

統計應用分析報告

臺南市國土計畫規劃前地方座談會

參與人員分析

臺南市政府都市發展局

108 年 7 月

摘 要

因應國土計畫法發布施行，未來國土功能分區與使用地將取代現行非都市土地 11 種使用分區及 19 種使用地，本府刻依國土計畫法擬訂本市國土計畫，為利民眾參與國土計畫之擬訂過程，於 106 年 12 月起陸續辦理 11 場次地方座談，本文以性別觀點評估本座談會執行成果，其統計結果可得知：

本市參與國土計畫地方座談會總人數性別比例，男性佔總人數 71.77%，女性佔總人數 28.23%；其中議員性別比例，男性佔總人數 74.29%，女性佔總人數 25.71%；地方機關性別比例，男性佔總人數 85%，女性佔總人數 15%；工作人員性別比例，男性佔總人數 35.59%，女性佔總人數 64.41%；民眾性別比例，男性佔總人數 73.64%，女性佔總人數 26.36%。參與國土計畫地方座談會之整體男性比例多於女性，僅工作人員有女性多於男性之情形。再比對相關資料可觀察到大多數群眾即已呈現男性比例較高之狀態，於本國土計畫地方座談會更為突顯其狀況。

為促進市民對於國土計畫之認知與關心自身權益之影響，並廣泛蒐集地方意見，未來相關活動擬採「提前宣導」以及透過「臺南市政府官方 LINE 帳號宣傳」增加會議曝光度，透過多元宣傳提高女性市民知悉座談會或公聽會之機會，並致力提供「無障礙且符合性別友善之使用環境」等方式，進而提升女性參與本局相關會議之比例，在性別平等的狀況下更能整合納入兩性對於本局相關計畫之觀點。

目錄

一、前言	2
二、國土計畫地方座談會辦理情形	3
三、國土計畫地方座談會參與人數統計差異分析與探討	5
四、結論	9

圖目錄

圖 1 國土計畫地方座談會各場次涉及行政區示意圖	4
圖 2 國土計畫地方座談會參與人員性別比-總人數	8
圖 3 國土計畫地方座談會參與人員性別比-議員	8
圖 4 國土計畫地方座談會參與人員性別比-地方機關	8
圖 5 國土計畫地方座談會參與人員性別比-工作人員	8
圖 6 國土計畫地方座談會參與人員性別比-民眾	8

表目錄

表 1 國土計畫地方座談會各場次	3
表 2 國土計畫地方座談會參與人員資料統計	6
表 3 本座談會統計人數與相關資料統計對照表	7

壹、前言

國土計畫為空間計畫體系之重大變革，從過去需求導向改為藍圖式規劃，由開發許可制度轉變為使用許可，未來透過臺南市國土計畫實踐空間環境之成長管理，作為本市土地空間規劃之最高指導計畫。

國土計畫法於 105 年 5 月 1 日起施行，未來國土計畫將取代現行區域計畫，國土功能分區與使用地將取代現行非都市土地 11 種使用分區及 19 種使用地。且國土計畫法施行後 2 年內(即 107 年 5 月 1 日前)，內政部公告實施「全國國土計畫」；施行後 4 年內(即 109 年 5 月 1 日前)，直轄市縣(市)政府需公告實施「直轄市、縣(市)國土計畫」；施行後 6 年內(即 111 年 5 月 1 日前)，直轄市縣(市)政府需公告「國土功能分區圖」，屆時「國土計畫法」將全面實施，完備全國及縣市國土計畫環境之目標。

本府刻依國土計畫法擬訂本市國土計畫，為利民眾參與國土計畫之擬訂過程，於 106 年 12 月起陸續辦理 11 場次地方座談，透過地方座談針對地方關心議題進行蒐集並納供本市國土計畫規劃參考。

其中為透過市民對於國土計畫之關心，以性別觀點評估本座談會執行成果，促使本計畫的設計、執行使女性和男性同樣受益，不受不平待遇，最終達到實質性別平等，故擬針對參與本地方座談會之參與人員，依其身分屬性以及性別進行統計及分析。

貳、國土計畫地方座談會辦理情形

本座談會於自 106 年 12 月至 107 年 1 月於臺南市共計舉辦 11 場次，其場次及涵蓋行政區示意圖詳表 1 及圖 1，公告方式以登報周知、網站公告(包含本局網站及臺南市國土計畫專屬網站)、發函(包含各議員、臺南市各區公所、臺南市各大學、相關公會團體)等三種方式辦理，於 106 年 12 月 12 日起發布開放報名，並於各場次前 1 日 17:30 截止報名。

本座談會共計辦理 11 場，參與總人次為 581 人，平均每場次參與人數約為 53 人。

表 1 國土計畫地方座談會各場次

場次別	舉辦時間	舉辦地點	參與人數(人)
第一場	106/12/19	將軍區公所	135
第二場	106/12/19	新營區公所	22
第三場	106/12/26	新市區公所	84
第四場	106/12/26	永康區活動中心	50
第五場	107/01/02	玉井區公所	22
第六場	107/01/02	白河區公所	36
第七場	107/01/09	官田區公所	35
第八場	107/01/09	歸仁區公所	40
第九場	107/01/16	佳里區公所	54
第十場	107/01/16	安平區活動中心	52
第十一場	107/01/23	東區活動中心	51
總計			581

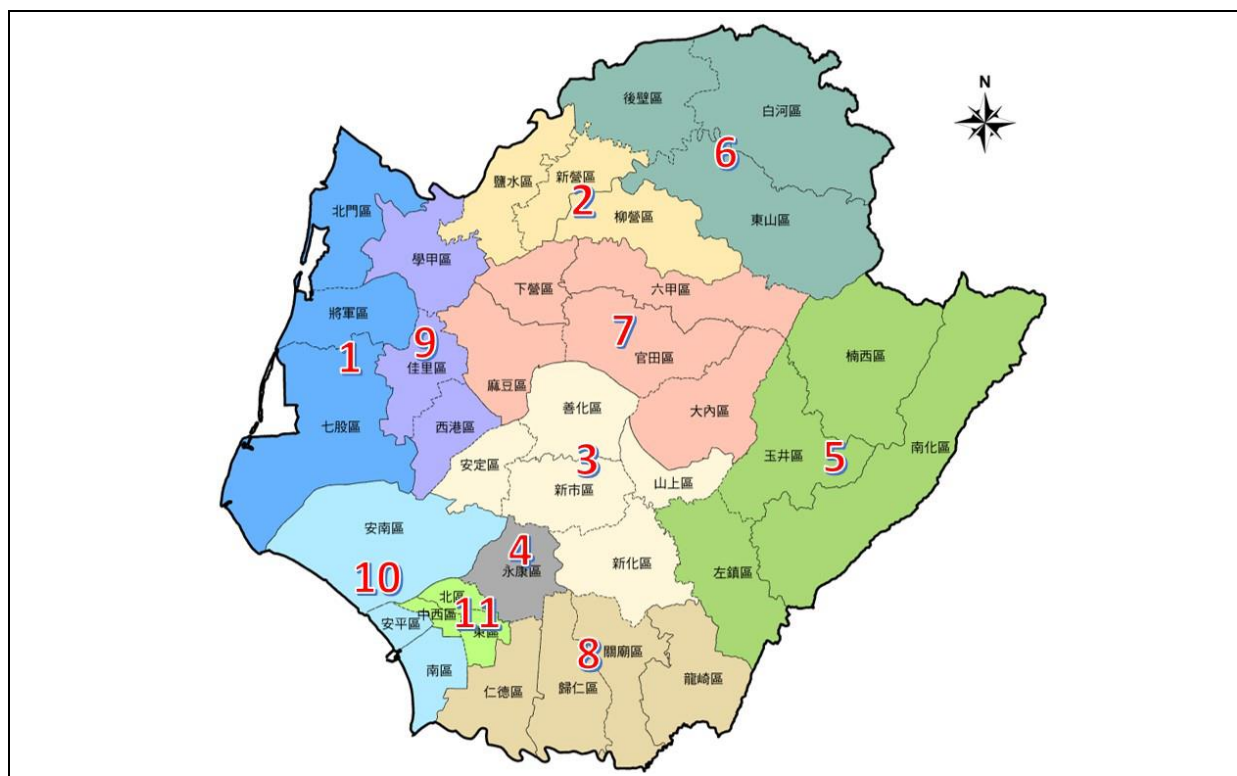


圖 1 國土計畫地方座談會各場次涉及行政區示意圖

參、國土計畫地方座談會參與人數統計差異分析與探討

依本座談會參與人數資料數據統計結果(詳表 2、表 3、圖 2 至 6)，就各單位之性別分析如下：

一、本市參與國土計畫地方座談會總人數為 581 人，其中男性 417 人，佔總人數 71.77%，較女性 164 人、28.23%多 253 人、43.54 個百分點，性比例為 254.27。

二、本市參與國土計畫地方座談會議員人數為 35 人，其中男性 26 人，佔總人數 74.29%，較女性 9 人、25.71%多 17 人、48.58 個百分點，性比例為 288.89。

三、本市參與國土計畫地方座談會地方機關人數為 100 人，其中男性 85 人，佔總人數 85.00%，較女性 15 人、15.00%多 70 人、70 個百分點，性比例為 566.67。

四、本市參與國土計畫地方座談會工作人員人數為 59 人，其中男性 21 人，佔總人數 35.59%，較女性 38 人、64.41%少 17 人、28.82 個百分點，性比例為 55.56。

五、本市參與國土計畫地方座談會民眾人數為 387 人，其中男性 285 人，佔總人數 73.64%，較女性 102 人、26.36%多 183 人、47.28 個百分點，

性比例為 279.41。

表 2 國土計畫地方座談會參與人員資料統計

項目	議員	地方機關	工作人員	民眾	總計
總人數(人)	35	100	59	387	581
男性(人) <u>(a)</u>	26	85	21	285	417
女性(人) <u>(b)</u>	9	15	38	102	164
性比例 <u>(a/b*100)</u>	288.89	566.67	55.26	279.41	254.27

經過本次統計分析結果可得知，參與國土計畫地方座談會之整體男性比例多於女性，僅工作人員有女性多於男性之情形。再比對相關資料(如表 3)觀察本座談會出席人員性別與相關資料性別比例是否有正向關聯，可觀察到本市議員性別比為男性 59.65%、女性 40.35%，地方機關比對 106 年臺南市所屬各機關統計為男性 59.31%、女性 40.09%，工作人員比對臺南市政府都市發展局人員男性 42.07%、女性 40.09%，民眾部分比對 106 年全國土地所有權人性別比為男性 58.30%、女性 41.70%，可觀察本座談會出席人數與相關資料比對皆呈現正相關之情況，大多數群眾即已呈現性別未平衡之狀態，然於本國土計畫地方座談會更為突顯其狀況。

表 3 本座談會統計人數與相關資料統計對照表

項目		本報告統計		台南市議員統計		關聯度	本統計人數佔議員 人數比例(C)=(A/B)
		數量(A)	比例	數量(B)	比例		
議員	男	26	74.29%	34	59.65%	正相關	76.47%
	女	9	25.71%	23	40.35%		39.13%
	小計	35	100.00%	57	100.00%		61.40%
項目		本報告統計		106 年臺南市所屬各 機關統計		關聯度	本統計人數佔臺南 市所屬各機關人數 比例(C)= (A/B)
		數量(A)	比例	數量(B)	比例		
地方 機關	男	85	85.00%	7,130	59.31%	正相關	1.19%
	女	15	15.00%	4,892	40.69%		0.31%
	小計	100	100.00%	12,022	100.00%		0.83%
項目		本報告統計		臺南市政府都市發展 局人員統計		關聯度	本統計人數佔臺南 市政府都市發展局 人數比例(C)= (A/B)
		數量(A)	比例	數量(B)	比例		
工 作 人 員	男	21	35.59%	61	42.07%	正相關	34.43%
	女	38	64.41%	84	57.93%		45.24%
	小計	59	100.00%	145	100.00%		40.69%
項目		本報告統計		106 年土地所有權人 統計		關聯度	本統計人數佔土地 所有權人數比例 (C)= (A/B)
		數量(A)	比例	數量(B)	比例		
民 眾	男	285	73.64%	484,030	58.30%	正相關	0.06%
	女	102	26.36%	346,164	41.70%		0.03%
	小計	387	100.00%	830,194	100.00%		0.05%

資料來源：本報告統計、重要性別統計資料庫、銓敘部全國公務人員性別統計、本府統計

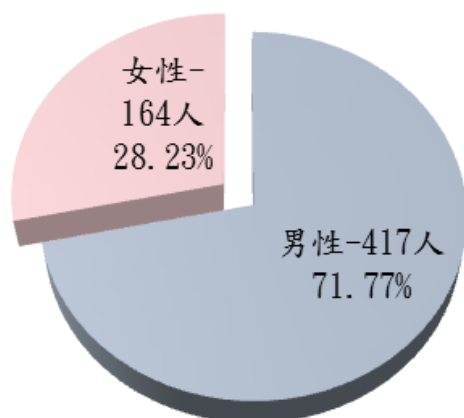


圖 2 國土計畫地方座談會參與人員性別比-總人數

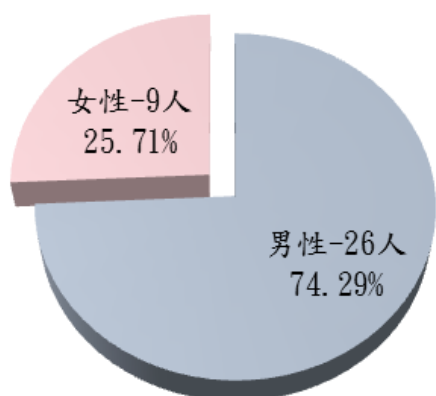


圖 3 國土計畫地方座談會參與人員性別比-議員

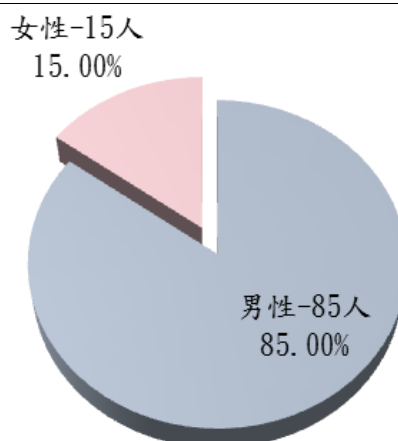


圖 4 國土計畫地方座談會參與人員性別比-地方機關

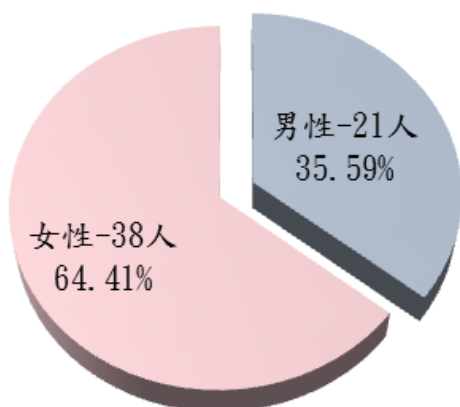


圖 5 國土計畫地方座談會參與人員性別比-工作人員

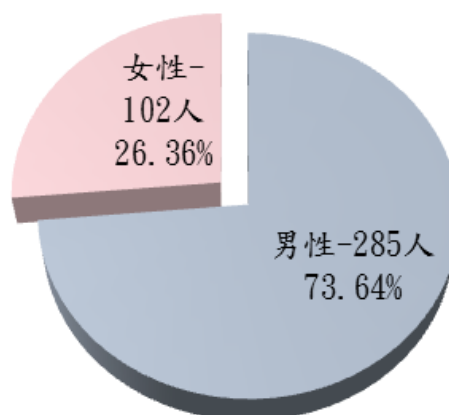


圖 6 國土計畫地方座談會參與人員性別比-民眾

肆、結論

國土計畫係為空間計畫體系之重大變革，為促進市民對於國土計畫之認知與關心自身權益之影響，並廣泛蒐集地方意見，未來本局如舉辦相關座談會除採前述登報、官方網站發布、發函通知外，擬採下述方式增加民眾參與率，進而達到擴大不同性別參與之目的：

一、提前宣導

盡可能將發函及公告時間提前一個月前公告，使相關單位具充裕時間傳達資訊，以利民眾接收資訊前往參與。

二、臺南市政府官方 LINE 帳號宣傳

臺南市政府官方 LINE 好友人數於 107 年 1 月已突破 110 萬人，且因現今民眾資訊管道及通訊採用 LINE 平台之使用率高，故未來可採本宣傳平台增加資訊曝光度，有效提高觸達率，以提升不同性別、地域、族群、文化、年齡者及弱勢群體參與相關座談會之機會。

三、建構無障礙且符合性別友善之使用環境

舉辦相關座談會應妥予考量活動場地挑選，公共女廁及行動不便廁所座落位置及數量比例應達相關法令規範之數量，並具設置集哺乳室、育嬰室等設備；如有設置中性盥洗間，或考慮幼童身高，設置小尺寸馬桶/便斗，以滿足父母帶年幼子女之使用需求場地，則優先考量之。

國土計畫與民眾權益息息相關，依法本市將於 111 年 5 月 1 日前公告「國土功能分區圖」，完備全國國土計畫環境之擘劃，在本統計分析中可得知男性參與人數高於女性參與率，故如未來可透過上述方式增加本局相關座談會曝光度，將有望可提高女性市民知悉本局相關座談會之機會，進而提高女性參與公共事務之比例，在性別平等的狀況下更能整合納入兩性對於本局推動業務之觀點，廣蒐民意後將使本局相關計畫之執行更臻順暢及周延。