

# 統計應用分析報告

## 臺南市國土計畫規劃前地方座談會 參與人員分析

臺南市政府都市發展局

108年6月

## 摘 要

因應國土計畫法發布施行，未來國土功能分區與使用地將取代現行非都市土地11種使用分區及19種使用地，本府刻依國土計畫法擬訂本市國土計畫，為利民眾參與國土計畫之擬訂過程，於106年12月起陸續辦理11場次地方座談，本文以性別觀點評估本座談會執行成果，其統計結果可得知：

本市參與國土計畫地方座談會總人數性別比例，男性佔總人數71.77%，女性佔總人數28.23%；其中議員性別比例，男性佔總人數74.29%，女性佔總人數25.71%；地方機關性別比例，男性佔總人數85%，女性佔總人數15%；工作人員性別比例，男性佔總人數35.59%，女性佔總人數64.41%；民眾性別比例，男性佔總人數73.64%，女性佔總人數26.36%。參與國土計畫地方座談會之整體男性比例多於女性，僅工作人員有女性多於男性之情形。再比對相關資料可觀察到大多數母數群眾即已呈現性別未平衡之狀態，於本國土計畫地方座談會更為突顯其狀況。

為促進市民對於國土計畫之認知與關心自身權益之影響，並廣泛蒐集地方意見，未來相關活動擬採「提前宣導」以及透過「台南市政府官方LINE帳號宣傳」增加會議曝光度，透過多元宣傳提高女性市民知悉座談會或公聽會之機會，進而提升女性參與國土計畫會議之比例，在性別平等的狀況下更能整合納入兩性對於國土計畫之觀點。

## 目錄

一、前言 .....	2
二、國土計畫地方座談會辦理情形 .....	3
三、國土計畫地方座談會參與人數統計差異分析與探討.....	5
四、結論 .....	9

## 圖目錄

<u>圖 1 國土計畫地方座談會各場次涉及行政區示意圖</u> .....	4
<u>圖 2 國土計畫地方座談會參與人員性別比-總人數</u> .....	6
<u>圖 3 國土計畫地方座談會參與人員性別比-議員</u> .....	7
<u>圖 4 國土計畫地方座談會參與人員性別比-地方機關</u> .....	8
<u>圖 5 國土計畫地方座談會參與人員性別比-工作人員</u> .....	8
<u>圖 6 國土計畫地方座談會參與人員性別比-民眾</u> .....	8

## 表目錄

<u>表1 國土計畫地方座談會各場次</u> .....	3
<u>表2 國土計畫地方座談會參與人員資料統計</u> .....	5
<u>表3 本座談會統計人數與相關資料統計對照表</u> .....	6

## 壹、前言

國土計畫法於105年5月1日起施行，未來國土計畫將取代現行區域計畫，國土功能分區與使用地將取代現行非都市土地11種使用分區及19種使用地。且國土計畫法施行後2年內(即107年5月1日前)，內政部公告實施「全國國土計畫」；施行後4年內(即109年5月1日前)，直轄市縣(市)政府需公告實施「直轄市、縣(市)國土計畫」；施行後6年內(即111年5月1日前)，直轄市縣(市)政府需公告「國土功能分區圖」，屆時「國土計畫法」將全面實施，完備全國及縣市國土計畫環境之目標。

國土計畫為空間計畫體系之重大變革，從過去需求導向改為藍圖式規劃，由開發許可制度轉變為使用許可，未來透過臺南市國土計畫實踐空間環境之成長管理，作為本市土地空間規劃之最高指導計畫。

本府刻依國土計畫法擬訂本市國土計畫，為利民眾參與國土計畫之擬訂過程，於106年12月起陸續辦理11場次地方座談，透過地方座談針對地方關心議題進行蒐集並納供本市國土計畫規劃參考。

其中為透過市民對於國土計畫之關心，以性別觀點評估本座談會執行成果，促使本計畫的設計、執行使女性和男性同樣受益，不受不平待遇，最終達到實質性別平等，故擬針對參與本地方座談會之參與人員，依其身分屬性以及性別進行統計及分析。

## 貳、國土計畫地方座談會辦理情形

本座談會於自106年12月至107年1月於臺南市共計舉辦11場次，其場次及涵蓋行政區示意圖詳表1及圖1，公告方式以登報周知、網站公告(包含本局網站及臺南市國土計畫專屬網站)、發函(包含各議員、臺南市各區公所、臺南市各大學、相關公會團體)等三種方式辦理，於106年12月12日起發布開放報名，並於各場次前1日17:30截止報名。

本座談會共計辦理11場，參與總人次為581人，平均每場次參與人數約為53人。

表1 國土計畫地方座談會各場次

場次別	舉辦時間	舉辦地點	參與人數(人)
第一場	106/12/19	將軍區公所	135
第二場	106/12/19	新營區公所	22
第三場	106/12/26	新市區公所	84
第四場	106/12/26	永康區活動中心	50
第五場	107/01/02	玉井區公所	22
第六場	107/01/02	白河區公所	36
第七場	107/01/09	官田區公所	35
第八場	107/01/09	歸仁區公所	40
第九場	107/01/16	佳里區公所	54
第十場	107/01/16	安平區活動中心	52
第十一場	107/01/23	東區活動中心	51
總計			581

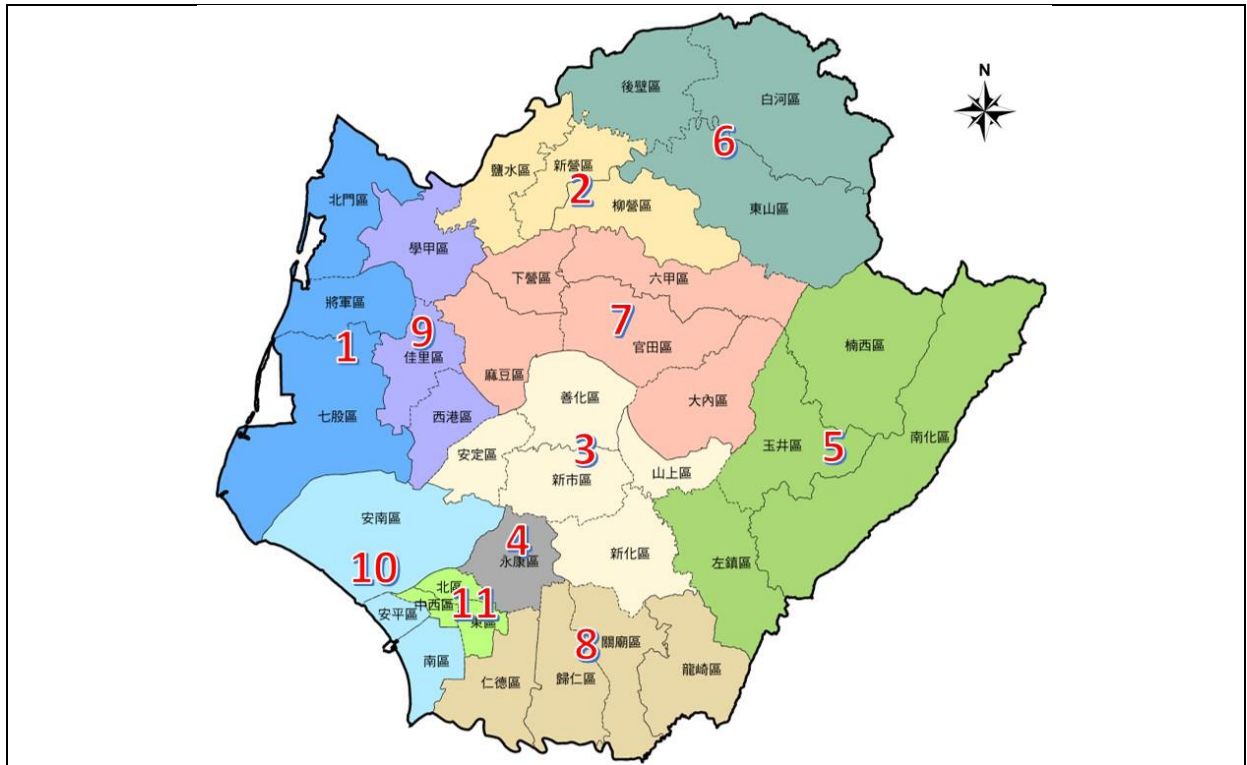


圖 1 國土計畫地方座談會各場次涉及行政區示意圖

## 參、國土計畫地方座談會參與人數統計差異分析與探討

依本座談會參與人數資料數據統計結果(詳表2、表3、圖2至6)，就各單位之性別分析如下：

一、本市參與國土計畫地方座談會總人數為581人，其中男性417人，佔總人數71.77%，較女性164人、28.23%多253人、43.54個百分點，性比例為254.27。

二、本市參與國土計畫地方座談會議員人數為35人，其中男性26人，佔總人數74.29%，較女性9人、25.71%多17人、48.58個百分點，性比例為288.89。

三、本市參與國土計畫地方座談會地方機關人數為100人，其中男性85人，佔總人數85.00%，較女性15人、15.00%多70人、70個百分點，性比例為566.67。

表2 國土計畫地方座談會參與人員資料統計

項目	議員	地方機關	工作人員	民眾	總計
總人數(人)	35	100	59	387	581
男性(人) (a)	26	85	21	285	417
女性(人)(b)	9	15	38	102	164
性比例 (a/b*100)	288.89	566.67	55.26	279.41	254.27

四、本市參與國土計畫地方座談會工作人員人數為59人，其中男性21人，佔總人數35.59%，較女性38人、64.41%少17人、28.82個百分點，性比例為55.56。

五、本市參與國土計畫地方座談會民眾人數為387人，其中男性285人，佔總人數73.64%，較女性183人、26.36%多17人、47.28個百分點，性比例為279.41。

表3 本座談會統計人數與相關資料統計對照表

項目		本報告統計	臺南市議員比例統計	關聯度
議員	男	74.29%	59.65%	正相關
	女	25.71%	40.35%	
項目		本報告統計	100-106年高普特考錄取人員統計	關聯度
地方 機關	男	85.00%	42.76%	負相關
	女	15.00%	57.24%	
項目		本報告統計	100-106年高普特考錄取人員統計	關聯度
工作 人員	男	35.59%	42.76%	正相關
	女	64.41%	57.24%	
項目		本報告統計	106年土地所有權人性別統計	關聯度
民眾	男	73.64%	58.30%	正相關
	女	26.36%	41.70%	

資料來源：本報告統計、重要性別統計資料庫、考選部



經過本次統計分析結果可得知，參與國土計畫地方座談會之整體男性比例多於女性，僅工作人員有女性多於男性之情形。再比對相關資料(如表3)可觀察到本市議員性別比為男性59.65%、女性40.35%；地方機關及工作人員部分比對自100年起公務人員錄取人數性別比為男性42.76%、女性57.24%；民眾部分比對106年全國土地所有權人性別比為男性58.30%、女性41.70%，可觀察大多數母數群眾即已呈現性別未平衡之狀態，然於本國土計畫地方座談會更為突顯其狀況。

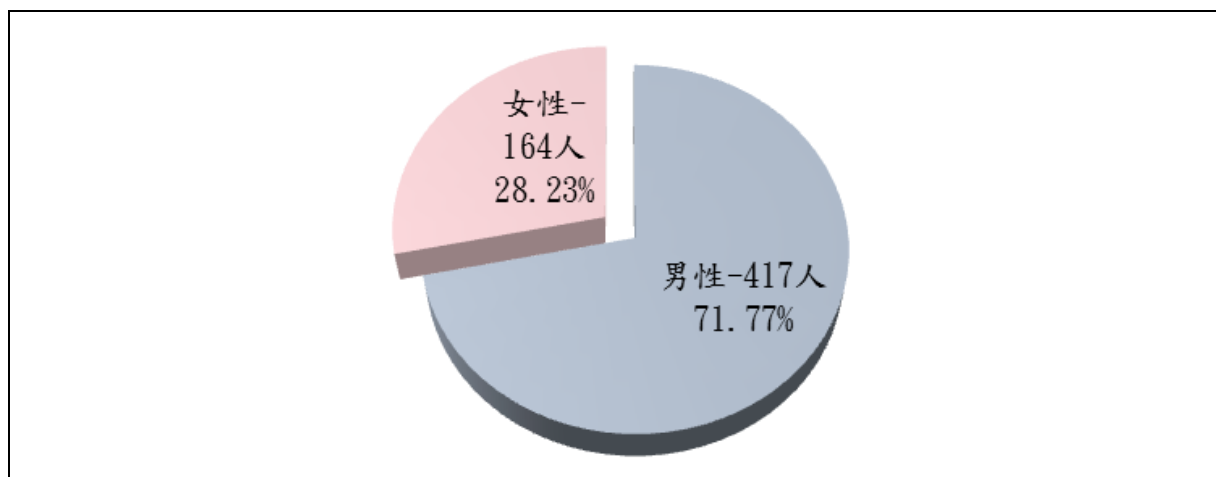


圖 2 國土計畫地方座談會參與人員性別比-總人數

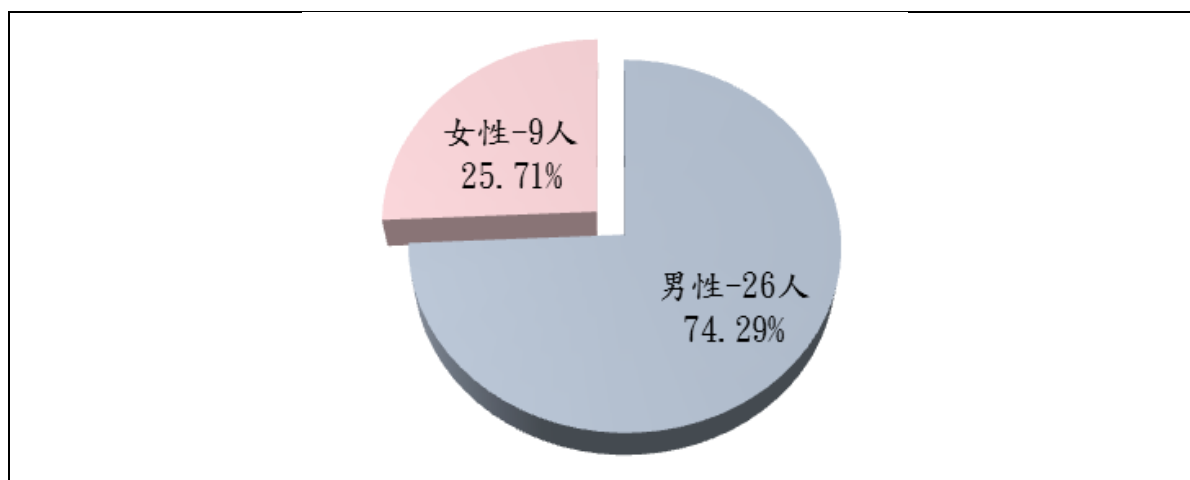


圖 3 國土計畫地方座談會參與人員性別比-議員

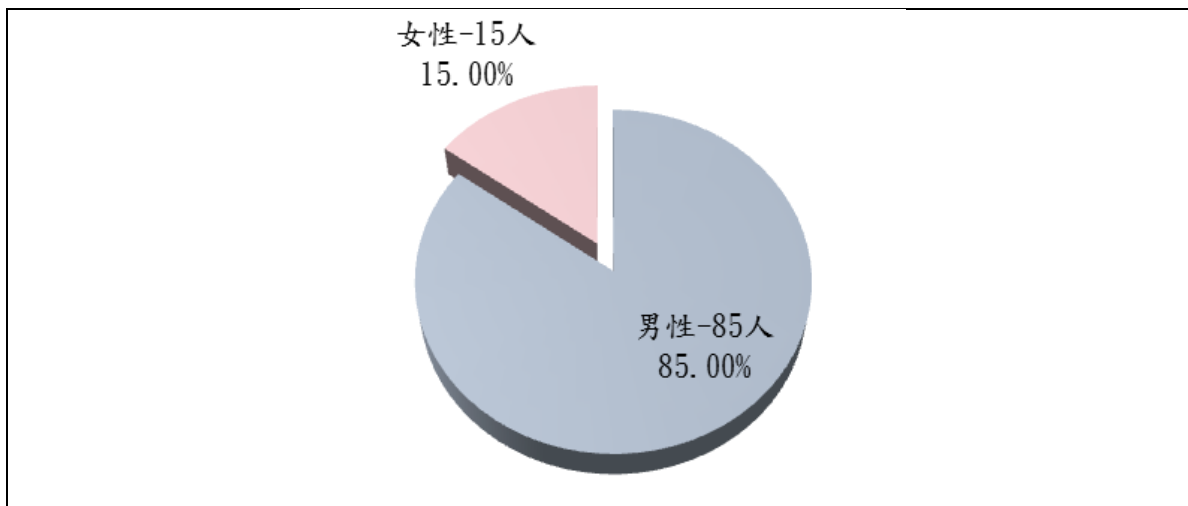


圖 4 國土計畫地方座談會參與人員性別比-地方機關

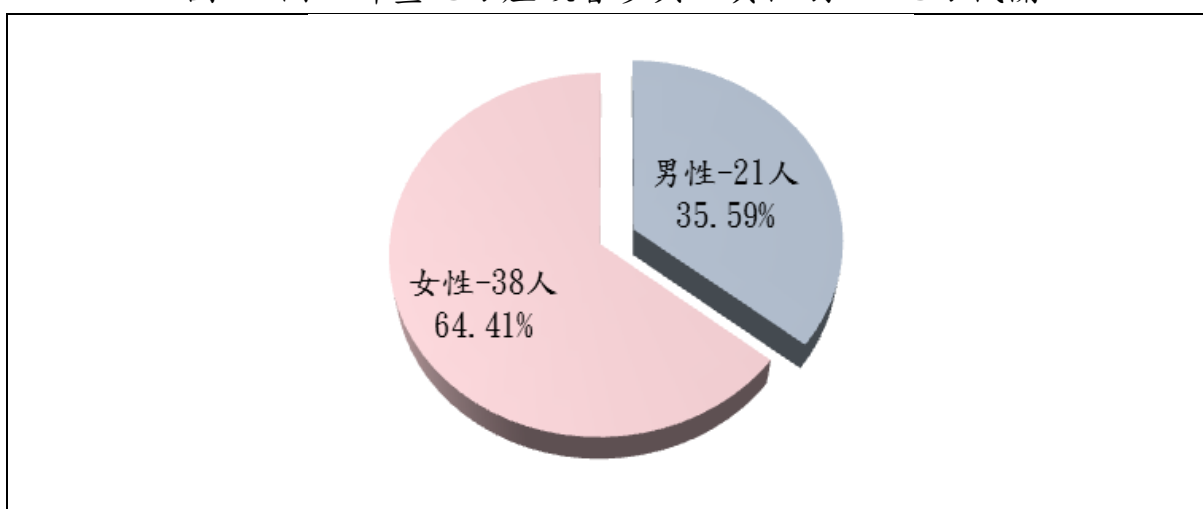


圖 5 國土計畫地方座談會參與人員性別比-工作人員

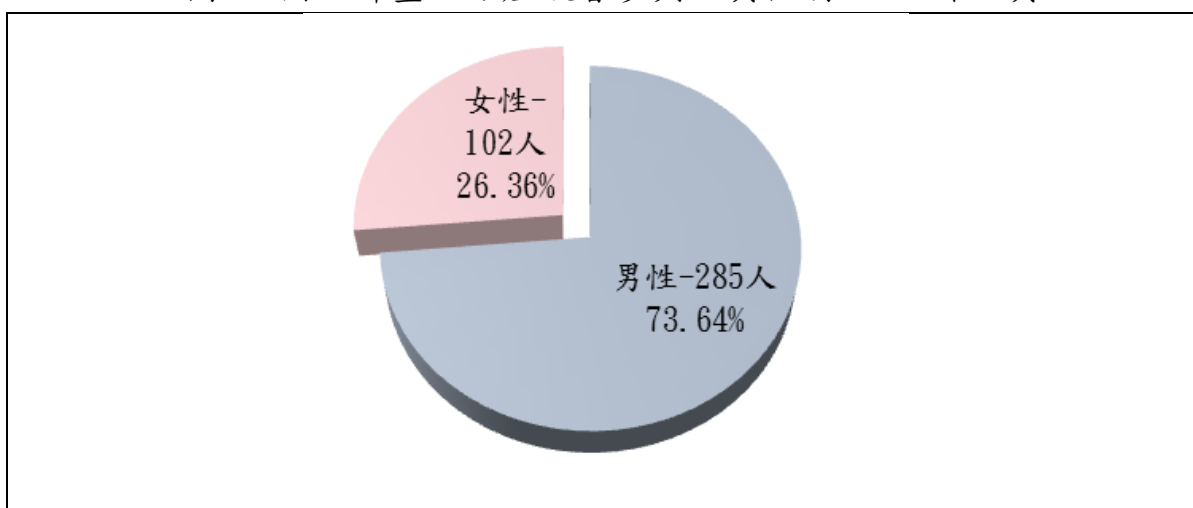


圖 6 國土計畫地方座談會參與人員性別比-民眾

## 肆、結論

國土計畫係為空間計畫體系之重大變革，為促進市民對於國土計畫之認知與關心自身權益之影響，並廣泛蒐集地方意見，未來如舉辦相關座談會除採前述登報、官方網站發布、發函通知外，擬採下述方式增加民眾參與率：

### 一、提前宣導

盡可能將發函及公告時間提前一個月前公告，使相關單位具充裕時間傳達資訊，以利民眾接收資訊前往參與。

### 二、台南市政府官方 LINE 帳號宣傳

台南市政府官方 LINE 好友人數於107年1月已突破110萬人，且因現今民眾資訊管道及通訊採用 LINE 平台之使用率高，故未來可採本宣傳平台增加資訊曝光度，提升座談會之參與率。

國土計畫與民眾權益息息相關，依法本市將於111年5月1日前公告「國土功能分區圖」，完備全國國土計畫環境之擘劃，在本統計分析中可得知男性參與人數高於女性參與率，故如可透過上述方式增加座談會曝光度，將有望可提高女性市民知悉本座談會之機會，進而提高女性參與國土計畫座談會之比例，在性別平等的狀況下更能整合納入兩性對於國土計畫之觀點，廣蒐民意後將使國土計畫之執行更臻順暢及周延，達成臺南市整體空間佈局永續發展之目標。