「嘉南埤圳重要濕地(國家級)保育利用計畫(草案)」 分區調整暨範圍訂正案 再公開展覽說明會議紀錄

壹、會議時間：107年9月18日(星期二)上午10時

貳、會議地點：臺南市政府民治市政中心-南瀛大樓2樓簡報室

參、主持人：張組長維銓

肆、出(列)席人員：詳簽到簿

記錄：林維昱

伍、主持人致詞：

嘉南埤圳重要濕地前經內政部104年1月28日公告確認範圍，「濕地保育法」(以下簡稱本法)經立法審議三讀通過，並於104年2月2日施行，依本法第40條規定：「本法公布施行前經中央主管機關核定公告之國際級及國家級國家重要濕地，於本法施行後，視同國際級與國家級重要濕地」。爰此，嘉南埤圳等42處已公告之濕地依法即為國家重要濕地。本案依本法規定，對已公告劃設之本重要濕地，擬具其保育利用計畫(草案)，循公開方式辦理公開展覽說明會，了解相關權利人意見，彙整提報「內政部重要濕地小組」討論。

本案前於106年11月2日至106年12月1日於臺南市政府及嘉義縣政府公開展覽30日，並於106年11月16日上午10時整假臺南市政府永華市政中心3樓(西側)會議室、同日下午2時整假民治市政中心南瀛大樓2樓簡報室及同月21日下午2時整假嘉義縣政府201會議室舉辦3場次說明會；為審議本重要濕地保育利用計畫，依據本法第3條及第7條規定成立專案小組，於106年2月22日於本部營建署城鄉發展分署2樓會議室辦理本案審查作業，並經107年4月27日召開「107年度內政部重要濕地審議小組第4次會議」決議通過(台內營字第1070807791號函)，依上開決議本計畫案因涉濕地功能分區調整及範圍訂正，爰辦理再公開展覽及說明會。

本次說明會係針對「嘉南埤圳重要濕地(國家級)保育利用計畫(草案)」濕地功能分區調整暨「嘉南埤圳重要濕地(國家級)」範圍訂正內容進行說明，透過舉辦說明會讓民眾及相關權利人瞭解本計畫內容，並廣納各民眾及團體意見，以利後續辦理核定公告程序或續提送本部重要濕地審議小組審議參考。

陸、各單位發言要點(依發言順序)：

一、葉立法委員宜津

- (一) 整個臺南市之國家級埤圳濕地除大潭埤以及冷水埤外，皆位於本人立法委員第一選區之服務轄區，亦為本次 823 水災臺南市淹水最為嚴重的地區。
- (二) 以太平圳埤為例，在地民眾擔心位於國家重要濕地範圍內，未來會進行嚴格管制，台灣基督長老教會白水溪教會，多年在本區經營社區有成，在以濕地保護前提下如不能進行周遭環境美化及種植，這樣保育意義為何？
- (三) 除太平圳埤外，亦有地方民眾提出濕地是否能作為滯洪池使用，用以舒緩淹水情形，另由於滯洪池面積多半範圍較大，對大地來說亦具有休養生息的機會，滯洪池周邊陸域提供洪水漫流，也可供更多生物生存空間。請內政部營建署慎重評估考慮，如該濕地具有生物多樣性之動、植物需保育則另當別論，若無太大的破壞性，濕地(埤塘、鹽田)是否能一併供作滯洪池使用，這樣一來地方會更有意願接受濕地。
- (四) 為因應強降雨及洪災，本市之整體區域治水滯洪規劃係有迫切需要，如有必要會再邀集內政部營建署、經濟部水利署及相關權責單位召開跨部會協商會議討論。

二、臺南市議員蔡育輝辦公室 張哲瑋執行長

- (一) 經過兩次會議，前次會議亦有地方基層里長參與，針對會議之相關規範修改、會議結論與劃設濕地保育區的管理規定及管制措施，建議應與地方民眾說明清楚，以利未來濕地推展並減少相關爭議之情事。
- (二) 有鑑於 823 水災及每逢大雨區域淹水之情形，如臺南市柳營區櫻花社區滯洪池，規劃大面積供作滯洪，但該區還是淹水嚴重。單一埤塘可供蓄水量太小，是否藉由區域(地勢)整體規劃強化濕地調節及滯洪功能，此為議員所關切議題，還請相關權責單位審慎研議；如有必要，後續會商請黃立法委員昭順召開相關跨部會會議協商討論。

三、嘉南農田水利會(白河水庫管理處)

- (一) 本次新增加走埤濕地位於嘉義縣太保市白鴿厝段 446-5 之 1 筆土地地號，及太平圳埤濕地功能分區由核心保育區修正為環境教育區，本會無意見。
- (二) 對太平圳埤濕地功能分區-允許明智利用項目(訂正後)第 4 點：「經主管機關核准，得利用機具協助清疏、疏濬等管理行為。」因埤池清疏、疏濬為例行維護管理工項，會視情形不定期辦理。如依上述得經主管機關核准，對埤池管理單位而言，倘未能配合於灌溉通水前完成清疏、疏濬，對下游農田灌溉將造成影響。爰此，建議本點修正為「經埤池管理機關(構)同意之清疏、疏濬等管理行為，應報主管機關備查後為之。」以利實際管理需求。
- (三) 其他濕地功能分區-允許明智利用項目如有關清疏、疏濬等管理行為，建議如第二點所述一併辦理修正。

四、主持人

- (一) 本次辦理再公開展覽說明會係依 107 年 4 月 27 日「107 年度內政部重要濕地審議小組」第 4 次會議(台內營字第 1070807791 號函)決議事項，修正本部 106 年 10 月 17 日(台內營字第 1060815244 號)公告辦理「嘉南埤圳重要濕地(國家級)保育利用計畫(草案)」公開展覽說明會之濕地功能分區暨「嘉南埤圳重要濕地(國家級)」範圍訂正：
 1. 太平圳(臺南市境白河區境內)：原劃設為核心保育區，在考量生物多樣性及未有明確保護標的，並配合現況開放使用之情形下，調整為環境教育區。
 2. 加走埤(嘉義縣太保市境內)：為濕地完整性及管用合一需要，新增臺灣嘉南農田水利會位於嘉義縣太保市白鴿厝段 446-5 地號之 1 筆土地(劃設為其他分區一)。
- (二) 有關葉委員反映濕地(埤塘、鹽田)是否可供作滯洪池使用、張執行長反映強降雨治水(滯洪)問題，濕地主要功能為天然滯洪效益，並具有防洪、降低洪峰、水資源涵養與水土保持功效，對於極端氣候變遷下所產生的災害具有緩衝的效益，維持濕地的完整性與零淨損失為濕地保育法的重要目的之一。

- (三) 目前經濟部水利署已對臺灣區域治水研擬相關治理計畫，國家重要濕地範圍未來如需配合經濟部水利署的治水(滯洪)規劃使用，原則上去除「核心保育區」及「生態復育區」因為保護濕地重要生態物種需採取較嚴格管制外，其他分區部分，亦可配合將治水(滯洪)相關規劃納入濕地功能分區之允許利用項目及管理規定，以呼應整體治水(滯洪)規劃需要。
- (四) 在濕地保育法內，既有水利設施為從來之現況使用，而水利滯洪規劃亦可納入濕地保育利用計畫-允許明智利用項目一併檢討，並以兼容並蓄的方式規劃濕地使用，達到濕地明智利用之精神。今日會中雖無經濟部水利署代表與會，會後另將葉委員意見轉達給水利署就其權責卓處。

五、營建署城鄉發展分署

- (一) 有關本計畫訂正內容與相關規範，在前幾次辦理公開展覽說明會、專案小組審查會及內政部重要濕地審議小組審議後，皆已公開於官網上(內政部營建署、營建署城鄉發展分署及國家重要濕地保育計畫網站)，並行文給市府、公所及地方民意代表機關。如有不足之處，本分署及臺南市政府(農業局)可配合將相關資訊提供給張執行長及里長等地方民眾，如需進一步瞭解計畫及管理規定，會視適當情形進一步再作相關說明。
- (二) 有關與會立法委員、民意及機關代表對本計畫內容相關建議事項，請規劃團隊研議納入計畫修正。

柒、會議結論

- 一、本案公開展覽期間，民眾對於本計畫濕地功能分區調整暨範圍訂正內容，如有任何相關意見或疑義，皆可透過書面(公民或團體意見表)提出相關陳情意見，或電洽本部營建署城鄉發展分署錄案辦理。
- 二、依濕地保育法法定程序及107年4月27日「107年度內政部重要濕地審議小組第4次會議」決議事項，與會民意代表、機關及民眾如對本計畫濕地功能分區調整暨範圍訂正內容有任何意見，則本案將再送「內政部重要濕地審議小組」提會討論；如無任何意見，則續行辦理核定公告程序，俾利後續濕地保育工作執行。

三、有關與會葉立法委員宜津就臺南市整體區域治水滯洪規劃所提相關意見，納入紀錄，依權責會後轉請經濟部水利署卓處。

捌、散會（會議結束時間：上午12時00分）