

# 統計應用分析報告

## 臺南市農村再生培根計畫培訓人員 性別統計分析

臺南市政府農業局

民國 112 年 9 月

## 摘要

為研究 111 年臺南市農村再生培根計畫參與培訓人員，本報告先分析 111 年培根計畫培訓人員，再與 110 年做比較，最後分析近 5 年參與培根計畫培訓人員數據，探討其背後意義。

分析結果指出 111 年臺南市培根計畫培訓人員中男性 103 人、女性 210 人，比例分別為 32.91%、67.09%；性比例為 49.05，意即培根計畫培訓人員中每 100 名女性，相對有 49.05 名男性。

110 年臺南市培根計畫培訓人數中男性 149 人、女性 254 人，比例分別為 36.97%、63.03%；性比例為 58.66，意即培根計畫培訓人員中每 100 名女性，相對有 58.66 名男性。111 年培根計畫女性培訓人員比例相較 110 年增加 4.06%。

近 5 年臺南市培根計畫培訓人員，女性培訓人員比例 107 年為 56.41%、108 年為 49.32%、109 年為 57.26%、110 年 63.03%、111 年為 67.09%，女性培訓人員比例有逐年增加的趨勢，推測原因為性別平等政策推動，鼓勵女性擔任主要幹部，在女性領導人及幹部的社交圈影響下，培訓人員會有女性高於男性之情形。

臺南市有 125 處社區完成培根計畫四階段培訓，100 處社區核定農村再生計畫，核定農村再生計畫社區數量為六都第一。

# 目錄

摘要.....	i
壹、 前言.....	1
一、 背景說明.....	1
二、 政策推動情形.....	2
貳、 現況描述.....	5
一、 111 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析.....	8
二、 110 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析.....	10
三、 近 5 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析.....	12
參、 結語.....	15
肆、 參考資料.....	17
一、 農村再生歷程整合發展平台.....	17
二、 培根管考系統.....	17

## 壹、 前言

### 一、 背景說明

臺南市政府長年來致力於營造農村安居樂業之環境，積極擴展農村在生活、生產、生態等層面之多元功能，以提供優質安全的農特產品、自然舒適的休閒場域、和諧永續的生態環境。然而，在大環境的影響下，臺南市農村人口長期衰退、老化、傳統產業沒落，致使農村結構逐漸轉型，農村青年不易久居，加上農業自由化、全球化、WTO 等諸多因素，導致農村發展及其競爭力遭受衝擊，加速農村人口外移。

隨著農村再生條例通過，農村再生政策大力推行，在臺南市政府及農村社區組織的共同努力及積極建設下，大多數農村社區在生活、生產及生態環境的改善上，已有大幅改進。然而，農村地區廣闊，社會快速進步，仍有許多地方亟待加強，如人力素質的提升、人文素養的深化、優質農村環境的建設管理、在地文化的認同、創造農村經濟活力及終身學習的機會等，均是未來農村發展的重要課題。

因此，臺南市政府與農業部農村發展及水土保持署之農村再

生政策持續合作，培養社區農村規劃能力，強化在地組織人才培育及訓練，為農村活化再生工作紮根，落實社區居民共同參與農村發展規劃，凝聚農村整體發展共識。

## 二、政策推動情形

農村再生培根計畫（以下簡稱培根計畫）秉持農村再生條例的立法精神及作法，期待透過社區「由下而上、計畫導向、社區自治、軟硬兼顧」的自主性培訓與社區實作課程計畫執行，達到計畫目標：

- (一)依據農村再生條例第三十條規定，農村社區擬訂農村再生計畫前，須先接受培根計畫訓練。為輔導社區研提農村再生計畫，鼓勵社區應完成四階段培根計畫訓練，並增加社區居民參與度。
- (二)建立農村社區居民自主發展意識，並以農村再生為目標，整體性建構農村生活、生產、生態之永續發展。
- (三)引導社區居民自主學習，培養社區在地人才，強化在地組織，建立農村規劃、建設、經營、領導、提案等能力，以規劃及執行具發展特色之農村社區。

(四)協助社區居民深入了解社區資源，發現社區特質，擬定行動方案，討論社區願景，擴大參與，建立共識，形塑農村發展之核心價值。

(五)建立系統性農村培訓機制與架構，透過逐年推動培根計畫，凝聚在地力量共同推動農村再生，並構築出農村社區發展之明確方向和共同未來。

培根計畫著重由下而上的學習及參與過程，各階段的課程目標及核心課程內容分別為：

(一)關懷班：

1. 課程目標：政策宣導、理念溝通（識寶）。
2. 核心課程：農村再生計畫及相關法規介紹。

(二)進階班：

1. 課程目標：認識社區、發掘問題（抓寶）。
2. 核心課程：社區資源調查、農村發展課題與對策或農村優劣勢分析、農村營造經驗觀摩研習。

(三)核心班：

1. 課程目標：凝聚共識、社區自主（展寶）。
2. 核心課程：社區願景分析及具體行動方案規劃、社區計畫實務操作討論及輔導、社區僱工購料或活化活動實作。

(四)再生班：

1. 課程目標：社區願景、永續發展（享寶）。
2. 核心課程：農村再生計畫討論及修正、社區會議召開技巧實務操作。

培根課程開課規定各階段實際上課人數至少應符合社區研提農村再生計畫必須完成培訓人數，必須完成培訓人數依社區戶數或人口數分為 A、B、C、D 四級距：

- (一) A 級：社區規模達 400 戶以上（或 1,600 人以上），完成培根四階段人數 40 人。
- (二) B 級：社區規模為 200 戶以上（或 800 人以上）未達 400 戶（或未達 1,600 人），完成培根四階段人數 30 人。
- (三) C 級：社區規模未達 200 戶（或 800 人）；離島或原住民族地區，完成培根四階段人數 20 人。

(四) D 級：離島及原住民族地區，完成培根四階段人數 10 人。

透過培根課程的設計及操作，不斷地去嘗試擾動、討論、寫作、核銷等，讓學員以做中學、學中做的方式，在培根計畫的輔導及訓練下，使社區組織學習成長，培育社區人才因應未來農村再生計畫的執行。

完成培根計畫四階段培訓後，社區才能將農村再生計畫提報臺南市政府審查核定。農村再生計畫經臺南市政府核定後，可提報年度農村再生執行需求，逐年實施農村產業活化、文化保存與活用、生態保育、農村再生整體環境改善及公共設施建設，讓社區逐步實踐農村再生夢想並促進農村永續發展。

## 貳、 現況描述

臺南市政府自民國 107 年起，每年辦理培根計畫說明會並受理社區報名，由專家學者及臺南市政府組成之審查委員針對報名社區先進行訪視，再辦理開班甄選會議，以農村社區的組織健全度、動員力、參與意願作為評分項目，評估開班優先次序。

目前培根計畫的規模及培訓腳步，已逐漸趨緩，若報名社區上課總時數超過農業部農村發展及水土保持署當年度核定之培訓



時數，會依據甄選會議評估之優先次序決定開課的社區，並鼓勵未能開課的社區參與增能培訓或相關輔導方案，提升社區動力及凝聚力。

培根計畫已從量升轉而質升，朝向有助於社區長期推展農村再生計畫的農村總合發展機制，並強化增能培訓與農村再生計畫研擬、討論之程序，以促成農村再生條例與農村再生計畫對於農村社區整體發展、軟硬需求之幫助，帶動農村社區整體環境改善及產業文化發展。

截至民國 112 年 8 月 25 日止，臺南市有 429 處農村社區，已有 239 處社區參與培根計畫，其中 127 處社區完成四階段培訓，100 處社區核定農村再生計畫。全臺有 4,232 處農村社區，已有 2,730 處社區參與培根計畫，其中 1,339 處社區完成四階段培訓，1,017 處社區核定農村再生計畫。臺南市核定農村再生計畫社區數量為全臺第三，六都第一。

表 1 112 年農村再生培根計畫及農村再生畫推動一覽表(單位：處)

縣市別	關懷班	進階班	核心班	再生班	合計	結訓	核定
全臺	706	297	214	174	2,730	1,339	1,017
雲林縣	90	45	12	7	305	151	150
苗栗縣	43	12	7	9	195	124	105
<b>臺南市</b>	<b>73</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>137</b>	<b>239</b>	<b>127</b>	<b>100</b>
嘉義縣	51	30	22	4	235	128	94
屏東縣	91	39	20	20	282	112	83
彰化縣	55	36	35	11	254	117	71
高雄市	35	14	11	18	152	74	63
臺中市	19	9	8	3	132	93	58
南投縣	31	23	17	6	185	108	54
宜蘭縣	31	12	7	1	107	56	47
臺東縣	34	12	13	12	132	61	39
花蓮縣	21	13	12	31	130	53	39
新竹縣	30	18	10	9	107	40	35
桃園市	35	11	7	6	93	34	31
新北市	13	3	5	7	48	20	18
新竹市	7	2	1	4	20	6	6
嘉義市	1	0	1	0	8	6	6
澎湖縣	12	4	8	8	38	6	5
金門縣	5	1	2	1	17	8	4
臺北市	2	1	0	3	11	5	3
基隆市	12	0	1	2	20	5	3
連江縣	15	0	0	0	20	5	3

資料來源：農村再生歷程整合發展平台  
 說明：依照「核定」數量由大到小排序。

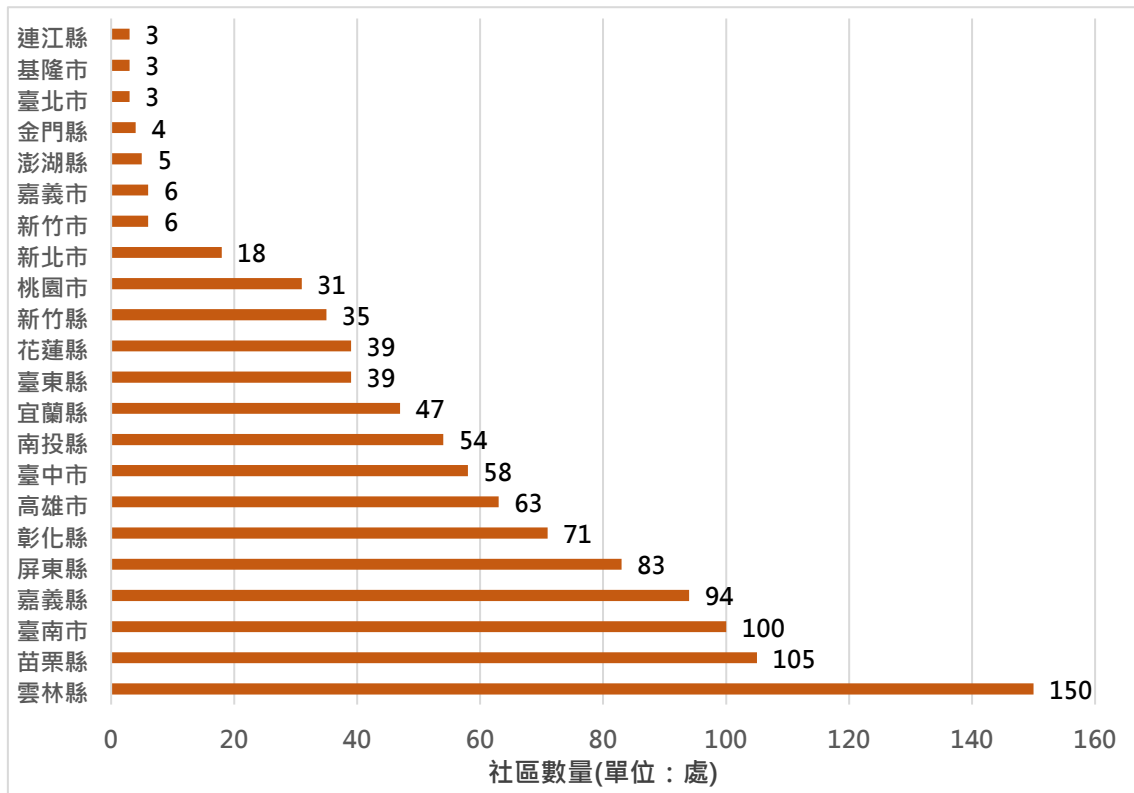


圖 1 112 年各縣市核定農村再生計畫社區數量統計圖

### 一、 111 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析

臺南市政府依農業部農村發展及水土保持署核定之「社區農村再生專案管理及輔導計畫與培根計畫」辦理培根開班授課。民國 111 年核定培訓時數 112 小時，開課 7 班分別為新營區姑爺社區（C 級）關懷班、大內區石子瀨社區（A 級）關懷班、楠西區照興社區（B 級）進階班、學甲區平西社區（C 級）進階班、後壁區新東社區（C 級）核心班、將軍區馬沙溝社區（A 級）再生班、山上區玉峰社區（B 級）再生班。

依據統計資料顯示，111 年培根計畫培訓人數共計 313 人，其

中男性 103 人、女性 210 人，比例分別為 32.91%、67.09%，性比例為 49.05，即培訓人員中每 100 名女性，相對有 49.05 名男性。

表 2 111 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數統計表(單位：人)

培 根 社 區	男性 人數	男性 比例	女性 人數	女性 比例	性 比 例	人 數 合 計
新營區姑爺社區	3	12.50%	21	87.50%	14.29	24
大內區石子瀨社區	14	34.15%	27	65.85%	51.85	41
楠西區照興社區	23	50.00%	23	50.00%	100.00	46
學甲區平西社區	11	55.00%	9	45.00%	122.22	20
後壁區新東社區	22	33.85%	43	66.15%	51.16	65
將軍區馬沙溝社區	26	53.06%	23	46.94%	113.04	49
山上區玉峰社區	4	5.88%	64	94.12%	6.25	68
總計	103	32.91%	210	67.09%	49.05	313

資料來源：培根管考系統

說明：

一、性比例定義：男性人口對女性人口的比例，即每一百名女子相對男子數

二、性比例公式： $(\text{男性人口}/\text{女性人口}) \times 100$

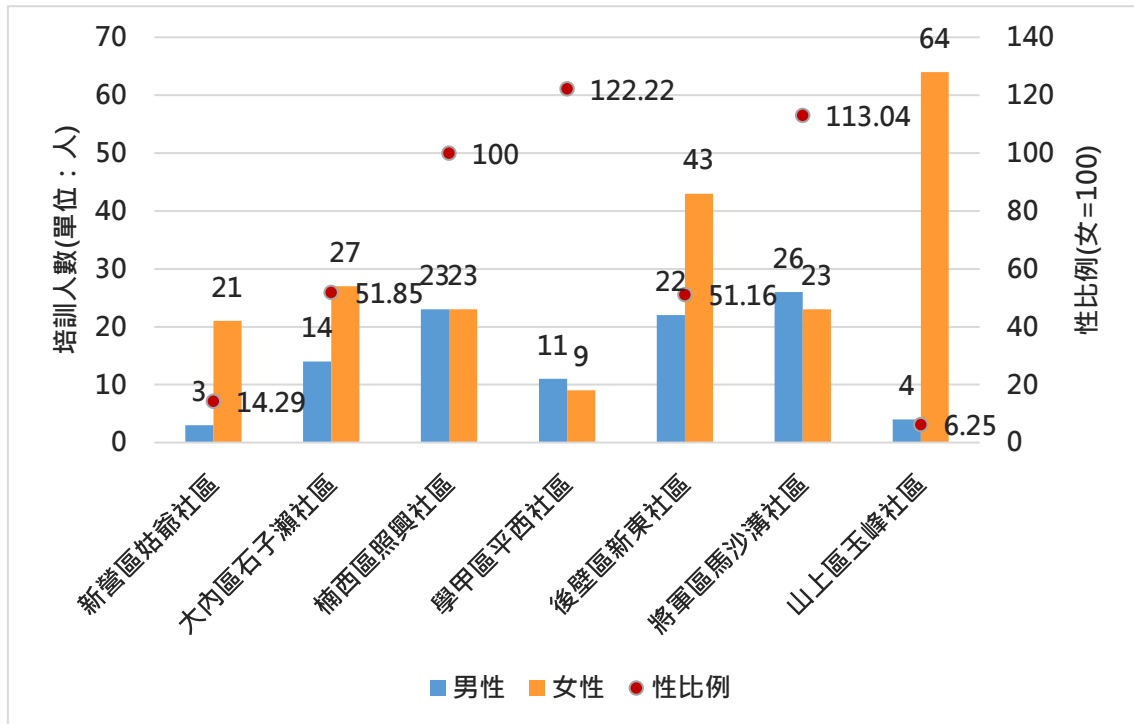


圖 2 111 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數性別統計圖

## 二、110 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析

臺南市培根計畫民國 110 年核定培訓時數 110 小時，開課 7 班分別為楠西區照興社區（B 級）關懷班、學甲區新榮社區（A 級）關懷班、後壁區新東社區（A 級）進階班、下營區大屯社區（B 級）核心班、將軍區馬沙溝社區（B 級）核心班、玉井區豐里社區（B 級）再生班、官田區東西庄社區（A 級）再生班。

依據統計資料顯示，110 年培根計畫培訓人數共計 403 人，其中男性 149 人、女性 254 人，比例分別為 36.97%、63.03%，性比例為 58.66，即培訓人員中每 100 名女性，相對有 58.66 名男性。

111 年培根計畫女性培訓人員比例為 67.09%，相較 110 年培根計畫女性培訓人員比例 63.03%，增加 4.06%。

表 3 110 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數統計表(單位：人)

培 社 區	男性 人數	男性 比例	女性 人數	女性 比例	性 比 例	人 數 合 計
楠西區照興社區	24	51.06%	23	48.94%	104.35	47
學甲區新榮社區	13	25.49%	38	74.51%	34.21	51
後壁區新東社區	21	32.81%	43	67.19%	48.84	64
下營區大屯社區	22	48.89%	23	51.11%	95.65	45
將軍區馬沙溝社區	4	6.25%	60	93.75%	6.67	64
玉井區豐里社區	27	45.00%	33	55.00%	81.82	60
官田區東西庄社區	38	52.78%	34	47.22%	111.76	72
總計	149	36.97%	254	63.03%	58.66	403

資料來源：培根管考系統

說明：

一、性比例定義：男性人口對女性人口的比例，即每一百名女子相對男子數

二、性比例公式： $(\text{男性人口}/\text{女性人口}) \times 100$

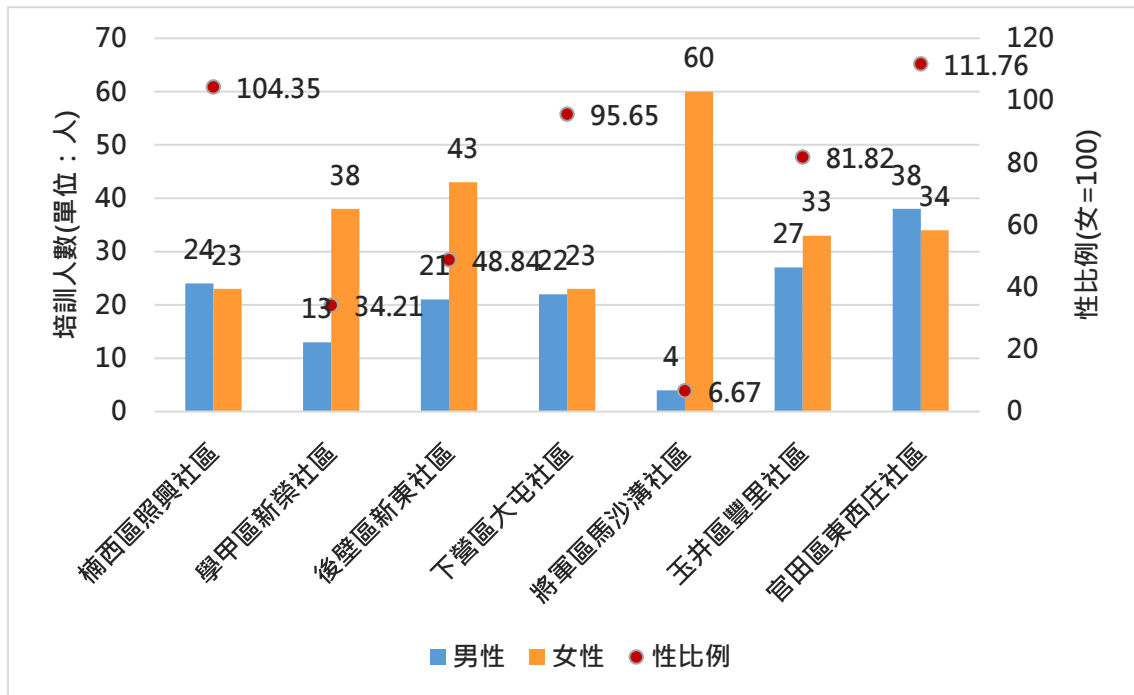


圖 3 110 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數性別統計圖

### 三、近 5 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別統計分析

依據統計資料顯示，近 5 年臺南市培根計畫培訓人員，依性別區分，男性培訓人員數量最多為 108 年，人數為 150 人；女性培訓人員數量最多為 110 年，人數為 254 人。臺南市 107 年至 111 年培根計畫培訓人員總數最多為 110 年，總人數為 403 人，培訓人員數量取決於當年度核定培訓時數，以及開班社區之規模級別，因為有培訓基本人數的規定，故培根計畫培訓人員以性別比例來看比較有意義。

依照性別比例計算，女性培訓人員比例 107 年為 56.41%、108

年為 49.32%、109 年為 57.26%、110 年 63.03%、111 年為 67.09%，女性培訓人員比例有逐年增加的趨勢。培根計畫培訓人員普遍女性多於男性，推測原因為農村主要工作者為男性，雖培根計畫皆於社區人員方便上課之晚上或假日開課，但比較有意願參加培訓者還是以非工作者及退休人員居多。

另外，培根計畫是以社區發展協會或人民團體組織為單位報名，當社區發展協會的理事長或領導人為女性時，通常會有較多女性擔任主要幹部，因培根計畫有規定基本培訓人數，故在宣導、鼓勵社區人員參訓時，在女性領導人及主要幹部的社交圈影響下，可以觀察到該社區培訓人員，有女性遠多於男性之情形，例如 111 年開課之新營區姑爺社區及山上區玉峰社區。



表 4 近 5 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數統計表(單位：人)

培 根 年 度	男性人數	男性比例	女性人數	女性比例	性比例	人數合計
107 年	136	43.59%	176	56.41%	77.27	312
108 年	150	50.68%	146	49.32%	102.74	296
109 年	106	42.74%	142	57.26%	74.65	248
110 年	149	36.97%	254	63.03%	58.66	403
111 年	103	32.91%	210	67.09%	49.05	313

資料來源：培根管考系統

說明：

一、性比例定義：男性人口對女性人口的比例，即每一百名女子相對男子數

二、性比例公式： $(\text{男性人口}/\text{女性人口}) \times 100$

三、官田區東西庄社區及將軍區馬沙溝社區曾於 107 年前參與培根計畫，再於 110 年重新報名，因中斷過課程，部分新增學員需補課，故 110 年培訓人數合計遠高於其他年度。

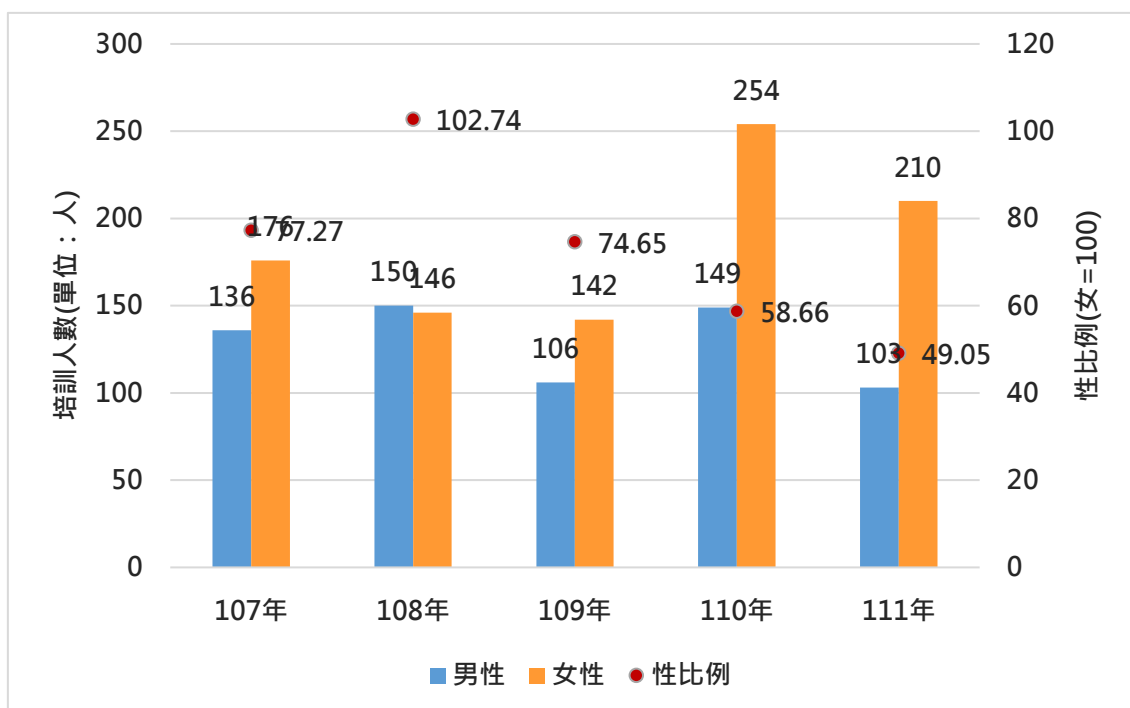


圖 4 近 5 年臺南市農村再生培根計畫培訓人數統計圖

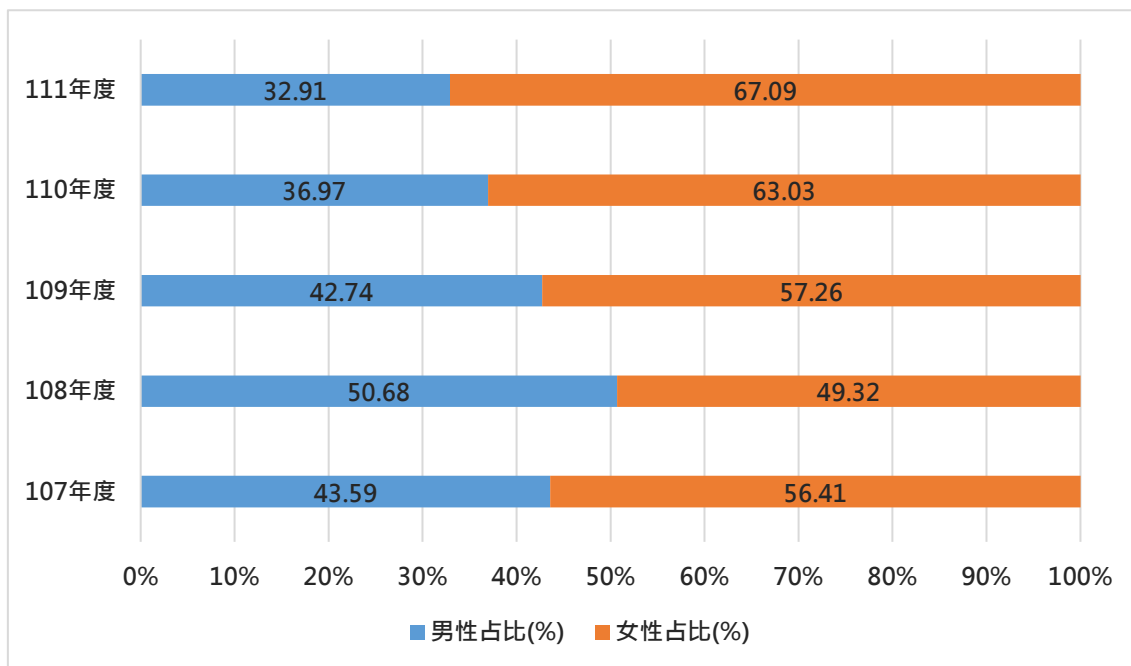


圖 5 近 5 年臺南市農村再生培根計畫培訓人員性別比例統計圖

## 參、 結語

農村中有意願參與培根計畫者，大部分是非農業經營者及退休人員，農業經營傳統上由男性主導，女性對於務農工作則是擔任輔導角色，故臺南市部分社區的培根計畫培訓人員有女性人員比例高於男性之情形。

臺南市自民國 105 年起辦理「農業產銷班女性幹部培訓營」，培育女性農業經營人才，促進農村女性參與及擔任產銷班幹部。民國 105 年起，也開始運用培根計畫開課時，以短片向培訓人員宣導性別平等。民國 106 年起辦理農業產銷班「提升農業經營管

理軟實力計畫」，將女性班員比例列為加分項目，藉此鼓勵產銷班吸納女性班員。這些性別平等相關政策的推動，使女性意識抬頭，農村女性較有機會參與農業經營的決策，也更積極參與社區事務並擔任主要幹部，由女性社區幹部領導的農村，培根計畫女性培訓人員比例可高達 80%~90%，女性參與的比例相當高。

除培根計畫、農村再生計畫之外，臺南市政府亦積極輔導農村社區參與農村相關計畫，例如農村產業跨域計畫及農村區域亮點計畫、農村社區綠色照顧計畫、農村好物選拔、農村社區企業經營輔導計畫、農村文化技藝調查保存紀錄徵選、優質農村體驗品質評鑑作業、青年協力相關計畫等，從多元面向提升農村整體發展。

未來將持續推動相關政策，落實性別平等，並以鼓勵措施提升女性參與農業、農村社區事務的比例。培根計畫課程規劃將與時俱進，就公共參與、永續發展、在地關懷、產業鏈結及社會實踐等議題，透過安排與專業人士及成熟青創進行交流，在社區場域這個最佳發揮的平台上，共同為臺南農村生活、生產、生態的發展增值增能。

## 肆、 參考資料

### 一、 農村再生歷程整合發展平台

<https://ep.swcb.gov.tw/EP/Default.aspx>

### 二、 培根管考系統

<https://ep.swcb.gov.tw/Bacon/>