

統計應用分析報告

臺南市農牧業就業人口

性別統計分析

臺南市政府農業局農產行銷科

111 年 09 月（修正四版）

目錄

目錄	2
摘要.....	3
壹、 前言	4
貳、 現況描述	4
參、 統計分析	5
肆、 結論與建議	17
伍、 參考文獻	19

摘要

為研究 110 年臺南市農牧業就業人口，本報告先分析 110 年度台灣地區的農牧業人口數為主，探討其背後的意義；再進一步分析本市 110 年度的農牧業人口數，並將本市歷年農牧業人口數數據列出來分析。

分析結果指出 110 年臺南地區農林漁牧業就業人口中男性 38 千人、女性 16 千人，比例分別為 71%、29%；性比例為 237.5，意即農牧業就業人口中每 100 名女性，相對有 237.5 位男性。

壹、前言

我國自 2005 年起推動「性別主流化」；各機關於擬訂政策、方案、計畫時，為反映性別觀點或改善性別落差，進行性別影響評估；透過性別統計數據，各單位可以瞭解性別處境，進而了解政策與計畫執行效果。

貳、現況描述

一、農業就業人口定義

依中華民國行業標準分類，年滿 15 歲之就業人口中，其從事農藝及園藝作物之栽培，家畜、家禽等之飼育、放牧，提供農事及畜牧服務，林木、竹林之種植、採伐，水產生物之養殖、採捕等農林漁牧業工作並獲取報酬者，或每週從事 15 小時以上農業工作之無酬家屬，均納入農業就業人口統計。

二、臺灣農業就業人口

臺灣各縣市農業就業人口比例，農林漁牧業中，占各縣市比例最高為農牧業，約占總農業人口的 90%，因此本篇統計分析以農牧業資料為主。

參、統計分析

一、110 年臺灣地區農牧業就業人口性別統計分析

行政院主計總處「人力資源調查」，110 年臺灣地區農林漁牧業就業人口計有 542 千人，其中農牧業 486 千人（占 90%），高於林業及漁業就業人數，而農牧業之就業人口中男性 346 千人，女性 139 千人。各縣市中以雲林縣、彰化縣、屏東縣及臺南市之農牧業就業人口居多，依據地形分析，臺灣西半部多平原，適合農牧業發展；其中又因中南部氣候溫和濕潤，無霜期長，全年都是生長季，適合農耕。

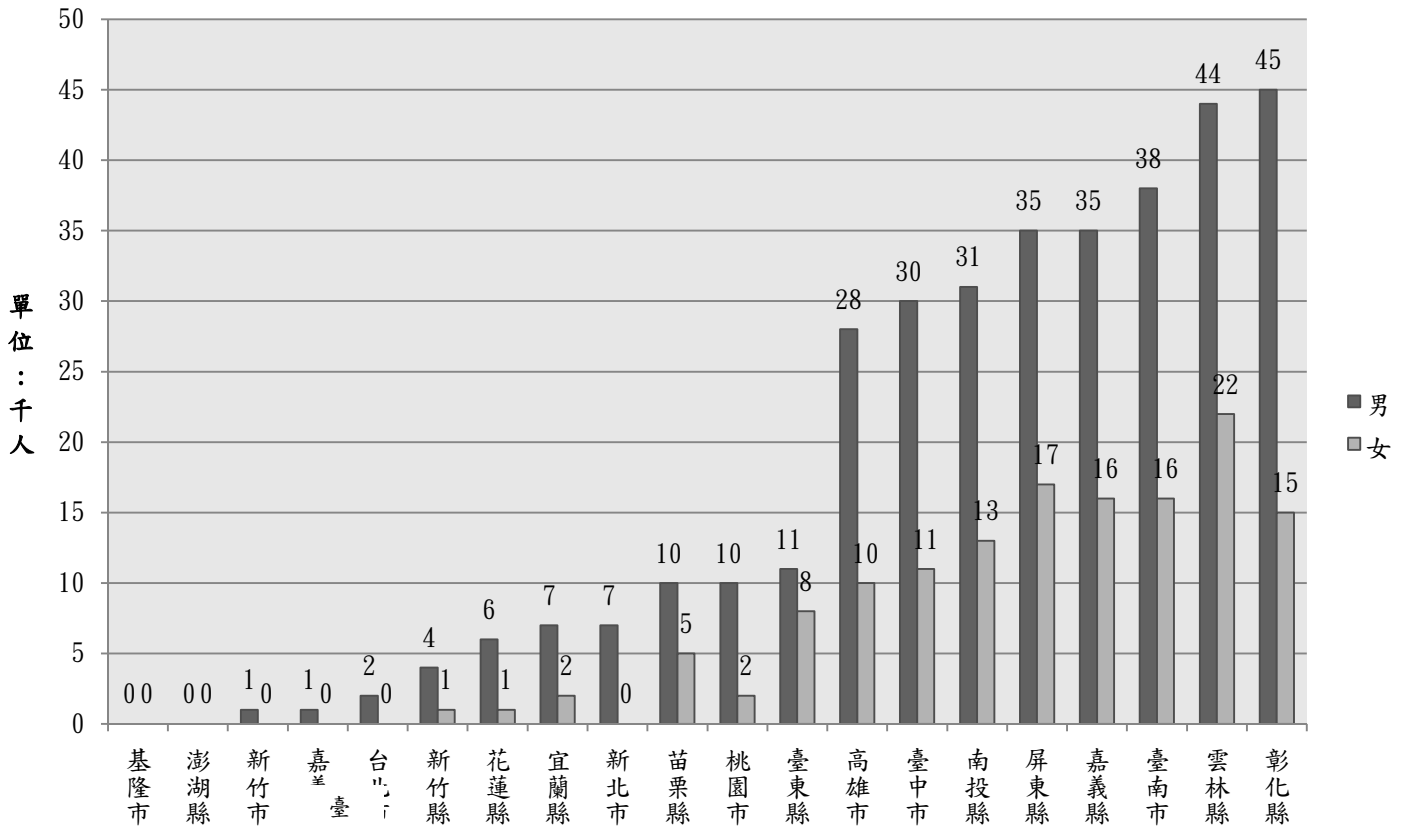
臺灣各縣市農牧業就業人口，男性人口數皆大於女性，係因農業經營傳統上由男性主導，女性則擔任輔助角色，加上農牧業大多需要大量勞動。

表 1 各縣市農牧業就業人口性別統計分析圖(單位:千人)

縣市	男	女	縣市	男	女
基隆市	0	0	臺南市	38	16
澎湖縣	0	0	雲林縣	44	22
新竹市	1	0	彰化縣	45	15
嘉義市	1	0	嘉義縣	35	16
臺北市	2	0			
新竹縣	4	1	總計	346	139
花蓮縣	6	1			
宜蘭縣	7	2			
新北市	7	0			
苗栗縣	10	5			
桃園市	10	2			
臺東縣	11	8			
高雄市	28	10			
臺中市	30	11			
南投縣	31	13			
屏東縣	35	17			

資料來源：行政院主計總處、內政部

臺灣地區農牧業就業人口性別統計分析圖



資料來源：行政院主計總處、內政部

圖 1 各縣市農牧業就業人口性別統計分析圖

二、 臺南地區農牧業就業人口性別統計分析

(一)、 110 年臺南地區農林漁牧業就業人口

依據統計資料顯示，110 年臺南地區農林漁牧業就業人口計有 63 千人，其中農牧業 54 千人、漁業 9 千人；其中農牧業人口占總農業人口 85.71%，遠高於林業及漁業就業人數。

而農牧業之就業人口中男性 38 千人、女性 16 千人，比例分別為 71%、29%；性比例為 237.5，意即農牧業就業人口中每 100 名女性，相對有 237.5 位男性。

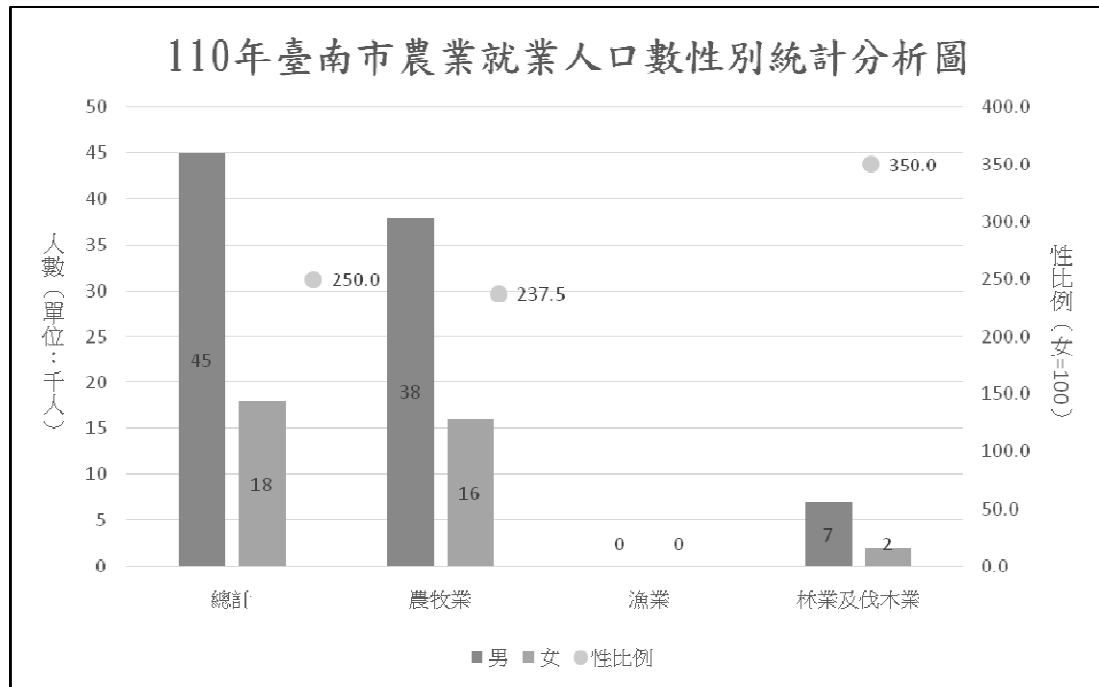
表 2 110 年臺南市農業就業人口數

	總計			農牧業		
	男	女	合計	男	女	合計
依性別分(千人)	45	18	63	38	16	54
依性別比例分(%)	71.43	28.57	100	70.37	29.63	100
性比例	250			237.5		
	林業及伐木業			漁業		
	男	女	合計	男	女	合計
依性別分(千人)	—	—	—	7	2	9
依性別比例分(%)	—	—	—	77.78	22.22	100
性比例	—			350		

資料來源：行政院主計總處、內政部

說明：1. 性比例定義：男性人口對女性人口的比例，即每一百名女子相對男子數。

2. 公式： $(\text{男性人口} / \text{女性人口}) \times 100$



資料來源：行政院主計總處、內政部

圖 2 110 年臺南市農業就業人口數性別統計分析圖

(二)、臺南市歷年農牧業就業人口

依據統計資料顯示，歷年臺南地區農牧業就業人口，依性別區分，歷年男性人口數最多為 106 及 107 年，人數為 43 千人；歷年女性人口數最多為 103 年，人數為 20 千人。

臺南市 101 至 110 年近 10 年農牧業就業人口總數最多為 106、107 年，均為 62 千人，推測原因為本市自 100 年起推行「新農業、新農村、新農人」旗艦計畫，給農民釣竿、引進青年從農、為農產建構品牌與通路，開創農業轉型升級六級產業之政策，至 106 年本市已有 78 個社區通過農村再生計畫審查，共獲得行政院農業委員會 13 億 7,794 萬元補助經費，為六都之冠，使本市農牧業就業人口總數於 106、107 年達近 10 年巔峰。

以本市農牧業就業人口依照性別比例計算，男性就業人口比例與女性就業人口比例無顯著變化；男性就業人口比例歷年來皆大於女性，主要因為傳統農業仍以男性為主要勞力實踐之產業，至於農業性別結構並無產生太大差異。

表 3 臺南市歷年農牧業就業人口

	農牧業(千人)		性別比例(%)	
年度	男	女	男	女
101	38	17	69.1	30.9
102	39	19	67.2	32.8
103	41	20	67.2	32.8
104	38	17	69.1	30.9
105	40	17	70.1	29.9
106	43	19	69.4	30.6
107	43	19	69.4	30.6
108	39	18	68.4	31.6
109	40	17	70.2	29.8
110	38	16	70.4	29.6

資料來源：行政院主計總處、內政部

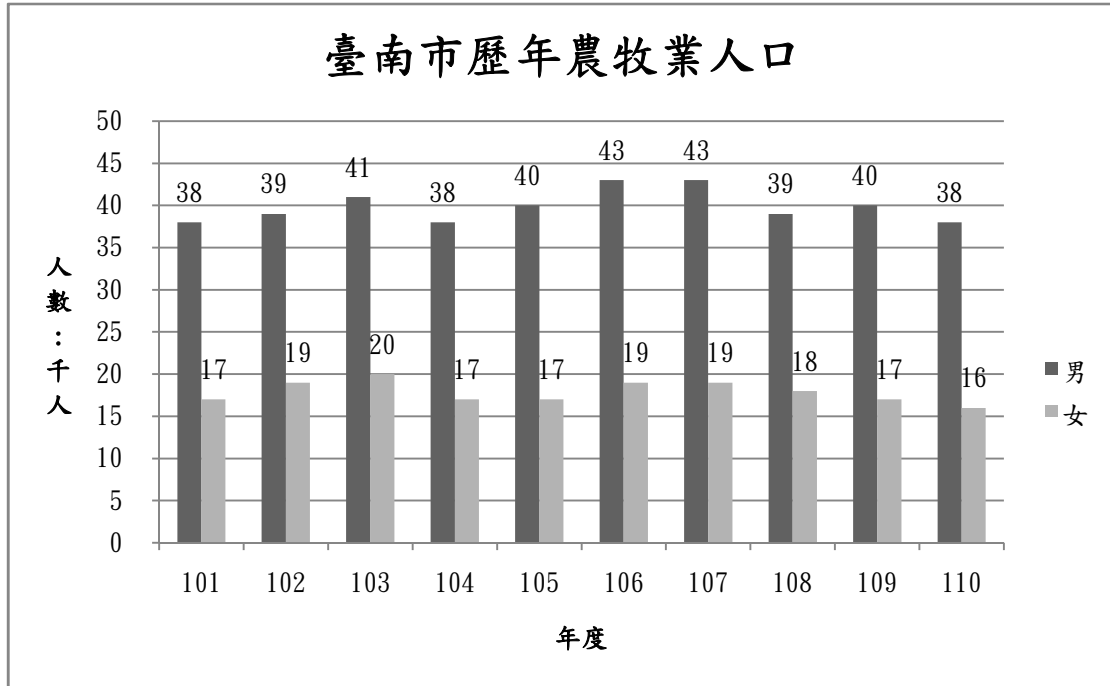
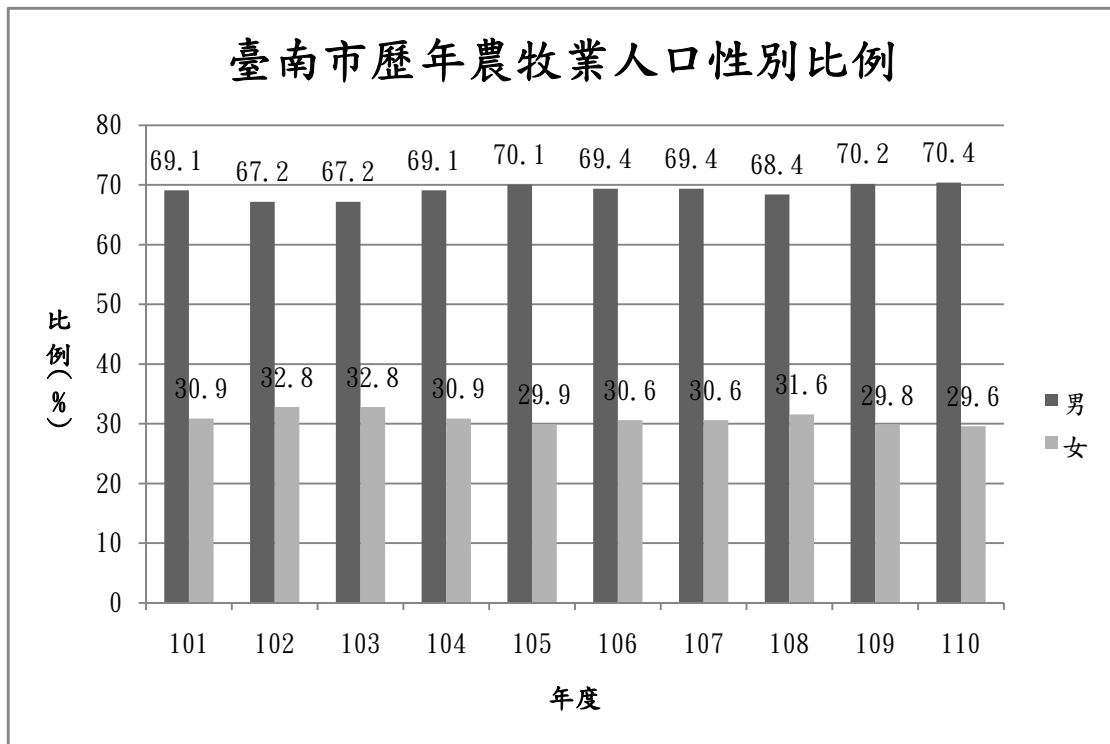


圖 3 臺南市歷年農牧業就業人口-依性別分



資料來源：行政院主計總處、內政部

圖 4 臺南市歷年農牧業就業人口-依性別比例

三、臺南市政府於提高女性就業人口的作為

勞動參與率為衡量人口投入勞動現況指標，110 年本市女性勞動參與率為 51.49%。除了運用育嬰留職停薪、準公共化托育政策鼓勵女性就業，以及重視就業平等案件之外(就業歧視、性騷擾、促進權益措施)；目前本市已有安心上工等臨工計畫提供弱勢及失業勞工進行短期安置，未來將陸續恢復職業訓練及徵才媒合提高就業率。

表 4 臺南市勞動力人口及勞動參與率

臺南市勞動力數據單位:千人						
年	勞動力	男性勞動力	女性勞動力	非勞動力	男性非勞動力	女性非勞動力
110	979	543	436	650	256	394
109	1,013	565	448	618	235	383
年	就業者	男性就業者	女性就業者	失業者	男性失業者	女性失業者
110	941	522	420	471	263	209
109	974	544	430	460	260	200
年	勞動參與率(%)		男性勞動參與率(%)		女性勞動參與率(%)	
110	59.02		66.93		51.49	
109	59.14		67.24		51.41	

資料來源：中華民國統計資訊網(就業失業統計資料查詢系統)

備註：勞動參與率=(勞動人口/十五歲以上民間人口)*100

四、 臺南市政府農業局對於提高女性就業人口的作為

本局每年定期舉辦性別意識培力課程、提報「性別平等創新獎」及「性別平等故事獎」，外加輔導女性新農人使其在農業上展露頭角。為落實 CEDAW 第 34 號一般性建議內容，也積極於農村、漁村地區設立家政班，提供農村、漁村婦女一個學習平臺，課程內容多元，包含性別意識培力；醫療、衛生之相關健康教育；強化農業知識專業相關知能等。

五、 各縣市女性就業人口的比例

依據統計資料顯示，110 年臺灣地區女性就業人口比例，臺南市為 45%；花蓮縣為 46.9%，位居第一。

表 5 110 年各縣市就業人口

地區別	就業者 (千人)	男性就業者 (千人)	女性就業者 (千人)	男性就業比例 (%)	女性就業比例 (%)
合計	11504	6378	5126	55.4	44.6
新北市	256	154	102	60.2	39.8
臺北市	339	201	137	59.3	40.4
桃園市	44	26	18	59.1	40.9
基隆市	624	364	260	58.3	41.7
新竹市	419	242	177	57.8	42.2
宜蘭縣	265	153	112	57.7	42.3
新竹縣	251	144	107	57.4	42.6
臺中市	179	101	78	56.4	43.6
苗栗縣	234	132	102	56.4	43.6
彰化縣	279	157	122	56.3	43.7
南投縣	974	544	430	55.9	44.1
雲林縣	104	57	46	54.8	44.2
臺南市	1332	733	599	55.0	45.0
高雄市	208	114	94	54.8	45.2
嘉義市	1356	741	614	54.6	45.3
嘉義縣	1077	589	488	54.7	45.3
屏東縣	150	82	68	54.7	45.3
澎湖縣	2002	1094	908	54.6	45.4
臺東縣	133	71	62	53.4	46.6
花蓮縣	1278	678	600	53.1	46.9

資料來源：中華民國統計資訊網

肆、 結論與建議

臺灣各縣市農牧業就業人口，男性人口數皆大於女性，臺南地區也不例外；我國農業經營傳統上由男性主導，女性則擔任輔助角色，因此婦女對於農務工作之貢獻常被低估或忽略。

歷年臺南地區農牧業就業人口性別比，雖然也是男性大於女性；然而，近年隨著政府提出許多政策，農業勞動力有老年化及婦女化的趨勢，農家婦女較有機會參與農業經營之決策，進而成為農場經營者。

自民國 100 年起提出的「新農人計畫」，招募 45 歲以下有意從事農業或欲擴大經營規模之青壯年農業經營者，鼓勵年輕人返鄉務農，其中也不乏許多傑出「女性新農人」，榮獲全國優良農業產銷班的臺南市柳營蔬菜產銷第二班班長蘇雪莉即為一例，她將投入農業歷程撰寫出書，訴說三代女性從農的動人故事，讓農業有無限可能。

自民國 105 年起辦理的「農業產銷班女性幹部培訓營」，透過訓練女性班長及班員增進其專業技能，培養女性農業經營人才，縮小農作類產銷班幹部性別比落差，以促進農村婦女參與及擔任產銷班幹部。

除了政策推動，規劃農、漁村地區婦女參與教育課程，以提升領導能力及參與關懷農村社區相關議題、辦理培訓農會幹部及農村婦女種子師資，加強農村地區性別平等意識能力，也是培育性別平等意識

觀念重要的方法。

未來將續研議推動臺南優質農產品牌、外銷各種優良農產品時，將背後辛勤耕作的農民故事，結合性別平等意識觀念，加以行銷、推廣，不僅在推動政策上能落實 CEDAW，更能提高女性參與之比例，進而縮小男性、女性在農業上的比例差異，為婦女創造機會，克服其在某些領域任職人數不足的問題，並重新分配資源和權力，消除過去或現在的歧視現象，加速實現事實上的平等；也能積極推動青年人體驗農業，認同喜愛本土農業，以協助農業部門之轉型升級。

綜觀臺灣地區，花蓮縣為全臺灣女性就業人口比例最高的縣市，110 年比例高達 46.9%；而臺南市女性就業人口 110 年比例為 45%，兩地區皆有公務人員研習課程、性別預算、性別統計與性別分析、建置性別人才資料庫、推展及落實性別平等相關方案計畫。而花蓮縣政府在強化性別意識培力，推動原則中有培育在地種子師資，辦理性別平等相關師資教育訓練課程並建立師資名單；教育，乃改變社會的源頭，每個人都會歷經教育的洗禮，若能在教育環境上灌輸性別平等的觀念，即使短期內看起來成效不彰，但教育的影響力是最直接也最根本的，如此才能落實性別平等，創造更美好的社會。

歷年來農業局不遺餘力推廣性別平等意識觀念，例如在農、漁會、產銷班幹部培訓營、新農人，以及內部的人事政策、預算規劃……等；

由於農業局有許多不同業務職掌單位，各單位相關的性別平等政策也應跟著不同業務性質來調適，在臺南市政府 CEDAW 實體課程分類中有提到，不同業務的直接歧視與間接歧視該如何消除，為一大課題，且須經專業小組相互討論、調整，以達真正的性別主流化。

伍、 參考文獻

- 一、 行政院主計總處。
- 二、 行政院農業委員會(2016)，消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)，教育訓練教材。
- 三、 行政院農業委員會(2020)，109 年度性別平等成果報告。
- 四、 臺南市政府勞工局，臺南市就業平等業務工作分析報告
- 五、 中華民國統計資訊網(就業失業統計資料查詢系統)