

目錄

一、前言.....	1
二、本書作者與內容摘錄：.....	2
三、瑞典的育兒福利制度及兩性平權制度.....	4
(一) 以親職假(育兒假)取代育嬰假.....	4
(二) 托育中心.....	6
四、現行臺灣少子化與性別平等.....	7
五、心得與建議.....	9
問題：.....	9
(一) 留職停薪津貼補助太低.....	9
(二) 畸形帶職帶薪的育兒假.....	9
(三) 性別平權落實不均造就女性職場、家庭育兒兩頭燒.....	10
心得建議：.....	11
(一) 大方給予帶職帶薪的育兒假.....	11
(二) 持續的營造性別平等友善環境、落實性別平等制度.....	11
(三) 建構完善的育兒制度.....	12
(四) 提高兒童津貼補助外也要加碼補助房屋津貼。.....	13
六、參考資料及網址.....	14

樂當奶爸~性別齊步走

—《瑞典模式》讀後感

一、前言

瑞典是北歐的小國，人口僅有 998 萬，約是台灣的三分之一左右。但瑞典的經濟模式曾被全球關注，是因它走了一條獨特的道路，既非美國式的資本主義，也不是中國式的國家計劃經濟，而是被稱為在這兩者之間的第三條道路：福利社會主義。

在閱讀完「瑞典模式-妳不知道的瑞典生活社會，幸福的十五種日常」，再引起我興趣的是瑞典的育兒福利制度及兩性平權制度。什麼樣完善的兒童照顧政策能讓父母親雙方都能樂於輪流工作、輪流當奶爸及奶媽？

瑞典特別鼓勵父母共同承擔撫育責任，還要求爸爸們在育兒假中至少要休夠 90 天，如果和媽媽平分假期，還能獲得額外的獎金。所以「瑞典奶爸」領著高薪帶娃上街趴趴走可見多幸福啊！

這麼長的育兒假，十足可以讓「瑞典奶爸」們好好陪伴與了解自己的寶寶。所以在瑞典男人社交活動也一度從工作應酬變成奶爸集體出遊遛娃、談娃娃經。對於「瑞典奶爸」來說，照顧寶寶成長，不僅是義務，也是他們自己樂在其中的生活方式。

瑞典從孩子上幼兒園即從學校、家庭的生活日常上灌輸性別平等

的觀念，性別平等水準領先全球的北歐瑞典，瑞典也是世界公認性別最平等的國家，官方學術辭典正式納入中性代名詞「hen」，這個字相當於中文「他／她」，或是英文「s/he」，當稱呼對象的性別不重要，或是對方不願被指出性別時，瑞典人便以 hen 代稱之。

我們熟知的 IKEA 就是來自瑞典，在 IKEA 的影響下，瑞典當地的社會文化成了許多民眾熟知的畫面，從過節到飲食習慣，我們走在店內就能感受到瑞典人的部分生活情景；然而現在，IKEA 瑞典發明中性風潮正感染世界，他們現在就希望用一種創意的語言革命來達到性別平等。

二、本書作者與內容摘錄：

提起瑞典，你會想到什麼？

諾貝爾獎？ABBA 合唱團？龍紋身的女孩、千禧年三部曲？IKEA 家具？平價服飾 H&M？Spotify 和 Skype？人人稱羨的社會福利制度與勞動條件？

但你不知道的瑞典是：

2018 年聯合國永續經營指標 No.1；2017 年富比世「全球最適合做生意」國家 No.1、US News 全球最適合女性居住國家 No.1；第一個立法保護新聞自由、第一個立法禁止體罰兒童、第一個法律允許變性的國家。

你以為北歐人福利好就作為少，其實瑞典人不斷求新求變。「也許我們已經做得比大多數人更好了，但總還有進步空間。」

談起瑞典的發展成就時，瑞典人多半會這樣總結。對自身成果自豪但永不自滿的態度，使這個社會積極向上，因而在政策制定、新創能力、綠能技術等方面領先各國，給世界帶來許多新的刺激與想法。

關於瑞典人對「幸福人生，全體同享」的共識，勇於落實諸多前衛概念的獨特思維，作者集結旅居當地多年的心得，爬梳歷史脈絡，透過生活與職場的第一手觀察，從社會制度、價值觀、教育等面向切入，描繪這個福利國度的性格，為台灣追求理想社會的進程提供思索空間。

作者辜泳秣指出，世代正義是個近年來在台灣備受討論的概念，在討論環境議題、經濟議題、人口議題時，往往會提到這個名詞。若簡單的理解這個詞，「世代正義」就是人們對於資源分配的正義產生了跨世代的關懷。

「給他一條魚，不如給他一根釣竿」這個概念，強調培養受教育的「自生」能力重要。瑞典人將這個概念套用在教育下一代身上，培養創新自立、解決問題的能力，並給予年輕人充裕的空間與資源發揮，讓他們有能力去面對未來的各種挑戰，是瑞典落實「世代正義」的方式。

瑞典小孩從一歲起就可以開始到托兒所就學，作者辜泳秣表示，這個措施不但讓父母親能夠很快地重回職場，更重要的是讓孩子從小就開始學習社會化。政府規定，每天至少三小時或一週至少十五個鐘頭，孩子必須離開家庭舒適圈，到托兒所去跟其他孩子與成人互動交流。

瑞典教育也重視國際觀，成為一個國際人是未來世代非常重要的「技能」。因為環境和眾多其他問題不再受國界所限，能夠立足在地，放眼全球的世界公民，才有能力解決未來世界的問題。

三、瑞典的育兒福利制度及兩性平權制度

瑞典在 2017 年成為全世界對女性最友善的國家，瑞典社會民主模式福利國家在兒童照顧體系主要的目標為：提供兒童普及式的照顧服務、支持父母就業以及促進兩性平等（黃曉薇，2009）。瑞典的家庭政策基於普遍主義和個人主義的原則，一方面促進性別平等，另一方面服膺充分就業政策。其家庭政策包括三者：兒童及家庭津貼、托育中心及親職假完善的制度建立。

（一）以親職假(育兒假)取代育嬰假

在育兒議題上，瑞典擁有全世界最慷慨和彈性的政策，瑞典是第一個立法保障親職假的國家，瑞典也是首先制度化使父親照顧幼齡子女權利的國家。在瑞典生育或收養小孩的父母可以共同分享 480 天

的育兒假，直到小孩八歲之前都可以請休。單親家長則可獨自使用全部的 480 天育兒假。

在 480 天育兒假中的 390 天，父母有權獲得工資收入的 80 %（每天最高是 946 瑞典克朗，約合 102 歐元或 116 美元）。其餘的 90 天，政府每天補貼 180 瑞典克朗。沒有工作的父母也有權享受帶薪育兒假。

這 480 天的育兒假，是否真有落實？使父母會變得看得到卻吃不到？瑞典政府已先早一步想過這問題，於法律中明定父母每人每次生養小孩均需至少要休 60 天育兒假，而且不可相互轉讓。

育兒假還能拆開請休，可以按月、週、日甚至小時為單位使用，這使得父母可以自主調配時間，平衡工作與生活。許多研究證明，這樣的政策創造出對女性更友善的職場，促成更多女性投入其中。過往，多數職業女性若要成為母親，必須面臨非常艱難的抉擇：要不必須職場與家庭擇一，要不則肩扛兩邊的照顧責任，而一旦離開職場，重返工作崗位也很難保持離開前的薪資水平。

瑞典的政策不但幫助了母親，男性也可同女性一樣請休育兒假。現在的瑞典，平均有四分之一的育嬰假是由父親請休，然而瑞典政府對這項數據仍然極不滿意，依舊想方法提高男性請休的比例，希望男女請育兒假的比例達到 1:1。

育兒政策的改革，成為促進性別平等的契機。瑞典經驗，亦是台灣面對人口嚴重老化與極低出生率的重要啟示。

(二) 托育中心：瑞典托育機構又分為學前學園、學前班、開放學前學園，以下就瑞典兒童照顧服務類型加以說明（常欣怡，2003；黃曉薇，2009）：

- 1、全日制的托兒所：收托一至六歲兒童，其父母因外出工作或仍在學而提供的托育照顧，採全天候開放及提供高品質照顧和教育的服務，於瑞典此托育措施類型所收托兒童數量最多。
- 2、學前學園：所有 4-5 歲的兒童皆可送進免費的學前學園一天 3 小時，父母可在小孩進入學前學園剛開始幾天請領臨時親職假，陪伴小孩適應學校生活。托育的時間為全日制，而且開放時間可以配合家長的工作時間作調整。此機構是瑞典兒童照顧的核心單位，大多由地方政府或非營利組織設立，學費由政府負擔大部分而部分負擔由家長負擔。
- 3、學前班：學前班是由地方政府收托 6 歲兒童，提供半日制的托育服務，課程由學校義務教育的課程向下延伸設計，便於日後能銜接義務教育課程，費用由政府負擔。雖然學年班是免費且非強制性的，但是幾乎所有的 6 歲兒童都會進入學前班就讀。
- 4、開放學前學園：開放學前學園不限年齡也不需要註冊，主要提

供教育性和社會性的活動，讓保母和母親隨時帶小孩來參加。這類學校多數不收費，由公共經費支應。除了提供托育場所之外，也提供育兒諮商、產婦護理、社會服務等，功能類似家庭資源中心。

5、家庭式托兒所：家庭式托兒所主要收托 1-12 歲兒童，是政府採用合格保母，提供照顧給父母在工作、失業或唸書的幼齡兒童。這種形式的兒童照顧在偏遠、鄉村地區比較多，使得住離學校較遠的兒童也能就近取得照顧資源。

四、現行臺灣少子化與性別平等

2021 年美國 CIA 近日公布，台灣育齡婦女僅生 1.07 個孩子，生育率全球排名倒數第一，少子化成國安議題。根據 yes123 求職網表示，勞動者不願生小孩的前三大原因，分別是錢不夠、買不起房，以及工作過於忙碌。yes123 求職網公布「上班族生養育計畫調查」，調查顯示，年滿 20 歲的成年勞動受訪者中，有 63% 目前沒小孩；且未生育的勞動受訪者中，有 48% 無生育計畫。探究勞動者不想生小孩的原因，第一是怕賺的錢不夠養小孩（66.3%）、覺得買不起房子，沒法給小孩一個家（42.2%）、工作忙，怕沒有時間照顧小孩（28.9%），以及不滿意台灣教育體制（23.5%）、社會太亂，擔心小孩被傷害或學壞（21.9%）。

台灣為何少子化？知名律師兼作家呂秋遠就指出背後潛在的原因「性別平權」。呂秋遠進一步談到，台灣女性在懷孕過後將會面臨到一連串的問題，包括懷孕期間的身體症狀，再到生下來之後的經濟、教養等等問題，再加上台灣社會普遍存在的觀念，「台灣社會對於媽媽的期許，就是『母子連心』、『為母則強』、『媽媽真偉大』等等，所以媽媽必須擔負起養育小孩的主要責任，沒親餵母乳，怪媽媽、小孩感冒，怪媽媽、小兒夜啼吵到爸爸睡覺，明天還要工作賺錢，怪媽媽、小孩不乖，怪媽媽。反正，孩子的任何問題，都與媽媽有關」。

呂秋遠直呼「請問，這要怎麼生？一想到這些『美好』的未來，就覺得人生無趣，還怎麼生人？」生孩子之後面臨的不僅僅是經濟上，而是整個人生都會大轉彎，「而生完以後，『有可能』感情完蛋、婚姻破碎、經濟困難，誰要生？」。最後，呂秋遠結論「我們是不是應該思考，對於家庭責任與性別議題，如何讓想要進入這個制度的人，覺得更友善？如果進入婚姻、生育子女，就等於女性必須一肩扛，還得要抵抗種種職場上對於孕婦不友善的指責、婆媳之間的對抗、丈夫對於生兒育女家庭責任的誤解。(呂秋遠，2021)

臺灣進入後工業社會，其所呈現家庭結構日趨多元，雙薪家庭、單親家庭、同居家庭……的增加使兒童照顧相關問題以及性平歧視所造就出來的少子化現象勢必都會成為政府政策必須關注的議題。

五、心得與建議

在服務公職生涯 10 多於年，發覺同仁結婚的年齡更來越晚、甚至不婚同仁有增多的趨勢，即使結婚後也不急著生孩子，生了小孩如果找不到托育對象也大多是由女性角色來申請育嬰留職停薪，在育嬰留職停薪當中又碰到津貼補助太低，及津貼只能補助 6 個月……等種種因素造成女性同仁生子意願低落，爰此我從公務人員的角度面發現以下幾個問題：

（一） 留職停薪津貼補助太低

現行的留職停薪津貼補助是以公務人員本俸的俸額打 6 折來補助，試想若是新手爸媽入公職擔任薦任七職等本俸一級，其七本一的本俸有 28,265 元，如果留職停薪只能領半年每月的津貼補助 16,959 ($28,265 \times 0.6 = 16,959$) 元，根本是入不敷出，所以變成即使生了小孩之後也不願再多生第 2 胎、第 3 胎更或是第 4 胎以上了。

（二） 畸形帶職帶薪的育兒假

以公務人員請假規則中，公務人員之請假，依下列規定： 一、因事得請事假，每年准給七日。 其家庭成員預防接種、發生嚴重之疾病或其他重大事故須親自照顧時，得請家庭照顧假，每年准給七日，... 超過規定日數之事假，應按日扣除俸(薪)

給。家庭照顧假是唯一可以勉強撐的上是帶職帶薪的育兒假，但是一定要符合特定要件才能算是家庭照顧假，而且一年只有7天，如此限縮資格的假別，哪個公務人員敢請它來無憂無慮的陪小孩去玩呢？所以嚴格的說我國公部門目前沒有帶職帶薪的育兒假，只有讓爸媽遇到孩子緊急狀況須立即處理的家庭照顧假，而我國的家庭照顧假不正是一種畸形的帶職帶薪育兒假嗎？

（三）性別平權落實不均造就女性職場、家庭育兒兩頭燒

女性在生產完、請娩假後回歸職場所要面對職場、家庭育兒等等排山倒海的壓力，在臺灣社會普遍存在的觀念，「台灣社會對於媽媽的期許，媽媽必須擔負起照顧小孩的主要責任；而男性則是「男主外、女主內」的觀念，認為爸爸在外面賺錢養家，回到家累死了，也有「幫忙」換尿布、「幫忙」做家事、「幫忙」餵小孩了……家事有做也該做了。在家庭育兒層面男性的觀念是縈繞著且執著於已有「幫忙」了~~女人應該要知足感激，而非是站在性別平權角度中一起分擔家事，一起照顧孩子，常常刻意忽略養兒育女與家庭工作育雙方需一起付出的甜蜜負擔跟義務。而女性(媽媽)為了家庭、經濟及孩子只能像陀螺般的一直轉一直轉，像蠟燭兩頭燒~~把時間、體力都燃燒殆盡，

卻被認為在現行社會中

是天經地義的。

從上面幾個我個人觀察到少錢少假、性別不平等延升到生育率低落，其實在讀完「瑞典模式-妳不知道的瑞典生活社會，幸福的十五種日常」，臺灣的育兒福利制度及兩性平權制度是否能大步的追隨瑞典模式，我的立場是相當支持的，因為我是為人妻、為人母、也是一位主管，所以也提出以下幾點心得建議：

（一） 大方給予帶職帶薪的育兒假

強烈建議給予勞動者帶職帶薪的育兒假，得參照歐美國家雙方家長可以在孩子未滿 8 歲前每年或 8 年內有一定數量的育兒假，雙方家長可互相協調輪流使用育兒假，並規定育兒假有多少比例是給予女性照顧者。如此有經濟做後盾大家才會踏出沒錢生小孩、工作沒時間陪小孩的藩籬。家庭照顧假只是望梅止渴的假象，對於現在雙薪家庭照顧孩子的窘境所給予的幫助實在是不大。

（二） 持續的營造性別平等友善環境、落實性別平等制度

1、 促進性別平等，尊重性別差異

從各類人口群中或不同地域別，及不同族群別與不同性傾向的

人口，我們都應秉持人人平等、包容心及同理心，正視其性別差異，方能真正回應各類人口的需求，以促進性別平等，達到兩性和諧共治的「善治」社會。在婚姻制度中，破除男尊女卑的性別歧視；檢討法律對女性在婚姻中的保障不足問題：如財產分配、子女監護及稅制不公的情形；在家庭議題中，過度的家庭勞務負擔，因生育與照顧「天職」，將女性弱勢化、貧窮化等，均需以更進步的性別觀點，來促進性別平等，尊重性別差異之需求。

2、 提倡婦女福利，健全家庭政策

根據聯合國第六十四屆會議「國際家庭年十周年的後續行動」報告中指出，顯性的家庭政策涉及（a）家庭組成（b）經濟福利（c）育兒（d）家庭護理等面向。因此，為平衡工作與家庭生活，政府設計出良好的家庭支持性系統，是協助女性參與勞動經濟市場，最有效的方法。故為提升婦女社會地位，建構兩性平權的社會，「家庭政策」實與婦女福利息息相關。如何規劃出「支持性」、「補充性」、「替代性」的婦女福利政策，實為整體「家庭政策」最重要的一環。

（三） 建構完善的育兒制度

1、規劃從 0 到 12 歲完整及多元的兒童托育一條龍制度

目前臺灣私立幼兒園學費偏高，而公立幼兒園偏少，教育層面有「擴大幼兒教保公共化計畫」，加上前瞻基礎建設經費爭取到的「營造友善幼兒空間」等一系列計畫下來，擴大公托數量的進度仍是面臨僧多粥少的窘境，戶籍所在的孩童本應就讀公托，卻因為名額有限導致以抽籤方式來就讀公托的窘境。建議政府可以規劃從0到12歲完整及多元的兒童托育一條龍制度。

2、建構平價化的、公共化的托育政策

少子化的問題，在於養兒、育兒的經濟成本與機會成本太高，應以社會福利的角度出發，建構平價化的、公共化的托育政策，繼續強化「社區保母系統」的專業管理，提供優質而平價的托育服務；並考慮定額的托育費用，可於申報所得稅時列舉為扣除額，以稅賦減免及各項多元照顧方式，達到鼓勵生育的效果。

（四） 提高兒童津貼補助外也要加碼補助房屋津貼。

六、參考資料及網址

- (一) DQ 地球圖輯隊帶你看透全世界 <https://dq.yam.com>
- (二) 吳妙蓮。瑞典兒童照顧政策探討：社會民主主義模式福利國家
臺灣教育評論月刊，2020，9（7），頁 34-38
- (三) 黃曉薇（2009）。後工業社會下的親職照顧策略：比較瑞典、德國與西班牙的兒童照顧體系（未出版之碩士論文）。國立中正大學社會福利研究所，嘉義縣。
- (四) 常欣怡（2003）。瑞典兒童照顧制度對台灣相關政策之啟示。社區發展季刊，101，463-474。
- (五) <https://kknews.cc/zh-tw/world/692rxa3.html>
- (六) 不只有 IKEA_瑞典發明中性風潮感染世界-地球圖輯隊帶你看透全世界 <https://dq.yam.com/post.php?id=2713>
- (七) 台灣生育率為何「全球第3低」？調查揭3大原因讓人「不敢生」 <https://www.storm.mg>
- (八) 台灣為何少子化？呂秋遠揭「1大潛在因素」：這要怎麼生
<https://www.setn.com>
- (九) 性別平等政策綱領～人口、婚姻與家庭篇
<https://bongchhi.frontier.org.tw>