

103 年台南市養牛產業勞動力調查分析

一、前言

隨著經濟蓬勃發展，養牛產業已由早期農村役牛耕作型態演變為資本與技術密集的產業，根據農業年報統計，98 年至 102 年養牛頭數由 13 萬頭遞增至近 15 萬頭，其中酪農產業約佔九成飼養量，隨著國人飲食習慣改變，牛奶更成為國人一年四季不可或缺的飲品，養牛產業日趨重要。2013 年簽訂臺紐經濟合作協定(ANZTEC)後，進口農產品將逐年降低關稅，勢必衝擊國內傳統產業，尤其是液態乳採取關稅配額，我國每年液態乳進口約 12,000 公噸，對養牛產業將造成衝擊，因此掌握養牛產業勞動人口性別、年齡結構、教育程度等資訊，可供政府擬定產業輔導、調節產業結構等決策之參據。

二、調查對象

以 103 年台南市養牛戶(包含乳牛及肉牛)之經營、聘僱勞動人口為調查對象，調查家數計 125 戶。調查方式委託本市 16 區公所人員協助辦理，採實地訪問調查。

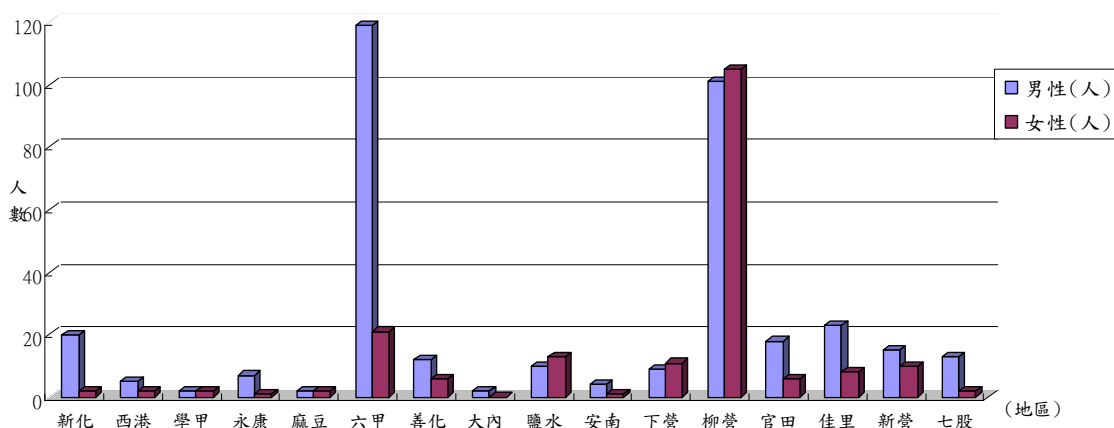
三、勞動力概況

(一) 養牛產業勞動人口性別比例分析

103 年台南市養牛產業各勞動人口合計人數 554 人，其中以六甲區及柳營區勞動人口居多(如圖一)，該地區多為企業及專業酪農區飼養，成為本市養牛勞動人口最多之區域。依勞動人口性別統計，男女性別比例分別為 65.3% vs 34.7%，顯示目前養牛產業勞動人口仍以男性居多，比較 1 人經營管理之飼養戶(大多為役牛戶)，男性人口高達 94.4%，呈現傳統農業社會男主外，女主內之特色。

依據調查結果顯示，現今養牛產業之勞動人口多為男性大於女性，惟柳營區、下營區、鹽水區等地區則呈現女多於男之趨勢，顯示女性參與養牛產業的工作機會增加，尤其是酪農業，女性參與之工作項目包含計帳、榨乳、餵飼管理、畜舍清潔管理，即使比較粗重、危險的工作(如人工授精、駕駛運輸車輛)仍有女性勝任，女性在工作上耐心與細心的表現，增進職場之就業機會。

圖一 103年臺南市養牛產業勞動人口調查性別分析



(二) 養牛勞動人口性別與年齡層之比較

臺南市養牛產業勞動人口為 554 人，其中男性 359 人（占 65.3%），女性 191 人（占 34.7%）。男性年齡層分佈以 30~39 歲(佔 25.7%)與 50~59 歲（佔 27.6%）居多；女性年齡層分佈以 40~49 歲(佔 27.1%)與 50~59 歲(佔 37.5%)居多，顯示本市青壯年男性返鄉參與養牛產業勞動人口比例增加(詳如表 1)。

表1. 103年臺南市養牛產業勞動人口性別與年齡層之比較

地區	男性(人)					女性(人)				
	20~29歲	30~39歲	40~49歲	50~59歲	60歲以	20~29歲	30~39歲	40~49歲	50~59歲	60歲以
新化	1	7	6	4	2	0	1	0	1	0
西港	0	3	0	2	0	0	1	0	1	0
學甲	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0
永康	0	0	0	5	2	0	0	0	1	0
麻豆	0	0	1	1	0	0	0	2	0	0
六甲	42	48	14	13	2	8	5	6	2	0
善化	1	4	5	2	0	0	1	5	0	0
大內	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
鹽水	0	1	4	3	2	0	2	5	6	0
安南	0	0	0	0	4	0	0	0	1	0
下營	0	4	0	2	3	2	5	0	2	2
柳營	3	16	20	42	20	1	7	27	50	20
官田	2	0	8	4	4	0	1	3	1	1
佳里	5	5	2	10	1	0	2	2	4	0
新營	0	5	2	8	0	0	7	1	2	0
七股	0	0	6	1	6	0	1	0	1	0
總計	54	93	69	100	46	11	34	52	72	23
(百分比%)	14.9	25.7	19.1	27.6	12.7	5.7	17.7	27.1	37.5	12.0

若依年齡層分析(詳見表 2)，20~29 歲合計 65 人，占 11.7%；30~39 歲合計 127 人，占 22.9%；40~49 歲合計 121 人，占 21.8%；50~59 歲合計 172 人，占 31%，60 歲以上有 69 人，占 12.5%。顯示本市養牛人口仍呈現高齡化之趨勢，以 50 ~59 歲居多，40 歲以

上人口數佔 65.3%，根據行政院主計總處 93 年調查，台灣每 61 萬農業就業人口中，45 歲即佔 68.7%，傳統產業人口趨於高齡化。102 年農業年報統計，臺南市養牛頭數 27,400 頭，居全國第二位，臺南市 40 歲以上養牛勞動人口高達 65.3%，推估目前臺灣養牛產業人口仍趨於高齡化，急需輕壯人口加入，傳統產業才能永續發展。養牛產業由於工作場所衛生條件、工作時間特殊、薪資待遇、升遷發展未如預期(期待)，是讓不少想創業或投入養牛產業的年輕人望之卻步或半途轉業的主因，據經營主表示，勞動人口中以 40 歲以上比較有意願，肯穩定投入(不再轉業)在地養牛產業。

表2.103年臺南市養牛產業勞動人口年齡層之分析
年齡層比較(人)

地區	年齡層比較(人)				
	20~29歲	30~39歲	40~49歲	50~59歲	60歲以
新化	1	8	6	5	2
西港	0	4	0	3	0
學甲	0	1	2	1	0
永康	0	0	0	6	2
麻豆	0	0	3	1	0
六甲	50	53	20	15	2
善化	1	5	10	2	0
大內	0	0	0	2	0
鹽水	0	3	9	9	2
安南	0	0	0	1	4
下營	2	9	0	4	5
柳營	4	23	47	92	40
官田	2	1	11	5	5
佳里	5	7	4	14	1
新營	0	12	3	10	0
七股	0	1	6	2	6
總計	65	127	121	172	69
(百分比%)	11.7	22.9	21.8	31.0	12.5

(三) 養牛勞動人口性別與教育程度之比較

比較養牛產業勞動人口教育程度(詳如表3)，男性教育程度以高中(職)172人，占男性合計47.5%最高，其次為大學以上97人，占26.8%，國中59人，占16.3%再次之；女性方面則以高中(職)96人，占女性合計50%最高，其次為國中53人，占27.6%，國小以下27人，占14.1%再次之。調查結果反應，養牛產業勞動人口男女受教育程度仍有些許差異。

表 3.103 年臺南市養牛產業勞動人口性別與教育程度之比較

地區	男性(人)				女性(人)			
	國小以下	國中	高中(職)	大學以上	國小以下	國中	高中(職)	大學以上
新化	3	5	7	5	1	0	0	1
西港	1	0	2	2	0	2	0	0
學甲	0	1	0	1	0	1	0	1
永康	1	3	1	2	0	1	0	0
麻豆	0	1	1	0	0	0	2	0
六甲	4	11	42	62	2	2	12	5
善化	1	1	9	1	1	1	3	1
大內	0	0	2	0	0	0	0	0
鹽水	4	3	3	0	3	7	3	0
安南	3	0	1	0	1	0	0	0
下營	2	0	3	4	2	3	6	0
柳營	5	21	65	10	9	32	59	5
官田	2	4	9	3	2	2	2	0
佳里	0	2	18	3	1	0	5	2
新營	2	6	4	3	4	2	4	0
七股	6	1	5	1	1	0	0	1
總計	34	59	172	97	27	53	96	16
(百分比%)	9.4	16.3	47.5	26.8	14.1	27.6	50.0	8.3

若依教育程度人口區分，具國小學歷者合計 60 人，占 10.8%；具國中學歷者有 112 人，占 20.3%；具高中(直)學歷者合計 268 人，占 48.5%；大學以上學歷者有 113 人，占 20.4%，養牛產業勞動人口教育程度以高中(職)居多。(詳見表 4)

表 4.103 年臺南市養牛產業勞動人口教育程度之比較

地區	教育程度(人)			
	國小以下	國中	高中(職)	大學以上
新化	4	5	7	6
西港	1	2	2	2
學甲	0	2	0	2
永康	1	4	1	2
麻豆	0	1	3	0
六甲	6	13	54	67
善化	2	2	12	2
大內	0	0	2	0
鹽水	7	10	6	0
安南	4	0	1	0
下營	4	3	9	4
柳營	14	53	124	15
官田	4	6	11	3
佳里	1	2	23	5
新營	6	8	8	3
七股	6	1	5	2
總計	60	112	268	113
(百分比%)	10.8	20.3	48.5	20.4

四、結論

臺南市養牛產業勞動力以男性居多，年齡層以 50~59 歲為主，教育程度以高中(職)佔多數，勞動人口呈現高齡化之趨勢，40 歲以上勞動人口佔 65.3%，政府與國際間簽訂經濟合作協定開放牛肉與牛乳進口後，將影響傳統產業，形成阻卻新血投入，行政院農業委員會應提倡多方面獎勵措施，以吸引青壯年加入養牛產業，讓傳統產業永續發展。現今養牛產業，尤其是酪農業，仍不乏有女性積極參與之機會，可輔導農村婦女於工作外提升生活技能、經營知能，進而參與決策，創造兩性平權的時代。臺南市養牛產業勞動人口在教育程度方面，以高中(職)為主，占 48.5%，惟仍有 20.4%學歷為大學(專)以上，其中不乏具有碩士以上學歷之經營者，可依此培育資訊化、創新能力之 e 世代優質人力，提升國內養牛產業競爭力。