

# 統計通報

## 臺南市農村再生培根計畫

臺南市政府農業局農地管理工程科

民國 110 年 6 月

# 目錄

壹、 前言 .....	1
一、 背景說明 .....	1
二、 政策推動情形 .....	2
貳、 現況描述 .....	4
參、 統計分析 .....	7
一、 臺南市培根計畫各階段開班統計 .....	7
二、 培訓人員性別分析 .....	9
三、 培訓人員年齡層分析 .....	10
肆、 結語 .....	11
伍、 參考資料 .....	13
一、 農村再生歷程整合發展平台 .....	13
二、 培根管考系統 .....	13

## 圖目錄

- 圖 1 農村再生培根計畫結訓社區數量統計圖..... 6
- 圖 2 臺南市農村再生培根計畫培訓人員男女性別比例圖..... 10
- 圖 3 臺南市農村再生培根計畫培訓人員年齡層比例圓餅圖..... 11

## 表目錄

表 1 農村再生培根計畫推動一覽表.....	4
表 2 臺南市農村再生培根計畫開班統計表.....	8
表 3 臺南市農村再生培根計畫培訓人員男女性別比例表.....	9
表 4 臺南市農村再生培根計畫培訓人員年齡層比例表.....	11

# 壹、 前言

## 一、 背景說明

臺南市政府長年來致力於營造農村安居樂業之環境，積極擴展農村在生活、生產、生態等層面之多元功能，以提供優質安全的農特產品、自然舒適的休閒場域、和諧永續的生態環境。然而，在大環境的影響下，臺南農村人口長期衰退、老化、傳統產業沒落，致使農村結構逐漸轉型，農村青年不易久居，加上農業自由化、全球化、WTO 等諸多因素，導致農村發展及其競爭力遭受衝擊，加速農村人口外移。

隨著農村再生條例通過，農村再生政策大力推行，近幾年來在市府及農村社區組織的共同努力及積極建設下，大多數農村社區在生活、生產及生態環境的改善上，已有大幅改進。然而，農村地區廣闊，社會快速進步，仍有許多地方亟待加強，如人力素質的提升、人文素養的深化、優質農村環境的建設管理、在地文化的認同、創造農村經濟活力及終身學習的機會等，均是未來農村發展的重要課題。

因此，臺南市政府、行政院農業委員會及水土保持局之農村

再生政策持續合作，培養社區農村規劃能力，強化在地組織人才  
培育及訓練，為農村活化再生工作紮根，落實社區居民共同參與  
農村發展規劃，凝聚農村整體發展共識。

## 二、政策推動情形

農村再生培根計畫（以下簡稱培根計畫）秉持農村再生條例  
的立法精神及作法，期待透過社區「由下而上、計畫導向、社區  
自治、軟硬兼顧」的自主性培訓與社區實作課程計畫執行，達到  
下列目標：

(一)依據農村再生條例第三十條規定，農村社區擬訂農村再生計  
畫前，須先接受培根計畫訓練。為輔導社區研提農村再生計  
畫，鼓勵社區應完成四階段培根計畫訓練，並增加社區居民  
參與度。

(二)建立農村社區居民自主發展意識，並以農村再生為目標，整  
體性建構農村生活、生產、生態之永續發展。

(三)引導社區居民自主學習，培養社區在地人才，強化在地組  
織，建立農村規劃、建設、經營、領導、提案等能力，以規

劃及執行具發展特色之農村社區。

(四)協助社區居民深入了解社區資源，發現社區特質，擬定行動方案，討論社區願景，擴大參與，建立共識，形塑農村發展之核心價值。

(五)建立系統性農村培訓機制與架構，透過逐年推動培根計畫，凝聚在地力量共同推動農村再生，並構築出農村社區發展之明確方向和共同未來。

培根計畫著重由下而上的學習及參與過程，希望讓社區學員在各階段學習識寶（政策宣導、理念溝通）、抓寶（認識社區、發掘問題）、展寶（凝聚共識、社區自主）、享寶（社區願景、永續發展）之目標，逐步實踐農村再生的夢想。因此，讓社區學員在培根課程的設計及操作上，不斷地去嘗試擾動、討論、寫作、核銷等，以做中學、學中做的方式，透過培根計畫的輔導及培訓，讓社區組織學習成長，方能培育社區人才因應未來農村再生計畫的執行。

## 貳、 現況描述

臺南市約有 429 個農村社區，在民國 93 年至 109 年間，計有 234 個社區參與培根計畫（其中 73 個社區參與一階段關懷班培訓、12 個社區參與二階段進階班培訓、16 個社區參與三階段核心班培訓、133 個社區參與四階段再生班培訓），122 個社區完成四階段培訓。全臺約有 4,232 個農村社區，已有 2,632 個社區參與培根計畫，1,248 個社區完成四階段培訓。

表 1 農村再生培根計畫推動一覽表

縣市別	關懷班	進階班	核心班	再生班	合計	結訓
雲林縣	91	42	16	146	295	141
臺南市	73	12	16	133	234	122
苗栗縣	45	13	7	128	193	122
嘉義縣	54	30	22	122	228	118
彰化縣	59	40	30	123	252	113
屏東縣	89	40	22	123	274	104
南投縣	36	22	15	108	181	102
臺中市	16	10	8	90	124	88
高雄市	40	11	10	86	147	72



臺東縣	36	14	13	69	132	57
花蓮縣	22	12	12	82	128	51
宜蘭縣	30	13	10	50	103	48
新竹縣	27	19	9	46	101	38
桃園市	36	11	7	34	88	30
新北市	11	4	7	21	43	16
澎湖縣	12	4	8	14	38	6
臺北市	4	0	1	5	10	5
嘉義市	1	1	0	5	7	5
連江縣	17	0	0	3	20	3
新竹市	8	4	0	6	18	3
基隆市	5	1	1	2	9	2
金門縣	2	0	0	5	7	2
合計	714	303	214	1,401	2,632	1,248

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，截至 110 年 02 月 20 日數據

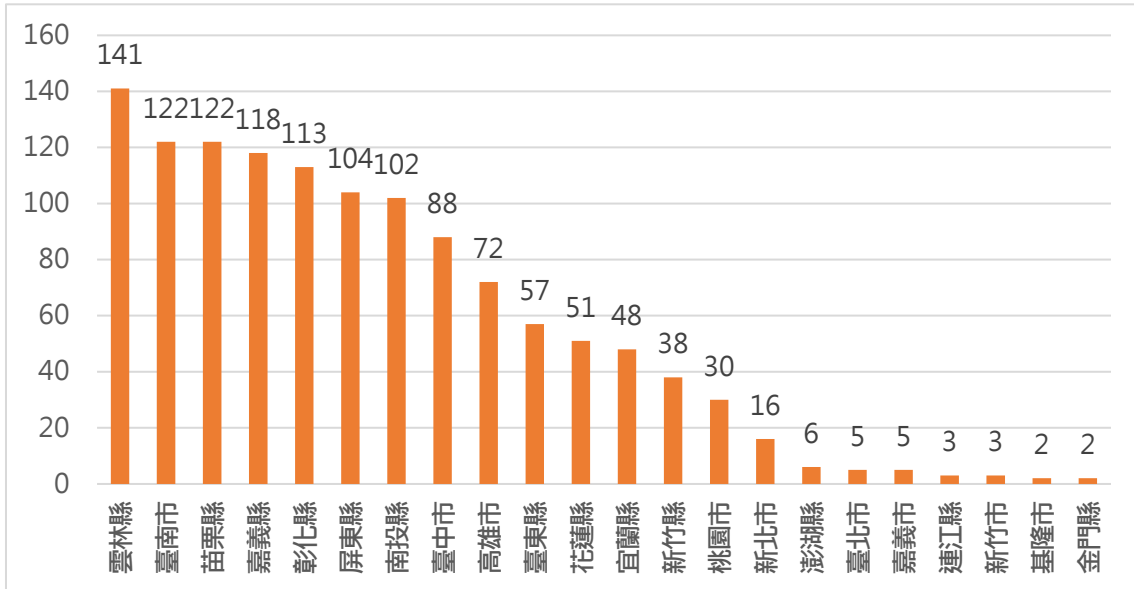


圖 1 農村再生培根計畫結訓社區數量統計圖

自行政院農業委員會推動「農村再生 2.0」後，將部分農村再生工作由水土保持局交給地方政府執行，本局自民國 107 年起辦理培根計畫。目前培根計畫的規模及培訓腳步，已逐漸趨緩，從量升轉而質升，變為朝向有助於社區長期推展農村再生計畫的農村總合發展機制，並強化增能課程與農村再生計畫研擬、討論之程序，以促成農村再生條例與農村再生計畫對於農村社區整體發展、軟硬需求之幫助，帶動農村社區整體環境改善及產業文化發展等。

## 參、 統計分析

### 一、 臺南市培根計畫各階段開班統計

本局依行政院農業委員會水土保持局核定之「臺南市社區農村再生專案管理及輔導計畫與培根計畫」辦理培根開班授課，每年度受理社區報名後，辦理社區訪視及開班甄選會議，再依據當年度核定培訓時數決定開班階段（社區）與數量。

培根計畫各階段必須完成培訓人數，原則採定額人數方式，依社區戶數或人口數分為 A、B、C 三級距，分別依級距完成培根計畫訓練。社區規模達 400 戶以上或 1,600 人以上屬 A 級，完成培根四階段基本人數 40 人；社區規模為 200 戶以上未達 400 戶或 800 人以上未達 1,600 人屬 B 級，完成培根四階段基本人數 30 人；社區規模未達 200 戶或 800 人，或是位於離島、原住民地區屬 C 級，完成培根四階段基本人數 20 人。

臺南市培根計畫民國 107 年核定培訓時數 142 小時，開課 8 班分別為玉井區豐里社區（C 級）關懷班、安南區鹿耳社區（B 級）進階班、後壁區新嘉社區（C 級）進階班、新化區山腳社區（B 級）核心班、仁德區中生社區（B 級）核心班、將軍區苓和社

區（C 級）再生班、麻豆區海埔社區（B 級）再生班、後壁區侯伯社區（A 級）再生班，培訓人數共計 312 人。

民國 108 年核定培訓時數 152 小時，開課 8 班分別為下營區大屯社區（B 級）關懷班、玉井區豐里社區（C 級）進階班、安南區鹿耳社區（B 級）核心班、後壁區新嘉社區（C 級）核心班、後壁區崁頂社區（C 級）核心班、山上區玉峯社區（C 級）核心班、仁德區中生社區（B 級）再生班、東山區青山社區（B 級）再生班，培訓人數共計 296 人。

民國 109 年核定培訓時數 92 小時，開課 7 班分別為後壁區新東社區（A 級）關懷班、下營區大屯社區（B 級）進階班、玉井區豐里社區（C 級）核心班、安南區鹿耳社區（B 級）再生班、後壁區新嘉社區（C 級）再生班、後壁區崁頂社區（C 級）再生班、山上區玉峯社區（C 級）再生班，培訓人數共計 248 人。

表 2 臺南市農村再生培根計畫開班統計表

培 根 年 度	關 懷 班 數 量	進 階 班 數 量	核 心 班 數 量	再 生 班 數 量	開 班 數 量	培 訓 時 數	培 訓 人 數
107 年度	1	2	2	3	8	142	312
108 年度	1	1	4	2	8	152	296

109 年度	1	1	1	3	7	92	248
--------	---	---	---	---	---	----	-----

## 二、 培訓人員性別分析

培根計畫參訓人員性別分析，107 年男性培訓人員 136 人 (43.59%)，女性培訓人員 176 人 (56.41%)；108 年男性培訓人員 150 人 (50.68%)、女性培訓人員 146 人 (49.32%)；109 年男性培訓人員 106 人 (42.74%)、女性培訓人員 142 人 (57.26%)。除 108 年度培訓人員是男性多於女性外，107 年度與 109 年度皆是女性培訓人員多於男性。由性別分析可知，農村參與培訓人員女性略多於男性，但男女比例差異不大。

表 3 臺南市農村再生培根計畫培訓人員男女性別比例表

培 年 度	培 根	男性人數	男性比例	女性人數	女性比例
107 年度		136	43.59%	176	56.41%
108 年度		150	50.68%	146	49.32%
109 年度		106	42.74%	142	57.26%

資料來源：培根管考系統

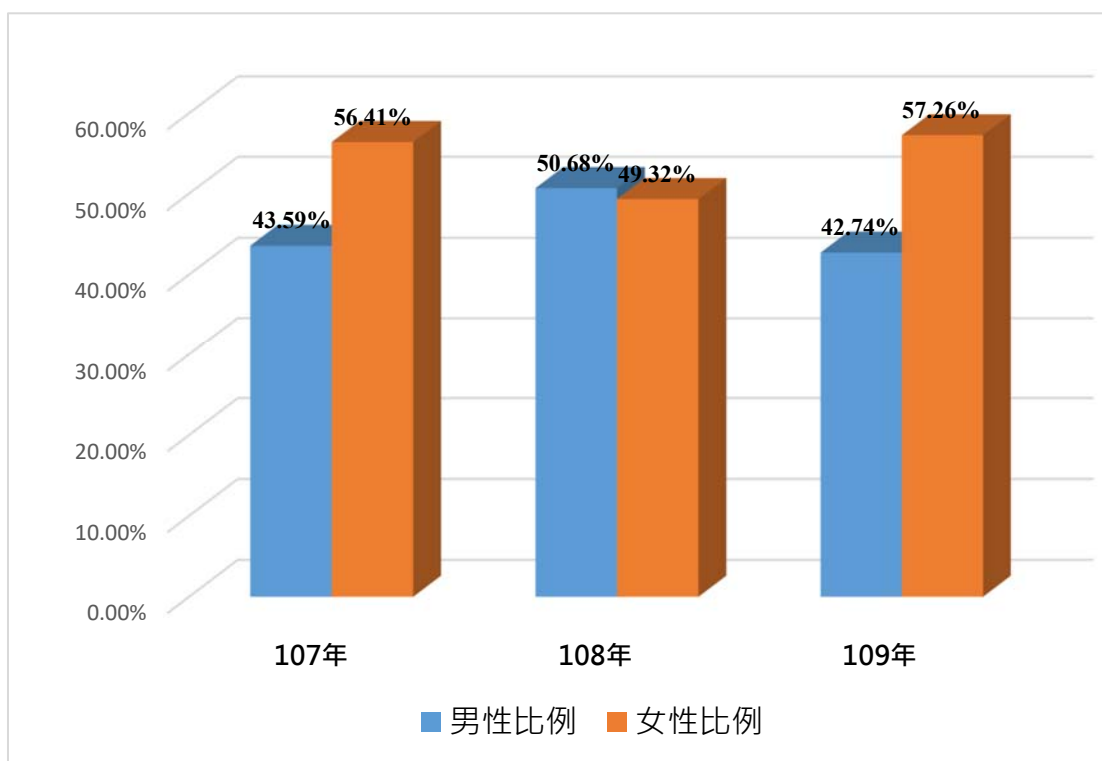


圖 2 臺南市農村再生培根計畫培訓人員男女性別比例圖

### 三、 培訓人員年齡層分析

自民國 107 年至 109 年培根計畫共計 856 人參與培訓，其中 21 歲至 30 歲有 11 人、31 歲至 40 歲有 34 人、41 歲至 50 歲有 110 人、51 歲至 60 歲有 190 人、61 歲至 70 歲有 233 人、71 歲至 80 歲有 191 人、81 歲至 90 歲有 81 人、91 歲至 100 歲有 6 人；培訓人員多數分布在 51 歲至 80 歲，佔 71.31%。從培訓人員年齡層分析可知，主要參與社區事務人員大部分為中老年人，也可以間接看出農村高齡化問題嚴重。

表 4 臺南市農村再生培根計畫培訓人員年齡層比例表

培訓	107 年度		108 年度		109 年度		總計	
	人數	比例	人數	比例	人數	比例	人數	比例
21~30	3	0.96%	4	1.35%	4	1.61%	11	1.29%
31~40	18	5.77%	10	3.38%	6	2.42%	34	3.97%
41~50	64	20.51%	28	9.46%	18	7.26%	110	12.85%
51~60	83	26.60%	65	21.96%	42	16.94%	190	22.20%
61~70	72	23.08%	81	27.36%	80	32.26%	233	27.22%
71~80	55	17.63%	66	22.30%	70	28.23%	191	22.31%
81~90	17	5.45%	38	12.84%	26	10.48%	81	9.46%
91~100	0	0	4	1.35%	2	0.80%	6	0.70%

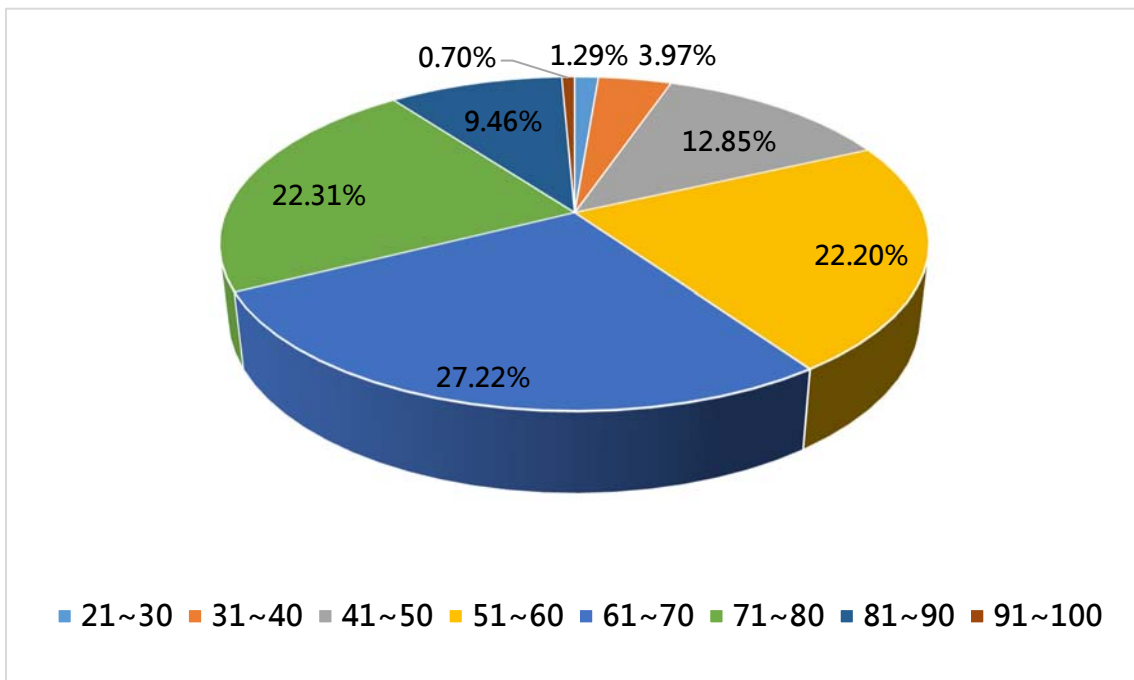


圖 3 臺南市農村再生培根計畫培訓人員年齡層比例圖

#### 肆、 結語

臺灣於民國 82 年成為高齡化社會，民國 107 年轉為高齡社會，推估將於民國 114 年邁入超高齡社會，農村人口老化的問題

更是嚴重，鼓勵青年回鄉是農村永續發展的重要課題。市府發展主軸之一創生城鄉，目標為推動青年返鄉，在地發展，吾老吾幼，在地照護；未來培根計畫課程規劃將與時俱進，就公共參與、永續發展、在地關懷、產業鏈結及社會實踐等議題，透過安排與專業人士及成熟青創進行交流，在社區場域這個最佳發揮的平台上，共同為臺南農村生活、生產、生態的發展增值增能。

本局將持續辦理農村人力培訓，並加強與產業結合，以期提升農村經濟，強化社區自主能力，達成促進農村的活化再生之目的，希望運用各種規劃及總體建設，結合各層面的考量，透過美化農村景觀、維護農村生態、活化產業文化、提升農村居住品質、保存地方人文特色及恢復農村居民在地居住尊嚴，展現農村新活力。



## 伍、 參考資料

### 一、 農村再生歷程整合發展平台

<https://ep.swcb.gov.tw/EP/Default.aspx>

### 二、 培根管考系統

<https://ep.swcb.gov.tw/Bacon/>