

開啟的未知旅程--落腳城市讀後感

壹、序言：旅途的落腳處-談落腳城市

落腳城市，這在過去所閱讀的書中鮮少提及的名詞，或許常被人誤認為是個新名詞或者是新概念。但透過閱讀落腳城市一書後便會發現，原來落腳城市並非一個新的形式，而是從過去人口成長快速的鄉村農業生活，遷徙到都市的一個過程。此過程發生在我們所熟悉的各個大陸，諸如西方社會的美洲、歐洲，及我們所生活的亞洲大陸。這類遷徙潮，早於十八世紀的歐洲國家便已經展開，徹底的改變了西方國家的都市型態。而我們居住的亞洲大陸，也有許多地方正在展開同樣的遷徙模式，緩緩的改變著都市的樣貌。

貳、故事，說了什麼-〔落腳城市〕專書簡介與架構

一、都市的邊緣

1. 六公里，中國：不再是鄉村，而是搖身一變成為鄉村居民的遷徙地。¹
2. 塔村(Tower Hamlets)，英國倫敦：進入英國社會之前的傳統接待廳。²

二、由內而外：新城市的誕盛衰演變

1. 寇赫瓦迪(Kol hewadi)，印度拉特納吉里市(Ratnagiri)：

¹ 參落腳城市專書第 25 頁

² 參落腳城市專書第 57 頁

最初的開端：小移動，大遷徙。³

2. 坎蘭格查(Kamrangi rchar)，孟加拉達卡：生產陣痛，落

腳城市的形成。⁴

3. 深圳，中國：發展停滯，缺乏立足點的城市。⁵

4. 基貝拉(Kibera)，肯亞奈洛比：遲來的立足機會，停滯不

前的城市。⁶

5. 聖馬塔(Santa Marta)，巴西里約熱內盧：改革，立於懸

崖上。⁷

三、立足於金字塔的頂端

1. 洛杉磯，加州：令人浩嘆的美國落腳城市。⁸

2. 赫頓，維吉尼亞州、惠頓，馬里蘭州：外來移民的郊區化

發展。⁹

四、鄉村的都市化

1. 韃靼村(Tatary)，波蘭：鄉村陷阱。¹⁰

2. 水林村，中國四川省：最後的村莊。¹¹

³ 參落腳城市專書第 60 頁

⁴ 參落腳城市專書第 71 頁

⁵ 參落腳城市專書第 83 頁

⁶ 參落腳城市專書第 88 頁

⁷ 參落腳城市專書第 94 頁

⁸ 參落腳城市專書第 104 頁

⁹ 參落腳城市專書第 123 頁

¹⁰ 參落腳城市專書第 132 頁

¹¹ 參落腳城市專書第 140 頁

3. 朵利(Dorli)，印度馬哈拉施特拉邦：沒有城市的鄉村。¹²

4. 畢斯瓦納(Bi swanath)，孟加拉錫爾赫特：落腳村莊。¹³

五、第一波的大遷徙：西方今日面貌的形成

1. 巴黎：現代世界的醜陋門戶。¹⁴

2. 倫敦：十九世紀的建構過程。¹⁵

3. 多倫多與芝加哥：隱藏的移民。¹⁶

六、一座落腳城市的死亡與誕生

伊斯坦堡

七、起於市郊邊緣的巨變

1. 伊薩聖殿(Emamzadeh Isa)，德黑蘭

2. 貝塔瑞(Petare)，委內瑞拉卡拉卡斯

3. 穆蘭德(Mulund)，孟買

八、新城市與舊世界的衝突

1. 金字塔社區(Les Pyramides)，法國埃夫里(Evry)：空間的問題。¹⁷

2. 克勞茲堡(Kreuzberg)，柏林：公民身分的問題。¹⁸

¹²參落腳城市專書第 146 頁

¹³參落腳城市專書第 153 頁

¹⁴參落腳城市專書第 164 頁

¹⁵參落腳城市專書第 181 頁

¹⁶參落腳城市專書第 192 頁

¹⁷參落腳城市專書第 278 頁

¹⁸參落腳城市專書第 292 頁

3. 帕爾拉(Parla)，西班牙：空間與公民身分的問題。¹⁹

九、遷徙的終點：從土壤地板到中產階級

1. 佳丁安潔拉(Jardim Angela)，巴西聖保羅：不再被排擠的社區。²⁰

2. 孟買

十、在都市立足扎根

1. 斯洛特瓦特(Slotervaart)，阿姆斯特丹：密集度、自發性、獨立自主。²¹

2. 卡拉伊爾(Karail)，孟加拉達卡：土地、連結、治安。²²

3. 松克里夫公園，多倫多：僅求生存還是重建健全的城市²³

參、讀後啟示

閱讀過本書後，可以發現本書的作者在全世界的三十座城市，近距離的紀錄下各種不同的人口遷徙模式，以及發展成的城市面貌及其後續造成的影響。至於為什麼會發生人口從鄉村移動到都市生活的原因呢？專家為這個問題提供了解答：「推力」與「拉力」。推力指的是在原生活地區生活的困難發生，像是食物不足以負荷人口，過低的生活收入，逼使鄉村居民必須離開鄉村尋找更高的收入支應生活，此時

¹⁹參落腳城市專書第 304 頁

²⁰參落腳城市專書第 314 頁

²¹參落腳城市專書第 346 頁

²²參落腳城市專書第 359 頁

²³參落腳城市專書第 370 頁

都市的就業機會就扮演著拉力，提供了半技術性或技術性工作，吸收由鄉村帶來的人口，提供更好的報酬。此時鄉村的青壯年人口便會開始湧向都市，而鄉村會留下非勞動力人口。進入都市工作的人們會開始將所賺取的報酬寄回原本的家鄉，讓家鄉的人口可以有更好的生活，促成下一波的人口遷徙，通常是已進入市區工作者的第二代。而進入都市生活的人們，無法支應都市裡昂貴的生活費。則會漸漸的在都市周邊形成一個居住網路，以較低廉、困苦、衛生較差的環境生活，為的是換取較低的生活支出，落腳城市便開始由此網路誕生。此類落腳城市在不同的區域國家，有不同的稱呼方式，像是在開發中國家稱之為：貧民窟、貧陋市鎮、都市村莊、城中村等等，在富有國家則用移民社區、少數民族群聚區、都會貧民窟、中國城、集合板塊、市郊移民區等名稱來統稱這類社區²⁴。但這類名稱，若未詳細去了解這些城市所扮演的角色，則容易將這類區域定義成一群貧窮的人口坐落在廉價住宅上，並擁有著不好的生活品質，將這類都市視為暴力與犯罪、貧困的溫床。但本書的作者實地走訪此類城市後發現，傳統的將這類城市定義為固定的實體概念是不適宜的。此類區域其實是一種動態與過渡的集合體，是一套具有緩衝功能的機制。第一是人際關係網的功能，由多數同樣背景的人共同開發一個區域，並將鄉村、都市及

²⁴ 參落腳城市專書第 39 頁

落腳城市三方緊密的結合。第二是建構在前面人際網路上的功能，由先前移民的人提供的資訊取得較低廉的住宅及容易入手的半技術性工作，開啟下一波移民，形成連鎖式的移民。第三則是在進入真正的都市生活之前，形成一個平台，藉由儲蓄、經營商業等方式累積能量，進而前往大城市生活。此類前往大城市的人口流出，將會被新的移民所填補，形成一個良性的流動管道。

這類城市能給予移民的生活條件通常不好，甚至可以用惡劣、髒亂的環境來形容，像是平常生活的房間只有六平方公尺的大小，有些甚至必須十幾人共住一間房間。這些未經過城市計畫的飛地，通常缺乏基礎的維生設施，像是肯亞的落腳城市，廁所必須到五十公尺外的公共廁所，還必須支付金額才能使用，供水站由黑幫設置並掌控，用水費率是一般用水的二十倍價錢。但即使如此惡劣的生活環境，卻還是沒有人願意回到鄉村生活，因為隨著人口成長及土地有限的利用下，鄉村自足式的農業經濟已漸漸無法負荷，此類移民說了一句話：“留在鄉村沒有未來”。取而代之的是更多人往城市尋找工作。社會學家研究發現，此類人口遷移常常被誤解為鄉村人口造成都市人口的快速成長，但事實上卻因為更好的下一代教育、商業化農業及鄉村勞動力人口需求降低，進而降低了全世界的人口成長率。若非此類遷移，社會學家估計人口的成長會更快速。這些移往城市工作的人，將一句

話奉為主臬：「我們希望能為他們(下一代)爭取一個更好的未來。所以，我們一定要吃得了苦。」²⁵這類居民通常為了工作必須和下一代分隔兩地，等存夠了積蓄才能將鄉村裡的家人接來同住，並讓孩子接受更好的城市教育。

但若是城市一開始擁有較完善的設備與接納新移民的能力，則落腳城市的居民可以快速的脫離貧困。此類案例較成功的是位於英國倫敦的塔村，這裡存在著許多來自孟加拉的孟裔人口。在塔村，外地移民較容易建立小型商業或企業，進而創造較好的生活條件，成為成功的跳板，這些勞工或商業主人的子女已快速的融入英國社會的中心，在學的表現也遠優於當地的白人人口。這類下一代許多會離開落腳城市進入更大的城市，而落腳城市則吸引新進的一批移民，形成一個良性的循環，造就更多遷徙現象，進而加速都市化的發展。

美國的洛杉磯近半人口都出生於其他國家，為美國重要的落腳城市群，學者研究發現，發現這些人口剛抵達洛杉磯時都非常的貧困，但是一旦有了穩定的工作，貧窮率便迅速下降，當這些人們成為上層勞動階級或中產階級，則會離開貧窮的區域，形成上一段落提到的良性循環。此類循環的周期為「抵達、向上流動、離開、接納新移民。」不停的重複。此類落腳城市，若是能提供正確的政策，給予落腳城市

²⁵參落腳城市專書第 38 頁

居民較佳的接納能力，諸如教育、醫療、獲得創業機會、資產的保障制度等等，則落腳城市可以發揮較佳的作用。若是像肯亞此類無政策保護措施的落腳城市，則可能會不斷向下沉淪，變成黑幫控制的手段、犯罪與暴力的溫床。

看過了全世界三十座城市，而我們所生活的台灣社會呢？在我的觀點來看，台灣因為本身地狹人稠的限制，本來就較不易發展出向國外那樣大的城鄉差距，且人口已開始邁向人口結構老化及少子化的現象，雖然還是有城市與鄉村之分，但較大規模的人口遷徙已較不易出現，因為已經脫離了農耕式經濟的產業方式。因此造就了鄉下青壯年人口湧入都市尋找工作機會的現象是有的。台灣早期為農業社會，為了因應農業工作的高度勞動力，人口大多還是生活在鄉間。隨著經濟起飛，國家成立了許多加工出口區，青年人口開始向都市移動，許多前往城市工作的人後續便定居於遷徙的城市周邊，形成新的社區。而許多城市也因應而生，像是桃園縣蘆竹市、新北市林口區等等。便是很好的例子，在過去二十年間，快速湧入的外來人口形成新市鎮，快速興建的大樓公寓，儘管非國家的公共政策所興建的合宜住宅，但是相對於台北市、新北市等都會區的高房價，還是替外來居民提供了較易入手的房價，進而取得住所。像我所居住過的蘆竹市南崁地區，早在二十年前還到處都是田地的鄉下，在大量的就業機會帶動，配合政

府政策規劃建築興建用地，已快速的發展成大樓林立的密集都會區，各類大型公共建設也紛紛進駐，形成一個新的生活圈。台灣的落腳城市雖然規模不若世界其他地區的落腳城市龐大，卻也因為民族相對的單一性，形成較好的融合效應，不若其他國家會發生民族、種族之間的宗教、語言、生活習慣等衝突。此類民族性之間的衝突，有時會引發致命性的問題，像是大規模械鬥、武裝革命、伊斯蘭激進派主義等問題。此類問題，必須端看國家政府的政策走向，若能有效的解決民族問題，促進良好的民族融合，則較不易發生，若是採用激進的民族隔離、歸類等手段，統計上則較易形成反效果。

肆、結語

落腳城市到底帶給我們什麼啟發呢？就是此類落腳城市往往不會只是形成在都市邊緣的生活圈，隨著人口不斷的往都市遷移，落腳城市會漸漸的形成都市本身，此類發展，有可能是漸進式的緩慢進行，像是北美的各大城市；也可能是破壞性的發展，像是政府的強制拆除重建政策、民族引起的革命運動，都有可能發生。此類發展，端看都市發現落腳城市時是如何介入的，若學會用接納的方式，試著給予生活在落腳城市的居民正確的援助，則那些生活在貧窮的居民則可能發展成為成功的商人、都市的新居民、政治人物。有諸多的無限可能在等著這些擁有堅韌意志的拓荒者們，朝他們未知的旅程邁進。但

若是情況反過來，錯誤的政策或是沒有政策的引導，則落腳城市及落腳城市的居民可能走向滅亡、在無窮盡的貧窮中間打轉，無法前進。因此，我們必須正視這項問題，此也是本書作者最後提出的觀點，就是這類居民需要的是一個整體的接納。本書介紹的這些落腳城市居民，承擔著高風險將人生賭在一個陌生區塊，目的就是為了被接納及融入都市化的社會，進而脫離貧窮及鄉下。而且此一現象從過去一直到現在持續發展，將持續至本世紀末，我想大多數人無法臆測此類現象的結束時間，也應該無法見證到人類遷徙的終點，因此我們現在更應該正視這項問題，給予適時的幫助。

所以，我們應該理解到，人口遷徙及落腳城市的形成將會是我們終身可見的現象，不論我們能採取的方式為何，都應盡力的協助，因為此舉將可能誕生出社會經濟的新生力量，由一群堅韌的新生中產階級們及其下一代子女共同創造。也許協助落腳城市需要大量的公共建設及資金挹注，短期內無法見到成果，但隨著一個世代一個世代的發展，如北美的各大城市加拿大的多倫多、美國的洛杉磯等等，此類良好的政策挹注將獲得龐大的收益效果，此類城市不再是落腳城市，而是形成一個頂級經濟、教育、醫療的超級大城，此類落腳城市將取代都市本身，而成為都市，轉變成一個更大的生活圈，它將脫離落腳城市之列。雖非所有城市都可以像北美各個大城市一樣，但施予人性關

懷，能夠包容低下階層和外來移民，為落腳城市與新住民創造機會，那麼就能夠更繁榮更安定！。我們所生活的城市，已經漸漸融合城市、落腳城市、鄉村的居民，其融合的過程中扮演關鍵的腳色便是落腳城市，我們現在開始必須用正向的眼光看待這類都市及其居民，將其視為社會向上的能量。人類的文化、社會、經濟、政治發展最終目標，就是要讓這個世界，讓更多人能夠一起享用人們努力結出的果實。此一目標，我想應該會在人類遷徙到都市，都市化達到最大化時逐一實現。

總而言之，在落腳城市這本書中，作者以他敏銳的觀察力以及平時的文字，紀錄與討論一個又一個坐落在世界各地的大型人口遷入地，這些無論是中國重慶附近的村莊六公里、巴黎市郊的克力西蘇布瓦、孟買市界的達拉維，以及洛杉磯邊元的康普頓等等，雖然有各個來自世界不同的故事以及人口組成，卻也呈現相似的轉變歷程與問題，作者桑德斯的發現結果將扭轉了我們對遷徙、城市、人口成長、外援與政治的看法，並以豐富動人的理論與故事，洋溢著深刻的人性關懷為落腳城市與新住民提出新的思考面向與改變的契機。因此落腳城市這本書是本值得讓人靜靜閱讀並思考全球都市化現象的好書，讀了它將扭轉了我們對遷徙、城市、人口成長、外援與政治的看法。並且點出了目前各國對落腳城市的政策及其引發的連鎖效應，是本除了

公共政策決策者之外，身為都市居民也該閱讀的一本好書。惟有了解了這些城市的運作機制，在未來面對到此類城市與居民問題時，則可以用更關懷的方式讓人們創造更美好的社會，進而解決不必要的紛爭，避開不必要的衝突，創造出雙贏、甚至多數人皆贏的局面，迎接都市化的終極目標、以及最終的社會型態。