

臺南市政府農業局中程施政計畫

(102 年度至 105 年度)

目 錄

壹、使命	P20
貳、願景	P20
參、施政重點	P21
肆、關鍵策略目標及共同性目標	P25

臺南市政府農業局中程施政計畫

(102 年度至 105 年度)

壹、使命

為因應全球氣候變遷、穩定糧食供應，在維護農業生產環境的理念下，從提升栽培技術、加強農產品健康安全、農藥及肥料管理、農地利用等農業生產經營管理方面著手。建立農產品安全無縫管理體系。提升臺南農業競爭力及企業化經營能力，提供安適休閒的生活品質，強化農業對天然災害之因應，確保本土農業永續發展。漁港是海洋漁業產業發展的基礎建設，承擔著本市沿近海漁民生計，並提供本市二千艘漁船（筏）避風港。漁業產業文化則為本市城市發展的重要文化資產，台江文化發展是本市聚落形成的基礎，漁業與漁港扮演台江文化歷史發展的重要角色。負有承先啓後的責任，且提供市民謀生泉源之使命。

貳、願景

生產優質、健康安全的農產品，維護消費者權益，同時因應全球氣候變遷推動低碳綠金農業。整合改善生產區公共設施，提供良好漁產品質，推動在地漁產業文化建立品牌，打造安全的漁業作業環境，延續漁業天然資源，促進漁產業發展，提升本市漁業競爭力，並引領本市漁港及近海漁業資源管理多元化，提供市民觀光休閒環境，加強漁港基本設施及漁業管理等漁港功能，協助本市觀光旅遊行業之發展，追求漁業與休閒資源的平衡及漁業永續發展，促進本市漁民收益及市民權益。提升農會功能競爭力，促進農業與農村發展，維護農民權益，同時整合區域資源，創造休閒農業永續經營及推動地方特色產業文化。面對國際經濟貿易自由化及近年兩岸經貿大幅成長，農業投資與貿易快速發展，建立效率與服務之農產運銷體系，推動農產運銷全球化及現代化，改善農產品批發市場營運管理，建立公平交易環境；強化農民團體共同運銷與批發市場之穩定供銷，提升運銷效率；建立臺南專屬農漁畜產品牌，拓展多元行銷通路。提升農村整體發展，推動農村社區景觀綠美化，保存與維護農村文化，促進青年返鄉，繁榮在地產業。維護

農路提供居民行之便捷及提高農產品運輸之快捷性，以活化農業產業，確保農業永續發展。維護濕地生態穩定及多樣性、明智利用濕地資源、重建濕地與社區文化互動與傳承；藉由建立完善制度及保護措施，賦與珍貴樹木適宜生存之環境；籌劃以「生態保育、環境教育、文化景觀、生態旅遊」四大聚焦面向推動，增闢綠地空間、涵養水源及美化環境，落實執行環境整潔及綠美化工作，營造優質美麗的綠色生活空間。推動畜牧產業的現代化生產技術、兼顧維護環境資源及畜禽產品衛生安全，強化家畜防疫，加強疾病監測、輔導落實生物安全措施及免疫適期之調整與規劃，遏止動物傳染疫病發生，增加家畜產業之產值。強化家禽衛生保健與重要疾病防治工作，阻斷疫病傳播蔓延，持續輔導本市家禽飼養戶提升疾病防疫能力，強化家禽飼養技術，減緩異常氣候對家禽產業之衝擊。提升本市分子生物學診斷能力，並加強產官學合作，建立防治動物疾病技術平台解決產業問題，徹底解決犬隻源頭控制與管理，進而減少流浪犬衍生問題，綜上共同達成優質、安全、健康、安心、精緻、樂活、休閒觀光、生態家園、優質的農漁畜禽產品、永續農漁畜產業、新農村、新農人的施政願景。

參、施政重點

- 一、活化休耕農地：鼓勵大佃農承租連續休耕農田，提供農地租賃獎勵、優惠貸款、農機具補助，擴大農業經營規模，提昇市場競爭力。充分利用休耕農地，獎勵種植飼料玉米、芻料、雜糧等進口替代作物。
- 二、推動低碳有機農業：向臺糖公司承租土地設置有機農業專區，並辦理有機農業推廣教育宣導，擴大有機農業驗證面積。宣導在地生產在地消費觀念，推動低碳足跡有機農夫市集。
- 三、生產健康安全農產品：農作物農藥殘留監測與管制，透過安全用藥教育宣導講習，教育農民正確用藥，則建立農藥殘留監測體系，執行田間及集貨場之農藥殘留抽樣檢驗工作，以建構農產品安全監測網，維護農產品的安全品質。輔導農友申辦吉園圃及產銷履歷等農產品驗證標章，透過多元的農產品認驗證制度，讓農民依其發展需求與產品通路選擇，以擴大推展安全農產品，穩定農業發展與消費者權益。
- 四、國家重要濕地保育行動：進行濕地棲地復育、物種復育、環境清潔、遊客導引及解說設施。背景環境生物及社會長期調查研究與監測，加強研究與資料蒐集以作為濕地生態管理之運用，掌握真實現況、追蹤生態環境演變經過。強化社區參與濕地經營管理，建立濕地生態巡守員機制，共同辦理維護管理、巡守及監測評估，期獲得社區民眾對濕地保育業務推動之支持。教育推廣：近年來濕地重要性逐漸被凸顯，整體社會逐漸認知濕地生態重要性，但此一觀念必須持續性的深入不同年齡層、教育階層、經濟階層及其他族群等，成爲一種普及化的觀念。
- 五、珍貴樹木保護：加強監測與保護，擬定具體保護措施，推廣宣傳保育觀念，提供充分的宣導資訊，增加市民對珍貴樹木保育的認同感。並藉由生態旅遊推廣珍貴樹木生態價值與人文之美。建立完整的通報系統，使珍貴樹木的管理維護與監測工作資訊化，以便即時採取適當措施，維持珍貴樹木生機。建立珍貴樹木資源資料庫，提供資料查詢，支援調查者即時建立及更新資料的作業平台，以及提供民眾網路資源。

- 六、四草保護區：釐清文化村內各項設施與認養管理單位的權利義務關係，並予法制化，以俾利各項設施的推動與行銷。將現有閒置房舍，透過類似民宿經營管理模式，輔以文化村內各項設施改建結合行銷，造具獨特的生態景觀風格，以營造當地生態旅遊景點之特色。運鹽碼頭等歷史古蹟修復與妥適利用規劃執行，發展親水遊憩區，提供多元旅遊景點。動鹽田景觀復育方案，展現臺灣首座瓦盤鹽田的歷史風光。閒置空地植栽綠化，以吸引不同動物的棲息，營造文化村內環境生態多樣性的教育場地，以提供各界未來環境教育之場域。強化建置與維護文化村內參觀動線與基礎設施，使文化村內各項設施功能明朗化，讓遊客有所適從，藉以行銷生態旅遊景點。邀請台江國家公園管理處進駐文化村，投入解說服務、環境教育及遊客服務等，豐富生態旅遊推廣。
- 七、造林：持續受理平地造林與獎勵造林新植案，增加本市綠地面積，營造優質生活與休閒空間。強化山坡地超限利用地之改正造林，維持並加強山坡地綠覆蓋，促進國土保安與涵養水源，減低颱風造成之傷害，維護民眾生命財產安全。清查每筆造林地，了解現有林地狀況是否能符合獎勵辦法規定，並建置每筆造林地資料庫，以利資料控管及獎勵金核撥。辦理造林宣導活動，使申請人了解參與造林 20 年期之權利義務，順利完成 20 年期造林工作，維持良好林相，達固碳成效。
- 八、綠美化：持續優先受理各學校、機關、公益團體、里辦公處及社區團體等單位申請環境綠美化苗木，並栽植於公有地或公共空間為主，增加本市綠覆率。各單位苗木申請栽植後，進行現勘並持續追蹤輔導，作為爾後苗木核撥之依據。藉由苗木申請及相關活動提供宣導資訊，增加市民對植樹的參與感及認同感，呼籲大家共同植樹綠美化。提昇整體環境品質及營造自然美麗之綠色新觀感，亦增加市民平時休閒好去處。
- 九、養殖漁業發展：強化漁業統計調查、督促各區公所、漁會之漁業統計人員確實執行漁業統計工作。輔導漁會健全漁事、家政、四健研究班，及會務、財務等組織，提升漁村生活品質。輔導養殖漁民籌組漁業產銷班及產銷履歷驗證，加強組織運作，建立獨特品牌。輔導魚市場營運與管理，建立明確交易秩序與制度，併同協助漁民團體辦理漁貨共同運銷及漁產品加工，抒解盛產期漁貨供應壓力；辦理養殖漁業生產區（海埔、保安、南興、雙春、國安）等漁產道路、進排水路、擋土牆及水門等公共設施之維護改善，提升優良養殖漁業環境，以達適地適養。
- 十、水產衛生安全：為保障消費者之權益，確保本市水產品之品質，依飼料管理法每年度辦理包含飼料一般成分、藥物殘留抽驗及三聚氰胺等水產飼料抽驗，及取締劣質飼料。加強養殖水產品未上市前之抽驗(包含重金屬及藥物殘留抽驗)，確保消費者之健康，建立良好水產品品質及品牌。
- 十一、提供安全衛生畜產品，確保食品衛生：輔導本市家禽屠宰場設立，供應消費大眾經衛生安全屠宰合格之禽肉產品，持續查緝違法屠宰行為，確保民眾食的衛生。加強畜牧場及飼料廠飼料違法添加物及藥物的抽驗，減少藥物殘留，影響民眾健康。推動肉品安全無縫管理並辦理市售有機畜產品、CAS 優良畜產品及產銷履歷認證畜產品查核，避免違法不肖廠商冒用合格標章，獲取不法利益，危害消費者的健康。透過輔導鼓勵畜牧產業參與產銷履歷認證及各項管理認證，保障優良畜產品品質，以利推動品牌建立，提高消費者的信心，創造產業的商機。

- 十二、推動畜牧場節能減碳、作好污染防治：持續追蹤輔導畜牧場污染防治設備正常操作及妥善率，改善對環境的影響。輔導新式污染處理技術，提高污染設備處理效能，降低處理成本。推動畜牧場裝設節能燈具、廢水循環再利用設備及沼氣利用設備，增加畜禽場環保減廢與資源再利用的共識，達成節能減碳的目標。
- 十三、改善畜牧產業飼養環境，推動先進生產技術：輔導畜牧場採批次飼養等先進生產技術，減少藥物使用、降低生產成本及提高生產性能及飼料效率，設置新式畜禽舍，改善飼養設施設備，更符合省能高效率的生產，提高經營效益。
- 十四、活化農業人力：結合農業改良場、農業達人及相關專業人士，於轄內重要農業產業聚落辦理農業達人講座及農民學堂課程，吸引並協助有心留鄉從事農業青年子弟一個創業管道。篩選本市各類別經營有成之農業達人及農民學堂相關課程師資建立農業智庫，提供學員及農民諮詢管道，解決農業經營上所面臨的問題。整理開課成果，透過媒體宣傳，舉辦成果發表會，吸引青年參加本學堂之學習及訓練，並持續辦理相關課程，同時與農村再生計畫進一步結合，發揮農民學堂之效益。
- 十五、推動休閒農業及產業文化：輔導本市農業積極轉型為休閒化、精緻化之休閒農業，提高及增進在地就業機會及農民收益。整合鄉村在地資源、人文與地方特色產業文化，開發鄉村魅力，促進地方經濟發展及社區永續經營。
- 十六、維護農民權益、照顧農民福祉、健全農會組織：為維護農民權益仍繼續支應各項應負擔福利措施。辦理稻穀、雜糧計畫收購服務到家業務，解決農民勞力不足與運費負擔。輔導全市轄內 32 家農會信用部營運，加強農會信用部風險管理，降低逾放比率，並輔導建立自行查核及稽核制度，加強內部制衡，防範弊端之發生。
- 十七、推動大臺南農漁畜產品標章：建立本市農漁畜產品專用標章以辨識臺南在地農漁畜產品，訴求保障消費者「食的安全」及「購買在地食材，減少碳足跡」概念，藉以打造「安全農業」及達成「低碳城市」之理念，並藉標章行銷提升在地農漁畜產業收益。
- 十八、建立農特產品國際產銷平台：輔導臺南有代表性之農業生產團體參加外貿協會在大陸舉辦之臺灣名品博覽會，並在會場辦理愛文芒果行銷，提升展區行銷焦點與達到宣傳目的。另拓展海外新興市場，參展國際食品展，讓臺南之農特產品能行銷全球。
- 十九、蘭花產業發展：強化臺灣蘭花生物科技園區營運，藉由園區外銷與檢疫平台，成為蘭花全球生產、供應及流通運籌中心。提前規劃年度國際蘭展活動細節並邀請各花卉團體、觀光會、飯店旅宿業及文創產業人員等參與，擴大蘭花產業周邊效益及發展，
- 二十、農業大棚，輔導農業經營場所設置太陽光電系統：補助農民在蘭花溫室工作室建構太陽能發電電板，讓太陽能發電能提供部分溫室之用電。輔導畜牧業者與太陽能光電業者合作提供畜舍屋頂供太陽能光電業者架設太陽能發電設備。
- 二十一、活化及擴大安平港經貿計畫：洽商農特產運銷合作社或貿易公司規畫整合可進口農特產品品項進口大陸市場，結合物流業者及快遞業者集結廠商需求，並建置貨物倉儲中心，以開發貨源。與對岸協商，協調確認廈門港口允許農特產品通關品項與通關流程，及客貨輪運輸貨物非屬正統海運之通關問題，並規劃安平港發展客貨兩用船兩岸定期直航。安平港兩岸直航推出優惠措施鼓勵農工商業運用安平港直航大陸。

- 二十二、農地利用管理：農地利用管理案件，研擬臺南市農地改良管理辦法等相關規定，以資遵循。繼續推動臺南市各區非都市土地農地資源空間規劃作業，並檢討原縣市級農地資源空間規劃作業。
- 二十三、推動農村再生：以現有農村為中心，強化由下而上的共同參與制度，輔導農村社區完成培根計畫訓練，並依據居民需求協助擬訂農村再生計畫相關程序，推動『社區支持型農業』『歷史農村特色』等，期使農村整體再生活化，並強調農村產業、自然生態與生活環境之共同規劃及建設，建設富麗新農村。
- 二十四、健全農路活化農業產業：平時農路改善維護，維持暢通，提供居民行之便捷，並縮短農產品運送時間，降低農業成本。災時依照實際運輸不便性及天然災害損壞情形辦理各項農路復建，並訂定災損復建工程開口契約，即時搶通農路，避免農路中斷危及居民安全，及造成農產品運輸不便。
- 二十五、維護漁業作業安全：維持漁港基本功能、提供漁船安全停泊環境並持續推動海上運輸安全管理之策略與措施，如漁船（筏）每年的定期檢查、漁船（筏）載客人數限制、漁船（筏）救生設備、漁船（筏）緊急事故處理、漁船（筏）船員訓練及救生演練、不定期聯合稽查娛樂漁船各項設施。
- 二十六、促進海域漁業資源：持續辦理魚苗放流及人工魚礁投放、海洋漁業產業之教育訓練並宣導及獎勵國人、原住民上漁船工作，以促進本市海域漁業資源。
- 二十七、提升漁港休閒觀光功能：打造多功能漁港，執行「將軍漁港分區開發計畫」，加強漁船停泊秩序及清潔維護與管理，除維持漁港機能正常運作及漁船進出安全外，於重點潛力漁港整建或新建遊艇碼頭及產業設施，以達漁港功能多元化利用目標，並發展休閒漁業，促進沿岸漁業轉型。
- 二十八、家禽畜保健：著重家畜禽疾病調查、預防、監測、控制及研究等相關防疫措施，輔導提升家畜禽生產效能。強化畜禽場疫情通報系統，輔導家畜禽場自衛防疫工作，加強家畜禽疫苗注射及抗體監測，協助家畜禽場控制疫情，成立家畜禽場防疫輔導團。
- 二十九、水產及動物檢驗：加強產官學合作，建立動物生產醫學平台，推廣水產動物生物安全之養殖模式，定期更新本市防疫基礎資料，加強水產動物養殖場疫情訪視及轄內產業團體連繫，強化疫情通報系統，透過產銷履歷制度之管控，在生產線上層層把關，打造本市優良水產品形象，提升產業產值。
- 三十、動物公共衛生：辦理動物用藥品標籤仿單抽驗，取締偽劣禁藥，輔導與查核動物用藥品製造廠、販賣業者、飼料廠及自製自用飼料戶，促使畜牧業者正確使用動物用藥品；辦理畜禽產品藥物殘留抽驗監測、藥物殘留陽性戶訪查輔導及違規查處、防範畜禽水產品藥物殘留，確保畜禽產品安全衛生；辦理化製場防疫衛生查核、化製原料運輸車輔導、查核、查驗及道路攔檢，防範斃死畜禽非法流用。
- 三十一、動物保護暨改善流浪犬管理：執行住家犬籍資料調查造冊管理，推動家犬絕育與強晶片植入免費登記以減少棄犬發生，寵物販賣繁殖業加強查緝與管理買賣登記制度，加強家犬寵物登記查察、補助民間團體協助犬隻絕育、加強偏遠地區絕育車巡迴服務。推動動物保護長期宣導教育，設置檢舉獎金、動物保護警察，約束民眾不守法的行為。全面提升動物福利計畫-全面提升公立動物收容處所品質。短期快速捕捉野外

流浪犬，依身體健康狀況給予絕育或安樂死，將適合生存犬隻收容認養，以達到控制流浪犬數量。流浪犬訓練成具有巡守、看顧能力之工作犬後，送養各牧場或魚塭飼養，提升流浪犬收容減量效益。

肆、關鍵策略目標及共同性目標

一、關鍵策略目標：

(一)推動健康低碳綠金農業，保障民眾飲食安全：(業務成果面向)

- 1.建立農作物農藥殘留監測與管制作業；執行屠宰衛生查緝，保障消費者健康。
- 2.推廣吉園圃安全蔬果標章、輔導有機及農漁畜產品產銷履歷農產品驗證，提升本市農漁畜產品之安全衛生
- 3.推廣學校午餐食材採用在地食材，輔導農友申辦在地食材產地標示標籤，提供更完整資訊。
- 4.加強農民安全使用農藥教育宣導及管理，維護良好農業環境。

(二)打造優勢農業，提高本市農業競爭力：(業務成果面向)

- 1.輔導成立蔬菜、水果、雜糧、特色米、花卉及養殖生產專區，發展具競爭力之優勢產業，強化臺灣蘭花生物科技園區營運，成為蘭花全球生產、供應及流通運籌中心。
- 2.推動小地主大佃農計畫，結合活化休耕地措施，鼓勵老農將耕地長期出租予專業農民，擴大農場經營規模及企業化經營；運作農民學堂，培育新農人栽培技術能力；推動農業體系及產銷班企業化經營輔導，提高產業競爭力。
- 3.執行大臺南農漁畜產品標章，確保產品品質及安全性，推動在地消費及持續深耕全球市場；掌握日本、東南亞、大陸等利基市場動態，加強國際宣傳促銷活動，提高臺南農產品知名度。

(三)發展樂活農業，提供舒適農村生活：(業務成果面向)

- 1.發展休閒農漁業，推動農業深度旅遊，結合農村文化、健康養生、知性教育與休憩空間營造，規劃多元特色主題遊程，促進休閒農業加值發展。
- 2.推動農村再生，輔導農村居民採「由下而上」提出整體活化再生計畫，提升農村居住及人文品質；辦理培根計畫，培育農村規劃建設人才，落實臺南市農民學堂，吸引年青人返鄉務農，活化農業人力。
- 3.繼續發放老農津貼及農漁民子女就學獎助學金，辦理農業天然災害及農產品受進口損害救助，照顧農漁民生活。

(四)落實永續農業，維護自然生態環境：

- 1.推動農地資源空間規劃，引導農業經營區位合理配置，建立農地分級分區管理及農地變更回饋機制，提升國土資源利用效率，集中資源輔導具優越產銷條件之專業生產區。
- 2.促進漁港活化，建構漁業資源永續利用管理機制，兼顧產業經濟效益與海洋生態保育；推動農業節能減碳、畜禽場環保減廢與資源再利用。
- 3.進行濕地棲地復育、物種復育，強化社區參與濕地經營管理，維護生物多樣性。

4.推動環境綠美化，加速天然災害農路復建；發揮農業生產、保育、教育及遊憩等多元功能。

5.推動平地造林與獎勵造林，增加本市綠地面積，營造優質生活與休閒空間。

(五)強化動物防疫、減少流浪動物衍生：**(業務成果面向)**

1.強化家畜場及家禽場疫情通報系統，輔導家畜場及家禽場自衛防疫工作，加強家畜、家禽疫苗注射及抗體監測。

2.加強改善公立動物收容處所設施，辦理動物收容管理、認領養、絕育工作，辦理動物認養宣導教育活動，推動執行動物保護法。

(六)提升為民服務品質：**(行政效率面向)**

1.落實管考市民陳情案件。

2.加強同仁電話禮貌。

二、共同性目標：

(一)提升人力資源素質，落實終身學習觀念：**(組織學習面向)**

強化本局同仁終身學習觀念，鼓勵參與學習，增進新知能，並以本會同仁終身學習年平均數作為達成本目標之指標，設定本會同仁每年學習時數平均應達 40 小時以上且數位學習時數平均達 5 小時以上。

(二)提高預算執行力：**(財務管理面向)**

有效運用年度歲出分配預算，提高預算執行效率，並擷節各項支出，每年經常門預算數執行率達 95%，資本門預算數執行率達 90%。