

臺南市南區喜南社區韌性社區防災計畫書

中華民國 110 年 11 月

目 錄

第一章、計畫概述及目的.....	III
第二章、環境背景及災害潛勢分析.....	3
第一節、社區範圍.....	3
第二節、地理環境概況.....	4
壹、地形概述.....	4
貳、氣候概述.....	5
第三節、社會環境概況.....	6
第四節、歷史災害調查.....	7
第五節、災害潛勢及風險評估分析.....	9
壹、地震災害潛勢.....	9
貳、水災災害潛勢.....	13
第三章 建立夥伴關係、分工及職責.....	14
第一節、參與民眾、社區組織清冊.....	14
第二節、與其他單位合作規劃.....	15
第三節、社區災害防救組織權責分工與運作機制.....	17
第四章、資源整備與管理.....	19
第一節、資源整備盤點結果.....	19
壹、重要公共設施.....	19
貳、現有儲備物資.....	19
參、避難收容場所調查.....	21
肆、避難弱勢族群調查.....	25
第二節、資源需求分析.....	26
第三節、管理機制規劃.....	26
第五章、災害防救工作.....	27
第一節、減災與整備工作.....	27

第二節、應變工作.....	29
第三節、復原重建工作.....	31
第六章、因應策略及措施擬定.....	34
第七章、維持運作機制.....	36
第八章、經費說明.....	37

圖目錄

圖 2-1-1、南區喜南韌性社區範圍圖.....	3
圖 2-2-1、南區喜南社區雨水下水道及道路分布圖.....	5
圖 2-4-1、喜南社區歷史災害點位圖.....	8
圖 2-5-1、後甲里斷層事件南區各里最大地表加速度分布圖.....	9
圖 2-5-2、喜南社區建物年代分布圖.....	10
圖 2-5-3、喜南社區建物構造分布圖.....	11
圖 2-5-4、喜南社區建物樓層分布圖.....	12
圖 2-5-5、喜南社區周圍日雨量 450MM 最大淹水深度圖.....	13
圖 4-1-1、南寧國中避難收容處所平面配置圖.....	22

表目錄

表 2-4-1、喜南社區歷史災害調查表.....	7
表 3-1-1、社區組織清冊.....	14
表 3-1-2、喜南社區與相關單位合作規劃表.....	15
表 3-1-3、喜南社區災害防救組織架構及任務分工表.....	17
表 4-1-1、喜南社區內重要公共設施清冊.....	19
表 4-1-2、喜南社區現有防救災設備清冊.....	19
表 4-1-3、喜南社區鄰近避難收容處所資訊表.....	21
表 4-1-4、喜南社區緊急避難地點資訊表.....	21
表 6-1、喜南社區災害防救各階段應應策略及措施擬定表.....	34
表 8-1、喜南社區經費需求說明.....	37

第一章、計畫概述及目的

韌性社區中係指社區具有災害容受力，對於災害能夠快速反應及回復，除了社區環境較能夠承受災害衝擊外，也強調能快速反應並自災害中復原。韌性社區強調的是與風險共存，災害的風險不可能完全避免，社區仍可能受到災害的衝擊，但是藉由韌性社區的推動，可以降低災害的衝擊，並能夠較迅速從衝擊中復原。

有別過去相關防災社區工作之推動，主要推動者為政府公部門，社區民眾總是擔任接受者角色，韌性社區強調社區民眾自主性，民眾能自行來完成多數的工作，也可參與防災士培訓，好能成為營造韌性社區的主要推手，社區能派員參與防災士訓練，不但可以協助韌性社區各項工作推動，也有助於在災時或災後引導居民自助、互助，並使公部門的能量更易進入社區，並且藉由持續運作機制建立，使資源投入效益擴大。

為達上述目標以及使社區更確切掌握社區環境、災害特性及現有人力物力等資源，因此透過防災計畫書擬訂包含減災、整備、應變及復原重建等，由韌性社區組織成員透過工作坊方式腦力激盪出社區防救災工作內容及脆弱點的改善方法，並提出各階段可運作事項及相關人力規劃，依循規劃項目進行運作俾於災前發揮事前預防之功能、災時依計畫執行各項應變工作，災後執行復原重建，冀望有效減少災。

喜南社區執行韌性社區工作之目的如下：

- 一、提升社區民眾對災害的危機意識
- 二、凝聚社區向心力，鼓勵民眾參與防災工作，培養其自助、共助的能力，並期望串連鄰近單位，如學校、志工團體、長期照顧機構，乃至企業等來共同參與。
- 三、找出並評估社區潛在的災害風險，依照社區資源與能力來排定改善順序，而後加以落實，藉此強化社區韌性。
- 四、藉由韌性社區推動，促使區公所建立起社區防災工作的推動機制，未來能夠自立推動。
- 五、於外部資源減少後，韌性社區仍可持續自主運作。

六、擬定社區防災計畫書，藉以落實減災、整備、應變及復原重建階各段工作，冀望有效減少災害損失，保障區域民眾生命、財產之安全。

第二章、環境背景及災害潛勢分析

第一節、社區範圍

社區執行範圍因考量資料分析、生活空間特性及社區災害特性，經 108 年 3 月 8 日與區公所及里長討論後選定鄰近里內地勢低窪較易淹水之區域範圍。

喜南韌性社區執行範圍為喜樹路 254 巷以北、喜樹路 222 巷以南、喜樹路 340 巷以東、喜樹路以西為界，以 108 年門牌系統進行套繪計算，社區內約有 200 戶，社區範圍如圖 2-1-1 所示。



圖 2-1-1、南區喜南韌性社區範圍圖

第二節、地理環境概況

壹、地形概述

喜南里隸屬於臺南市南區一里，依據南區公所網頁資料敘述，喜南里東為喜東里，西迄台灣海峽，南以天冰橋與灣裡省躬里為界，北以喜樹路 222 巷與喜北里為鄰，面積約 0.35 平方公里，在日治時期喜樹地區共分為四保，本里為第一保，二戰後改名為喜南里，一直沿用至今。

依據臺南市安南區地區災害防救計畫資料顯示，南區的地勢大致平坦，由西向東遞增，最高海拔為 22 公尺高，主要在大同路以西、南樂街以南至二仁溪以北的區域內。主要河川概由東向西流，安平港運河為本區與安平區相鄰，轄區內有日新溪，長約 10 公里流貫臺南市區的古老溪流，上游在巴克禮紀念公園內，南界臨二仁溪與高雄市為界。南區轄區區排有日新排水、臺南機場排水及三爺宮溪排水等排水系統。而喜南社區內無區域排水主要透過雨水下水道進行排水，南區喜南社區雨水下水道及道路分布如圖 2-2-1 所示。

南區境內交通便利，主要道路有台 17(中華西路一段、濱南路)、台 17 甲(金華路一段、金華路二段及明興路)、台 86(臺南-關廟快速公路)，區道-市 9(鯤鯓路)、市南 12(明興路)等交通路線分布；而喜南社區主要聯外道路為台 86 快速道路、台 17(濱南路)及喜樹路。



圖 2-2-1、南區喜南社區雨水下水道及道路分布圖

貳、氣候概述

依據臺南市南區地區災害防救計畫資料顯示，臺南地區各月平均氣溫在 18-29°C 間，年平均氣溫約 24.6°C，最低月平均溫度約 18.3°C，每年五月至九月為雨季，該期間常有局部雷陣雨發生，且七至九月間多有颱風侵襲，全年雨量近九成集中在五至九月，平均年雨量約 1,779 公釐。

參考氣象局臺南市南區(C0X110)測站，2021 年各月統計資料顯示，今年度最低溫出現於 1 月為 9.2°C；最高溫出現於 7 月為 34.2°C；最大平均風速為 2.5m/s 於 1 月；最大降雨量為 6 月達 747mm；最低降雨量於 1 月僅 3.5mm。

第三節、社會環境概況

根據本市南區戶政事務所 109 年 5 月鄰里人口統計資料顯示，喜南里總計有 11 鄰、491 戶、人口合計為 1,355 人，其中男性有 715 人、女性有 640 人。此外，根據 107 年 12 月底人口年齡結構統計資料顯示，本來在年齡結構方面以 31-50 歲之青壯年為主約占本里 30.71%、其次為 51-64 歲的中年人約占本里 24.70%、再者為 65 歲以上的老年人約占本里 18.47%；本里雖有勞動人口，但 50 歲以上屆齡退休或已退休者已占本里 43.17%(已接近一半之人數)，顯現出本里之人口組成有逐漸老化趨勢，另一方面也可看出在人口方面相對較脆弱部分為高齡者。

喜南里為農業部落性質，民風純樸，西邊面臨台灣海峽海灘景色優美是觀光戲水好去處，內有寺廟朝天宮是民眾信仰中心，經常辦理公益慈善事業及救濟活動造福民眾。但社區內巷弄狹小，許多建物屬有 50 年以上之磚造建築，目前多處已無人居住，於 104 年曾配合環保署的「營造友善城鄉環境計畫」(拔尖級)，將喜樹(位於喜南里)進行環境改造，推動舊建物保存再利用。

在交通方面，本里主要對外道路為台 17 線(濱海公路)及台 86 快速道路及喜樹路為主要交通要道。

第四節、歷史災害調查

南區因地理位置因素相對於其他行政區來說地勢相對低窪，隨著水利設施興建與排水工程施作後已有改善，但部分相對低窪地區仍有積淹水之情形，統計近五年於里內有發生積淹水災情之事件包含 107 年 0619 豪雨、106 年海棠颱風及 105 年 0929 豪雨事件(如表 2-4-1、圖 2-4-1)。另依近 5 年颱風事件統計資料顯示，臺南市南測站測得最大風速為 2015 年蘇迪勒颱風，平均風速為 8.9 m/s；最大 24 小時最大雨量為 2016 年的梅姬颱風事件，24 小時累積雨量達 334 mm。

表 2-4-1、喜南社區歷史災害調查表

颱風災害	105.0.9.29 (0929 豪雨)	喜南社區	強降雨至使社區地窪地區淹水約 50 公分	
	106.08.10 (海棠颱風)	社區內道路淹水	社區內道路淹水約 30 公分	
	107.06.19 (0619 豪雨)	喜樹路 340 巷巷口	淹水深度約 20 公分	
	107.06.20 (0619 豪雨)	台 86 下明興路	積淹水深度約 10~15 公分	
	109.08.26 (0826 豪雨)	喜樹路 252 巷、288 巷、316 巷、340 巷	積淹水深度約 15 公分	
		喜樹路 340 巷與喜樹路道路旁空地	積淹水深度約 30 公分	
地震災害	本社區無			
坡地災害	本社區無			
人為災害	本社區無			



圖 2-4-1、喜南社區歷史災害點位圖

第五節、災害潛勢及風險評估分析

壹、地震災害潛勢

在地震方面，喜南社區主要受鄰近的後甲里斷層威脅，根據模擬資料顯示，一旦後甲里斷層發生規模 6.0 震源深度 6 公里內之地震，喜南社區可能遭受震度為六弱等及之威脅，如圖 2-5-1 所示。另根據 TELES 災害損失分析成果統計佃東里建物嚴重損壞最多可能達 5 棟。

另進一步依建物稅籍資料結合門牌系統進行比對，雖然稅籍資料不完整，但從實地踏勘及空拍圖可得知，社區建物大多為民國 90 年前之建築居多(圖 2-5-2)，建築結構多為較不耐震的木石磚造、加強磚造建築等(圖 2-5-3)，社區範圍內屬透天型住宅居多大多為 1~3 層樓，並無華廈或大樓(圖 2-5-4)，居住人口組成較易掌握，但人口老化嚴重因此須留意高齡且獨居者狀況。

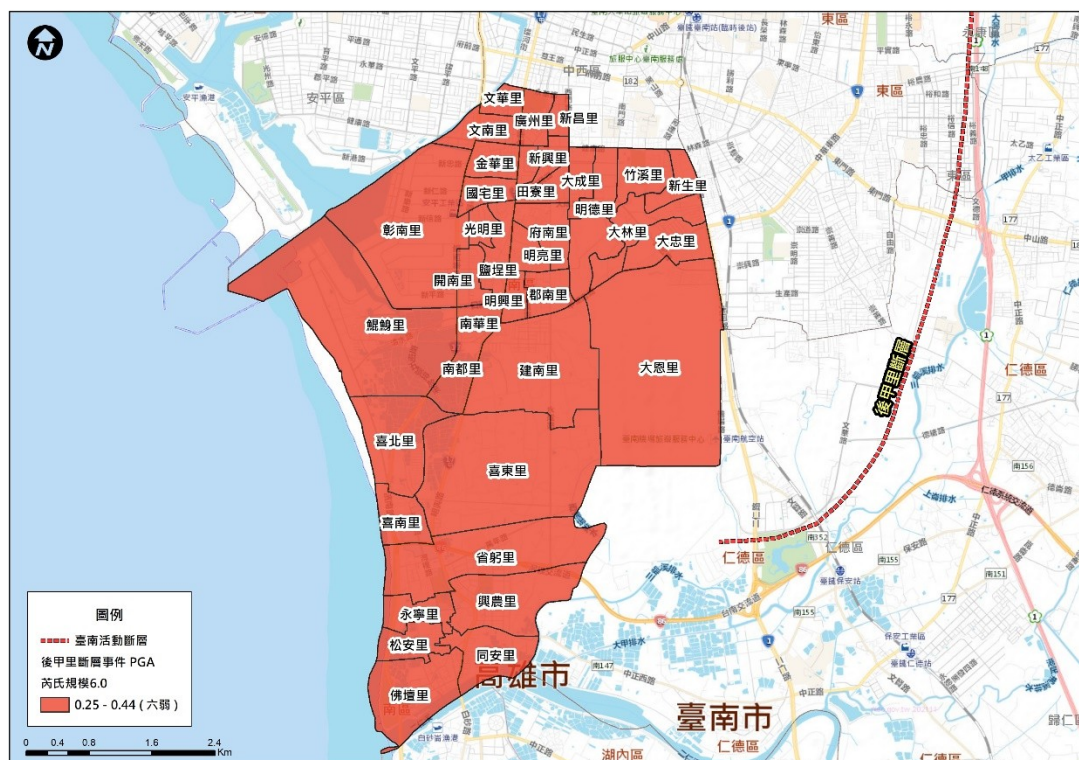


圖 2-5-1、後甲里斷層事件南區各里最大地表加速度分布圖



圖 2-5-2、喜南社區建物年代分布圖



圖 2-5-3、喜南社區建物構造分布圖



圖 2-5-4、喜南社區建物樓層分布圖

貳、水災災害潛勢

在水災方面，，依據臺南市政府水利局「107-108 年度颱洪應變、預警分析與災防工作」依據淹水模擬潛勢資料顯示，於日雨量 450mm 條件下，可能有積淹水之情形為喜樹路以東之區域，目前多為未開發之土地，如圖 2-5-5 所示。



圖 2-5-5、喜南社區周圍日雨量 450mm 最大淹水深度圖

第三章 建立夥伴關係、分工及職責

第一節、參與民眾、社區組織清冊

社區組織主要由車仔寮關懷協會及民眾共同組成，其詳細資訊彙整如表 3-1-1 所示。

表 3-1-1、社區組織清冊

參與民眾	曹○田	男	1947		✓	里長
	林○碧	女	1957			鄰長
	蔡○德	男	1957			鄰長
	蔡○寧	男	1954			鄰長
	王○粉	女	1936			鄰長
	胡○壽	男	1954			鄰長
	許○	男	1953			鄰長
	莫○州	男	1970			鄰長
	鄭○順	男	1944			鄰長
	蔡○煌	男	1952		✓	鄰長
	蔡○村	男	1949	攝影		鄰長
	蘇○潮	男	1958	藥劑師		鄰長
	蔡○財	男	1953	電工		
	蔡曹○ 珠	女	1947			
	許○娟	女	1977			
	曹○彥	男	1977			
	黃○智	男	1974			
	蔡○成	男	1981	水上救援 (救生員執照) 監視器技工	✓	
	郭○彬	男	1963			
	吳○珍	女	1961			

	邵○鳳	女	1975			
	蔡○翰	男	1992	技工	✓	
	曹○茂	男	1999		✓	
車仔寮 關懷協會	蔡○崇	男	39.03.26	藥師		
	鄭○子	女	28.03.05			
	林○珠	女	46.01.06			
	陳○卿	女	46.03.04			
	蔡○成	男	41.03.26			
	蘇○玉	女	40.03.24			
	詹○鑾	女	41.02.10			
	郭○川	男				
	蔡○芬	女	44.09.28			
	蔡○鳳	女	56.04.01			
車仔寮 關懷協會	蔡○發	男	52.03.02			
	蔡○成	男	41.03.26			
	郭蔡○ 鳳	女	38.02.01			
	張○宏	女	39.04.12			
	呂○連	女	37.12.05			
	吳○煮	女	50.02.07			

第二節、與其他單位合作規劃

目前透過「災害防救深耕第三期計畫」與成大防災研究中心合作，目前已辦理及規劃辦理相關活動資訊如表 3-1-2 所示，未來如有相關合作規劃將進行滾動式更新。

表 3-1-2、喜南社區與相關單位合作規劃表

成大防災中心 臺南市南區區公所	鯤鯨灣樂活文化季(配合防災宣導)	108 年 3 月	臺南市安南區 安明路三段 500 號三樓、 南區明興路 2	06-3840251 06-2910126
--------------------	------------------	-----------	--	--------------------------

			號	
成大大災中心	社區環境踏勘	108 年 9 月	臺南市安南區 安明路三段 500 號三樓	06-3840251
成大大災中心	認識災害潛勢 與應變作為	108 年 11 月	臺南市安南區 安明路三段 500 號三樓	06-3840251
臺南市政府 消防局	基本急救練習	108 年 11 月	臺南市安平區 永華路二段 898 號	06-2975119
臺南市政府 消防局	無線電對講機 使用說明與教 學	108 年 11 月	臺南市安平區 永華路二段 898 號	06-2975119
車仔寮關懷協 會	參與相關活動	109 年	臺南市南區喜 樹路 181 號	06-2962134
成大大災中心	社區防災計畫 討論	109 年 7 月	安南區安明路 三段 500 號三 樓	06-3840251
臺南市消防局、 南區區公所、 成大大災中心	兵棋推演腳本 與內容討論	109 年 7、8 月	安南區安明路 三段 500 號三 樓、安平區永 華路二段 898 號、南區明興 路 2 號	06-3840251 06-2975119 06-2910126
臺南市消防局、 南區區公所、 成大大災中心	兵棋推演預演 正式演練	109 年 9、10 月	安南區安明路 三段 500 號三 樓、安平區永 華路二段 898 號、南區明興 路 2 號	06-3840251 06-2975119 06-2910126
臺南市消防局、 南區區公所、 成大大災中心	復原重建工作 坊-社區現地 參訪	109 年 11 月	安南區安明路 三段 500 號三 樓、安平區永 華路二段 898 號、南區明興 路 2 號	06-3840251 06-2975119 06-2910126

第三節、社區災害防救組織權責分工與運作機制

喜南社區災害防救組織架構及任務分工如下表 3-1-3 所示。

表 3-1-3、喜南社區災害防救組織架構及任務分工表

指揮官		曹○田	06-2628356 091079521 7	里長	蔡棟財	09290992 50	1.應變工 作任務 分工、 人員調 度統籌 工作即 通報災 情
副指揮 官		蔡○財	06-2622050 092909925 0	環保志 工	周定昆	2622919	2.掌握里 內成員、 組員人 數，以 及聯外 道路狀 況 3.向公所 回報災情
收容 組	組 長	蔡曹○ 珠	06-2962028	環保志 工	許紅娟	06- 2960677	收容中心 調查設置 及災民收 容救助
	組 員	許○娟	06-2960677	環保志 工			
引導 組	組 長	蔡○煌	06-2622883 091963523 9	鄰長	黃錦萍	0981- 046767	1.進行避 難疏散 之宣導
	組 員	黃○萍	0981- 046767	環保志 工			2.選擇安 全避難

							路線並 進行避 難疏散 之引導 3.協助避 難弱勢
通報 組	組 長	吳○珍	2621986 090337239 6	環保志 工	蔡錫寧		人員進 行疏散 災情資 料匯彙 查報 4.會同搶 救組確 認
	組 員	蔡○寧					
	組 長	蔡○成	06-2626852	義消	陳溫水錦	2625480 09631054	避難處所 是否安全
搶救 組						80	急救傷者 之搶救、 搬運
	組 員	陳溫○ 錦	2625480 096310548 0	環保志 工			
救護 組	組 長	郭呂○ 玉	095669373 3	環保志 工	許劉坪幼	2960677 09290632 17	在避難處 所進行簡 易緊急救 護
	組 員	許劉○ 幼	2960677 092906321 7	環保志 工			

第四章、資源整備與管理

第一節、資源整備盤點結果

壹、重要公共設施

喜南社區重要公共設施清單及其功能如表 4-1-1 所示。

表 4-1-1、喜南社區內重要公共設施清冊

萬皇宮	緊急避難點	蔡○壽	喜北里 222 巷 52 號	0937319615
喜樹圖書館	緊急避難點	劉○珍	喜南里喜樹路 179 號	(06) 2255146#400
喜樹聯合社區活動中心	緊急避難點	楊○容	喜南里喜樹路 181 號	(06)2962134
喜樹國小	緊急避難點	黃○慧	喜東里喜樹路 133 號	(06) 2622462#1800
喜樹派出所	緊急避難點	陳○仁	喜東里喜樹路 151 巷 1 號	(06) 2622407

貳、現有儲備物資

喜南社區現有防救災設備如表 4-1-2 所示，其中項次 1~4 為社區既有設備，項次 5~20 為韌性社區執行期間由「臺南市政府 109 年度災害防救深耕計畫」補助發放。

表 4-1-2、喜南社區現有防救災設備清冊

1	廣播喊話器	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	108.4.12	
2	廣播系統 (全社區)	1	喜北里 222 巷 52 號	蔡○壽	0937319615	良好		
3	反光三角錐	5	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-	良好	108.4.12	

					356			
4	照相機	1	明興路 2 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	108.4.12	
5	無線電	4	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.5.28	
6	iPad 平板電腦	1	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.5.28	
7	Black Diamond 頭盔含頭燈	12	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
8	避難包	20	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
9	無線電(與消防局可互通)	4	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
10	MIPRO 行動麥克風	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
11	攜式收音機	3	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
12	手電筒	10	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
13	反光三角錐	10	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
14	警示指揮棒	10	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
15	勤務背心	20	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
16	軟式擔架	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-356	良好	109.11.18	
17	手套、鋸手	1	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628-	良好	109.11.18	

	繩索、簡易 挖掘工具				356			
18	10P 乾粉滅 火器	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628- 356	良好	109.11.18	
19	簡易醫藥箱	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628- 356	良好	109.11.18	
20	IRIS 基礎防 災儲備箱	2	喜南里喜樹路 181 號	曹○田	(06) 2628- 356	良好	109.11.18	

參、避難收容場所調查

由南區區公所調查、評估規劃的總計規劃有 12 處避難收容處所，其中有 2 處鄰近本社區，其資訊詳如表 4-1-3，各處所開設時之空間規劃如圖 4-1-1~圖 4-1-3 所示。另因公所律定之避難收容處所並非位與里內，因此於里內周圍尋找合適地點(表 4-1-1)作為緊急避難、集結使用，彙整如表 4-1-4。

表 4-1-3、喜南社區鄰近避難收容處所資訊表

編號	收容所名稱	聯絡人	辦公室電話/手機	同時為物資儲放點	收容所里別	收容所地址 (路段巷弄號)	服務里別	最大容納人數	可收容面積 (提報最大數 /m ²)				收容所是否位處災害潛勢區	可支援收容災害類型
									室內	室外	室內	室外		
1	南寧中學	蘇宗立	2622458#10 0928858018	☐ 是 ☒ 否	省躬里	臺南市南區萬年路 167 號	喜東里 喜南里 興農里 同安里 省躬里 松安里 永寧里	409	409	0	1,229	0	☒ 否 ☐ 是，____潛勢區	☒ 水災 ☐ 震災 ☐ 土石流 ☒ 海嘯 ☐ 核災

編號	收容所名稱	聯絡人	辦公室電話/手機	同時為物資儲放點	收容所里別	收容所地址 (路段巷弄號)	服務里別	最大容納人數	可收容面積 (提報最大數/m²)				收容所是否位處災害潛勢區	可支援收容災害類型
									室內	室外	室內	室外		
							佛壇里							
2	灣裡聯合里活動中心	黃秋華	2627799 0956172236	☒ 是 ☐ 否	省躬里	臺南市南區灣裡路67號	喜北里 喜東里 喜南里 興農里 同安里 省躬里 松安里 永寧里 佛壇里	787	787		2,360	2	☒ 否 ☐ 是，____潛勢區	☒ 水災 ☐ 震災 ☐ 土石流 ☒ 海嘯 ☐ 核災

表 4-1-4、喜南社區緊急避難地點資訊表

萬皇宮	緊急避難點	蔡○壽	喜北里 222 巷 52 號	0937319615	☐ 水災 ☒ 震災 ☐ 土石流 ☐ 海嘯 ☐ 核災
喜樹圖書館	緊急避難點	劉○珍	喜南里喜 樹路 179 號	(06) 2255146#400	☒ 水災 ☐ 震災 ☐ 土石流 ☐ 海嘯 ☐ 核災
喜樹聯合 社區活動 中心	緊急避難點	楊○容	喜南里喜 樹路 181 號	(06)2962134	☒ 水災 ☒ 震災 ☐ 土石流 ☐ 海嘯 ☐ 核災
喜樹國小	緊急避難點	黃○慧	喜東里喜 樹路 133 號	(06) 2622462#1800	☒ 水災 ☒ 震災 ☐ 土石流 ☐ 海嘯 ☐ 核災
喜樹派出所	緊急避難點	陳○仁	喜東里喜 樹路 151 巷 1 號	(06) 2622407	☒ 水災 ☒ 震災 ☐ 土石流 ☐ 海嘯 ☐ 核災

朝榮館

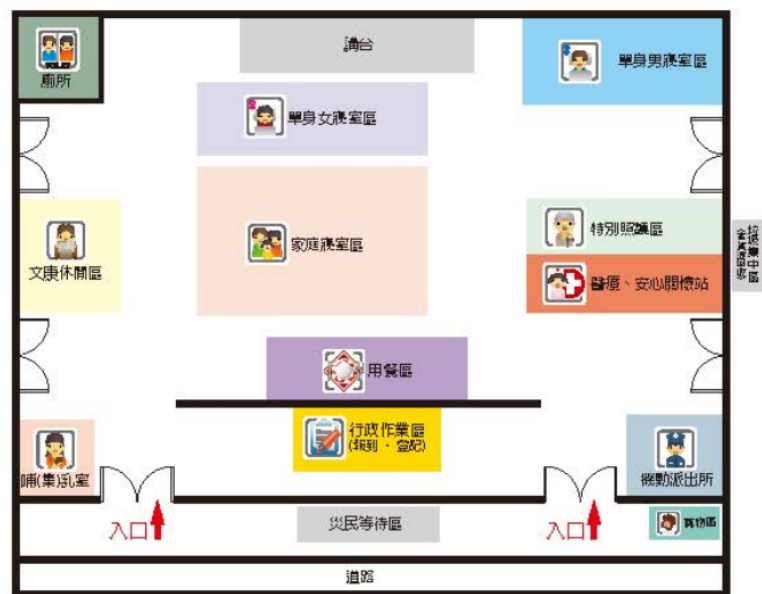


圖 4-1-1、南寧國中避難收容處所平面配置圖

1F/活動中心



2F/活動中心

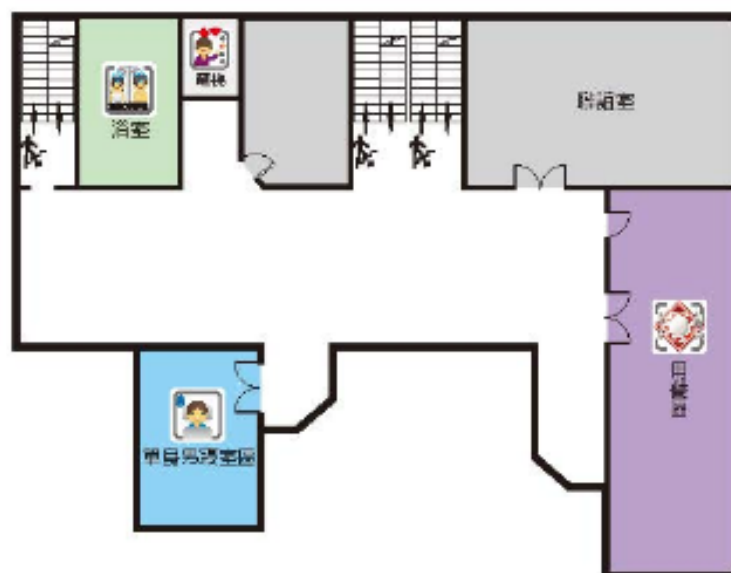


圖 4-1-2、灣裡聯合活動中心避難收容處所平面配置圖(1/2)

3F/活動中心**4F/活動中心**

圖 4-1-3、灣裡聯合活動中心避難收容處所平面配置圖(2/2)

肆、避難弱勢族群調查

喜南韌性社區執行範圍內截至 109 年 7 月底總計有 5 名行動不便者，因此，颱風或豪雨期間為優先關懷對象，其分布位置如圖 7 所示。



圖 7、喜南里韌性社區避難弱勢分布圖

第二節、資源需求分析

一、根據 108 至 109 年間本里防救災資源設備盤查結果顯示，物資或機具之儲備多以喜南里里長及喜南里里內的活動中心為主，但里內設置有廣播設備可於作為資訊傳遞的備援設備；雖現於應變中心儲備有電鋸等於地震災害時可能運用到之機具，未來仍可針對轄內避難弱勢所需之物資及初期救災可能使用之設備進行整備，以強化社區防救災資源能量。

二、經 2 年輔導，並陸續添購社區資源需求，計有手持式無線電等 16 項，已可滿足現階段需求，俟後維運後再視需要及經費許可再予添置。

第三節、管理機制規劃

因喜南社區人口老化較為明顯且較居住建築形態多為透天型住宅，更有多數屬於平房式，因此未來如何強化高齡者防災知識及參與防災活動意願為本里須強化部分，另外里內資源相對於其他里來說較為缺乏，建議可由區公所結合里長及里民，逐一拜訪社區鄰近的商家進行支援協定的意願調查及簽訂，以補足目前所缺少之部分。

第五章、災害防救工作

第一節、減災與整備工作

喜南社區相關減災工作規劃如下：

1. 結合相關單位不定期辦理災害防救相關課程，並邀集社區組織成員共同參與。
2. 透過社區活動向里民進行防災知識宣導及物資儲備觀念。
3. 定期清點里辦公室及活動中心防救災物資及更新。
4. 尋找社區內或鄰近區域可支援之店家、場所等最為災害發生時可支援之資源。
5. 透過討論及演練掌握社區相對脆弱的人、物及地區，並將其標示於地圖上。
6. 於圖上標示轄內遇災害時相對較危險之地區、避難場所、鄰近資源項目等資訊之防災地圖，並於公共場所公布給予里民及相關民眾瞭解。
7. 利用廣播系統通知社區民眾有關水情或颱風資訊，並由指揮官帶領針對弱勢族群加強疏散撤離宣導或預防性疏散。
8. 於喜南里內目前已有 3 隻淹水感測器，除社區組織成員皆能熟悉 APP 操作運用外，可向居民廣為宣導其使用方法於時機，以減少災害損失及強化居民防災觀念。
9. 社區內減災整備工作分工及執行機制如下：

工作項目	執行人員	執行時機	執行頻率	備註
環境巡察、 溝渠清理	1. 搶救組人員、引導組人員、通報組人員。 2. 環保志工隊。	1. 環境巡察：每月定期工作。 2. 溝渠清理：經巡查後，確認有溝渠清理必要時。	環境巡察：1 次/日。 溝渠清理：不定期。	溝渠清理：集合三組人員一同執行
避難收容所	收容組人員	1. 由收容組	平時：1 次/	

工作項目	執行人員	執行時機	執行頻率	備註
清掃、儲備之民生物資調度應用	救護人員。	與區級建立儲備物質取用管道。 2. 里內民生物質、醫療、藥局等商家建冊。	月。 汛期：2 次/月。	
人員訓練	全員	列為每季工作項目。	每季定期 1 次教育訓練	
防災演練	全員	視狀況，可配合公所進行防災演練。	每 2 年進行 1 次防災演練或兵推。	
家戶防災宣導	救護組人員 通報組人員。	配合政府機關、學校活動進行防災宣導。	不定期	

第二節、應變工作

1. 由指揮官或通知鄰近鄰長，於颱風警報發佈並將臺南列入警戒區域，或發布大豪雨特報時，進行自動抽水機檢視是否可正常運作；並由指揮官聯繫喜樹抽水站留意抽水站啟動時機。
2. 由指揮官通知萬皇宮協助進行全里廣播，告知天氣及沙包領取等資訊。
3. 由指揮官以 LINE 群組通知各相關編組進行待命，並由通報組進行社區巡查作業，並於 30 分鐘內進行回報。
4. 由蔡建成防災士協助觀看轄內低窪地區影像，如有淹水情形則馬上通報指揮官，如需要進行預防性疏散作業由救護組及搶救組協助進行。
5. 救護組針對轄內弱勢對象進行查訪，並協助其進行疏散避難。
6. 由通報組針對轄內易淹水巷弄進行巡視，並針對區域排水或側溝等地方加強巡檢，防止異物阻塞阻礙排水，如有狀況發生立即回報指揮官里長。
7. 如社區內有狀況發生由搶救組視災害規模進行初步狀況初期排除作業，並通報相關救災單位進行支援。
8. 如遇有人員受傷則由救護組進行消毒、簡易包紮等初期處置作業，並通報救護單位緊急後送。
9. 轄內之收容處所如需開設，由收容組協助區公所進行相關開設作業。
10. 相關災情及處置進度皆由社區指揮官掌握並同時會報給予區公所。

11. 細部應變工作如下：

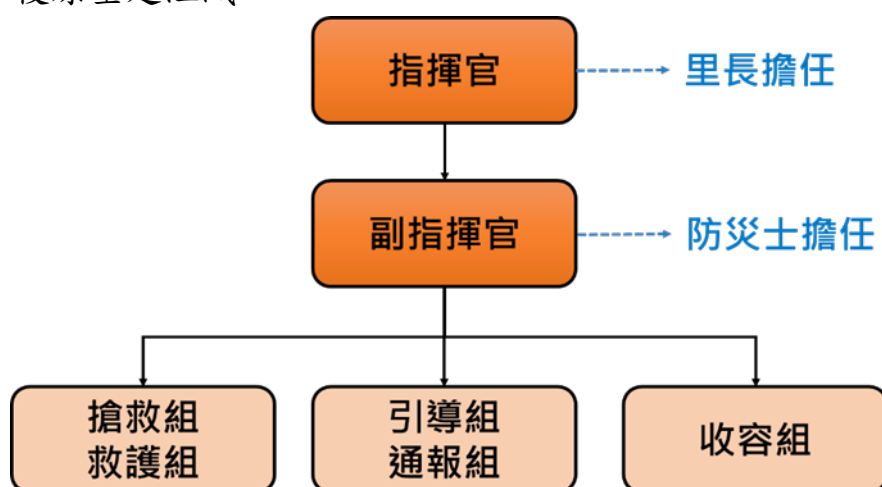
工作項目	執行人員	執行時機	執行頻率	備註
災害相關訊息與資料蒐集與監控、災情通報	通報組人員	災害發生後執行。	1 次/小時。	另指定專人負責擔任社區與官方單位的聯絡窗口。
社區巡邏、	通報組人員	災害發生後	災害當日：1	

工作項目	執行人員	執行時機	執行頻率	備註
警戒傳達		立即執行。	次/小時。	
初期人命搶救、災情狀況初期排除作業	指揮官、搶救組人員	等候通報組人員或官方單位通知。	隨時待命。	
民眾疏散、引導集結	引導組人員	災害發生後立即執行。	災害發生後啟動。	
協助避難收容所開設與運作	指揮官、收容組人員、救護組人員	災害發生後立即執行。	災害發生後執行全日運作，直至官方單位宣布撤除。	
緊急救護處置	救護組人員	結合避難收容所開設運作。		

第三節、復原重建工作

喜南社區主要以水災災害後面臨狀況進行復原重建工作的順序及分工進行規劃，相關說明如下：

1. 協助區公所確認社區受災民眾是否需協助及協助事項。
2. 檢視社區垃圾處理、緊急供水及集中清運等需求回報。
3. 協助社區環境巡檢是否有路樹傾倒及道路坑洞等情形，並回報區公所，進行相關環境復原工作。
4. 復原重建組織



組別	復原重建任務
指揮官	1. 協助彙整里內重建需求。
副指揮官(防災士)	2. 協助相關單位執行重建事務。
	3. 協助里民與相關單位協調、溝通。
	4. 依受災民眾需求協助接洽或媒合慈善團體。
搶救組、救護組	1. 地震後協助調查及彙整里內建物、住家受損情形。
	2. 協助連繫安全鑑定或建築物重建有關之單位(工務局 06-2991111# 8666)，進行里內有安全疑慮建物評估調查。
	3. 協助聯繫勞工局(06-2982331)臺南做工行善團是否符合改善條件，及協助準備所需證件。
	4. 如有道路坑洞或損毀等情形，協助架設警示三角錐並聯繫工務局(06-2992222#8513)前往處理。

組別	復原重建任務
引導組、通報組	1. 淹水後協助調查及彙整里內淹水情形(拍照、造冊)。 2. 聯繫自來水公司(06-2138101)，瞭解復水期程。 3. 聯繫台電公司(06-2160121)，瞭解復電期程。 4. 協助號召志工(社會局 06-2982558)，進行社區環境清潔、民眾家園清理、消毒。(南區清潔隊 06-2963004；安南區衛生所 06-2618578)
收容組	1. 協助處理避難收容處所里民需求(民生物資購買)，先向里內資原廠商進行調度採購，如不足再向區公所(06-2910126)尋求支援。 2. 協助社會局(06-2995686)有關急難救助、補償金發放等相關作業。 3. 協助避難收容處所秩序、環境衛生等維持。 4. 協助聯繫、尋求心理或精神支持相關單位(衛生局 06-6357716、南區衛生所 06-2618578)。

5. 復原重建工作盤點與分工：

社區復原重建工作	執行時機	頻率	分區	分工
社區環境清理	災後 1 週內	依社區環境情況	全里	引導組、通報組
廢棄物清運	非腐壞廢棄物可集中堆放於 <u>302 巷口對面、防汛堤防旁、222 巷 29 弄口對面等之空地</u>	1 週 1 次		引導組、通報組
社區消毒	1. 颱風災害過後	2 週 1 次	全里	引導組、通報組

社區 復原重建工作	執行時機	頻率	分區	分工
	馬上消毒 2. 地震災害 2 週 內消毒			
民眾住宅清理	災後 1 個月內	依住宅受損 情況	全里	引導組、通報組、 搶救組、救護組
無家可歸民眾 中長期協助	災後 1 個月內	依受災民眾 需求	全里	指揮官、副指揮 官、收容組
協助民眾申請 急難救助、即 時關懷弱勢救 助、天然災害 救助等濟助金	災後 1 個月內	依災時補助 辦法	全里	指揮官、副指揮 官、收容組

第六章、因應策略及措施擬定

短期計畫：

1. 由市政府或區公所持續辦理韌性社區維運計畫。
2. 持續辦理或參與有關災害防救講習及演練等事項。
3. 與鄰近社區或績優之韌性社區進行防災業務交流、心得分享及實務經驗交流。
4. 與鄰近學校或商家進行防災對策討論及擬定相關協助事項及方法。

中長期計畫：

1. 培訓社區人員成為防災士，並定期辦理或參與專業人員訓練課程。
2. 配合市府或區公所進行防災相關宣導；或邀請專業人員或團隊，結合社區活動辦理有關防災講習。
3. 透過災害資訊的揭露瞭解高災害潛勢區域社區民眾改善社區環境之意願及希望未來周圍環境改善之願景，以作為災後重建都市更新之參考依據。

而有關於減災、整備、應變及復原重建階段中發現的問題及困難，其相關因應策略及措施研擬如表 6-1 所示。

表 6-1、喜南社區災害防救各階段應應策略及措施擬定表

階段	困難點	策略	分工
減災 整備	1. 本里最近避難收容處所為灣裡聯合活動中心，位於省躬里約 950 公尺。	1. 由區公所與社區協調，優先以喜樹聯合社區活動中心為臨時避難收容場所，並規劃使用配置以及透過演練讓社區組織掌握運作、分	1. 里長提出建議。 2. 區公所協助針對臨時避難地點進行規劃。

階段	困難點	策略	分工
		工事項。	
	1. 社區人口老化，社區活動參與者年齡較高。	1. 將結合活動辦理，進行防災宣導。 2. 不定期針對社區辦理防災相關講習或教育訓練、演練強化熟悉度。	1. 里長邀約。 2. 區公所或社區辦理活動時結合防災社課程。
	1. 無線電操作不熟悉。	1. 結合社區活動，如社區旅遊等，可進行練習使用。	1. 由里長協助於活動中運用。
應變	1. 社區內向弄狹小，車輛無法進出。	1. 由社區組織成員結合當地消防分隊或其他救護團體透過演練方式，擬定相關救援、救護方案。	1. 市府相關單位及區公所協助規劃演練內容。 2. 由里長協助確認演練路段及地點。
復原 重建	1. 社區內建物老舊，如欲大規模災害可能受損嚴重。	1. 協助避難收容處所開設，並宣導民眾至收容處所暫時避難。 2. 協助耐震不合格之建築，媒合耐震補強補助申請。 3. 協助媒合民間慈善團體。	1. 由社區組織協助避難收容相關作業。 2. 由里長、區公所協助有關耐震補強補助申請。 3. 由里長、區公所協助媒合民間慈善團體。

第七章、維持運作機制

一、就「臺南災害防救深耕計畫第三期計畫」進行輔導之韌性社區，總期程為2年由108年至109年：

- (一)有關辦理社區計畫相關活動於計畫執行期間由本府協助指導辦理，資本門則由市政府消防局統一採購設備後核發。
- (二)後續第二階段工作，主要進行防救災對策討論、災害復原重建等議題之討論，透過工作坊方式腦力激盪出社區防救災工作及內容以及脆弱點的改善方法，協助社區於工作坊中所探討的結果彙整成策略撰寫社區防災計畫，並協助公所遴選有意願成為防災士之民眾配合中央期程進行培訓作業等。
- (三)而第三階段部分延續前階段之事項外，以災害想定方式透過兵棋推演或實兵演練，使組織人員及居民能熟悉災害各階段之作為，能夠自助、互助，或是找出問題，並針對各類天然災害所可能帶來的衝擊，依照社區需求和能力來擬定復原重建計畫。

二、繼於維運機制部分：

- (一)依照「韌性社區標章申請作業要點」爭取韌性社區2星、3星標章資格。
- (二)每半年進行防救災講習2小時；另視該社區庶務運作需要，得再排定1次參與實兵演練為原則。

第八章、經費說明

- 一、自 108 至 109 年輔導，喜南韌性社區資本門經費由市政府、協力團體-成大防災中心提供，採購無線電等 16 項防救災裝備，可於應變期間作為備援通訊、緊急應變協助及災情查通報使用。
- 二、為維持韌性社區之運作與後續相關工作之執行，仍有待經費之支持，彙整計畫執行至今相關經費支出需求如下表 8-1 所示，將視當年度經費予以勾支。

表 8-1、喜南社區經費需求說明

1	防救災設備	1. 防救災人員背心、指揮棒、哨子、頭燈安全帽等。 2. 各項有關災害防救之物品、器材及設備採購、維護及汰換。	俟後維護後再視需要及經費許可再予添置
2	防災教育訓練或相關活動	1. 行政物品支出、場地清潔、便當等費用。 2. 講師費、業務交流等費用。	