

一起走過

攜手向前

921震災20週年紀念專書



Contents / 目錄

專書概要

院長序	004
部長序	006
緣起	008

歷史省思

震殤	
2-1 大地2山河劇變	010
2-2 家園破碎，人命傷亡	011
救援	
2-3 災時緊急應變	012
2-4 消防搶救與搜救	013
2-5 國軍協助救災與精進作為	014
2-6 警政部門的救災投入	015
2-7 醫療	016
關懷服務	
2-8 民間團體與宗教團體的關懷、賑災與災後重建協助	017
2-9 災民臨時收容安置	018

蛻變重生

公共建設	
3-1 校園重建與永續防災	019
3-2 陸上交通設施之搶修與重建	020
3-3 公有建築的重建與補強	021
3-4 水利與電力設施的受損與復建	022
3-5 山坡地復育與防災	023
3-6 文化資產的重建與維護	024

社區家園

3-7 臨時住宅與組合屋	025
3-8 新社區開發	026
3-9 聚落重建	027
3-10 住宅修繕與重建	028
3-11 社區營造與重建	029

產業振興

3-12 農業的復原重建	030
3-13 工商業的復原重建	031
3-14 觀光業的復原重建	032

生活重建

3-15 災後心靈重建	033
3-16 醫療與公衛的重建	034
3-17 就業與生計重建	035
3-18 災後救助/賑災	036
3-19 學校復學與學生輔導	037
3-20 環境衛生重建	038
3-21 社會福利服務與失依兒少照顧	039
3-22 重建財源、金融補貼與地震保險	040

遠望策進

法體作業

4-1 災害防救法制	041
4-2 災害防救計畫的擬定	042
4-3 災害防救體制的強化	043

全民防災

4-4 防災教育的推動與紮根	044
4-5 全民防災與風險溝通	045
4-6 防災演習的推動	046

科技技術

4-7 地震潛勢、境況與對策研擬	047
4-8 地震防災科技的研發	048

國際交流

4-9 防災作為的國際接軌	049
---------------	-----

大事記

050

院長序

對很多人來說，921只是個日期，年輕一代的孩子，甚至沒有相關的記憶，但對許多受災戶、救難人員以及身歷其境的人來說，這是一段深烙心中，讓人永遠不想記起，卻也難以淡去的記憶。921震災後，臺灣人民用無比堅韌的勇氣、友善與大愛，重新站穩腳步，讓我們看到這塊土地最美麗動人，也最強大的生命力。

我還記得20年前的那天深夜，凌晨1點47分，當時身為臺北縣長的我，從巨震中驚醒，旋即傳來新莊「博士的家」、「龍閣社區」兩處大樓發生倒塌，我立即趕赴現場，與縣府團隊進行救災，整整13天沒有離開，除了和時間賽跑，全力搶救受困民眾之外，也同步展開安置與災後復原各項工作，我並在第一時間下令凍結建商的產權移轉，同時主動由縣府代表受災戶提出消保法實施以來第一宗集體消費訴訟，讓受災戶免除鉅額的訴訟費用，並在1年內促使建商與住戶達成和解、迅速理賠。這兩個社區大樓也在3到5年內陸續完成重建，歡喜入厝，迎向新生。

臺灣位處地震、風災頻繁地帶，從88年的921地震、98年莫拉克風災、105年臺南地震到107年花蓮地震，我們經歷了多次造成嚴重傷亡與財產損失的天災，但也從災難中不斷重生，這讓國人體會到「人定」不再能「勝天」，應該更謙卑的面對大自然。而政府最重要職責則是持續



檢討防救災體系不足之處，加速完備災防法規、建立更縝密的防救災作業，讓國人加強防災、離災，並能從各種災害中迅速復原。

921震災後，臺灣第一部綜合型的防救災法律-「災害防救法」於89年公告施行，納入災害預防、整備、應變及復原重建概念，建構中央與地方3層級災害防救體系，完善災害防救各項計畫，讓臺灣面對各類災害都能有所應變、迅速救災，同時加速家園重建、產業振興及生活復原工作。此外，106年施行「都市危險及老舊建築加速重建條例」，政府更持續投入大量資源加速推動公私有建築物的更新、補強與重建，希望為國人提供一個更安全、安心的生活環境。

本專書提供我們一個省思的機會，為20年來各界在災害防救工作上的努力身影，留下見證，在此也謹向臺灣所有投入防救災領域的夥伴，致上最崇高的敬意與感謝。面對極端氣候以及災害發生頻繁化、劇烈化的挑戰，未來我們應該以順應自然的心，友善對待環境，透過教育宣導提高國人應變能力，並運用更多的科技工具輔助預警，擴大公私協力落實全民防災，共同打造韌性國土，希望大家一起努力，共創安居樂業的永續家園。🙌

蘇貞昌

部長序

20年前一場天搖地動的災變，震撼了全臺灣，造成2,454人死亡，50人失蹤，11,305人受傷，50,652間房屋全倒，53,615間房屋半倒之嚴重人命傷亡及財物損失，整體國家災害防救體系及緊急應變能力，也遭受空前未有的考驗與挑戰。

然而危機同時也是轉機，為完備推動各項災害防救工作體制，於89年7月頒布實施「災害防救法」，建構全國災害防救體系及應變機制，對於各災害防救單位之職責，以及災前、災時、災後等重要工作項目與運作，均有明確規範，同時確立災害防救體系三級制，中央、直轄市縣(市)、鄉(鎮、市、區)於平時設「災害防救會報」，災害發生時視災害規模成立「災害應變中心」，重大災害之後成立「重建推動委員會」，以及明定各類災害防救工作之中央及地方主管機關，推動辦理災害防救工作。

此外，政府也特別重視災害防救科技之研發與應用，除成立「國家災害防救科技中心」，並於中央及直轄市、縣(市)設置「災害防救專家諮詢委員會」，另為強化整體應變救援效能，於內政部消防署設立「特種搜救隊」，於直轄市、縣(市)消防局設「搜救組織」，有效將民防團隊、後備軍人及國軍納入應變救援體系，而為有效執行各類災害防救工作，規定各級政府必須擬定各類災害



手機安裝「COCOAR2」的應用程式，
掃描上方圖片，即可看到影像播放。

防救計畫，包括災害防救基本計畫、災害防救業務計畫及地區災害防救計畫，以完備我國各級政府災害防救機制。

98年8月莫拉克颱風襲臺帶來極端降雨，造成644人死亡，60人失蹤，為921震災之後最大規模的人員死傷，為因應此類重大災害，並強化國軍迅速主動支援救災機制，於99年8月修正公布「災害防救法」，除有效強化地方政府辦理災害防救自治事項，同時在行政院設立中央災害防救委員會，並設災害防救辦公室，置專職人員，處理有關業務，對於整體防救災行政效能之提升，均有長足之進步。

本專書的付梓，時值921震災20週年之際，感謝政府各部會、機關(構)及相關團體用心共同編撰，真實呈現921震災後20年期間，各級政府及相關機關、民間團體在防救災領域上之努力，內政部未來也將秉持防救災工作沒有最好，只有更好之使命，持續精進各項防救災工作之推動，務期有效保障民眾生命財產安全。🙌

徐國勇

緣起

88年9月21日凌晨1時47分，車籠埔斷層錯動，臺灣各地居民皆感受地震搖晃持續長達102秒，造成2,454人死亡，50人失蹤，11,305人受傷，50,652間房屋全倒，53,615間房屋半倒，震毀許多鐵公路、橋梁、學校、維生管線等重要公共設施，是臺灣近年來傷亡損失最大之天然災害。

這場大地震震驚了臺灣民眾，造成數以萬計人民的家園毀損。震災災情嚴重程度影響許多層面，包括民眾生命財產損失、社區家園破壞、經濟產業受創、交通道路毀損、生活秩序脫軌、及民眾心理創傷等。921震災發生當時，各級政府及國內外相關救援組織團體第一時間立即動員人力投入救援，總統頒布緊急命令及921震災重建暫行條例，推動震後城鄉復原、產業振興、家園重建，及各項福利服務、醫療衛生、心理重建、就業職訓措施等重建工作，整合政府與民間資源提供重建區居民緊急的救助措施，從緊急復原層面到預防和發展層面，努力為災區居民早日完成各項重建工作回歸常態生活。

回顧921震災發生至今已20年，108年為921震災20週年，此災害曾對臺灣這塊土地劃下一道深刻的傷痕，也曾驚擾在這塊土地上安居的人心，論其災害規模、災後影響，均可謂是臺灣近年遭逢之世紀巨災。回顧災時，各級政府、學界、企業、NGO、乃至國際組織均積極投入專業、人力等資源進行災害搶救工作，災後中央政府更編列鉅額預算，促使災區迅速重建復興，而這些災害應變及復原重建之寶貴經驗，成為國際間重視與學習之對象，亦為促成日後我國訂定災害防救法及建置各級災害防救組織體系重要推手。

我國災害防救工作，加速我國在斷層、地表變形、地震、防震、資訊整合等，其中斷層、地表變形部分，除導入科學鑽探、針對多條活動斷層進行槽溝開挖瞭解再現週期外，亦廣泛運用衛星雷達、GPS大地測量等技術觀測地表變形，並進行多單位全面性觀測；此外，也建立多單位全





面性的發展及實用化的地震預警系統，強化建物耐震規範，將情境模擬分析進一步精緻化；並在資訊整合方面，建置災害情資網及災害管理資訊研發應用平臺，供災害應變運用，並導入運用資訊科技的力量，加速達成地震防減災的目標。我國精進災害防救工作以提升整體災防能量為目標，除落實各項防救災演練外，更善用新興的防災科技與傳媒工具，主動、即時傳遞訊息，並隨時檢討制度變革，以提升整體災防能量。

921震災20週年在時程上是一重要里程碑，20週年紀念有承先啟後、傳承災害經驗、向災害學習等重要意義，由內政部主辦，邀集行政院災害防救辦公室、外交部、交通部、經濟部、衛生福利部、教育部、國防部、科技部、文化部、財政部、勞動部、行政院環境保護署、國家發展委員會、國家通訊傳播委員會、行政院農業委員會、行政院公共工程委員會、原住民族委員會等部會共同編撰921震災20週年紀念專書。

本專書係以「歷史省思、蛻變重生、遠望策進」為主軸，呈現各級政府921震後20年期間，在防救災領域上推動之各項作為、精進措施，期以提昇全民災害風險意識，讓我們臺灣這片土地之防救災更具韌性。因此，本專書之付梓，冀以成為921震災後20週年之重要紀錄。

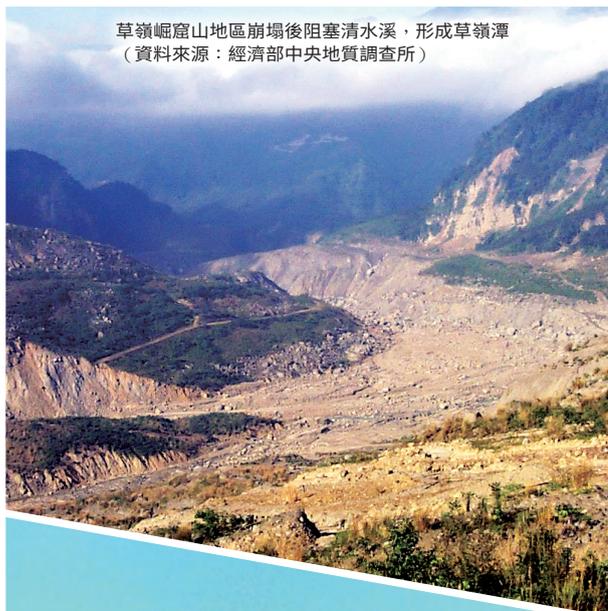
我國位於歐亞大陸板塊與菲律賓海板塊交界處，地震危害風險高，加上隨著災害防救措施之時代脈動，不但需要求快，更須求好及求質，對於未來將以新思維及前瞻性、整合性、創新性的策略，提升災害防救的能量及效率。面對社會大眾生命財產安全的付託及國家與社會大眾高度的期待，各級政府將持續秉持如臨深淵、如履薄冰的態度，兢兢業業地堅守崗位，善盡職責，期以精益求精，策勵未來，持續務實投入災害防救之減災、整備、應變、復原等工作，進而達到「具有抗災韌性」的國家的新願景。



震殤 大地山河劇變

88年9月21日凌晨1點47分發生芮氏規模 7.3的大地震，造成全臺各地災情不斷，其中最大震度為南投縣，由車籠埔斷層引發，南投縣受創最鉅，10多個鄉鎮市重創，縣內的各項設施、經濟產業、觀光旅遊、民眾生命財產等都受到重大損失。災情主要集中在斷層所經附近的埔里、竹山、名間、中寮、國姓、草屯等地，尤其是中寮鄉在這次的地震之下受創最為慘重；其次臺中市(縣)災情以東勢鎮、石岡鄉、大里市、豐原市及新社鄉等地，災情最為慘重，臺中市(縣)及南投縣也是921地震過後，影響最為嚴重之縣市，其中各地建築、學校、地理景觀等，都因地震而造成嚴重之損害。

草嶺崑崙山地區崩塌後阻塞清水溪，形成草嶺潭
(資料來源：經濟部中央地質調查所)



崩塌土石堰塞澗仔坑溪及其支流茈菜湖溪，造成2座堰塞湖 (資料來源：經濟部中央地質調查所)



九份二山大山崩全景。(資料來源：經濟部中央地質調查所)



震殤 家園破碎，人命傷亡

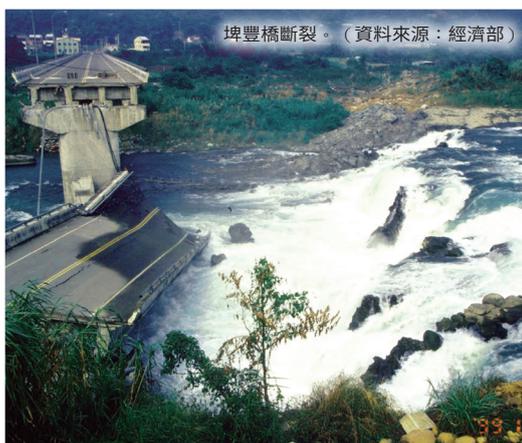
88年9月21日凌晨1點47分，臺灣本島發生規模7.3的大地震。地震的巨響，瞬間劃破了深夜的寧靜，震出臺灣百年來最大的災情。一夕間山河變色、房屋傾倒，2千多位國民不幸罹難，8千多名民眾受傷，數萬家庭無家可歸。同時，乍到的巨災破壞了基礎設施與產業，對於當地民生計更是產生了長期的影響。



傾倒電塔（資料來源：經濟部）



霧峰光復國中因斷層錯動抬升（資料來源：經濟部中央地質調查所）



埤豐橋斷裂。（資料來源：經濟部）



東星大樓倒塌（資料來源：消防月刊）

救援 災時緊急應變

921地震發生時，我國尚未建立國家層級的災害緊急應變體制，也缺乏緊急應變的相關整備。然而，面對921地震的重大挑戰，政府必須從混沌中建立章法，進行災後的搶救、緊急醫療、罹難者處理等事宜。然而，在這些經驗學習中，20年後，我國已建立完備的緊急應變體制，並提供民眾多元的防救災服務。

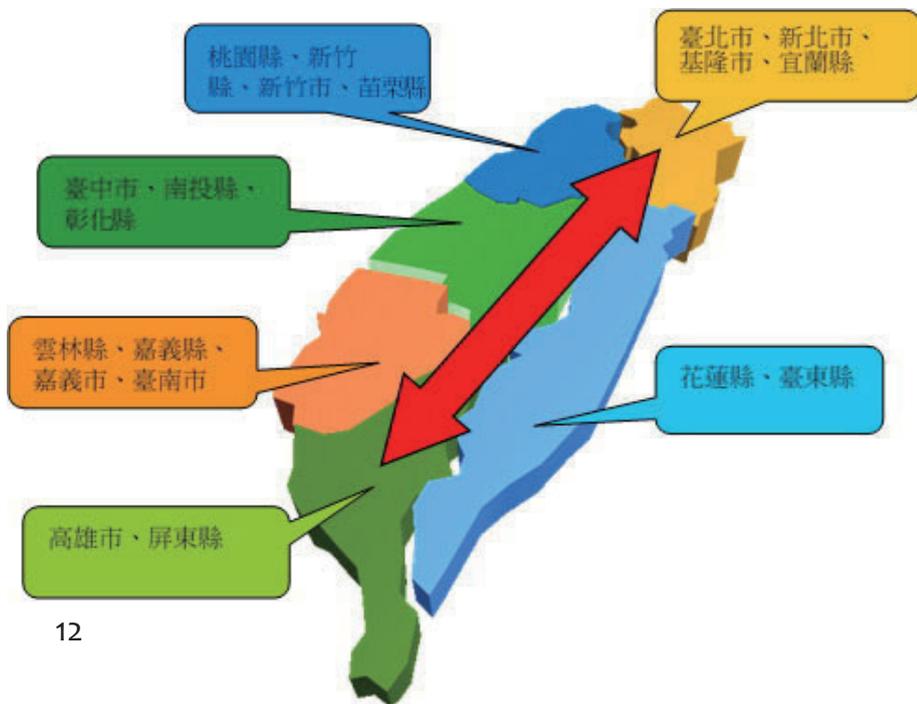


中央災害應變中心 (資料來源：內政部消防署)



災害預警與無線電廣播通報多功能終端立桿及簡易型終端立桿站臺 (資料來源：內政部消防署)

區域聯防示意圖 (資料來源：消防白皮書)



災害預警與無線電廣播通報多功能終端立桿及簡易型終端立桿站臺 (資料來源：內政部消防署)

救援

消防搶救與搜救

消防部門的災害搶救與都市搜救



108年特搜菁英地震災害搜索救援訓練圓滿成功（資料來源：內政部消防署）

921地震發生當時消防體系正處萌芽階段，乍到的巨災成為迎面而來的第一道難題。巨災摧毀城市的原貌，數以千計的生靈受困於層層瓦礫之間，考驗著初創消防體系的救災能量。各國搜救隊抵達臺灣援助救災，在合作經驗中使我國政府意識到培育專業搜救人才的重要性，成為強化我國災害搶救及搜救的濫觴。

救援

國軍協助救災與精進作為

921地震發生的時空背景，乃我國災害防救體制初萌芽之階段，在既有救災人力、物力有限的情況下，突遇的巨災考驗著我國救災能量。在當時，為滿足救災所需之人力，國軍第一時間進入災害現場，協助進行人命搶救。在緊急命令發布後，即轉往協助復原重建，亦提供相當大之助益。直至今日，於我國災防體制下，國軍仍是不可或缺的一員。



參與災害防救演習（資料來源：國防部）

國軍協助傷患救援作業（資料來源：國防部）

救援

警政部門的救災投入

災中警察的多元角色

921地震時，正逢警消分立後不久。雖然人命搶救等救災工作由消防單位主責，但警政單位也肩負著災後治安維護、交通管制、罹難者身分相驗等任務。另一方面，由於警政單位駐點密度高，地震發生後，不少警政人員奮力投入救災、協助民眾災後事宜，對災情的穩定產生諸多助益。此外，當時尚未成立空勤總隊，空警隊在災害救助與資源運輸上，亦有卓越貢獻。



由派出所警勤區會同村里幹事查訪及繪製大樓平面搜救、管制簡圖，供搜救人員參考（資料來源：內政部警政署）

救援 醫療

921地震發生前夕，我國災害防救體制刻待建立，而災難醫學的經驗也有限。當面對地震災後的大量傷病患衍生的災難醫療需求，醫衛政單位緊急協調國內資源，而全國醫療體系人員熱心前往災區協助，減緩災區醫療資源不足的困境，搶救更多受重傷的民眾於生命關口。災後，政府部門及醫療單位也強化災難醫學體系，讓我國在未來更能因應災時的非常狀況，保障居民的生命安全。



許多醫護人員投入災區救護工作，但不斷增加的死傷人數，讓醫師們措手不及
(資料來源：921網路博物館，<http://www.rel.org.tw/921>)



陸軍航空直升機深入埔里災區進行物資及傷患運送工作，讓傷患在第一時間內送往後方醫院醫治
(資料來源：921網路博物館，<http://www.rel.org.tw/921>)



(資料來源：翻拍自九二一地震教育園區)

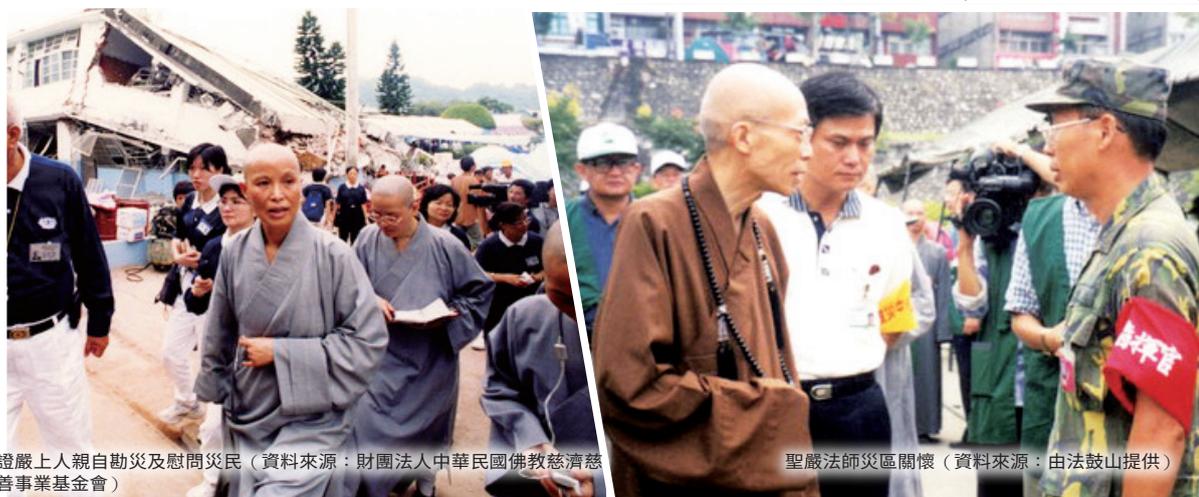
關懷服務

民間團體與宗教團體的關懷、賑災與災後重建協助

政府的災害救助法規必須有明確規範，但明確規範下往往有許多特例無法符合救助條件，且政府未完備法律程序，也會影響災後救助時效性。臺灣民間團體及宗教團體相當活躍，具有相對多的人員及豐富的資源。在災害發生後，常能在救災初期投入大量的人力及物力，並在災後重建工作的參與上，投注於心靈撫慰及生活、社區重建的工作，展現出特有的社會動員方式。這些參與重建的經驗，也讓民間及宗教團體重新定位，強化其對社會事務的關懷。



台灣世界展望會組合屋（資料來源：台灣世界展望會）



證嚴上人親自勘災及慰問災民（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）

聖嚴法師災區關懷（資料來源：由法鼓山提供）

關懷服務

災民臨時收容安置

921發生前，政府對大規模災害避難安置之整備較有限。當地震發生後，居民自發性的避難；政府雖快速回應災後需求，但也衍生場所與物資管理的課題。這20年來，政府部門吸取經驗策進改善，強化我國對災害緊急避難及臨時安置之因應能力。



花蓮地震體育館之收容狀況（資料來源：盧鏡臣）

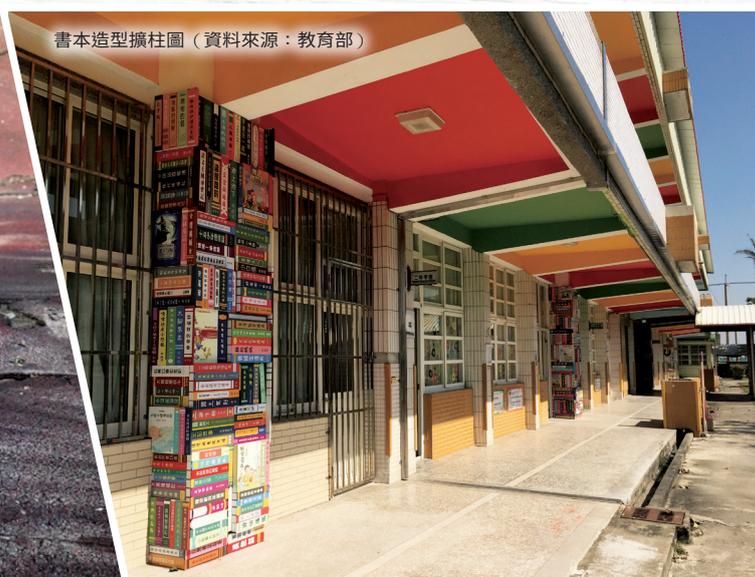
公共建設

校園重建與永續防災

地震後校園廳舍的損壞，致使原本視為再理所當然不過的學習生活嘎然停止，對於政府而言，如何在災後快速恢復學童日常學習生活，成為災後重要的課題。在921地震過後，我國政府也意識到學童校園安全的問題，對全國教室結構進行調查並補強，並將永續與防災之理念納入校園教育的一環。本主題將就學校建築的重建、補強與後續的發展措施，進行詳細說明。



光復國中操場隆起 (資料來源：教育部)



書本造型擴柱圖 (資料來源：教育部)



臺東原鄉的永續校園典範 (資料來源：教育部)



光復國中北棟教室倒塌 (資料來源：教育部)

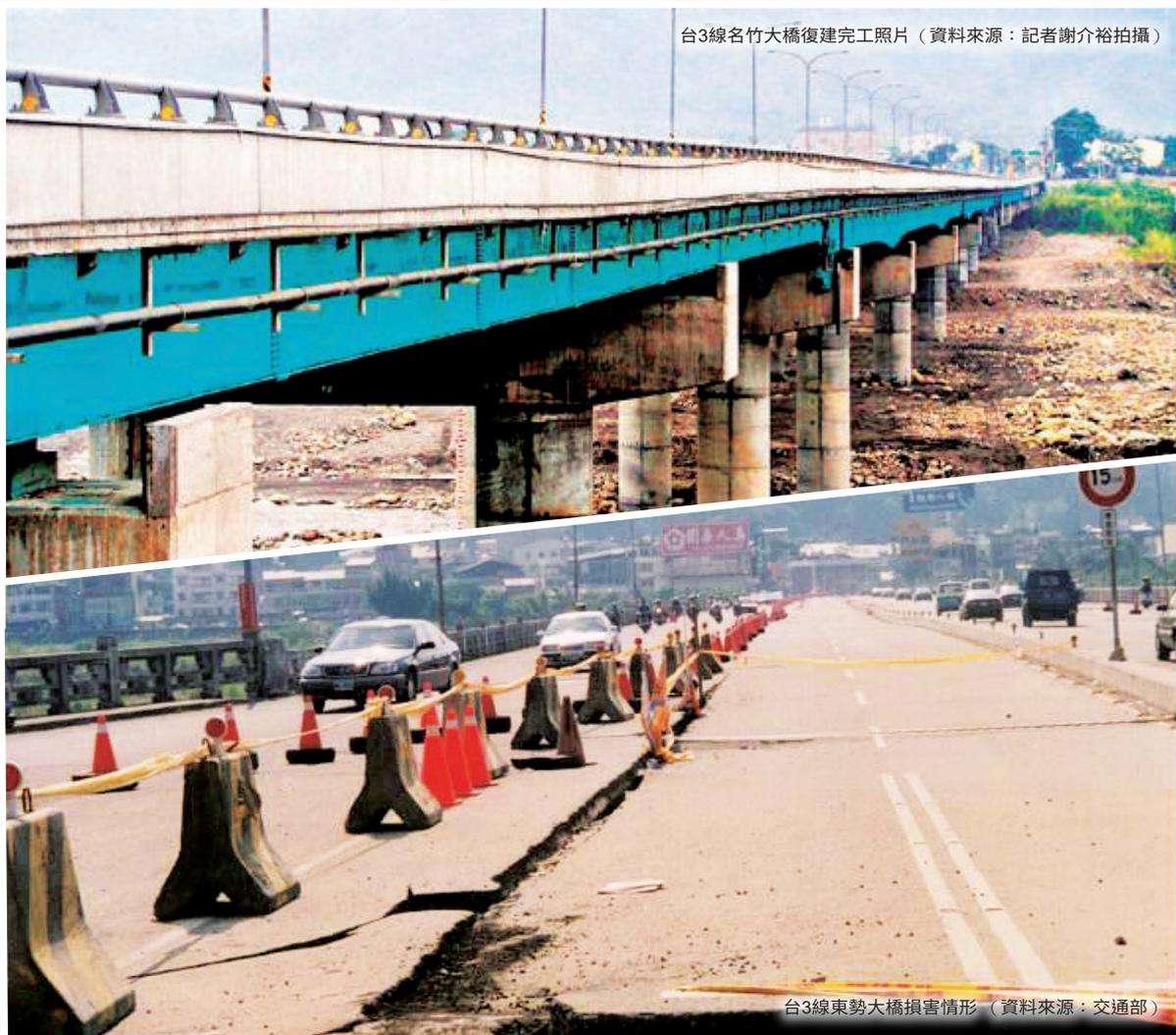


臺東原鄉的永續校園典範 (資料來源：教育部)

公共建設

陸上交通設施之搶修與重建

交通設施為國家的經濟動脈，921地震時鄰近車籠埔斷層及震央附近的鐵、公路設施遭受重大的損害，如：中橫公路與當時興建中的福爾摩沙高速公路皆在此次災害中受到影響，造成重大的經濟損失。其中，中橫公路谷關至德基路段更是因此進入長達20年的復原期，使大梨山地區往返中部都會區的連結受阻，直至今日仍在進行重建相關評估。災後政府也對橋樑與公路耐震標準進行系統檢討，進行相關補強作為，並導入新科技降低公路的災害風險。



公共建設

公有建築的重建與補強

災區重建作業中，我們不僅僅關注於住宅的重建，對於一個社會而言，其產業與其他公共服務設施，亦是重建的重要內容。公有建築物是政府機關運作的場域，在災後之後，我們注意到公有建築物普遍有耐震能力不足的問題，因此，內政部營建署系統性地針對公有建築物的耐震能力評估與補強，以求取在往後的日子裡，能使公家機關具有更好的耐災能力。



公共建設

水利與電力設施的受損與復建

921震災時，因水、電基礎設施的損壞；失去基礎維生系統的供應，造成社會日常生活的不便。同時，水利與電力設施的損毀，對產業來說影響甚鉅，中斷生產，造成損失。此外，水、電的供應更是影響其他關鍵基礎設施的運作，因此稱其為「基礎設施中的基礎」，本文以當時受損的石岡大壩與中寮輸電系統，作為水利設施與電力設施復原重建之案例說明。從其中，吾人也得以了解在重建過程中，如何強化水、電等設施的風險因應作為。



石岡壩入口景觀改善（資料來源：經濟部水利署）



大地震中寮超高壓開閉所設備損害情形（資料來源：台電公司）



大地震中寮超高壓開閉所設備損害情形（資料來源：台電公司）

公共建設

山坡地復育與防災

臺灣具有得天獨厚的地理環境，其中「多山」便是相當貼切的形容詞，據行政院農業委員會統計，依照水保法所定義之山坡地約佔臺灣總面積七成，足見坡地管理對於我國國土利用之重要性。在921震災後，為避免鬆動的土石在防汛期間造成當地居民危害，89年公布之「災害防救法」將土石流災害分屬農委會列管，為邊坡防災工作開啟嶄新的一頁。



九份二山系列梳子壩工程（102年）（資料來源：行政院農業委員會）



九份二山連續柱狀壩工程（104年）（資料來源：行政院農業委員會）



107年土石流防災專員授旗（資料來源：行政院農業委員會）



南投縣埔里鎮中心路921崩塌地源頭緊急處理工程（資料來源：行政院農業委員會）

公共建設 文化資產的重建與維護

文化資產是社會重要的集體記憶，有其重要性。但另一方面，文化資產興建年代久遠，耐震能力多半不佳。在921地震後，不少文化資產也遭震災重創，如霧峰林家花園。在災後，政府投注資源進行文化資產的重建，使得影響中部地區發展的歷史記憶得以傳承。再者，政府也從921地震的文化資產課題中學習，導入文化資產的防災作為，讓這些承載歷史文化的實體得以更耐災，更源遠流長。



921大地震導致霧峰林家花園大花廳全毀（資料來源：文化部文化資產局）

921大地震重建萊園五桂樓圖（資料來源：文化部文化資產局）



107年文化部辦理全國文資會議圖（資料來源：文化部文化資產局）

國定古蹟臺南孔廟防災演練圖（資料來源：文化部文化資產局）

社區家園

臨時住宅與組合屋

臨時住宅是房屋受損嚴重的災民，其等待住宅重建完成前之所需。在921地震後，政府透過「三擇一」政策，提供組合屋、租金補貼及優惠承購國宅方式，協助居民在災害衝擊後儘速找到安身立命之處，重啟日常生活。在政府及民間單位的努力下，共興建5千餘戶組合屋安置居民。不過，因當時對臨時住宅政策首次嘗試與調整，使得政府面臨組合屋拆遷的難題，進而影響莫拉克颱風後的臨時住宅政策。



南投善提長青村（資料來源：內政部營建署）



臺中市新社鄉興安村組合屋（資料來源：內政部營建署）



南投縣中寮鄉佛光村組合屋（資料來源：內政部營建署）

社區家園 新社區開發

921地震後重建永久住宅的樣態相當多。因災區有相當比例的居民住在非都市地區，其原住宅可能坐落於高風險區域，也有部分居民屬於弱勢戶。由於上述居民難以原地重建，故政府直接在非都市地區的新社區進行開發，透過公共設施補貼方式，以較低價格供居民價購或出租。此政策立意良善，但因興建過程較為冗長及未呼應居民考量，致使新社區開發後的安置成效受限。



臺中石岡新社區（資料來源：內政部營建署）



南投茄苳新社區（資料來源：內政部營建署）



南投縣埔里愛蘭段社區（資料來源：內政部營建署）

社區家園 聚落重建

921地震除了影響城鎮外，也造成諸多農村聚落、原住民部落嚴重衝擊。政府除透過災害救助外，也提供農村住宅建築圖說、原住民族群建築風格設計圖，供居民重建參考。此外，政府也儘速重建聚落公共設施。在這過程中，部分聚落亦透過專業者協助，以社區營造方式思考其重建。部分原住民聚落因環境不安全，以異地重建方式進行聚落重建。惟後續發生的莫拉克颱風對原住民聚落的衝擊遠較921地震大，政府需快速因應，而未能從921地震災後原住民聚落重建經驗，以聚落居民為核心，推動其聚落重建。



中寮永平老街（資料來源：盧鏡臣）

社區家園 住宅修繕與重建

從災損的比例來看，921地震是以住宅損失為主的災害。如何幫助居民順利修繕、重建住宅，讓居民快速重啟日常生活，便是政府在災後的核心工作之一。政府運用財務補貼及程序簡化等方式，協助居民重建住宅。相較於個別住宅，集合住宅的重建涉及所有住戶重建意向；有的居民不願重建，有的居民無力重建，使得集合住宅重建充滿重重困難。政府透過都市更新條例的機制，結合921震災重建基金會對集合住宅的專業協助、培力、資金協助，讓集合住宅的受災住戶得以克服困難，完成其住宅重建。



(資料來源：翻拍自九二一地震教育園區)

彭前總裁與同仁親赴災區勘災 (資料來源：中央銀行)

社區家園

社區營造與重建

社區在地震的破壞後，除了實體建築物外，也會對社區的網絡關係、文化、社區感造成衝擊。政府在921地震後，結合當時所推動的社區營造，透過居民的培力，結合社區營造中心、民間社造組織等方式，以從下而上的方式凝聚社區發展的共識、重塑社區精神文化、改造社區災後之面貌。透過「民眾參與」、「居民自主」及「由下而上」的精神，社區營造協助居民在災後重新站立，恢復、改善社區的實質環境，並創造出社區的特色。



產業振興 農業的復原重建

921地震除造成中部地區房屋、道路系統及生命財產重大創傷，對受災地區農民生計及農業生產、生活、生態面均有重大影響，由於該區原為臺灣重要的農業產區，為協助重建區經濟復甦，提高農民收益，恢復生機，政府積極加速重建各項業務。



茶園新植及更新成果 (資料來源：行政院農業委員會)

信義賞梅 (資料來源：行政院農業委員會)

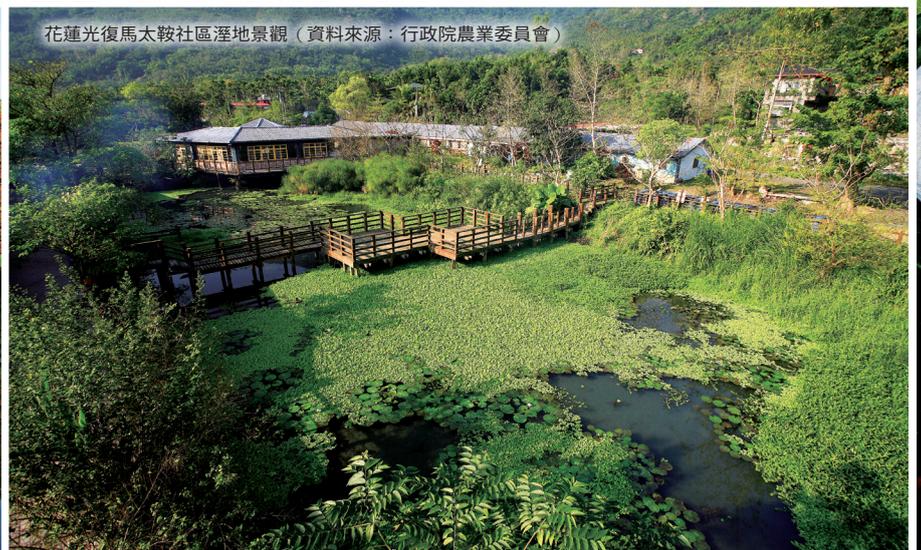


南投魚池澀水社區住宅重建 (資料來源：行政院農業委員會)

農業科技大展-展示竹製精品 (資料來源：行政院農業委員會)



彰化田尾打簾社區 (資料來源：行政院農業委員會)



花蓮光復馬太鞍社區溼地景觀 (資料來源：行政院農業委員會)

產業振興 工商業的復原重建

工商活動是國家經濟發展的重要命脈。921地震災區產業受創，政府積極投入資源輔導災區重建，不只是短期的協助恢復營運，更思考中長期的深耕發展，從改善體質、提升經營技術、導入行銷觀念，一步步協助產業創造新價值，期能永續經營並繁榮地方經濟。



產業振興 觀光業的復原重建

觀光活動將帶動住宿、餐飲、交通、娛樂等產業鏈活動，而921地震對於我國中部觀光地區造成相當嚴重的損害，景點、地貌與交通的損害，使旅遊動機大減。對內，國人因地震導致旅遊動機減少；於外，地震災情致使國外觀光客取消行程，使震災後的觀光產業蕭條，本主題以921地震後觀光區重建之案例，作為觀光復原重建進程的說明。



生活重建 災後心靈重建



衛生署發布災難心理相關服務記者會（資料來源：衛生福利部）

除了前幾個單元提及「物質上」的重建內容外，災害對於人的心靈影響亦是不容忽視的，經歷災害的人可能因災害不同面向的影響，產生後續的創傷後壓力症候群，從實際受災的災區居民到參與救災的國軍、警消人員與志工，可能都因災害產生或大或小的影響。因此，在災後的復原重建處置上，心靈重建乃幫助因災害而受影響的人們，回歸正常生活的重要工作。

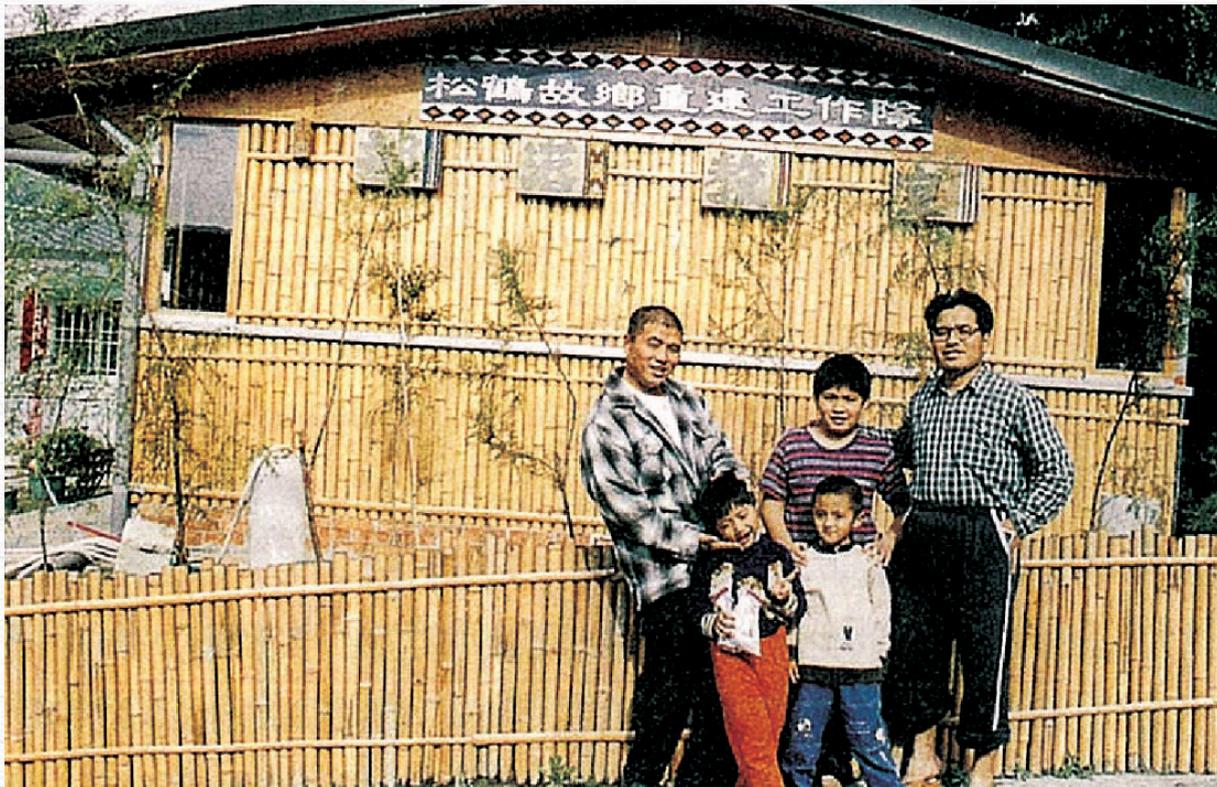
生活重建 醫療與公衛的重建



(資料來源：衛生福利部)

在災害發生後的短期內，緊急的人命搶救是為第一要務，但當進入重建階段時，因災時外部條件限制下，可能產生傳染病等問題，同時，重建區中的醫療設施損壞，致使民眾難以得到醫療服務，也可能使原本便處於弱勢的災區居民產生二次傷害。因此，在重建區中系統性地恢復醫療服務的供給是為相當重要。

生活重建 就業與生計重建



松鶴故鄉重建工作隊（資料來源：勞動部）

重建一個社會的過程，每個細節乃是環環相扣，重建不是僅僅將受損的房屋蓋回來，同時也須關注居民就業、生計議題。在產業、生計重建初期，政府應採取什麼急難救助措施？興建後又該如何進行職業技能之訓練與職缺媒合？本主題中將針對921地震震災後，我國政府對於重建區就業問題所實施之措施進行說明；其中，部分政策也在後續發生的災害事件中沿用，促進後續災害的復原重建推動。

生活重建 災後救助/賑災

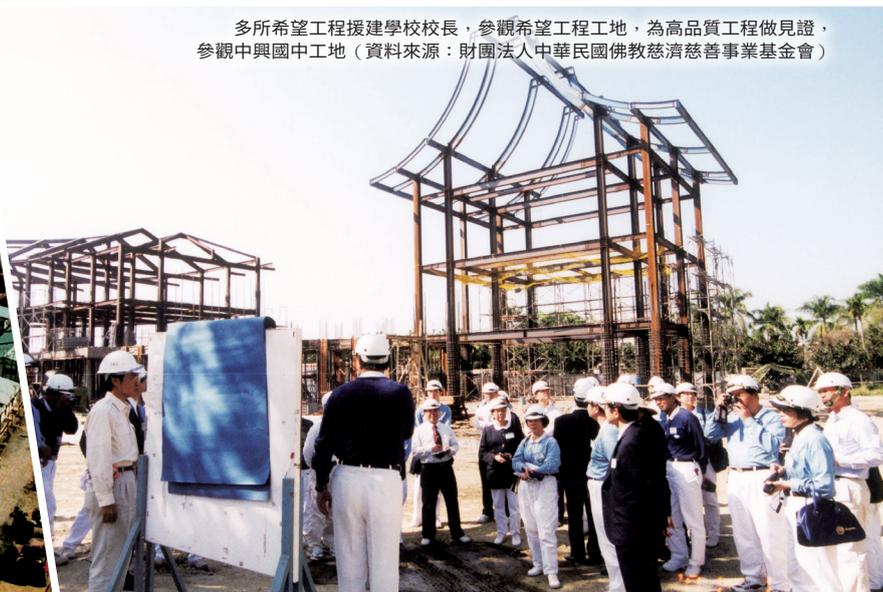
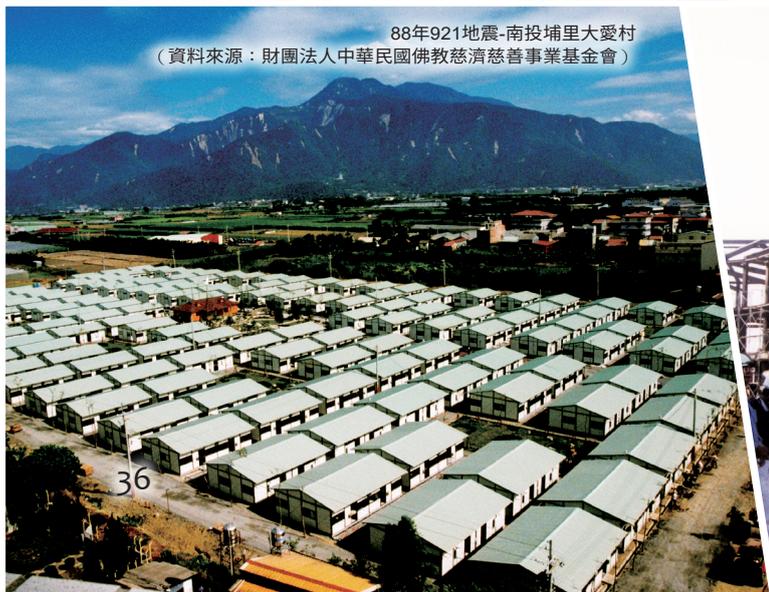
在早期傳統社會發生災害後，僅能運用社會網絡提供有限度的賑災。在現代國家中，除了結合市場機制，如災害保險來分攤風險外，政府的角色也相形重要。政府在災後提供的制度化災害救助，是穩定災民災後生活的重要力量；除了穩定災後的社會氣氛外，也可具體的促進重建效能。在921地震前，臺灣的災害救助法制雖尚待建立中，但政府仍快速因應，提供多項災害救助方案。此外，民間的捐輸也發揮了重要的賑災功能。這些經驗也陸續納入我國的災害防救法制中，讓我國的災後救助制度更為健全。

慈濟志工動員許多人力，一起投入簡易屋工程（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）



88年921地震-南投埔里大愛村
（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）

多所希望工程援建學校校長，參觀希望工程工地，為高品質工程做見證，參觀中興國中工地（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）



生活重建 學校復學與學生輔導

重建過程中，有太多的工作與細節需要關注，但是，學校的教學與學生的相關輔導是不可忽視的重要內容。因為，921大地震造成的傷害是全面性的，不但重創災區校園，對地震的驚恐亦是影響許許多多師生的心靈，衍生出許多後續問題亟待政府關注，本主題將就當時學校教學之復學、復課與對學生之相關輔導進行介紹。

台灣世界展望會舉辦親子教育、冬夏育樂營等方案，提供受災兒童和家庭心靈關懷與休閒育樂活動（資料來源：台灣世界展望會）



台灣世界展望會舉辦課後輔導班（資料來源：台灣世界展望會）



台灣世界展望會舉辦親子教育、冬夏育樂營等方案，提供受災兒童和家庭心靈關懷與休閒育樂活動（資料來源：台灣世界展望會）



台灣世界展望會透過遊戲治療，陪伴災區兒童平復傷痛（資料來源：台灣世界展望會）

生活重建 環境衛生重建

地震過後，因房舍與維生管線的損毀，致使重建區的災民以較簡易（如：組合屋）的方式維持生活，在此客觀條件下，居民較難以自身力量維護日常環境衛生，因此，在重建的過程中，需政府提供相關協助。其中，環保署在災後重建的過程中，就環境消毒、飲水安全、臨時廁所建置與維護、廢棄物清除項目上，提供了適時的幫助，穩定重建區域的環境衛生課題。

蔡勳雄署長慰勉參與同仁全力以赴（資料來源：行政院環境保護署）



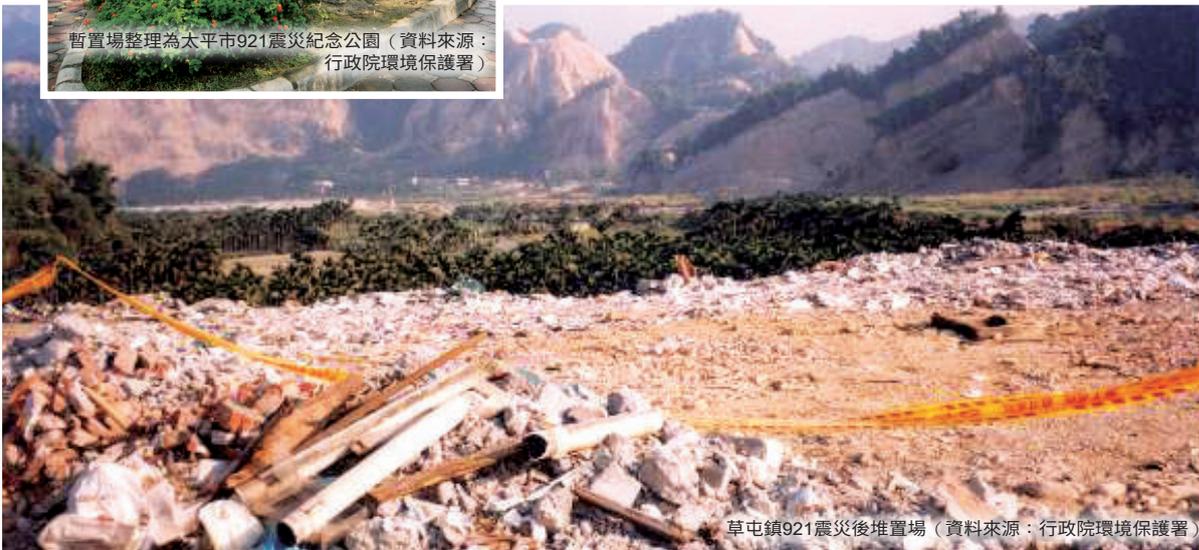
佈設流動廁所並行維護（資料來源：行政院環境保護署）



暫置場整理為太平市921震災紀念公園（資料來源：行政院環境保護署）



埔里鎮公所受災情形（資料來源：行政院環境保護署）



草屯鎮921震災後堆置場（資料來源：行政院環境保護署）

生活重建 社會福利服務與失依兒少照顧

在921地震後，政府依據社區發展及弱勢群體之特性，提供多項福利服務措施。本篇章說明政府設置生活重建服務中心，直接於災區提供民眾福利服務。而地震造成134個尚未成年的孩子失去雙親，對這些孩子而言，生活一夕之間遭逢巨變，面臨身體與心理的創傷、親人離別、家園破敗等現實，需要國家社會與親屬家人支持陪伴他們走過層層疊疊的傷痛，找到生命的力量。而政府也從921地震經驗中學習，精進臺灣的災後志工服務政策。



慈濟關懷服務站，提供大量日用物資給受災鄉親暫度難關（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）



南投縣南投市中興新村光明南路（德興棒球場）慈濟大愛一村
（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）



台灣世界展望會提供托兒服務，使家長能安心重建家園（資料來源：台灣世界展望會）



大里慈濟大愛村祈福晚會
（資料來源：財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會）

生活重建

重建財源、金融補貼與地震保險



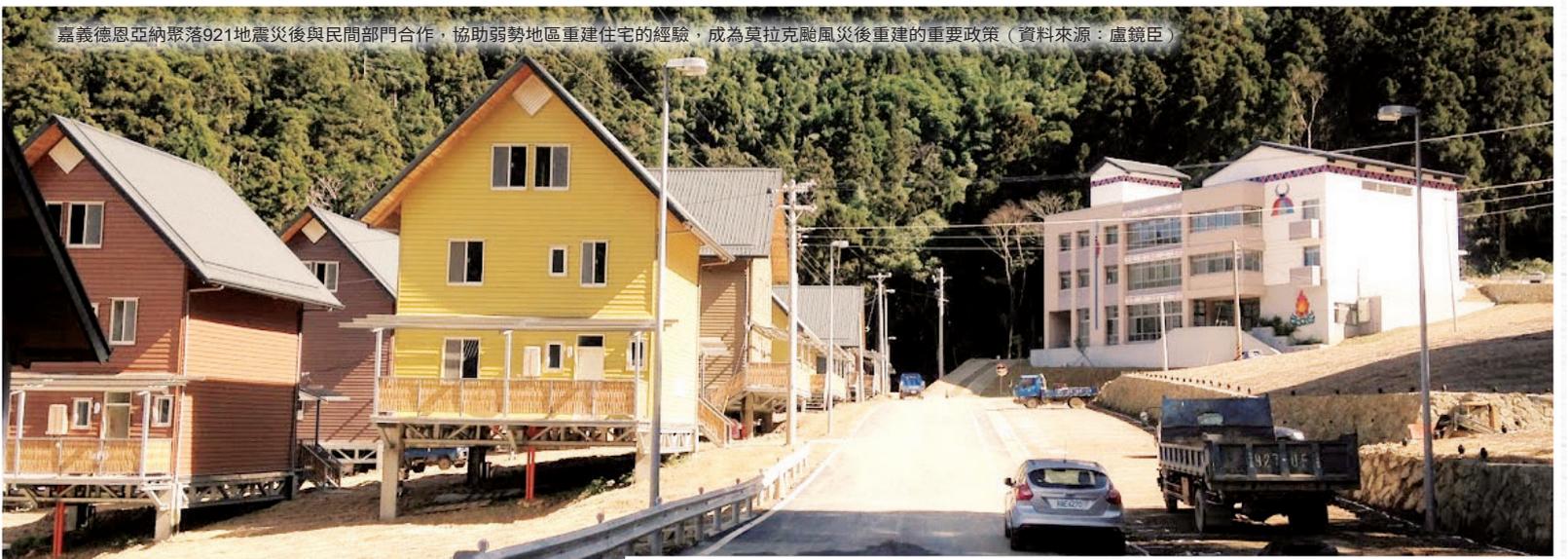
90年12月18日地震保險基金第一屆第一次董事會議董事合照（資料來源：財團法人住宅地震保險基金會）

發生重大災害後，影響重建進程最重要的因素就是資金。對政府而言，如何籌措到足夠的財源因應公共建設與公共服務的重建，進而使社區得以按部就班復原，是重建相當關鍵的議題。再者，民眾重建也需要資金；除了社會救助、親友扶持外，透過金融補貼政策，也可協助民眾降低資金籌措壓力。面對未來的重大災害，導入保險作為災害風險分攤的第一道防線，將可提升民眾重建能力，減小政府協助居民重建的財源負擔。

法體作業 災害防救法制

921地震促進了臺灣災害防救事務的法制化；這些法規體制建立，促進臺灣後續災害因應之制度化，降低災害傷亡及風險，也提升臺灣因應災害之韌性。

嘉義德恩亞納聚落921地震災後與民間部門合作，協助弱勢地區重建住宅的經驗，成為莫拉克颱風災後重建的重要政策（資料來源：盧鏡臣）



921地震後，南投埔里桃米社區透過居民共同參與，打造具特色的生態聚落（資料來源：盧鏡臣）



北嶺地震造成美國洛杉磯地區約11萬棟建築損毀，經濟損失達7,500億台幣，也間接促使臺灣思考如何因應重大災害（資料來源：FEMA圖庫）



臺南維冠大樓等集合大樓之重建措施，師法921地震後之政策創新（資料來源：臺南市政府）



法體作業 災害防救計畫的擬定



(資料來源：翻拍自九二一地震教育園區)

災害所涉面向甚廣且複雜，為了避免隨興的頭痛醫頭，訂定並更新災害防救計畫至關重要的。災害防救計畫是考量減災、應變、復原重建需求的整備工作，使各權益關係者得以密切配合，促成災害防救的整合協調。在我國災害防救法中，規定不同政府部門應訂定之計畫類型，期許由中央至地方為可能面臨之災害做好相關之整備作為。同時，在災害防救深耕計畫的推廣下，除政府部門外，更將其他權益關係者納入災害防救體系中，使災害防救網絡更加緊密，藉以達到韌性之目標。

法體作業

災害防救體制的強化



(資料來源：翻拍自九二一地震教育園區)

臺灣因其地理環境特殊，災害的衝擊並非罕見的事件，回顧我國災害防救體制之演進，不難發現，與災害發生之歷史緊密相關，其中，921地震是催生我國當代災害防救體制之最主要事件。在921地震後，臺灣在後續的災害衝擊中也汲取寶貴經驗，進一步強化整體災害防救體系。惟面對未來更高標準的災害防救要求，各權益關係者仍須不斷精進，以面對未來之災害挑戰。

全民防災 防災教育的推動與紮根

除對一般民眾推廣與宣導外，防災知識的向下紮根是建構韌性社會中重要的一塊。在日本案例中，我們發現，受過充分防災教育的學童，在無師長的領導下，成功在海嘯災害中自行避難，免於海嘯的威脅，由此可說明防災教育之重要性。本篇將對我國防災教育計劃設計與施行防災教育學校之案例，進行說明與介紹。



學校展示成果圖 (資料來源：教育部)



老師確認學童是否有確實做到「趴下、掩護、穩住」之動作 (德協國小平時辦理防災演練 資料來源：教育部)



學生以書包護住頭部逃生 (建國國小平時辦理防災演練 資料來源：教育部)



模擬不同災害情境演練，強化災害應變能力 (北投幼兒園平時辦理防災演練，資料來源：教育部)



家長一起參與防災演練 (北投幼兒園平時辦理防災演練 資料來源：教育部)



學校老師與高雄市消防局共同演練從高樓處垂降 (六龜國民小學平時辦理防災演練 資料來源：教育部)

全民防災

全民防災與風險溝通

在過去，「災害事務」通常會被認為是政府的責任。然而，公、私部門都是災害防救的權益關係者；而國內外的災例與相關研究也指出，僅倚賴政府的防災能量，私部門缺乏作為，不足以因應大規模災害。因此，當前政府除了強化自身的防災能量外，也強調透過與民眾互動交流，傳達防災相關訊息，透過風險溝通，強化整體社會防災能量。

107年國家防災日-大規模地震演練 (資料來源：內政部消防署)



107年國家防災日-大規模地震演練 (資料來源：內政部消防署)



(資料來源：內政部消防署)

107年國家防災日-大規模地震演練 (資料來源：內政部消防署)



(資料來源：內政部消防署)



全民防災 防災演習的推動

過去，我們在新聞傳媒上，不乏見到「演習」的相關訊息，但演習究竟在演什麼？究竟又在學習什麼呢？本篇就我國演習的現況與發展歷程進行簡要的說明。此外，在921地震之後，我國政府深省災害對我國影響甚鉅，故將每年9月21日定為國家防災日，透過每年設計不同之主題活動，以求強化國人防災意識之目的，進而共建防災社會。



科技技術

地震潛勢、境況與對策研擬



(資料來源：翻拍自九二一地震教育園區)

臺灣位於太平洋火環帶，地震是臺灣發展過程中必須因應的重要課題。為了更有效的因應地震，在921地震後，我國投入更多之關注，透過科學分析掌握臺灣地震潛勢、評估可能的災害衝擊，並據以指認重要議題及研提因應策略。透過這些科研努力，為我國未來的地震因應提供重要的科學基礎。

科技技術 地震防災科技的研發



(資料來源：九二一地震教育園區)

科技的研發及運用也有助於地震的因應。我國在921地震後，也投入不少政府及學術研究的力量，並結合民間電信業者力量，發展出世界除了日本之外，第二個覆蓋率涵蓋全國的強震即時警報系統之國家。而開發自動化快速提供地震重要災情資訊的地震災害應變管理系統、模擬海嘯的災害影響等研發，也有助於臺灣進行大規模地震災害應變時之決策參考。

國際交流

防災作為的國際接軌



消防署透過舉辦國際研討會交流災害防救策略（資料來源：內政部消防署）

發生在世界其他地區的重大災害經驗及災害因應策略，可作為臺灣提升防災作為之參考。臺灣在921地震後，制度化國家防災體制，設置行政院災害防救專家諮詢委員會及國家災害防救科技中心，導入當前的國際防災思潮，使我國的災害防救工作得以與國際接軌，強化我國的災害防救量能。此外，中央各部會、地方政府及重要學研機構也為臺灣防災作為的國際接軌扮演重要角色。

921地震大事記

88年

09.21

凌晨1:47,臺灣中部發生芮氏規模7.3大地震,造成2,454人死亡,50人失蹤,房屋全倒50,652戶,半倒53,615戶,經濟損失達新臺幣3,622.8億元。政府於當天凌晨2:30立即下達命令,動員國軍前往救災,國際救援團隊亦有24國、40救難團隊、630救難人員赴臺至全倒建築物救災。總統李登輝先生於當日上午分往南投、苗栗等災區巡視。

行政院召開「九二一震災災後重建會議」宣布9項緊急處理措施,其中決定救助標準,死亡者每人發給50萬元、重傷每人20萬元、房屋全倒20萬元、半倒10萬元。政府並決定由央行提撥郵政儲金轉存款1000億元,供銀行辦理災民重建緊急融資,貸款利率為年息3%,期限20年。

09.22

政府於中興新村成立「九二一震災救災督導中心」,由副總統連戰先生召集,全面展開救災。

09.25

總統李登輝先生發布緊急命令。

09.26

總統李登輝先生召開高層會議後,決定成立「災區重建推動委員會」。

09.27

行政院於9月27日成立「九二一震災災後重建推動委員會」,由副院長劉兆玄先生擔任執行長,下設13個工作推動小組,分由各相關主管部會首長負責,並由各該部會副首長擔任執行小組成員,負責協調推動相關救災安置事宜。行政院長蕭萬長先生指示,所有災後重建規劃將在6個月內完成,並於五年內完成重建工作。

09.28

「九二一震災災後重建推動委員會」9月28日於臺中市警察局設置「災後重建推動委員會中部辦公室」,做為各項救災與重建工作單一窗口。

10.04

行政院九二一震災災後重建推動委員會第3次委員會議決定,籌組財團法人九二一震災民間捐款基金管理委員會。

10.05

政府頒訂「九二一受災戶使用臨時住宅分配作業要點」。

10.29

行政院九二一震災災後重建推動委員會通過「災後重建計畫工作綱領」。

89年

02.03

總統李登輝先生頒布施行「九二一震災重建暫行條例」。

03.31

政府決定撥款20億元,作為災民向銀行申請貸款的信用保證基金。

05.20

政黨輪替,由陳水扁先生、呂秀蓮女士宣誓就職中華民國第十任總統、副總統。

06.01

行政院九二一震災災後重建推動委員會於中興新村府西路71號成立;陳總統親自蒞臨揭牌儀式,首任執行長為黃榮村先生。

08.11

總統陳水扁先生蒞臨南投縣,宣示(1)集合式住宅貸款不受1,000億元限制。(2)解決遷村產權爭議。(3)災區土石流3年投資100百億。(4)90年4月前完成橋梁及聯外道路修復。(5)半年內設立無醫村巡迴醫療網。

09.19

行政院召開記者會說明重建政策與進度,同時說明未來推動重建的3大機制及9大核心問題。

09.19

行政院會決議,編列90年起為期3年的921重建特別預算2,080億元。相關財源將透過發行特別公債籌措,合併90年度中央政府總預算案送立法院進行審議。

09.19

行政院第2699次院會通過「九二一震災重建暫行條例」修正草案。

11.10

立法院第4屆第4會期第13次會議三讀通過「九二一震災重建暫行條例修正案」。

11.29

總統陳水扁先生以89年11月29日華總一義字第8900283640號另公布修正「九二一震災重建暫行條例」。

90年

- 01.01** 總統陳水扁先生在元旦團拜中，提出今後921震災災區應改稱為「重建區」，以示重建工作進入新的階段。
- 01.21** 總統陳水扁先生蒞臨主持集集線火車通車典禮。
- 03.15** 總統陳水扁先生主持烏溪橋(為連絡臺中縣與南投重要橋梁)復建完工通車典禮。
- 05.08** 總統陳水扁先生蒞臨南投縣視察杉林溪聯外道路安定彎段打通工程。
- 05.19** 總統陳水扁先生主持東勢鎮名流藝術世家重建動土典禮，這是重建區內第一個以都市更新方式重建動工的集合式住宅。
- 06.05** 行政院九二一震災災後重建推動委員會提出之「90年度中央政府九二一震災災後重建特別預算案」獲立法院第4屆第5次會期三讀通過。
- 07.27** 行政院九二一震災災後重建推動委員會邀集相關部會及縣市政府成立臨時住宅安置與拆遷小組，審慎評估組合屋的未來。
- 08.02** 行政院九二一震災災後重建推動委員會成立「桃芝颱風災害復原重建指揮中心」，推動救災及復原的工作。
- 12.06** 立法院三讀通過「中央政府九二一震災重建第二期特別預算」共計272億4,120萬元。

91年

- 02.06** 行政院九二一震災災後重建推動委員會「九二一入口網站」啟用，讓政府與民間零距離、資源人才得來速。
- 05.31** 行政院九二一震災災後重建推動委員會說明後重建階段將以「優質重建」、「永續環境」及「安居樂業」等3項工作為目標導向，繼續推動各項重建工作。
- 07.19** 行政院九二一震災災後重建推動委員會與中央研究院舉行「九二一地震知識庫合作開發案簽約儀式」。
- 08.10** 中寮鄉公所及老街推動重獲重大進展。
- 08.16** 行政院九二一震災災後重建推動委員會民眾服務中心開辦「與民有約」活動。
- 08.18** 東勢本街推動都市更新重建獲重大進展。
- 09.20** 行政院九二一震災災後重建推動委員會假臺灣省政府資料館國際會議廳舉行「活力、臺灣、新家園」活動，表揚重建績優考核單位，頒發重建徵文、攝影、繪畫比賽獎牌。
- 11.15** 行政院九二一震災災後重建推動委員會提撥30億元委託財團法人九二一震災重建基金會執行「臨門方案」簽約典禮。
- 11.22** 溪阿公路安定隧道工程正式開工。溪阿公路安定隧道工程正式開工。
- 12.02** 行政院九二一震災災後重建推動委員會現地勘查竹山車籠埔斷層槽溝，立即研議緊急保護措施並請臺大提出「短期維護措施」、「長期維護及整體開發規劃」。
- 12.24** 財政部召集金融機構研商調降921震災受災戶災前原房屋擔保貸款利率相關事宜會議，在政府編列預算補貼利率1%之下，金融機構同意配合調降貸款利率為4%。

92年

02.27

行政院九二一震災災後重建推動委員會召開研商竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫---地震生態園區規劃會議。

03.13

行政院九二一震災災後重建推動委員會召開重建區四大流域聯合整體治理規劃成果應用轉編中程實施計畫檢討會議。

05.02

為防範921震災臨時住宅(組合屋)產生嚴重急性呼吸道症候群(SARS)疫情,行政院九二一震災災後重建推動委員會洽購防治SARS之環境消毒用藥2,500份,於3日內分送各組合屋住戶使用,以維護組合屋居民健康。

08.30

總統陳水扁先生主持溪阿公路安定隧道完工通車典禮。

11.01

中央銀行將921震災修繕貸款利息,由原定3%調降為2%。俟郵政儲金一年期機動利率回升至年息5.35%時,自行調整為3%。

93年

01.07

行政院九二一震災災後重建推動委員會在臺北國際會議中心舉辦「地震防救災與重建國際研討會」。

02.07

南投縣中寮鄉清豐社區舉行遷鄰落成典禮。

06.24

鹿谷鄉內湖國小遷校重建工程舉行落成啟用儀式,該校的完工啟用,代表政府整個重建區校園重建工作畫下完美的句點。

09.10

全景基金會由吳乙峰導演所率領團隊在重建區拍攝記錄重建系列影片,首度推出上映,其中「生命」一片廣受各界好評與感動,行政院九二一震災災後重建推動委員會在921五週年前夕協助其在重建區免費播映。

09.18

行政院九二一震災災後重建推動委員會在南投大飯店舉辦921五年回顧及展望座談會。

10.18

行政院九二一震災災後重建推動委員會第25次委員會議於行政院召開,會中對於中央銀行1000億優惠貸款撥款期限展延至95年2月4日之方案,行政院副院長葉菊蘭女士請央行通函各相關機構配合辦理。

94年

01.10

921震災重建暫行條例即將屆滿,立法院經政黨協商,同意延長1年,施行期限至95年2月4日。

01.14

立法院3讀通過921震災重建暫行條例修正。

01.27

銀行公會決議同意展延921災民房貸本息1年,以減輕災民負擔。

02.03

中央銀行宣布921震災家園重建專案貸款受理再展延1年,至95年2月4日。

95年

05.01

行政院災害防救委員會、行政院國家搜救指揮中心及內政部消防署正式進駐「捷運大坪林站聯合開發大樓」3至8樓及17樓,配賦新穎之防救災資通訊系統,使我國災害防救邁向新的里程碑。

05.26

舉辦「95年度全國災害搜救犬評量大會」。

07.10

行政院災害防救委員會李副主任委員兼執行長逸洋於7月10日14時30分主持「中央災害應變中心運作檢討策進協調會議」,會中通過各項作業要點及標準作業,提升應變中心運作效能。

09.21

9月21日上午10時30分假中央災害應變中心舉辦地震狀況推演,並由行政院災害防救委員會蔡主任委員英文主持,旨在檢驗地震發生時,各部會進駐中央災害應變中心分析研判掌握災情能力,並藉此檢視各機關應變調度救災資源之能力。

11.03

行政院吳政務委員澤成邀集相關部會機關審查內政部消防署陳報審議之「災害防救法」修正草案。

96年

05.19

內政部消防署訓練中心開工動土典禮。

07.16

辦理各直轄市、縣(市)政府災害防救工作實地訪評。

09.29

行政院災害防救委員會於9月29日下午2時舉辦「國家防災日」地震災害狀況推演，由邱副院長義仁主持，邀集中央與地方相關機關參與，藉此檢視地震發生時，中央災害應變中心各進駐機關的分析研判及調度資源之能力，並展現防救災資通訊網路及視訊系統功能。

10.01

辦理災害防救業務計畫審查工作。

97年

04.07

辦理「災害防救深耕5年中程計畫」各直轄市、縣(市)政府申請第1梯次補助計畫。

04.10

辦理「97年度防災社區」推動說明會。

04.22

立法院三讀通過「災害防救法部分條文修正草案」，共計新增3條、刪除3條、修正17條，是自89年7月19日本法公布實施以來，最大幅度之修正。

05.12

發布「災害防救法部分條文」修正案。

06.16

訂定「災害防救深耕5年中程計畫」補助處理原則。

09.21

行政院災害防救委員會於9月21日下午2時舉辦「國家防災日」地震災害狀況推演，由行政院邱副院長正雄主持，邀集中央與地方相關機關參與，藉此檢視地震發生時，中央災害應變中心各進駐機關的分析研判及調度資源之能力，並展現防救災資通訊網路及視訊系統功能。

98年

07.02

辦理「全國災害應變中心多點視訊會議系統改善計畫」，改善各縣(市)災害應變中心之視訊會議，加強會議影像解析及聲音傳輸穩定度。

08.07-10

莫拉克颱風8月7日至10日夾帶西南氣流侵襲臺灣，造成臺灣中南部嚴重淹水及坡地災害災情。

08.28

總統華總一義字第09800222031號令公告「莫拉克颱風災後重建特別條例」，全文30條；並自公布日施行，適用期間為三年。

99年

01.05

立法院三讀通過「災害防救法」增訂第47條之1條文。

01.25

召開研議「行政院災害防救辦公室與內政部內政部消防署災害防救業務分工(草案)」會議。

01.27

總統公布「災害防救法」增訂第47條之1條文(總統99.01.27華一義字第09900017931號令)。

02.01

「行政院災害防救辦公室」成立運作(吳院長敦義主持揭牌記者會)。

07.13

立法院三讀通過「災害防救法」部分修正條文(計16條)。

100年

05.30

辦理國際人道救援組合訓練，計有參與國際人道救援之10縣市消防機關（臺北市、新北市、桃園縣、新竹縣、臺中市、嘉義縣、臺南市、高雄市、屏東縣、臺東縣）遴派人員參訓，總計參訓人數200人。

09.21

辦理「100年度國家防災日地震災害狀況推演」，本次推演邀請嘉義縣及嘉義市政府派員進駐中央災害應變中心共同進行，藉此瞭解遭逢重大災變時，地方政府面臨龐大的災情如何進行處置，以及中央災害應變中心如何整合各部會資源，以因應地方政府所提出之大量救災需求。

101年

12.17

中央災害應變中心南部備援中心暨高雄市政府消防局綜合大樓揭牌啟用，除平時可提供物資儲備及災害防救訓練，災時可替代應變中心功能或做為前進指揮所外，並負有集結南部區域防救災能量中心功能。

102年

10.26

行政院國家搜救指揮中心舉行「101年搜救研討會」，邀請我國搜救相關專家學者進行4場專題演講及研討，同時表揚101年度20名搜救有功人員。

11.18

辦理「2013災害防救策略研討會」，邀請美國、日本實務界及學界之專家學者與會，開幕典禮由內政部李部長鴻源親臨主持。

103年

09.19

為加強大規模地震災害應變與跨區合作機制，以及中央與地方政府合力應付重大複合性災害處理能力，舉辦「103年國家防災日地震災害狀況推演」，吳副總統敦義蒞臨視導，宜蘭縣與花蓮縣並同步舉行模擬推演。

104年

09.21

辦理國家防災日「全民地震演練活動」，9時21分由網路發布地震模擬演練警報，全國各機關、學校、企業及民眾等，超過297萬人同時演練地震避難3步驟，馬總統英九親於師範大學林口校區與學生共同參與演練，內政部陳部長威仁亦親自示範演練，並透過「臺灣抗震網」上傳演練照片。

105年

01.12

內政部消防署於訓練中心舉辦第2期新建工程開工典禮，由陳部長威仁率相關人員出席與會。

02.06

凌晨3時57分高雄市美濃區發生芮氏規模6.4地震，造成臺南市多棟房屋倒塌，2月6日至14日成立中央災害應變中心，馬總統英九、行政院張院長善政、杜副院長紫軍及內政部陳部長威仁等多次蒞臨，指示相關防救災應變措施。本次地震共計造成死亡117人、受傷551人。

02.16

為研商0206震災災後復原重建措施是否需另訂特別條例據以推動實施，及是否編列特別預算，行政院召開「0206震災重建協調小組」會議2次，內政部由林常務次長慈玲率員出席。

03.02

行政院召開「0206震災重建協調小組」第3次會議，由杜副院長紫軍主持，會中由臺南市政府及高雄市政府提報0206震災重建規劃，另由內政部就0206震災災區劃定事宜提出報告，由林常務次長慈玲率員出席。

03.22

行政院召開「0206震災重建協調小組」第4次會議，由杜副院長紫軍主持，由行政院公共工程委員會、主計總處及內政部營建署等中央機關報告震災重建後續處理作為，另由內政部消防署報告「0206震災災區劃定作業原則（草案）」研商會議召開事宜，由陳政務次長純敬出席。

■ 105年

04.11

行政院召開「中央災害防救委員會第29次暨0206震災重建協調小組第5次會議」，由內政部提報「0206震災災區劃定作業原則辦理情形」。本次會議由杜副院長兼主任委員紫軍主持，由邱常務次長兼委員昌嶽出席。

05.05

行政院召開中央災害防救會報第34次會議，內政部與衛生福利部、金融監督管理委員會、教育部及行政院主計總處分別提報「0206震災應變及處置專案報告」。會議由杜副院長兼副召集人紫軍主持，內政部由林常務次長慈玲代表出席。

09.21

辦理國家防災日「全民地震網路演練活動」，9時21分由網路發布地震模擬演練警報，全國各機關、學校、企業及民眾等，超過200萬人同時演練地震避難3步驟，陳副總統建仁親於臺北市辛亥非營利幼兒園與學童共同參與演練，內政部葉部長俊榮亦親自示範演練，並透過「臺灣抗震網」上傳演練照片。

09.21

辦理「105年國家防災日地震兵棋推演」，由內政部葉部長俊榮擔任指揮官，中央災害應變中心相關部會及桃園市、新竹縣、新竹市、苗栗縣等4個直轄市、縣(市)政府同步參與推演，藉以檢驗地震發生時，政府面臨震災重大複合性災情之危機處理，及中央災害應變中心進駐各機關分析研判災情、應變調度救災資源能力，並強化中央災害應變中心協調整合運作效能。

10.20

行政院召開中央災害防救委員會第31次會議，由林副院長錫耀主持，內政部由邱常務次長昌嶽代表出席，並提報應變中心作業空間環境設備調整更新中程建置計畫、黑鷹直升機之運作執行成效、防救災緊急通訊系統更新計畫及震災業務計畫修正案等案。

11.14

辦理「2016防災策略研討會」，內政部由邱常務次長昌嶽主持開幕典禮，會中邀請美國奧克拉荷馬州立大學Marten Brien主任、Tristan Wu助理教授及日本兵庫縣立大學室崎益輝教授進行專題演講，內政部消防署陳署長文龍亦與Marten Brien主任簽署雙邊合作備忘錄，活動順利圓滿完成。

12.01

行政院召開「中央災害防救會報第35次會議」，由林院長兼召集人全主持，內政部由葉部長兼委員俊榮代表出席，會中核定內政部震災(含土壤液化)災害防救業務計畫，後續將據以函頒實施。

■ 106年

05.11

行政院召開「中央災害防救會報第36次會議」，由林院長兼召集人全主持，內政部由葉部長兼委員俊榮及邱常務次長昌嶽代表出席，會中業核定內政部火災及爆炸災害防救業務計畫，後續將據以函頒實施。

06.27

行政院召開「106年度直轄市、縣(市)首長災害防救交流分享座談會」，內政部由葉部長俊榮及邱常務次長昌嶽出席，會中並辦理內政部「105年度災害防救深耕第2期計畫績優單位頒獎」。

09.21

辦理國家防災日中央災害應變中心前進協調所演練，由內政部葉部長俊榮出席視導，藉演習之操作，使中央部會人員熟悉相關運作程序，並以此演練發掘問題、精進檢討，發展為未來各級政府辦理演習之方式。

12.06

行政院召開「災害防救基本計畫論壇」，內政部消防署主導議題「強化韌性社區發展，永續自主經營防救災工作」，上午由內政部消防署陳署長文龍主持討論，下午並將討論結果提供內政部邱常務次長昌嶽，報告行政院吳政務委員澤成。

12.07

行政院召開「中央災害防救會報第37次會議」，內政部由邱常務次長昌嶽出席與會。

新竹市義勇消防總隊辦理「106年下半年度全國義消總隊總隊長、副總隊長及總幹事聯繫會報」，藉由每年度的聯繫會報貼近各地義消組織傾聽建言，內政部葉部長俊榮特別致贈新竹市政府及新竹市義消總隊琉璃獎牌及加菜金，以感謝新竹市舉辦會報及義消長期協助消防救災工作的辛勞。

■ 107年

02.06

深夜23時50分41.6秒於花蓮縣花蓮市近海發生芮氏規模6.2地震，震源深度6.3公里，造成統帥大飯店、雲門翠堤大樓、國盛六街2棟住宅大樓倒塌。本次地震計17人罹難。

國家圖書館出版品預行編目 (CIP) 資料

一起走過攜手向前：921 震災 20 週年紀念專書 /
內政部 [編]. -- 臺北市：內政部，民 108.08，
面；公分
精簡版
ISBN 978-986-05-9716-5(平裝)

1. 震災 2. 災後重建

548.317

108011835

發行人：內政部

發行所：內政部

出版單位：內政部

機關地址：新北市新店區北新路 3 段 200 號 8 樓

電話：(02)8195-9119

設計印製：傳動數位設計印刷有限公司

電話：(02)8101-0555

出版日期：2019 年 08 月

精裝定價：新台幣 300 元

ISBN：978-986-05-9716-5

GPN：1010801191

◎本書如有缺頁、破損或裝訂錯誤，請寄回更換。

< 版權所有 不准翻印 >