李珊珊社規師敘說著當年走進漁光社區發現地方因都市計畫切割面臨離島之危機，且人口老化捕魚維生的工作後繼無人，另漁光國小學生僅 6 位面臨了廢校的命運。故事中特別提及她第一次訪談中，遇到有一位漁光社區 80 多歲的耆老開口第一句話就問她：「李珊珊社規師，請問我們怎麼活下去？」，李珊珊社規師說：「我當時才剛成為社規師，聽到這句話感受到充滿驚駭。」接著她說那時回應耆老：「都市計畫切割是政府為重振漁光島國際觀光產業，為什麼會面臨如何活下去的地步呢？」，耆老馬上回了一句話：「請問我半夜生病要如何送急診？」李珊珊社規師說：「想想那時的我竟然無言回應，並流下了眼淚。」

李珊珊社規師說：「經歷了這樣的對話，啟發了我開始思考漁光社區在環境空間規劃設計上，除了以海洋觀光國際化為目標之外，地方還有甚麼是重要的？」另外她說：「我覺得環境的美化是環境空間改造的一個重要面項，而且我認為可透過生態美學在生態環境建設一個適宜於人們居住、生活、工作的優美環境。所以漁光社區的人和海洋生態所形成的生活美學是很重要的。」

她回憶起那時身為漁光社區駐地社區規劃師的她，並分享那時帶領將成為離島的漁光居民一起向巿政府和港務局請求設計一座漁光橋給社區居民作為聯外道路；更一起為面臨廢校的漁光國小向教育局和教育部提出海洋森林小學的轉型方案，引領漁光國小師生共同執行都發局駐地社區規劃師計畫協助社區資源調查，成果更以中英語發表於國際生態小學網站上，進行國際生態學校相互交流。同時應用老舊廢棄的活動中心發展出屬於社區特色的木麻黃植物染及作品創作，更發現漁光八大景色，李珊珊社規師不遺餘力帶領社區居民整治漁光沙灘和防風林環境空間改善，以及創辦漁光 21 市集年度活動延至現今仍年年辦理，更引入臺南藝術文化季等，這些內容背後的最大意義是為了讓社區人透過社造行動找回自信和建立漁光島新的活力，成為海浪、沙灘、慢活的快樂漁光島，李珊珊社規師說：「在漁光島 5 年間，我發現和學習到社造的關鍵點在於人，人才是最大的連結點。」

第二則分享是位於臺南市中西區的銀同社區，巷弄內的貓咪高地除了吃美食餐廳外，還可以找了些有趣的景點。李珊珊社規師說：「貓咪高地是 100 年我在銀同社區第一次以雇工購料方式執行計畫，當時希望設置一個綠植物苗圃，培育社區需要的花苗，但因地主留下之基地高於所有巷弄老屋，那時社區理事長希望能拆除水泥化的高地，但未獲得地主同意，所以感到挫折並有意放棄此基地及計畫。」最後在李珊珊社規師引領社區幹部及志工透過工作坊討論後，最終決定以創意的藝術創作置入空間來設計高地，李珊珊社規師說：「在改造過程中也發生許多有趣的人事物，並相信透過自己的專業與經驗可以為地方帶來生活環境的想像與影響。」

## 六、智慧與經驗的傳承

李珊珊因透過社區規劃師的培訓，開啟一趟與地方社區和城市共同成長的人生奇幻旅程，體現了一位女性透過不斷努力學習、堅持與勇氣，以自身的影響力，結合地方社區力量，共同陪伴地方社區和城市的永續發展。

在她的分享人生經歷故事中，告知大家「社區規劃師」在城市鄉村發展過程中扮演著具有一定影響力的重要角色，而每個人都是可以成為「社區規劃師」的，透過「社區規劃師」創造專屬於自己與城市鄉村相互之間的故事，讓自己的人生能更加的有意義和價值，可以在這與大家分享我很喜歡的一句話：「取自於社區，回饋於社區；取自於自然，用之於自然」。

李珊珊社規師分享著比爾蓋茲曾在 2017 年 Reddit 論壇分享巴菲特對成功的定義，那就是「你身邊的人是否快樂、是否愛著你」。或許一旦人不再汲汲於財富、名聲與職業成就，才會獲得與巴菲特和蓋茲相同的體悟。

最後她說地球正面臨環境惡劣危機！我們應該都要記得「每一個人都是這顆星球的訪客，最多只會在這裡生活 80 至 90 年。在這段時間裡，每一個人都應該有責任和努力讓地球變得更加美好。請大家想像一下，自己內心更加美好的環境，可能會是什麼模樣呢？她相信大家心中答案應該都十分明確，那就是「更美好的地球，就是人類更快樂生活的地方」，這也是我成為社規師的夢想。

一位遠從國外回到故鄉臺灣，經歷不同國家生活語言和東西文化差異的磨合、交流和學習，最後扎根於臺灣第一座城市——臺南古都。

李珊珊於 91 年正式成為臺南市社區規劃師，從不認識「臺南」到了解「臺南」，從認識「臺南」到深愛「臺南」，扎根至今 20 年，陪伴臺南這座城市一同成長，除了為臺南地方社區永續發展付出自己專業與能力，目前為臺南市社區

營造協會現任理事長，在這時代變遷中，從陪伴各地方社區起起落落，更創造與走進許多地方的生命歷程、故事與記憶，現今將這 20 幾年寶貴的人生經驗轉換成這世代的語言，傳承給更多新世代的青年，讓每給人能找到屬於自己的生命價值、並共同守護地方社區的永續發展。

