



臺南市安平區公所
Anping District Office, Tainan City
<http://www.tnanping.gov.tw>

109年

臺南市安平區

老人福利概況



臺南市安平區公所會計室 編印
中華民國110年5月出版



目錄

壹、前言	2
貳、老人人口分析.....	3
一、本區人口與老化速度概況.....	3
二、獨居老人人數及性別分析.....	6
三、安平區獨居老人服務概況.....	10
參、未來願景與展望-在地老化、健康老化.....	14
肆、結 論.....	14
伍、參考資料.....	15

壹、前言

由於醫療衛生的進步，平均餘命不斷延長，老年人口亦不斷增長，截至109年底止，本區65歲以上老年人口總數已達8,046人，占本區總人口數之11.97%。而在老化速度方面，本區65歲以上老年人口所占比率也從99年底的6.85%急速上升至109年底為11.97%。

本區109年底人口數6萬7,213人，就人口數而言，在臺南市37區中排名第10位，人口密度在臺南市37區中排名第4位，可見本區人口稠密，109年底老年(65歲以上)人口數共有8,046人，占本區人口數11.97%，相較99年底老年增加3,758人或增加46.70%。十年來本區老年(65歲以上)人口數占本區人口數比率，由6.85%上升至109年底為11.97%，上升5.12個百分點，109年老年(65歲以上)人口數占本區人口數比率為11.97%符合「高齡化社會」。人口老化指數由99年底37.98%，增加至109年底93.79%，十年來上升55.81。

當一個人逐漸步入高齡，生理、心理、社會層面產生的高齡危機問題從三個層面來說明：

- 一、生理層面：從現代生物觀點而論，人體細胞之自我修復機能因多重因素逐漸衰退，即所謂生理之「老化」。老化將導致生理機能開始下降，如骨質疏鬆、肌力及感官系統衰退。更嚴重者會出現慢性病、失智或失能等症狀，嚴重影響生活品質。
- 二、心理層面：依據人類發展學家Erikson及Peck之理論，人步入老年期將面臨自我統整、工作角色偏差(退休生活的適應)及身體限制(感覺身體機能日漸衰弱)等心理發展課題。若老年人無法成功克服這些問題，可能導致憂鬱、失去安全感，影響心理健康。
- 三、社交層面：當老年人出現生理、心理的各種問題時，就有極大機率出現與社會疏離的情形。生理衰退、親人朋友的逝去可能導致老年人生活圈狹窄、不喜交際，甚至缺乏與家庭或整體社會的互動。

統計數據中顯示本區老化日趨嚴峻，因此對於照顧老人提供長照服務緊急生活扶助、病醫療補助、協助其自立等問題更日益重要。隨著高齡社會的來臨，未來高齡者長期照照需求勢必增加，為落實在地老化政策目標，建構以社區為基礎之整合式服增進長照服位分布之密度，讓民眾獲得近便、多元的服務。

貳、老人人口分析

一、本區人口與老化速度概況

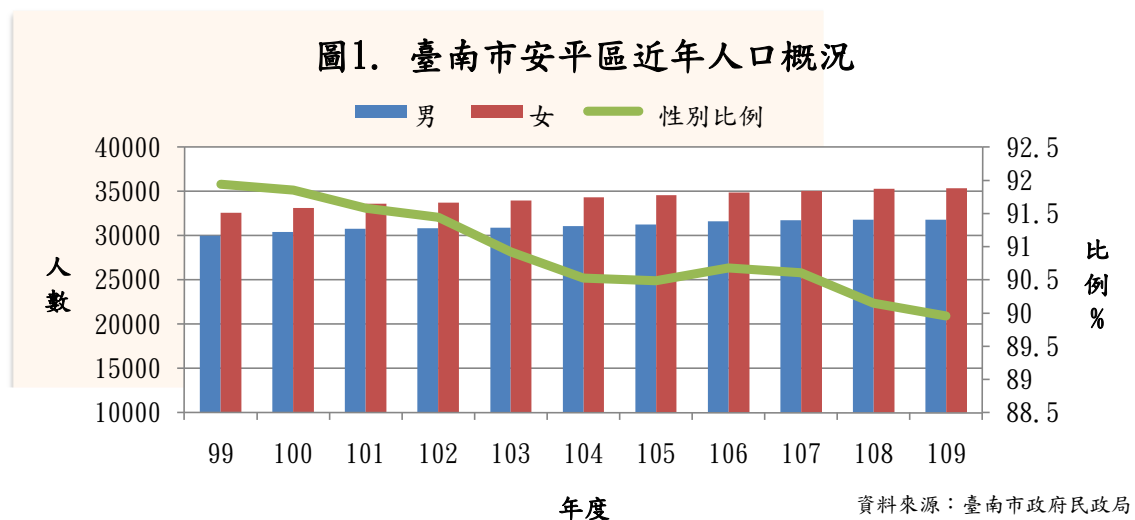
(一) 本區近年人口結構統計(表 1)

本區 109 年底人口數 6 萬 7,213 人，其中男性人口數 3 萬 1,831 人，占本區人口數 47.36%，女性人口數 3 萬 5,382 人，占本區人口數 52.64%，性別比例(男/百女)為 89.96。相較 99 年底之男性人口數增加 1,845 人或增加 6.15%，女性人口數增加 2,766 人或增加 8.48%。(圖 1)

表 1. 臺南市安平區近年人口概況

資料來源：臺南市政府民政局

年度	男	女	性別比例
99	29986	32616	91.94
100	30445	33148	91.85
101	30760	33588	91.58
102	30850	33739	91.44
103	30906	33992	90.92
104	31065	34315	90.53
105	31264	34549	90.49
106	31623	34873	90.68
107	31743	35032	90.61
108	31822	35297	90.15
109	31831	35382	89.96



(二)本區人口年齡分配 (表 2)

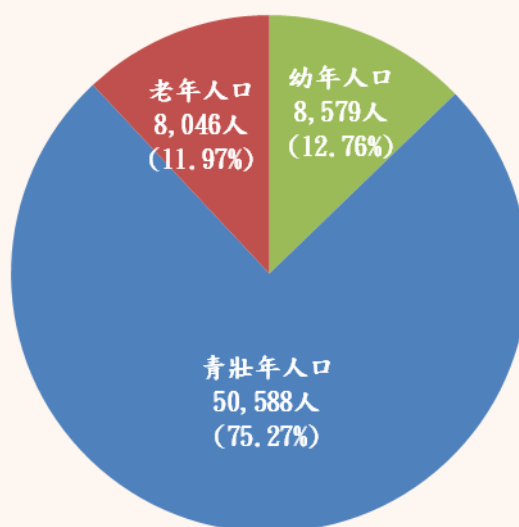
本區 109 年底人口年齡分配：0 -14 歲幼年人口有 8,579 人，占 12.76%；15-64 歲青壯年人口有 5 萬 588 人，占本區人口數 75.27%；65 歲以上老年人口有 8,046 人，占本區人口數 11.97%。(如圖 2)

表 2. 臺南市安平區近年人口年齡分配

資料來源：臺南市政府民政局

年度	年齡層			百分比%		
	幼年 (0 至 14 歲)	青壯年 (15 至 64 歲)	老年 (65 歲以上)	幼年 人口數%	青壯年 人口數%	老年 人口數%
99	11289	47025	4288	18.03	75.12	6.85
100	10985	48177	4431	17.27	75.76	6.97
101	10572	49145	4631	16.43	76.37	7.20
102	10235	49471	4883	15.85	76.59	7.56
103	9898	49787	5213	15.25	76.72	8.03
104	9469	50366	5545	14.48	77.04	8.48
105	9302	50485	6026	14.13	76.71	9.16
106	9196	50794	6506	13.83	76.39	9.78
107	9014	50734	7027	13.50	75.98	10.52
108	8857	50737	7525	13.20	75.59	11.21
109	8579	50588	8046	12.76	75.27	11.97

圖 2. 臺南市安平區109年底人口概況



資料來源：臺南市政府民政局

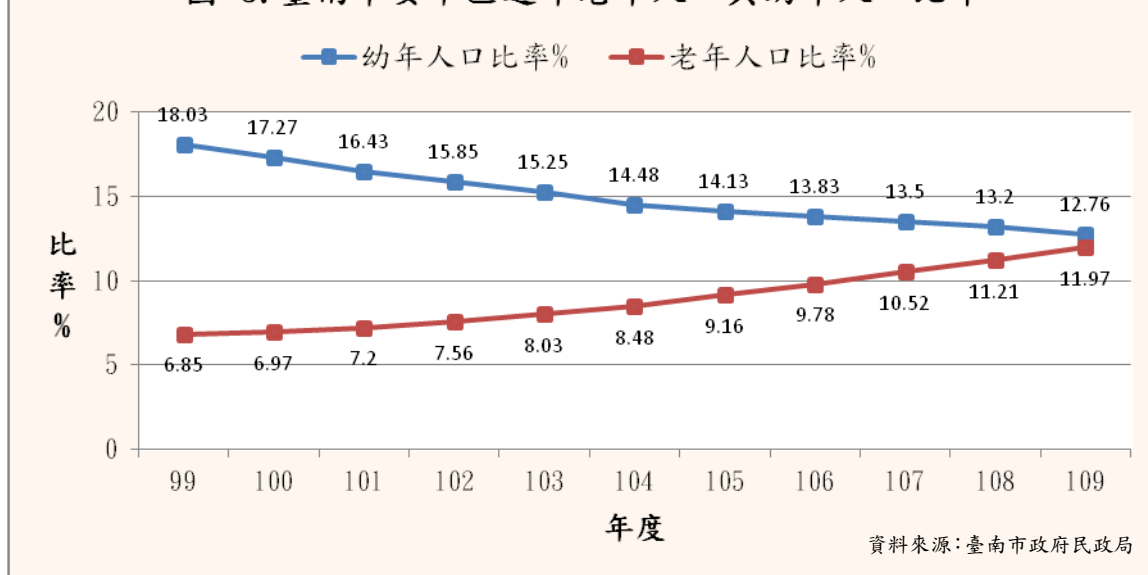
依世界衛生組織(WHO)將 65 歲以上的長者定義為老年人，當老年人口占總人口比率之 7%，定義為「高齡化社會」；老年人口比率超過 14%，則定義為「高齡社會」；本區於 109 年 65 歲以上老年人口占本區人口數 11.97%，屬「高齡化社會」。在十年之間，老年人口的占比增加了 5.12 個百分點，其成長速度極為快速，顯示本區人口老化的問題愈來愈嚴重。(如圖 3) 由於本區老年人口急速增加，而幼年人口日漸減少，人口老化及少子化問題日趨惡化。

表 3. 臺南市安平區近年老化指數及扶養比

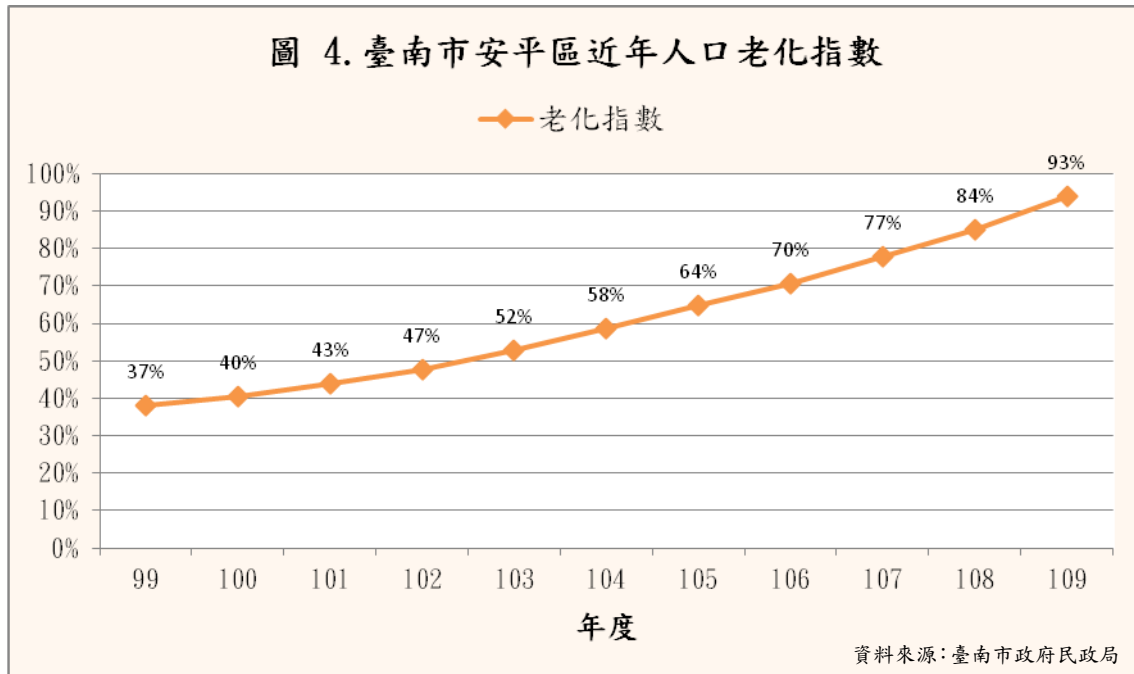
資料來源：臺南市政府民政局

年份	總人口	依賴人口指數			老化指數
		扶養比	幼年扶養比	老年扶養比	
99	62602	33.12%	24.01%	9.12%	37.98%
100	63593	32.00%	22.80%	9.20%	40.34%
101	64348	30.93%	21.51%	9.42%	43.80%
102	64589	30.56%	20.69%	9.87%	47.71%
103	64898	30.35%	19.88%	10.47%	52.67%
104	65380	29.81%	18.80%	11.01%	58.56%
105	65813	30.36%	18.43%	11.94%	64.78%
106	66496	30.91%	18.10%	12.81%	70.75%
107	66775	31.62%	17.77%	13.85%	77.96%
108	67119	32.29%	17.46%	14.83%	84.96%
109	67213	32.86%	16.96%	15.90%	93.79%

圖 3. 臺南市安平區近年老年人口與幼年人口比率



109 年本區老年扶養比(表 3)高達 15.90% ，十年來上升 6.78；人口老化指數則由 99 年底 37.98% ，增加至 109 年底 93.79% ，十年來上升 55.81，可見老年人口問題不容小覷。(如圖 4)



二、獨居老人人數及性別分析

本區老年人口日益增長，對於老人保護、心理及社會適應、社會參與等，刻不容緩的積極推動相關措施。建立社區照顧關懷據點、推動友善關懷老人服務方案及推展行動式老人文康休閒巡迴服務，讓老人均能獲得在地且妥適的照顧服務，期能建構本區成為一個「安心」、「安全」且「安樂」的全方位老人照護環境，以營造老人安定且尊嚴的晚年生活建構關懷體系，創造屬於老人安心快樂的優質生活。本區老年人口占比於 109 年底超越聯合國衛生組織 (WHO) 定義之「高齡社會」，顯示本區老人長期照護問題益顯重要。

(一) 本區列冊需關懷獨居老人概況(詳表 4)

本區 109 年底列冊需關懷獨居老人人數(人)(含具原住民、榮民(眷)身分)共計 51 人占本區總人口數 0.758%。

表 4. 臺南市安平區近年列冊需關懷獨居老人人數

年份	總人數			類型			
	合計	男	女	合計	中（低）收入	榮民(眷)	一般老人
100	57	18	39	57	28	3	26
101	64	23	41	64	33	3	28
102	71	25	46	71	36	2	33
103	69	25	44	69	37	2	30
104	73	29	44	73	41	1	31
105	65	25	40	65	35	1	29
106	58	22	36	58	36	0	22
107	56	23	33	56	32	0	24
108	51	22	29	51	28	0	23
109	51	20	31	51	29	0	22

資料來源：臺南市政府社會局

1. 按性別分：男性為 20 人(占 39.21%)，女性為 31 人(占 60.79%)。(如圖 5)



2. 按身分別分(含具原住民、榮民(眷)身分)：一般老人 22 人(占 43.14%)，中（低）收入 29 人(占 56.86%)。(如圖 6)

圖6. 臺南市安平區109年底列冊需關懷獨居老人人數
--按身分類別分(含具原住民、榮民(眷)身分)



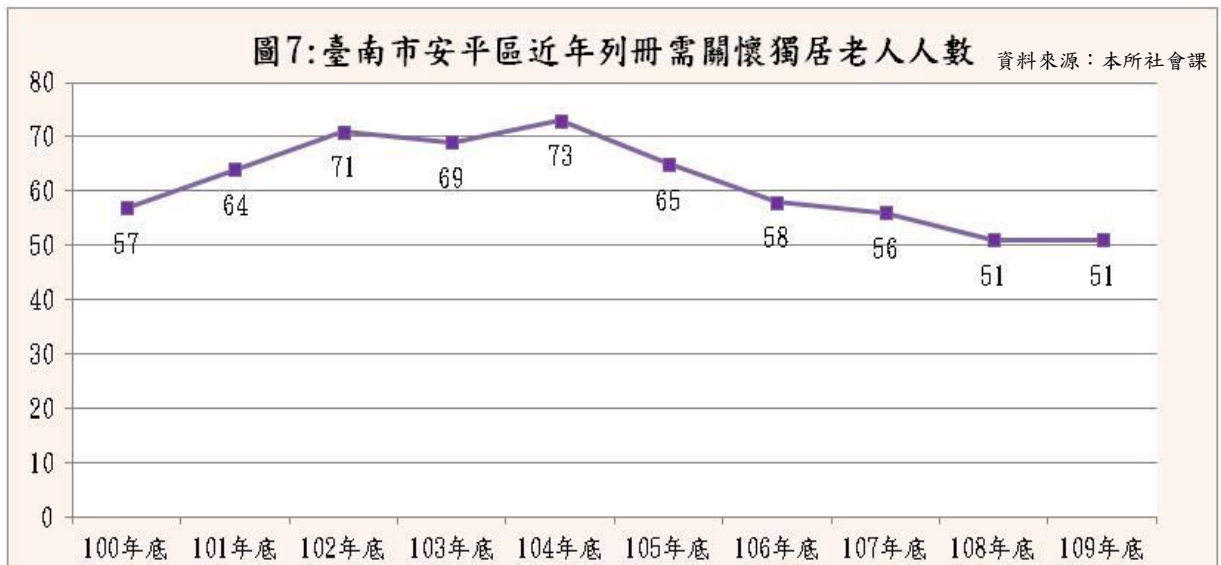
資料來源：本所社會課

(二) 本區近年來列冊需關懷獨居老人統計(詳表 4)

本區列冊需關懷獨居老人人數(人)(含具原住民、榮民(眷)身分)近幾年有減少趨勢，相較 100 年底減少 6 人(減少 10.52%);若與 104 年底相較減少 22 人(減少 30.13%)。(如圖 7)

圖7:臺南市安平區近年列冊需關懷獨居老人人數

資料來源：本所社會課



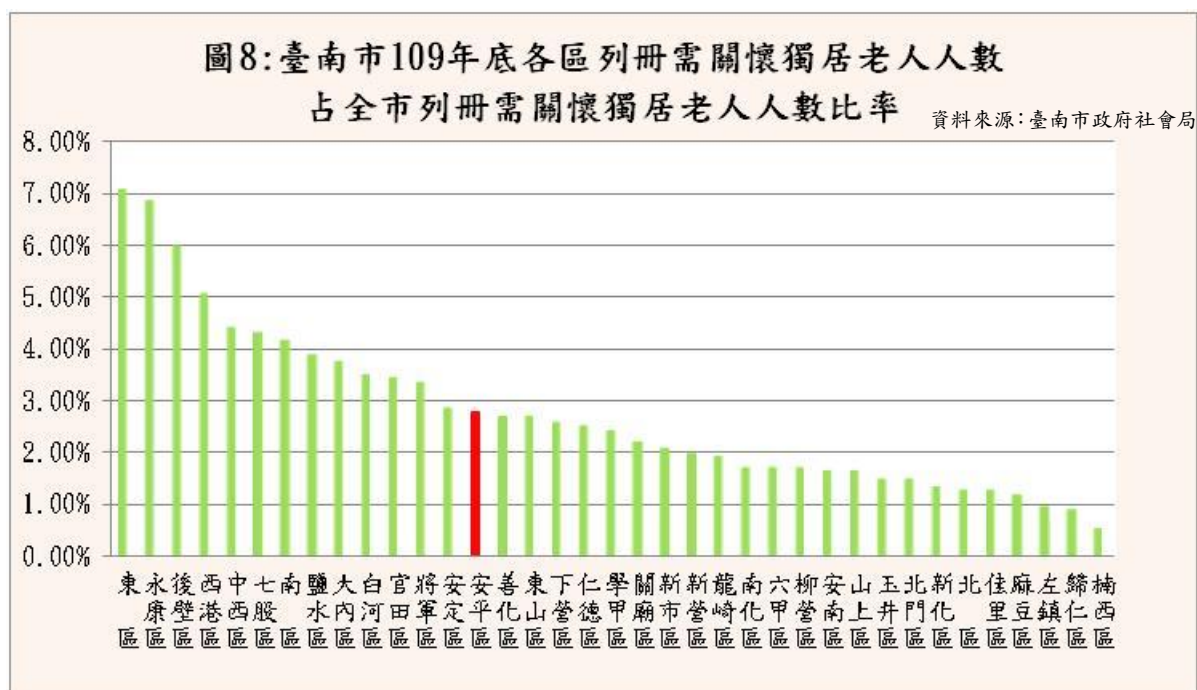
(三) 與本市其他行政區別比較(詳表 5)

109 年底本市各區列冊需關懷獨居老人人數(含具原住民、榮民(眷)身分)占全市需關懷獨居老人人數(含具原住民、榮民(眷)身分)比率以東區 130 人(占 7.03%)為最高，永康區 126 人(占 6.81%)次之，本區以 51 人(占 2.75%)居全市第 14 位。(如圖 8)

表 5. 臺南市各區 109 年列冊需關懷獨居老人人數

資料來源：臺南市政府社會局

區域別	列冊需關懷獨居老人人數(含具原住民、榮民(眷)身分)									具榮民(眷)身分 獨居老人人數		
	總計			中（低）收入			一般老人					
	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女	合計	男	女
總 計	1,850	612	1,238	542	262	280	1,308	350	958	46	17	29
東 區	130	50	80	42	20	22	88	30	58	—	—	—
永康區	126	35	91	54	14	40	72	21	51	14	5	9
後壁區	110	18	92	14	9	5	96	9	87	1	—	1
西港區	93	18	75	8	3	5	85	15	70	—	—	—
中西區	81	27	54	34	14	20	47	13	34	—	—	—
七股區	79	22	57	12	5	7	67	17	50	—	—	—
南 區	76	28	48	24	12	12	52	16	36	5	4	1
鹽水區	71	22	49	17	5	12	54	17	37	—	—	—
大內區	69	25	44	5	5	—	64	20	44	2	1	1
白河區	64	27	37	26	14	12	38	13	25	—	—	—
官田區	63	19	44	14	7	7	49	12	37	2	—	2
將軍區	61	20	41	21	10	11	40	10	30	1	1	—
安定區	52	23	29	17	9	8	35	14	21	—	—	—
安平區	51	20	31	29	14	15	22	6	16	—	—	—
善化區	49	12	37	14	9	5	35	3	32	—	—	—
東山區	49	15	34	5	4	1	44	11	33	—	—	—
下營區	47	19	28	10	6	4	37	13	24	—	—	—
仁德區	46	13	33	20	9	11	26	4	22	14	1	13
學甲區	44	12	32	7	3	4	37	9	28	—	—	—
關廟區	40	16	24	8	7	1	32	9	23	—	—	—
新市區	38	14	24	10	5	5	28	9	19	1	—	1
新營區	36	11	25	15	5	10	21	6	15	1	1	—
龍崎區	35	7	28	1	1	—	34	6	28	—	—	—
南化區	31	18	13	6	3	3	25	15	10	1	1	—
六甲區	31	11	20	10	4	6	21	7	14	—	—	—
柳營區	31	10	21	8	6	2	23	4	19	—	—	—
安南區	30	13	17	20	10	10	10	3	7	1	1	—
山上區	30	18	12	12	10	2	18	8	10	1	1	—
玉井區	27	10	17	13	5	8	14	5	9	—	—	—
北門區	27	5	22	6	—	6	21	5	16	—	—	—
新化區	24	6	18	7	4	3	17	2	15	1	—	1
北 區	23	12	11	10	7	3	13	5	8	1	1	—
佳里區	23	10	13	13	9	4	10	1	9	—	—	—
麻豆區	21	8	13	7	4	3	14	4	10	—	—	—
左鎮區	17	8	9	10	4	6	7	4	3	—	—	—
歸仁區	16	8	8	12	6	6	4	2	2	—	—	—
楠西區	9	2	7	1	—	1	8	2	6	—	—	—



三、安平區獨居老人服務概況

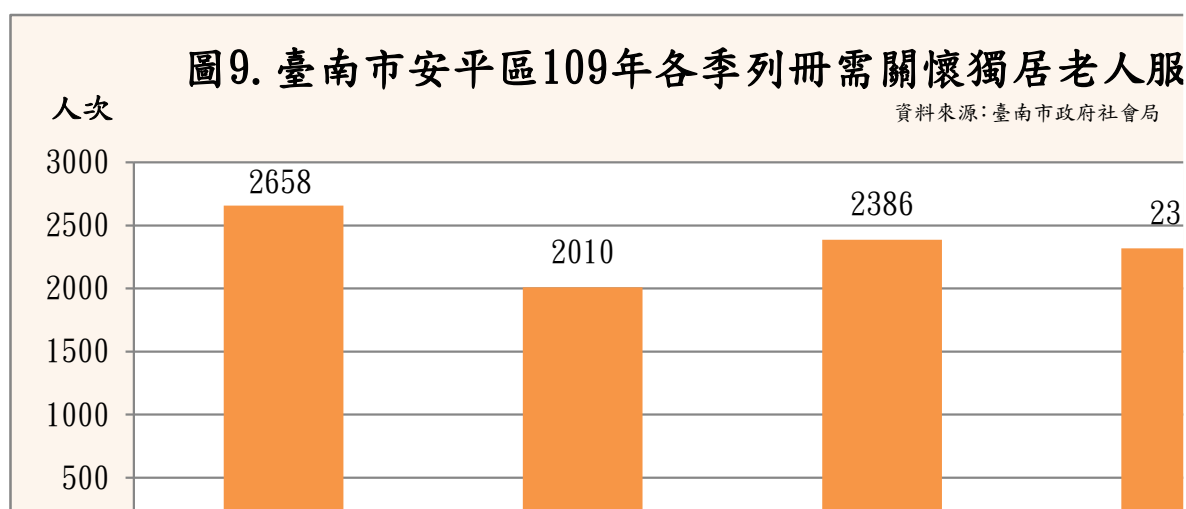
(一)本區 109 年各季列冊需關懷獨居老人服務概況(詳表 6)

本區 109 年列冊需關懷獨居老人接受服務共計 9,373 人次，第一季(1-3 月)的服務人次有 2,658 人(占 28.36%)最多，第四季(10-12 月)的服務人次有 2,010 人(占 21.44%)最少，兩季相差 648 人次。(如圖 9)

表 6. 臺南市安平區 109 年各季列冊需關懷獨居老人服務概況

資料來源:臺南市政府社會局

年別	本期服務成果(人次)						期底安裝 緊急救援 連線人數 (人)	本期轉介 進住機構 人數 (人)
	合計	電話問安	關懷訪視	居家服務	餐飲服務	陪同就醫		
第一季	2,658	1,159	709	5	785	—	7	—
第二季	2,010	436	823	7	744	—	8	—
第三季	2,386	932	784	6	664	—	9	—
第四季	2,319	956	746	7	610	—	9	—



(二)本區 109 年列冊需關懷獨居老人服務概況(詳表 7)

本區 109 年列冊需關懷獨居老人接受服務(包含電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務、陪同就醫項目)共計 9,373 人次，平均每位列冊需關懷獨居老人接受服務次數為 191 人次，其中以「電話問安」3,483 人次(占 37.15%)居第 1 位，「關懷訪視」3,062 人次(占 32.66%)居第 2 位。(如圖 10)

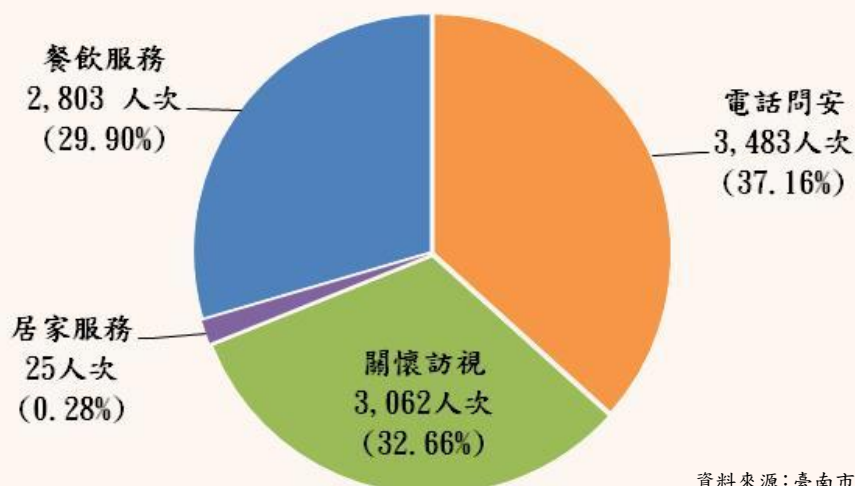
表 7. 臺南市各區 109 年列冊需關懷獨居老人服務概況

資料來源：臺南市政府社會局

區域別	本期服務成果(人次)						期底安裝緊急救援連線人數(人)	本期轉介進住機構人數(人)
	合計	電話問安	關懷訪視	居家服務	餐飲服務	陪同就醫		
全市	483,602	120,360	119,478	30,428	213,244	92	1,322	118
將軍區	65,769	3,811	4,566	4,521	52,871	0	25	4
中西區	53,713	32,970	17,230	168	3,345	0	80	3
善化區	47,049	13,763	16,593	23	16,670	0	18	3
七股區	42,953	7,848	9,240	4,641	21,224	0	26	12
安定區	38,673	3,149	4,600	41	30,875	8	27	0
大內區	25,869	3,631	3,307	52	18,879	0	13	1
永康區	24,387	6,532	3,893	1,218	12,706	38	91	9
仁德區	21,694	2,861	7,992	1,388	9,408	45	29	0
白河區	16,541	1,956	3,413	1,096	10,076	0	69	7
東區	12,379	3,269	3,883	2,285	2,942	0	62	10
後壁區	11,820	3,873	4,892	1,991	1,064	0	61	6
安平區	9,373	3,483	3,062	25	2,803	0	33	0
西港區	8,145	2,932	4,408	88	717	0	16	4
柳營區	7,995	2,679	2,552	608	2,156	0	29	2
學甲區	7,868	602	834	4,609	1,823	0	56	3
山上區	7,650	2,835	1,993	21	2,801	0	15	0
新營區	7,156	2,011	1,967	1,517	1,661	0	46	3

下營區	6,644	2,318	1,664	32	2,630	0	40	0
鹽水區	6,404	853	4,351	74	1,126	0	72	2
南區	6,240	3,574	1,388	43	1,235	0	67	1
東山區	6,210	2,668	2,581	557	404	0	39	2
官田區	5,505	1,014	1,831	393	2,267	0	36	10
南化區	5,371	1,540	1,481	1,365	985	0	13	1
佳里區	5,293	1,089	1,378	305	2,520	1	36	3
關廟區	5,133	1,878	1,597	28	1,630	0	9	5
六甲區	4,986	1,438	566	542	2,440	0	24	0
北門區	4,523	1,579	1,756	24	1,164	0	17	1
龍崎區	3,423	1,075	960	1,009	379	0	24	10
新市區	2,946	789	656	159	1,342	0	11	0
玉井區	2,854	502	782	1,083	487	0	40	2
左鎮區	2,005	455	360	9	1,181	0	20	0
歸仁區	1,536	295	637	13	591	0	28	2
楠西區	1,521	253	594	406	268	0	9	0
安南區	1,089	90	771	18	210	0	57	7
北區	978	213	579	15	171	0	53	2
新化區	956	160	706	13	77	0	15	3
麻豆區	951	372	415	48	116	0	16	0

圖10:臺南市安平區109 年列冊需關懷獨居老人服務



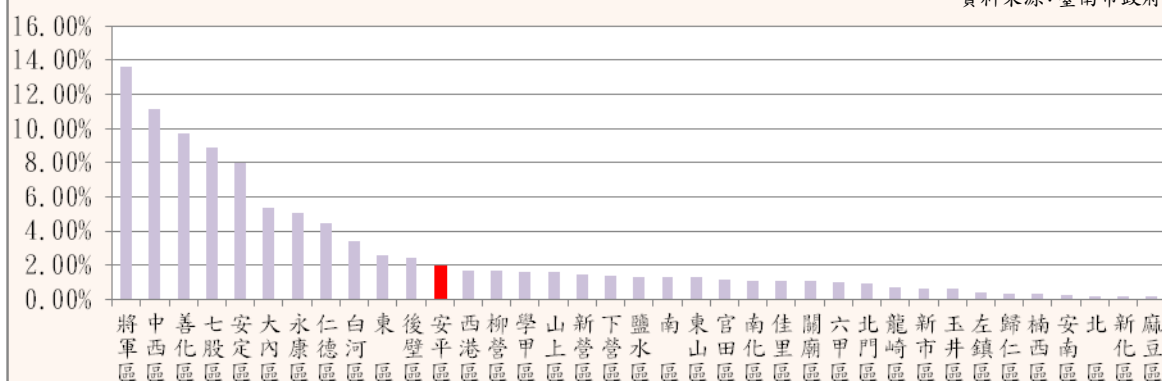
資料來源:臺南市政府社會局

(三)109 年列冊需關懷獨居老人服務概況(詳表 7)

本市 109 年列冊需關懷獨居老人接受服務(包含電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務、陪同就醫項目)共計 48 萬 3,602 人次，以將軍區 6 萬 5,769 人次(占 13.6%)最多，中西區 5 萬 3,713 人次(占 11.11%)次之，善化區 4 萬 7,049 人次(占 9.73%)居第三，本區以 9,373 人次(占 1.94%)居臺南市第 12 位。(如圖 11)

圖11. 臺南市各區109年列冊需關懷獨居老人服務概況

資料來源：臺南市政府社會局



(四)安平長照服務 2.0 建置

安平區落實在地老化政策目標，建立社區為基礎之整合型服務模式，加速社區長照資源發展以社區照顧服務體系為基礎輔導 ABC 服務據點設置。

1. A 級社區整合型服務中心：共 1 處
2. B 級複合服務中心：共 13 處
3. C 級巷弄長照站(長照柑仔店)：共 4 處

里別	辦理單位	辦理地點
國平里	國平社區發展協會	國平里活動中心
天妃里	石門社區發展協會	天妃里活動中心
文平里	文平社區發展協會	文平里活動中心
平通里	平通里辦公處	平通里活動中心

4. 關懷據點：共 7 處

社區關懷據點	里別	服務內容
菩薩社區	天妃里	關懷好實在，四大服務落實照顧 1、關懷訪視 2、電話問安 3、餐飲服務 4、健康促進活動
平安社區	平安里	
華平社區	華平里	
文平社區	文平里	
國平社區	國平里	
石門社區	天妃里	
平通里	平通里	

參、未來願景與展望-在地老化、健康老化

- 一、**社區整體照顧模式**:長照 2.0 中特別強調建立以社區為基礎的長照服務體系，並規劃推動試辦社區整體照顧模式，安平區已設立「社區整合型服務中心(A)」-「複合型服務中心(B)」-「巷弄長照站(C)」的社區整體照顧模式，建構綿密的照顧資源網絡，提供民眾整合、彈性，且具近便性的照顧服務
- 二、**預防及延緩失能照護服務**:以在厝邊的服務為中心，發展可近、普及、有效的社區預防照護網絡，並規劃六大預防照護主題，包括肌力強化運動、生活功能重建訓練、社會參與、口腔保健、膳食營養與認知促進等，以整合方式提供預防及延緩失能照護服務。
- 三、**建立社區活躍老化**:以「活躍老化」、「友善老人」、「世代融合」為方案主軸，期積極維護老人尊嚴與自主，形塑友善老人的生活環境，強化老人身體、心理、社會參與的整體照顧，使老人得以享有活力、尊嚴與獨立自主之老年生活。
- 四、**建構老少共學世代共融**:鼓勵年輕替代役投入長照，透過年輕人規劃設計多元化課程，鼓勵終身學習促進樂學老化縮短世代落差。
- 五、**鼓勵社區自主提案申請設置據點**:結合當地人力、物力及相關資源，進行社區需求調查，提供在地老人預防照護服務，並強化社區訪視志工機能。

肆、結論

人口老化是當今世界各先進國家共同面臨的社會變遷經驗，但是現代老人不僅希望健康長壽，更希望「活到老、也活得好」。對於老年人口之福利服務與失能照顧，更顯重要。

截至本區109年底獨居、無子女之老年人有51人，因此本所積極提供高齡長者、全程、全方位的社會服務，刻不容緩。為推動社會參與促進活力老化，政府成立銀髮人才就業資源中心，促進高齡者人力再運用，推動志工人力銀行善用志工服務人力，建立高齡者休閒活動完備制度，提供多元創意活動。本區整合政府與民間資源，加強提供獨居長者經常性、定期性關懷訪視、電話問安及送餐服務等，並結合民間專業

社會福利機構，提供各項生活輔助性服務，提升失能弱勢年長者生活之方便性與自主性，讓每一位獨居長者皆能充分得到支持與關愛，藉此達到互助自助之目標。

配合市府依據老人福利法推動各項老人福利方案，以維護長者經濟安全社區照顧、醫療保健、文康休閒、保護服務、住宅安全等，期提供長者可近、便利、多元選擇的福利服務，促進健康老化，整合預防保健資源，推展健康促進方案以建造安心樂齡生活社區。

伍、參考資料

- 一、臺南市社會局統計報表
- 二、臺南市民政局統計報表
- 三、臺南市安平區社會課報表
- 四、臺南市安平區民政課報表
- 五、臺南市安平戶政事務所