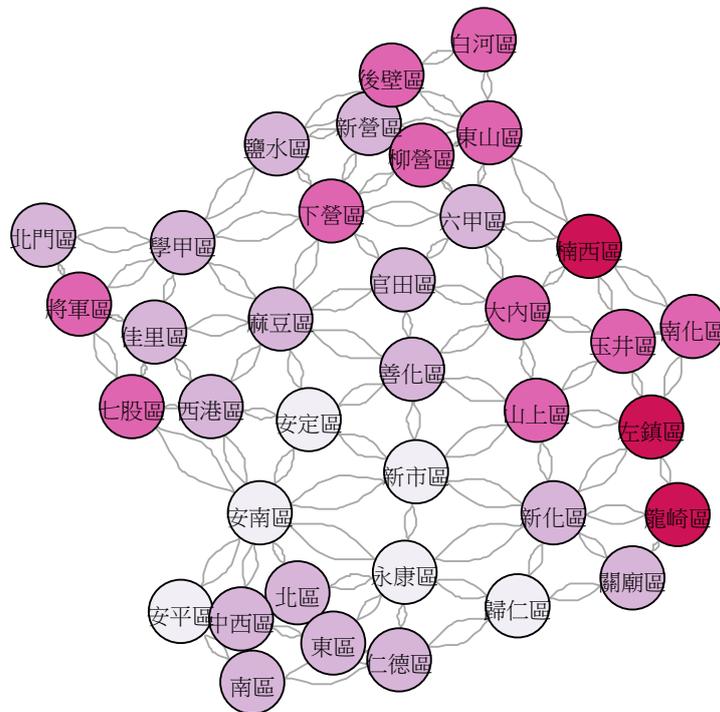


統計應用分析報告

數說臺南市鄰里整併後各區人口老化情形



臺南市地理資訊結合社群網路概念

「超高齡」里數之比率分群圖

臺南市政府主計處

107年08月

摘要

由於科技與醫學的發達，人類壽命不斷的增長，逐漸衍生出「人口高齡化」現象，本篇分析報告資料來源為本市民政局及內政部戶政資料，分析內容主要係深入了解本市人口老化現象，除就 106 年底本市整體、37 個行政區分析外，更加入 107 年 4 月鄰里整併後 649 個里的資料，觀察 37 個行政區整併後各里的人口老化情形，以作為本府或各區推動老人福利相關政策之參考，茲就重點摘述如下：

- ▲ 106 年底本市老年人口比率 14.38%較去年 13.77%增加 0.61 個百分點。按性別分，106 年底本市男性老年人口比率 13.21%較去年 12.62%增加 0.59 個百分點、女性老年人口比率 15.55%較去年 14.92%增加 0.63 個百分點。
- ▲ 106 年底本市老化指數 116.1(相當於老年人口數為幼年人口數之 1.16 倍)較去年 109.78 增加 6.32(增加 0.06 倍)、扶老比 19.64(相當於平均每 100 位 15-64 歲工作年齡人口要扶養 19.64 位老年人口)較去年 18.69 增加 0.95。按行政區分，106 年底本市 37 個行政區老年人口比率以左鎮區 26.95%最高、老化指數以龍崎區 468.47 最高、扶老比以左鎮區 40.12 最高。
- ▲ 107 年 4 月底本市鄰里整併後，按里深入觀察 37 區老化現象概述：
 - ☞ 多數行政區面臨「一半以上的里」邁入「超高齡社會」(老年人口比率 20%以上)的嚴重老化問題：
楠西區等 3 個區「所有的里」、後壁區等 11 個區「一半以上的里」邁入超高齡社會。
 - ☞ 僅 11 個里尚未面臨人口高齡化的問題(老年人口比率未達 7%)，屬於較年輕的里：
永康區 5 個里(塩興里、東橋里、北興里、永明里、龍埔里)、北區 2 個里(福德里、華德里)、東區 2 個里(文聖里、裕聖里)、善化區 1 個里(蓮潭里)、安南區 1 個里(東和里)。
 - ☞ 一半以上的行政區面臨「各里」老化指數大於 100(老年人口多於幼年人口)的現象：
鹽水區等 19 區面臨「所有的里」老化指數皆大於 100(老年人口多於幼年人口)的現象。
 - ☞ 潛藏人口老化危機的行政區：
東區、歸仁區及善化區，雖然全區的老化指數皆小於 100；惟此 3 區皆有「一半以上的里」老化指數大於 100(老年人口多於幼年人口)的現象。

目錄

壹、前言.....	1
一、調整緣由.....	1
二、調整結果.....	2
(一)里數未變動—15 個區.....	2
(二)里數有變動—22 個區.....	2
(三)整併後平均每里人數 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人.....	3
三、研究重點.....	3
貳、由鄰里整併看本市老化現象.....	5
一、106 年底本市老化指標.....	6
二、歷年本市老化指標.....	15
三、106 年底全國老化指標.....	17
參、結論.....	20

壹、前言

一、調整緣由

本市於 99 年 12 月 25 日由原臺南縣與原臺南市合併升格為直轄市，為因應城市發展的行政革新，在本市各局處推動市政下，全力完成基礎建設及行政革新，如 102 年精簡各區公所組織編制、105 年稅務局及財政處合併為財政稅務局，106 年 37 個戶政事務所整編為 18 個戶政事務所。

臺南欲快速發展，里鄰基層組織功能必須更強化，且基於以下理由，爰本市府啟動里鄰調整：

- (一) 區里座談會、里長業務聯繫會報、議員質詢、人民陳情等超過 100 件，希望能檢討不合理的里鄰編組。本市府為回應相關民意及因應城市發展所帶來的新服務需求，進行里鄰整編，期能合理分配基層資源、均衡基層人員服務能量、減輕財政負擔及推動地方發展。
- (二) 本市重大開發案帶來的人口群聚，已造成原有里鄰長服務能量不均，甚至出現鄰長所服務的戶數比里長更多的不合理現象。
- (三) 里鄰總量管制：依據《臺南市里鄰編組及調整辦法》第 12 條規定，本辦法施行後之里、鄰數不得超過本辦法施行前最近一次里長選舉之里、鄰數，即採總量管制 752 里、14,730 鄰，目前已達編組上限，無法再擴編里鄰。
- (四) 與其他五都之比較，本市里鄰編組比例最高，里鄰長服務戶數及人數最少，造成服務能量不均及編組配置不合理現象，影響服務品質。
- (五) 內政部函文各直轄市、縣（市）政府，就轄內各里之戶數與區域範圍再行檢視並適時調整，以合理化里長服務規模。

二、調整結果

本市里、鄰數總量管制上限，分別為 752 里、14,730 鄰，106 年 12 月底本市里、鄰數分別為 752 里、14,711 鄰，達總量管制的上限，里數整編後為 649 里（增 10 里；減 113 里），鄰數整編後為 9,660 鄰（減 5,051 鄰），達到低於總量管制的目標，整併後平均每里人數 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人。

(一)里數未變動—15 個區

- 分布在山區：楠西區 7 里、南化區 9 里、左鎮區 10 里、龍崎區 8 里、大內區 10 里、山上區 7 里。
- 東區 45 里、學甲區 13 里。
- 安南區 51 里、東山區 16 里、歸仁區 21 里、西港區 12 里、新市區 11 里、玉井區 10 里、柳營區 13 里，部分里同時進行里界調整。

(二)里數有變動—22 個區

新營區整編為 23 里（減 6 里）	鹽水區整編為 13 里（減 12 里）
白河區整編為 21 里（減 3 里）	後壁區整編為 14 里（減 7 里）
麻豆區整編為 20 里（減 9 里）	下營區整編為 12 里（減 3 里）
六甲區整編為 11 里（減 1 里）	官田區整編為 10 里（減 3 里）
北門區整編為 10 里（減 3 里）	七股區整編為 18 里（減 5 里）
將軍區整編為 12 里（減 6 里）	新化區整編為 16 里（減 4 里）
安定區整編為 13 里（減 3 里）	仁德區整編為 16 里（減 2 里）
關廟區整編為 15 里（減 2 里）	南區整編為 37 里（減 2 里）
中西區整編為 20 里（減 18 里）	安平區整編為 13 里（減 2 里）
善化區整編為 20 里（增 1 里；減 2 里）	北區整編為 33 里（增 3 里；減 13 里）
永康區整編為 43 里（增 4 里）	佳里區整編為 16 里（增 2 里；減 7 里）

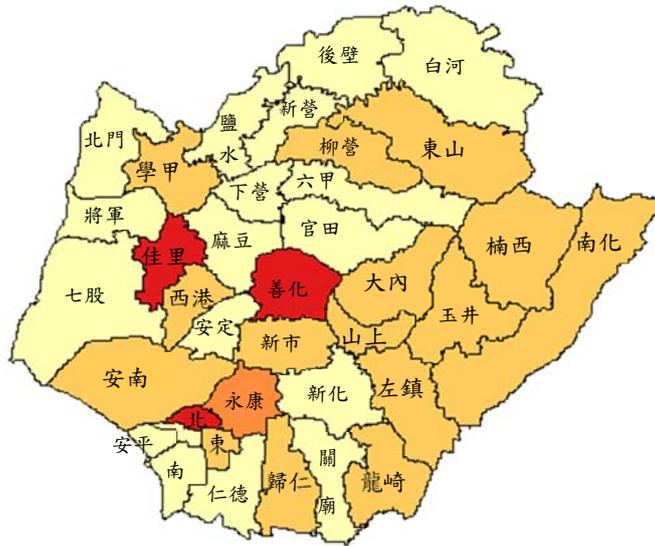


圖 1、本市各區里數異動情形

註：顏色由淡黃、深黃到橘色分別代表各區整併後里數與整併前相比為減少、不變、增加；惟紅色(善化、北區、佳里)代表該區整併後有增加新里數也有減少里數

(三)整併後平均每里人數 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人

107 年 4 月底鄰里整併後本市平均每里人數為 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人，其中以永康區平均每里 5,447 人最多，安平區 5,125 人次之，仁德區 4,722 人再次之，左鎮區 485 人最少。

三、研究重點

本文除了解本市鄰里整併後，鄰、里數變化情形，亦想分析本市整併後現況；惟有關民眾生活面及其影響，現階段尚未有足夠數據可供分析，因此，本文僅就鄰里整併後，使用 107 年 4 月底的靜態面資料，深入各里，詳細分類，觀察本市老化現象。

本市各區整併前後里、鄰數及變動情形一覽表

	整併前			整併後			整併前後增減數		
	里數	平均每里 人數	編制鄰 數	里數	平均每里 人數	編制鄰 數	里數	平均每里 人數	編制鄰 數
臺南市	752	2,509	14,711	649	2,905	9,660	-103	396	-5,051
新營區	29	2,688	636	23	3,392	412	-6	704	-224
鹽水區	25	1,023	325	13	1,965	146	-12	942	-179
白河區	24	1,188	293	21	1,350	213	-3	162	-80
柳營區	13	1,643	261	13	1,637	146	-	-6	-115
後壁區	21	1,129	268	14	1,686	142	-7	557	-126
東山區	16	1,316	311	16	1,311	193	-	-5	-118
麻豆區	29	1,538	392	20	2,226	239	-9	688	-153
下營區	15	1,616	271	12	2,008	167	-3	392	-104
六甲區	12	1,856	231	11	2,025	155	-1	169	-76
官田區	13	1,650	257	10	2,134	139	-3	484	-118
大內區	10	976	145	10	971	85	-	-5	-60
佳里區	21	2,828	409	16	3,711	257	-5	883	-152
學甲區	13	2,006	323	13	1,994	154	-	-12	-169
西港區	12	2,063	241	12	2,061	151	-	-2	-90
七股區	23	999	313	18	1,273	154	-5	274	-159
將軍區	18	1,103	304	12	1,645	124	-6	542	-180
北門區	13	861	206	10	1,116	85	-3	255	-121
新化區	20	2,182	253	16	2,728	185	-4	546	-68
善化區	21	2,304	351	20	2,430	243	-1	126	-108
新市區	11	3,325	263	11	3,337	174	-	12	-89
安定區	16	1,910	255	13	2,350	144	-3	440	-111
山上區	7	1,045	84	7	1,046	64	-	1	-20
玉井區	10	1,415	175	10	1,413	103	-	-2	-72
楠西區	7	1,388	123	7	1,380	77	-	-8	-46
南化區	9	976	113	9	974	65	-	-2	-48
左鎮區	10	488	110	10	485	67	-	-3	-43
仁德區	18	4,195	500	16	4,722	303	-2	527	-197
歸仁區	21	3,258	630	21	3,264	312	-	6	-318
關廟區	17	2,025	280	15	2,293	209	-2	268	-71
龍崎區	8	505	95	8	501	53	-	-4	-42
永康區	39	5,998	1,296	43	5,447	1095	4	-551	-201
東區	45	4,152	1,239	45	4,147	877	-	-5	-362
南區	39	3,215	844	37	3,382	624	-2	167	-220
北區	43	3,087	850	33	4,016	557	-10	929	-293
安南區	51	3,769	952	51	3,771	856	-	2	-96
安平區	15	4,433	363	13	5,125	298	-2	692	-65
中西區	38	2,047	749	20	3,889	392	-18	1,842	-357

資料來源：本市民政局。

註：1. 整併前資料為 106 年 12 月底資料、整併後資料為 107 年 4 月底資料

2. 里數及鄰數皆使用編制數

貳、由鄰里整併看本市老化現象

為深入了解本市人口老化現象，本文除就 106 年底本市整體、37 個行政區，更以 107 年 4 月鄰里整併後 649 個里，觀察隱藏於各里的人口老化情形，以作為本府或各區推動老人福利相關政策之參考。

由於科技與醫學的發達，人類壽命不斷的增長，逐漸衍生出「人口高齡化」的現象，國際上將 65 歲以上的老年人口占總人口比率達到 7% 稱為「高齡化社會」、14% 以上稱為「高齡社會」、20% 以上稱為「超高齡社會」，我國於 82 年已成為「高齡化社會」，107 年起邁入「高齡社會」，約 7 人中就有 1 人是老人，根據國發會人口推估資料，我國將於 115 年邁入「超高齡社會」，即 5 人中就有 1 人是老人，反映出我國嚴重的老化速度。(詳圖 2 及圖 3)

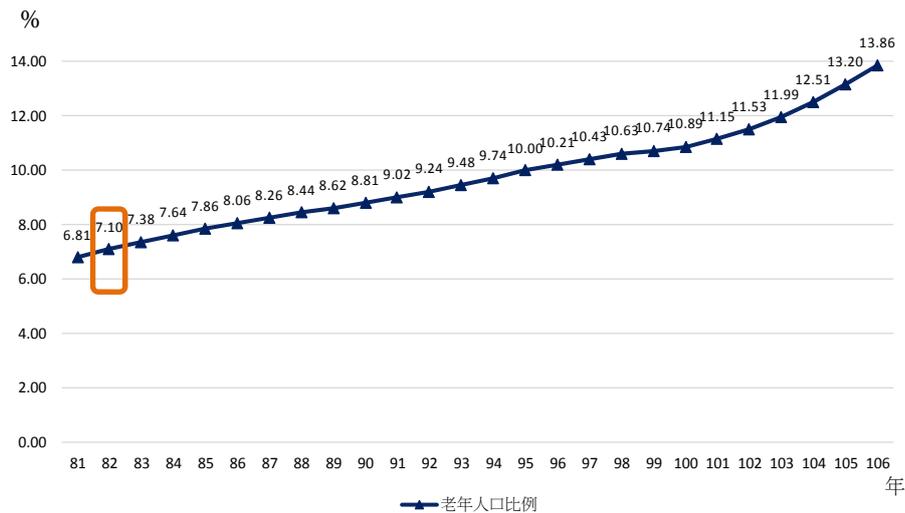


圖 2、歷年我國老年人口比率



圖 3、我國歷年老化指數、老年人口比率及其預估值
資料來源：國發會

本文使用一般常用來衡量老化的指標：「老年人口比率」用來衡量 65 歲以上老年人口占總人口比率、「老化指數」指的是 65 歲以上的老年人口對 0-14 歲的幼年人口比，當老年人口大於幼年人口時，指數便會大於 100 及「扶老比」用來衡量平均每 100 個工作年齡人口（15 至 64 歲人口）所需負擔多少位 65 歲以上的老年人口，針對 106 年底本市整體、37 個行政區，及 107 年 4 月鄰里整併後 649 個里，觀察本市隱藏於各里的人口老化情形。

一、106 年底本市老化指標(詳表 1 及圖 4~8)

- ▲ 106 年底本市老年人口比率¹14.38%較去年 13.77%增加 0.61 個百分點
 - ☞ 按性別分，106 年底本市男性老年人口比率²13.21%較去年 12.62%增加 0.59 個百分點、女性老年人口比率 15.55%較去年 14.92%增加 0.63 個百分點
 - ☞ 按行政區分，106 年底本市 37 個行政區老年人口比率以左鎮區 26.95%最高
- ▲ 106 年底本市老化指數 116.1(相當於老年人口數為幼年人口數之 1.16 倍)較去年 109.78 增加 6.32(增加 0.06 倍)、扶老比 19.64(相當於平均每 100 位 15-64 歲工作年齡人口要扶養 19.64 位老年人口)較去年 18.69 增加 0.95
 - ☞ 按行政區分，106 年底本市 37 個行政區老年人口比率以左鎮區 26.95%最高、老化指數³以龍崎區 468.47 最高、扶老比以左鎮區 40.12 最高
- ▲ 107 年 4 月底本市鄰里整併後，按里深入觀察 37 區老化現象：
 - ☞ 區內大多數的里，達到超高齡社會(老年人口比率 20%以上)：楠西區等 3 個區「所有的里」皆邁入超高齡社會、後壁區等 11 個區「一半以上的里」邁入超高齡社會。
 - ☞ 區內大多數的里，老化指數大於 100(老年人口大於幼年人口)：
鹽水區等 19 區「所有的里」老化指數皆大於 100、麻豆區等 14 區「一半以上的里」老化指數大於 100。
 - ☞ 潛藏人口老化危機的行政區：
東區、歸仁區及善化區，雖然全區的老化指數皆小於 100；惟此 3 區皆有「一半以上的里」老化指數大於 100。

¹ 老年人口比率：65 歲以上老年人口數占總人口數的比率

² 男性老年人口比率：65 歲以上男性人口數占男性總人口數的比率

³ 老化指數：65 歲以上人口數/0-14 歲人口數*100

(一)106 年底本市整體老化指標

106 年底本市人口數 1,886,522 人，其中老年人口 271,315 人或老年人口比率 14.38%、老化指數 116.1、扶老比 19.64 與 105 年人口數 1,886,033 人相比增加 489 人(增加 0.03%)、老年人口比率 13.77%相比增加 0.61 個百分點、老化指數 109.78 相比增加 6.32、扶老比 18.69 相比增加 0.95。

☉ 以性別來分：

- ☞ 106 年底本市男性老年人口 124,500 人、女性老年人口 146,815 人，與 105 年男性 119,019 人相比增加 5,481 人(增加 4.61%)、女性 140,682 人相比增加 6,133 人(增加 4.36%)。
- ☞ 106 年底本市男性老年人口比率 13.21%、女性老年人口比率 15.55%，與 105 年男性 12.62%相比增加 0.59 個百分點、女性 14.92%相比增加 0.63 個百分點。

(二)106 年底本市 37 個行政區老化指標

106 年底本市 37 個行政區老年人口比率以左鎮區 26.95%最高，其次為龍崎區 25.76%，大內區 24.3%再次之，永康區 9.72%最低。

106 年底本市 37 個行政區老化指數以龍崎區 468.47 最高，左鎮區 457.84 次之，大內區 300.25 再次之，永康區 69.61 最低。

106 年底本市 37 個行政區扶老比以左鎮區 40.12 最高，龍崎區 37.46 次之，大內區 35.94 再次之，永康區 12.74 最低。

☉ 以性別來分：

- ☞ 106 年底本市 37 區男性老年人口比率以左鎮區 24.18%最高，龍崎區 23.13%次之，大內區 21.99%再次之，永康區 8.89%最低；女性老年人口比例以左鎮區 30.49%最高，龍崎區 28.78%次之，大內區 26.99%再次之，安平區 10.38%最低。

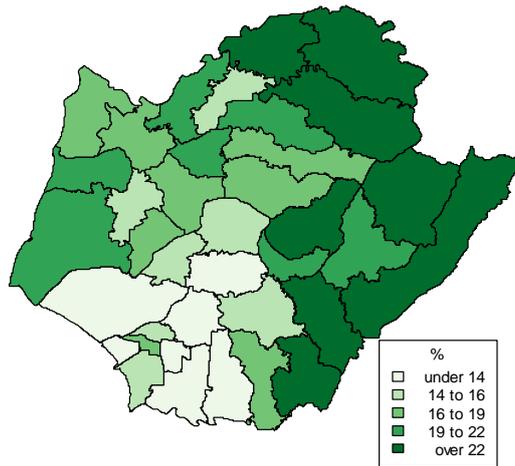


圖 4、106 年底本市 37 區老年人口比率

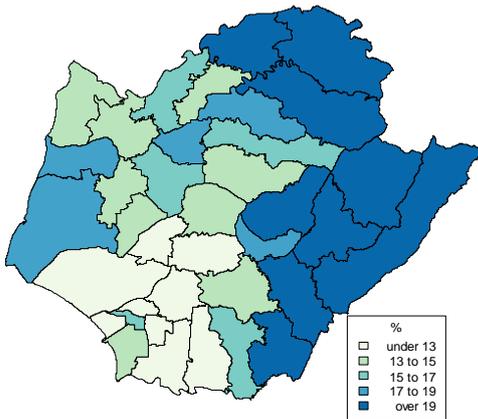


圖 5、106 年底本市 37 區男性老年人口比率

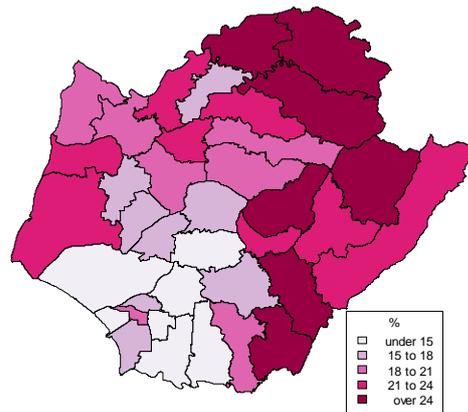


圖 6、106 年底本市 37 區女性老年人口比率

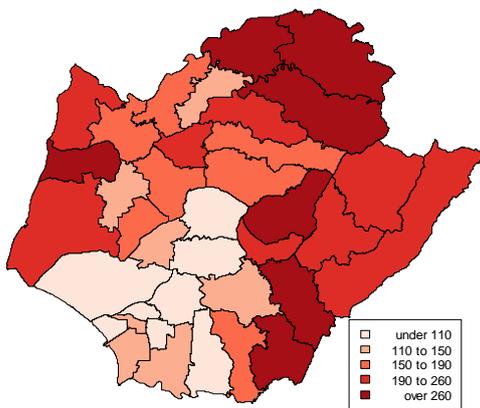


圖 7、106 年底本市 37 區老化指數

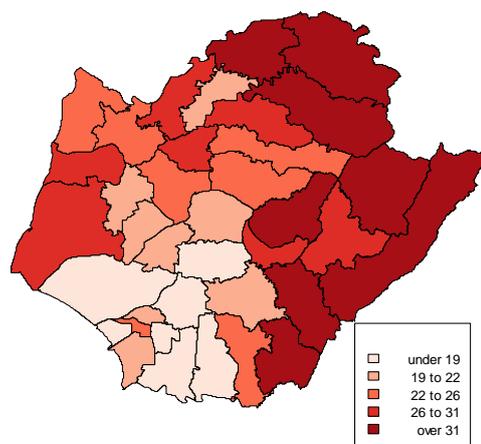


圖 8、106 年底本市 37 區扶老比

表 1、106 年底本市 37 個行政區人口結構

單位：人、%

行政區	年齡結構						男性 老年 人口 比率 (%)	女性 老年 人口 比率 (%)	老化 指數	扶老比
	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上					
	(人)	%	(人)	%	(人)	%				
本市	233,691	12.39	1,381,516	73.23	271,315	14.38	13.21	15.55	116.10	19.64
新營區	10,171	13.05	55,826	71.60	11,969	15.35	14.22	16.46	117.68	21.44
鹽水區	2,592	10.13	18,089	70.71	4,902	19.16	16.90	21.64	189.12	27.10
白河區	2,545	8.92	19,201	67.32	6,774	23.75	21.28	26.45	266.17	35.28
柳營區	1,840	8.61	15,245	71.36	4,280	20.03	18.05	22.19	232.61	28.07
後壁區	1,957	8.25	16,009	67.50	5,752	24.25	21.78	26.94	293.92	35.93
東山區	1,826	8.67	14,371	68.27	4,852	23.05	20.02	26.48	265.72	33.76
麻豆區	5,146	11.54	31,438	70.48	8,019	17.98	16.26	19.76	155.83	25.51
下營區	2,396	9.88	16,946	69.91	4,897	20.20	18.14	22.41	204.38	28.90
六甲區	2,432	10.92	15,902	71.39	3,941	17.69	16.18	19.31	162.05	24.78
官田區	2,065	9.63	15,749	73.43	3,634	16.94	14.98	18.99	175.98	23.07
大內區	790	8.09	6,599	67.61	2,372	24.30	21.99	26.99	300.25	35.94
佳里區	6,996	11.78	43,473	73.21	8,911	15.01	13.95	16.05	127.37	20.50
學甲區	2,563	9.83	19,118	73.31	4,397	16.86	14.49	19.34	171.56	23.00
西港區	2,492	10.07	18,289	73.87	3,977	16.06	14.45	17.71	159.59	21.75
七股區	2,304	10.03	16,136	70.24	4,534	19.74	17.16	22.50	196.79	28.10
將軍區	1,494	7.53	14,275	71.92	4,080	20.56	18.00	23.21	273.09	28.58
北門區	938	8.38	8,272	73.94	1,978	17.68	14.74	20.70	210.87	23.91
新化區	4,949	11.34	31,844	72.99	6,837	15.67	14.57	16.81	138.15	21.47
善化區	7,329	15.15	34,029	70.33	7,028	14.52	13.32	15.75	95.89	20.65
新市區	5,229	14.30	26,932	73.64	4,413	12.07	11.68	12.45	84.39	16.39
安定區	3,499	11.45	22,739	74.40	4,326	14.15	12.70	15.69	123.64	19.02
山上區	616	8.42	5,194	71.01	1,504	20.56	18.61	22.70	244.16	28.96
玉井區	1,275	9.01	9,874	69.78	3,002	21.21	19.00	23.59	235.45	30.40
楠西區	834	8.58	6,744	69.40	2,139	22.01	19.50	24.83	256.47	31.72
南化區	745	8.48	6,107	69.50	1,935	22.02	20.76	23.50	259.73	31.68
左鎮區	287	5.89	3,275	67.17	1,314	26.95	24.18	30.49	457.84	40.12
仁德區	8,986	11.90	56,645	75.01	9,887	13.09	12.28	13.92	110.03	17.45
歸仁區	8,967	13.11	51,335	75.02	8,122	11.87	11.26	12.50	90.58	15.82
關廟區	3,473	10.09	25,067	72.80	5,893	17.11	15.82	18.49	169.68	23.51
龍崎區	222	5.50	2,776	68.75	1,040	25.76	23.13	28.78	468.47	37.46
永康區	32,675	13.97	178,484	76.31	22,746	9.72	8.89	10.54	69.61	12.74
東區	26,794	14.34	135,866	72.72	24,181	12.94	12.20	13.63	90.25	17.80
南區	12,960	10.34	93,027	74.19	19,407	15.48	14.16	16.77	149.75	20.86
北區	17,422	13.13	96,568	72.76	18,736	14.12	12.84	15.33	107.54	19.40
安南區	27,408	14.26	145,382	75.63	19,434	10.11	9.23	11.01	70.91	13.37
安平區	9,196	13.83	50,794	76.39	6,506	9.78	9.12	10.38	70.75	12.81
中西區	10,278	13.22	53,896	69.30	13,596	17.48	16.26	18.63	132.28	25.23

資料來源：本市民政局

(三)鄰里整併後 649 個里看 37 區老化情形(詳表 2 及圖 9)

107 年 4 月底本市老年人口比率小於 7%屬於較年輕的里，僅 11 個或占全部里數之 1.69%，老年人口比率 7-14%有 195 個里或占全部里數之 30.05%，老年人口比率 14-20%有 240 個里或占全部里數之 36.98%，餘 203 個里或占全部里數之 31.28%老年人口比率大於 20%出現嚴重老化現象

1. 老年人口比率

為觀察本市 107 年 4 月底 37 個行政區，隱藏於各里的人口老化現象，分別計算本市各里老年人口比率達到 7%、14%及 20%的里數占全區總里數的比率，藉以觀察本市人口老化情形。

(1)「全區各里」皆邁入超高齡社會(老年人口比率皆大於 20%)

有 3 區，楠西區、左鎮區、龍崎區，屬於人口嚴重老化的行政區。

(2)「全區有一半以上的里」邁入超高齡社會

有 11 區，後壁區、大內區、玉井區、東山區、白河區、南化區、柳營區、下營區、將軍區、山上區、七股區。

(3)「全區未達一半的里」邁入超高齡社會

有 17 區，鹽水區、中西區、官田區、新營區、學甲區、北門區、佳里區、麻豆區、關廟區、新化區、六甲區、北區、西港區、善化區、東區、南區、仁德區。

(4)「全區皆沒有里」邁入超高齡社會

有 6 區，新市區、安定區、歸仁區、安平區、永康區、安南區。

(5)尚未進入高齡化社會(詳「本市老年人口比率未達高齡化之里一覽表」)

有 11 個里，永康區 5 個里、北區 2 個里、東區 2 個里、善化區 1 個里、安南區 1 個里。

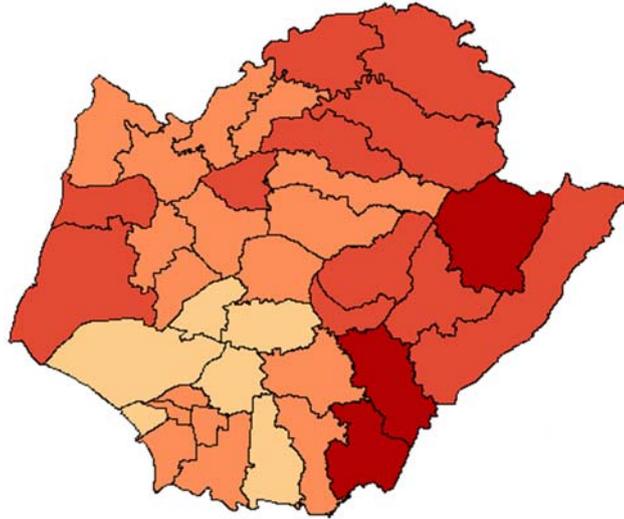


圖 9、107 年 4 月底各區達超高齡之里數的比率

註：各區老年人口比率達「超高齡」的里數占該區總里數比率越高，顏色越深(最深的顏色代表「比率為 100%」，次深顏色為「50-100%」，再次深顏色為「小於 50%」，最淺色代表「比率為 0%」)

本市老年人口比率未達高齡化之里一覽表

行政區	里數(個)	里名
永康區	5	塩興里、東橋里、北興里、永明里、龍埔里
北區	2	福德里、華德里
東區	2	文聖里、裕聖里
善化區	1	蓮潭里
安南區	1	東和里

註：資料為 107 年 4 月底

表 2、107 年 4 月底本市 37 個行政區中各里老年人口比率

單位：個、%

行政區	老年人口比率	登記里數	老年人口比率							
			小於 7%		7%~14%		14%~20%		>20%	
			里數	占比	里數	占比	里數	占比	里數	占比
本市	14.38	649	11	1.69	195	30.05	240	36.98	203	31.28
楠西區	22.01	7	-	-	-	-	-	-	7	100
左鎮區	26.95	10	-	-	-	-	-	-	10	100
龍崎區	25.76	8	-	-	-	-	-	-	8	100
後壁區	24.25	14	-	-	-	-	1	7.14	13	92.86
大內區	24.3	10	-	-	-	-	1	10	9	90
玉井區	21.21	10	-	-	-	-	1	10	9	90
東山區	23.05	16	-	-	-	-	2	12.5	14	87.5
白河區	23.75	21	-	-	-	-	3	14.29	18	85.71
南化區	22.02	9	-	-	1	11.11	1	11.11	7	77.78
柳營區	20.03	13	-	-	-	-	4	30.77	9	69.23
下營區	20.2	12	-	-	-	-	5	41.67	7	58.33
將軍區	20.56	12	-	-	-	-	5	41.67	7	58.33
山上區	20.56	7	-	-	-	-	3	42.86	4	57.14
七股區	19.74	18	-	-	-	-	9	50	9	50
鹽水區	19.16	13	-	-	1	7.69	6	46.15	6	46.15
中西區	17.48	20	-	-	4	20	7	35	9	45
官田區	16.94	10	-	-	3	30	3	30	4	40
新營區	15.35	23	-	-	5	21.74	10	43.48	8	34.78
學甲區	16.86	13	-	-	2	15.38	7	53.85	4	30.77
北門區	17.68	10	-	-	1	10	6	60	3	30
佳里區	15.01	16	-	-	4	25	8	50	4	25
麻豆區	17.98	20	-	-	-	-	16	80	4	20
關廟區	17.11	15	-	-	2	13.33	10	66.67	3	20
新化區	15.67	16	-	-	4	25	9	56.25	3	18.75
六甲區	17.69	11	-	-	-	-	9	81.82	2	18.18
北區	14.12	33	2	6.06	11	33.33	14	42.42	6	18.18
西港區	16.06	12	-	-	1	8.33	9	75	2	16.67
善化區	14.52	20	1	5	5	25	11	55	3	15
東區	12.94	45	2	4.44	19	42.22	18	40	6	13.33
南區	15.48	37	-	-	10	27.03	23	62.16	4	10.81
仁德區	13.09	16	-	-	8	50	7	43.75	1	6.25
新市區	12.07	11	-	-	8	72.73	3	27.27	-	-
安定區	14.15	13	-	-	5	38.46	8	61.54	-	-
歸仁區	11.87	21	-	-	17	80.95	4	19.05	-	-
永康區	9.72	43	5	11.63	32	74.42	6	13.95	-	-
安南區	10.11	51	1	1.96	43	84.31	7	13.73	-	-
安平區	9.78	13	-	-	9	69.23	4	30.77	-	-

資料來源：本市民政局 註：本表係計算各區老年人口比率「小於 7%」、「7-14%」、「14-20%」、「20% 以上」之里數占該區總里數之比率

2. 老化指數

107 年 4 月底本市老化指數大於 100(即老年人口數超過幼年人口數)的里數為 493 個或占全部里數之 75.96%

計算 107 年 4 月底本市各里「老化指數大於 100」的里數，占全區總里數之比率，觀察本市 37 個行政區，隱藏於各里的人口老化現象。(詳表 3 及圖 10)

(1)「全區各里」老化指數皆大於 100：

有 19 區，鹽水區、白河區、柳營區、後壁區、東山區、下營區、六甲區、官田區、大內區、西港區、將軍區、北門區、山上區、玉井區、楠西區、南化區、左鎮區、關廟區、龍崎區。

(2)「全區有一半以上的里」老化指數大於 100：

有 14 區，麻豆區、南區、七股區、學甲區、新化區、佳里區、仁德區、安定區、中西區、新營區、北區、東區、歸仁區、善化區。

(3)「全區未達一半的里」老化指數大於 100：

有 4 區，安平區、安南區、永康區、新市區。

(4). 潛藏人口老化危機的行政區：

有 3 區，東區、歸仁區及善化區，雖然此 3 區全區的老化指數皆小於 100(老年人口數少於幼年人口數)，但若細看各里的老化指數，3 區皆有「一半以上的里」老化指數大於 100 的情形(有一半以上的里，老年人口數超過幼年人口數)，造成此現象係因這 3 區內其他的里幼年人口超過老年人口的人數，多於這些里造成的老年人口多於幼年人口的人數，相互抵銷後，全區幼年人口數少於老年人口數的結果所致。(詳表 3、表 4)

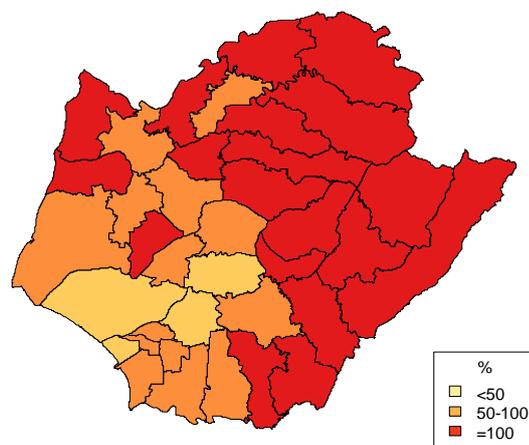


圖 10、107 年 4 月底本市各區老化指數大於 100 之里數的比率

表 3、107 年 4 月底本市 37 個行政區中各里老化指數 單位：個、%

行政區	老化指數	登記里數	老化指數大於 100 的里數(里)	占比(%)	老化指數未大於 100 的里數(里)	占比(%)
本市	116.1	649	493	75.96	156	24.04
鹽水區	189.12	13	13	100	-	-
白河區	266.17	21	21	100	-	-
柳營區	232.61	13	13	100	-	-
後壁區	293.92	14	14	100	-	-
東山區	265.72	16	16	100	-	-
下營區	204.38	12	12	100	-	-
六甲區	162.05	11	11	100	-	-
官田區	175.98	10	10	100	-	-
大內區	300.25	10	10	100	-	-
西港區	159.59	12	12	100	-	-
將軍區	273.09	12	12	100	-	-
北門區	210.87	10	10	100	-	-
山上區	244.16	7	7	100	-	-
玉井區	235.45	10	10	100	-	-
楠西區	256.47	7	7	100	-	-
南化區	259.73	9	9	100	-	-
左鎮區	457.84	10	10	100	-	-
關廟區	169.68	15	15	100	-	-
龍崎區	468.47	8	8	100	-	-
麻豆區	155.83	20	19	95.00	1	5.00
南區	149.75	37	35	94.59	2	5.41
七股區	196.79	18	17	94.44	1	5.56
學甲區	171.56	13	12	92.31	1	7.69
新化區	138.15	16	14	87.50	2	12.50
佳里區	127.37	16	13	81.25	3	18.75
仁德區	110.03	16	13	81.25	3	18.75
安定區	123.64	13	10	76.92	3	23.08
中西區	132.28	20	15	75.00	5	25.00
新營區	117.68	23	17	73.91	6	26.09
北區	107.54	33	21	63.64	12	36.36
東區	90.25	45	26	57.78	19	42.22
歸仁區	90.58	21	12	57.14	9	42.86
善化區	95.89	20	11	55.00	9	45.00
安平區	70.75	13	5	38.46	8	61.54
安南區	70.91	51	17	33.33	34	66.67
永康區	69.61	43	13	30.23	30	69.77
新市區	84.39	11	3	27.27	8	72.73

資料來源：本市民政局。

二、歷年本市老化指標

- ▲ 本市老年人口比率呈現逐年上升的趨勢，88 年底起女性老年人口比率開始高於本市全體及男性老年人口比率
- ▲ 本市全體、男性及女性老年人口數成長率自 100 年底至 105 年底呈上升趨勢；惟 105 年底至 106 年底略有下降
- ▲ 本市老化指數呈現逐年上升，104 年底起老化指數超過 100，代表本市自 104 年底起老年人口超過幼年人口
- ▲ 本市扶養比呈現逐年上升趨勢，至 106 年底每 100 位 15-64 歲之工作年齡人口要扶養 19.64 位老年人口

綜觀歷年本市老年人口比率、老年人口數成長率、老化指數及扶養比變動情形。

◇ 老年人口比率(詳圖 11)

本市老年人口比率呈現逐年上升的趨勢，87 年底以前本市全體、男性及女性老年人口比率皆趨近一致，88 年底起女性老年人口比率開始高於本市全體及男性老年人口比率。

◇ 老年人口數成長率(詳圖 12)

84 年底至 103 年底本市女性老年人口數成長率皆高於本市全體及男性人口數成長率，104 年底至 106 年底本市全體、男性及女性人口數成長率接近一致。本市全體、男性及女性老年人口數成長率自 84 年底至 99 年底略呈下降趨勢，100 年底至 105 年底呈上升趨勢；惟 105 年底至 106 年底略有下降。

◇ 老化指數(詳圖 13)

本市老化指數呈現逐年上升，104 年底起老化指數超過 100，代表本市自 104 年底起老年人口超過幼年人口。

◇ 扶養比(詳圖 14)

本市扶養比呈現逐年上升趨勢，95 年底起每 100 位 15-64 歲之工作年齡人口要扶養超過 15 位以上之 65 歲以上老年人口，102 年底起要扶養 16 位以上老年人口，至 106 年底要扶養 19.64 位老年人口。

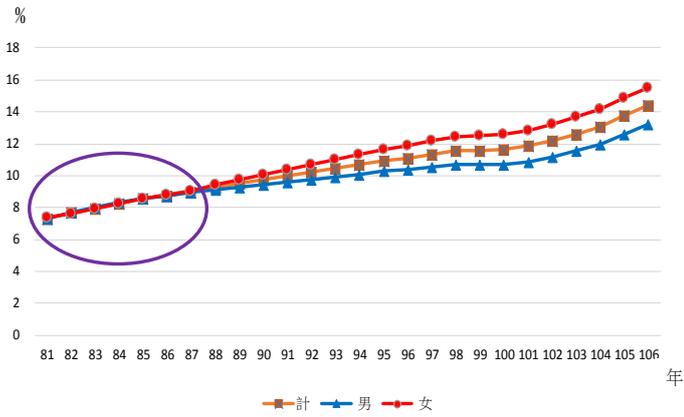


圖 11、歷年本市老年人口比率

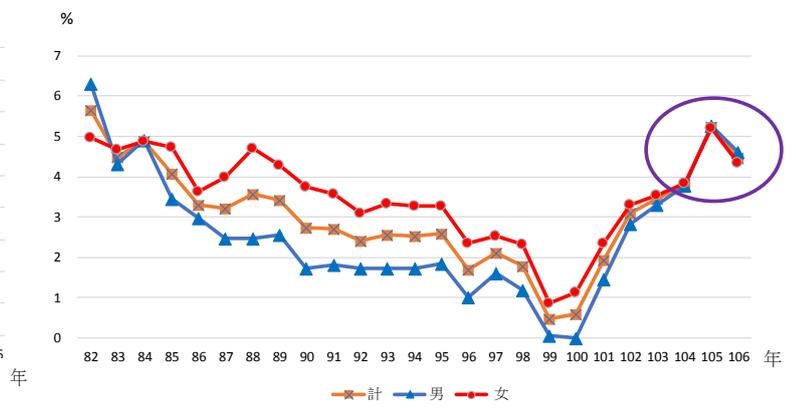


圖 12、歷年本市老年人口成長率

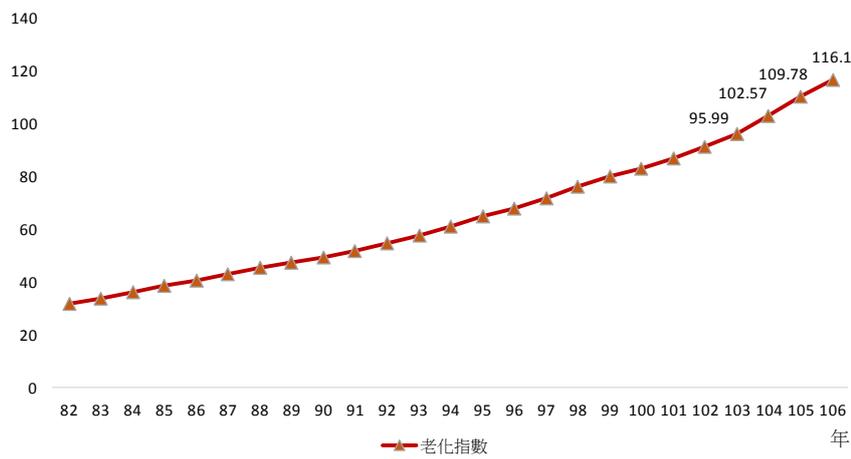


圖 13、歷年本市老化指數

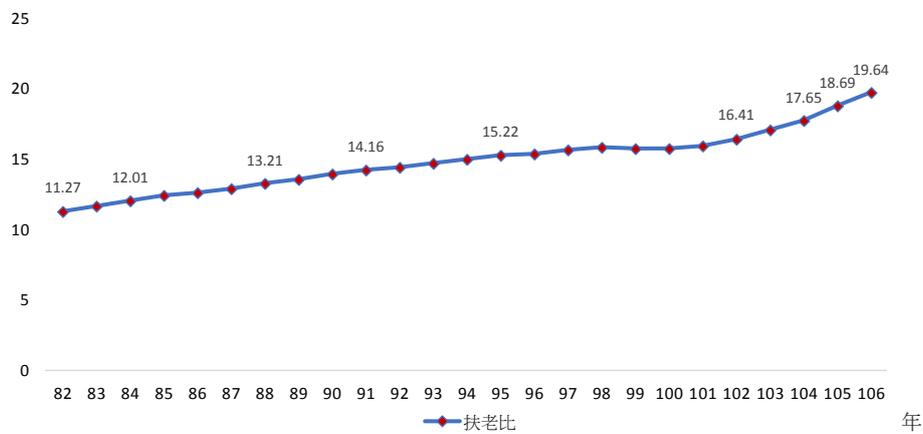


圖 14、歷年本市扶老比

三、106 年底全國老化指標現況(詳表 5 及圖 15~19)

- ▲ 106 年底全國老年人口比率 13.86%，本市 14.38%居全國第 13 位、六都第 2 位
- ▲ 106 年底全國老化指數 105.7，本市 116.1 居全國第 13 位，六都第 3 位
- ▲ 106 年底全國扶老比 18.99%，本市 19.64%居全國第 14 位，六都第 2 位
- ▲ 按性別分，106 年底全國男性老年人口比例 12.81%，本市 13.21%居全國第 13 位、六都第 2 位；全國女性老年人口比例 14.9%，本市 15.55%居全國第 13 位、六都第 2 位

106 年底全國老年人口比率 13.86%，各縣市以嘉義縣 18.46%最高，其次為雲林縣 17.55%，南投縣 16.52%再次之，桃園市 10.79%最低，本市 14.38%居全國第 13 位、六都第 2 位。

106 年底全國老化指數 105.7，各縣市以嘉義縣 188.11 最高，雲林縣 148.67 次之，南投縣 148.53 再次之，新竹市 66.59 最低，本市 116.1 居全國第 13 位，六都第 3 位。

106 年底全國扶老比 18.99%，各縣市以嘉義縣 25.74%最高，雲林縣 24.85%次之，臺北市 23.43%再次之，桃園市 14.56%最低，本市 19.64%居全國第 14 位，六都第 2 位。

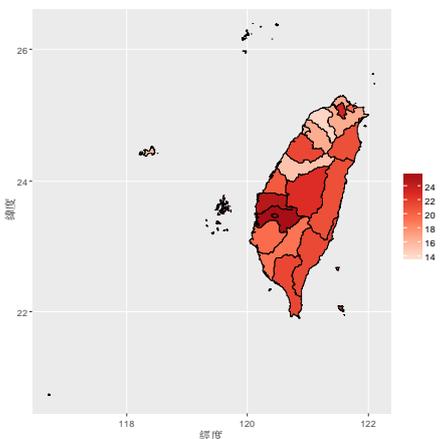
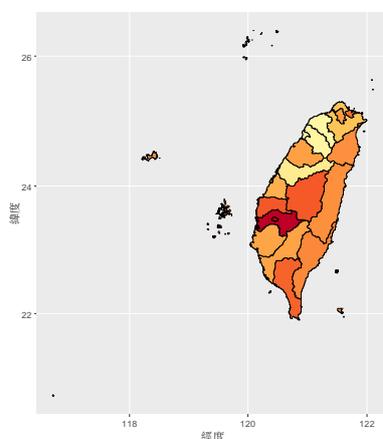
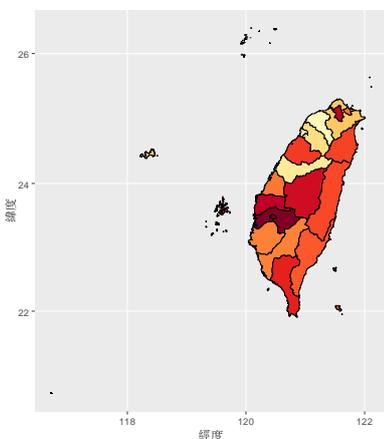


圖 15、106 年底各縣市老年人口比率 圖 16、106 年底各縣市老化指數 圖 17、106 年底各縣市扶老比

☉ 按性別分：

106 年底全國男性老年人口比例 12.81%，各縣市以嘉義縣 16.26% 最高，其次為雲林縣 15.42%，臺北市 15.37% 再次之，桃園市 10.1% 最低，本市 13.21% 居全國第 13 位、六都第 2 位。

106 年底全國女性老年人口比例 14.9%，各縣市以嘉義縣 20.85% 最高，其次為雲林縣 19.85%，南投縣 18.03% 再次之，桃園市 11.47% 最低，本市 15.55% 居全國第 13 位、六都第 2 位。

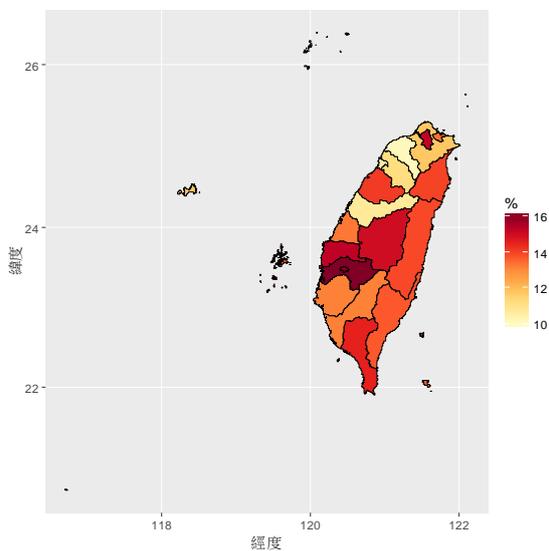


圖 18、106 年底各縣市男性老年人口比率

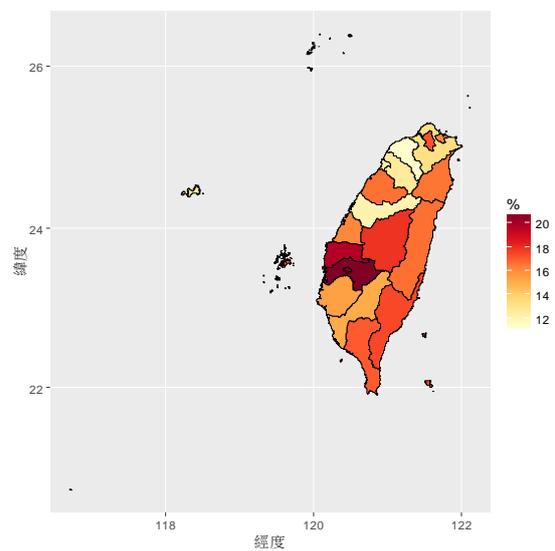


圖 19、106 年底各縣市女性老年人口比率

表 4、106 年底各縣市人口老化情形

單位：人、%

縣市別	人口數(人)	老年人口比例(%)	男性老年人口比例(%)	女性老年人口比例(%)	老化指數	扶老比
全國	23,571,227	13.86	12.81	14.90	105.70	18.99
新北市	3,986,689	12.60	11.77	13.40	100.85	16.82
臺北市	2,683,257	16.37	15.37	17.28	118.74	23.43
桃園市	2,188,017	10.79	10.10	11.47	71.16	14.56
臺中市	2,787,070	11.50	10.75	12.23	78.68	15.57
臺南市	1,886,522	14.38	13.21	15.55	116.10	19.64
高雄市	2,776,912	14.22	13.21	15.21	117.19	19.31
宜蘭縣	456,607	15.34	14.06	16.64	125.78	21.16
新竹縣	552,169	11.99	11.24	12.77	72.46	16.77
苗栗縣	553,807	15.41	14.20	16.71	118.23	21.54
彰化縣	1,282,458	14.78	13.34	16.27	111.18	20.54
南投縣	501,051	16.52	15.08	18.03	148.53	22.83
雲林縣	690,373	17.55	15.42	19.85	148.67	24.85
嘉義縣	511,182	18.46	16.26	20.85	188.11	25.74
屏東縣	829,939	15.83	14.58	17.13	144.86	21.61
臺東縣	219,540	15.56	13.74	17.50	129.40	21.49
花蓮縣	329,237	15.33	13.95	16.76	125.91	21.15
澎湖縣	104,073	15.54	13.97	17.20	142.62	21.12
基隆市	371,458	14.81	13.44	16.19	138.95	19.88
新竹市	441,132	11.51	10.39	12.59	66.59	16.16
嘉義市	269,398	14.16	12.88	15.37	101.43	19.69

資料來源：本市民政局

全國：包含金門及連江縣

參、結論

一、整編後編制里鄰數分別為 649 里及 9,660 鄰，達到低於總管制量的目標，平均每里人數 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人

本市於 99 年 12 月 25 日由原臺南縣與原臺南市合併升格為直轄市，為因應城市發展的行政革新，里鄰基層組織功能必須更強化，且依據《臺南市里鄰編組及調整辦法》第 12 條規定，本辦法施行後之里、鄰數不得超過本辦法施行前最近一次里長選舉之里、鄰數，即採總量管制 752 里、14,730 鄰，爰啟動里鄰調整，於 107 年 4 月底完成整併工作，里鄰數整編後為 649 里(擴編 10 里、減編 113 里)及鄰數 9,660 鄰，達到低於總量管制的目標，平均每里人數 2,905 人，較整併前 2,509 人增加 396 人。

二、本市多數行政區面臨「一半以上的里」邁入「超高齡社會」的現象

以 107 年 4 月底本市鄰里整併後觀察各里老化現象：

1. 楠西區、左鎮區、龍崎區，計 3 個行政區，面臨「各里」皆邁入超高齡社會(老年人口比率達 20%以上)的現象。
2. 後壁區、大內區、玉井區、東山區、白河區、南化區、柳營區、下營區、將軍區、山上區、七股區等，計 11 個行政區，面臨「全區有一半以上的里」邁入超高齡社會的現象。

三、本市僅 11 個里未進入「高齡化社會」，屬於較年輕的里

以 107 年 4 月底本市鄰里整併後 649 個里，觀察各里之老年人口比率：本市僅剩 11 個里尚未進入「高齡化社會」(老年人口比率小於 7%)，屬於較年輕的里，永康區 5 個里(塩興里、東橋里、北興里、永明里、龍埔里)、北區 2 個里(福德里、華德里)、東區 2 個里(文聖里、裕聖里)、善化區 1 個里(蓮潭里)、安南區 1 個里(東和里)。

四、本市一半以上的行政區面臨「各里」老年人口多於幼年人口的現象

以 107 年 4 月底本市鄰里整併後觀察各里老化指數，鹽水區、白河區、柳營區、後壁區、東山區、下營區、六甲區、官田區、大內區、西港區、將軍區、北門區、山上區、玉井區、楠西區、南化區、左鎮區、關廟區、龍崎區，計 19 個行政區，皆面臨「各里」老化指數皆大於 100(老年人口多於幼年人口)的現象。