

統計應用分析報告

109 年度善化區獨居老人概況分析



臺南市善化區公所會計室

中華民國 110 年 6 月

摘 要

近年來我國社會經濟型態變遷，家庭結構改變，國人生育率降低，以致新生兒出生率下滑，因而形成老年人口率逐年提升。在現今家庭結構的改變下，老年人口與子女同住的比例逐年下降，三代同堂的家庭結構已不多見，取而代之的是老年人獨居或住進長照機構的比例越來越高。面對超高齡化社會來臨，獨居老人身、心及社會功能之現況，也是需要大家關注。除長期照顧問題外，如何使老人的生活品質得到更完善、更好的照顧，以及良好的醫療保健，也是當前社會應該要重視的議題。

- 109 年本區人口數達 50,814 人，較 100 年成長幅度約 15.5%；現住人口 65 歲以上，109 年底為 7,712 人較 100 年增加 1.58 個百分點。
- 臺南市全區 65 歲以上人口比例，從 100 年的 11.65%，到 109 年 16.50%，增加 4.85 個百分點，顯示老年人口不論是善化區或臺南市都有逐年增加的現象。
- 本區 109 年底，老年人數最高的里為光文里，佔本區老年人口數約 13.2%；最低為蓮潭里約 1.3%。
- 本區獨居老人人數有逐年下滑的趨勢，自 102 年至 109 年下滑幅度達 79.84%。
- 獨居老人佔本區老人人口比率，自 102 年至 109 年減少有 3.47 個百分點；另與臺南市全區比較，獨居老人人口比率皆呈現逐步下降的趨勢。
- 本區獨居老人以女性獨居老人為多；種類劃分則以一般老人比率為最高。

目 錄

壹、前言	1-1
貳、現況描述	2-1
一、老年人口總人口數	2-1
二、老年人口分布	2-3
三、獨居老年人口結構	2-5
(一)歷年獨居老人人數	2-5
(二)獨居老人性別分布	2-8
(三)獨居老人種類分布	2-10
參、施政措施	3-1
肆、結論與建議	4-1

壹、前言

善化地處以「文化古都」為名的台南市中心，屬於台南市地區劃分的溪南區、嘉南平原南部，而曾文溪蜿蜒於善化區域北側，屬熱帶季風氣候，總面積共 55.3097 平方公里，東與大內、山上相連，西接於安定，南倚新市，緊鄰臺南科學園區，北面則有曾文溪環繞，且和麻豆、官田為鄰。轄區內共有 20 個里，分別為什乃里、文昌里、牛庄里、胡家里、溪美里、小新里、蓮潭里、六分里、光文里、頂街里、昌隆里、胡厝里、嘉北里、坐駕里、文正里、六德里、田寮里、東關里、南關里、嘉南里等。

依據聯合國世界衛生組織（WTO）指出老年人口總數達到全國總人口數的 7% 以上即為「高齡化社會」，超過 14% 稱為「高齡社會」，超過 20% 稱為「超高齡社會」。然而，至民國 109 年底善化區老年人口數已達本區總人口數的 15.18%，已超過 14% 的門檻，已屬高齡社會且有逐步上升的趨勢。

面臨老年人口快速增加，除各種資源的分配、政策的擬定及實質協助等外，獨居老人問題亦值得關注，如何使獨居老人的生活品質得到更完善、友善的醫療環境等，是目前應該重視的議題。

臺南市獨居老人定義如下：(一)年滿 65 歲以上單身獨居，且自我照顧能力不足者；(二)年滿 65 歲以上夫妻同住，且二者皆自我照顧能力不足者；(三)年滿 65 歲以上雖與其他入同住，但同住者無照顧能力者；(四)年滿 65 歲以上，經區公所訪視評估需列冊關懷之老人。

為更了解本區獨居老人之結構，本篇分析針對臺南市善化區民國 101 年至 109 年老年人口結構做分析，與臺南市全區做比較，並針對本區獨居老人的人數及性別加以分析，了解目前獨居老人人口現況及趨勢，以提供相關單位擬訂政策之參考。

貳、現況描述

一、老年人口總人口數

臺南市善化區近年人口數，從民國 100 年底 43,995 人逐年增加至 109 年底的 50,814 人，成長幅度約 15.5%。現住人口之年齡結構中，其中 65 歲以上人口，從民國 100 年底的 5,983 人，占總人口之 13.60%，逐年遞增至民國 109 年底的 7,712 人，占總人口之 15.18%，增加 1.58 個百分點；比較同期臺南市全區 65 歲以上人口比例，從民國 100 年底的 11.65%，亦逐年遞增至民國 109 年底的 16.50%，增加 4.85 個百分點。顯示善化區的 65 歲以上人口比例低於臺南市全區，且比例增加的速度較臺南市全區較為緩和。

年底別	總人口數	0~14歲人口數	15~64歲人口數	65以上歲人口數	善化區老年人口比率	台南市老年人口比率
100	43,995	6,532	31,480	5,983	13.60%	11.65%
101	44,619	6,602	31,940	6,077	13.62%	11.85%
102	45,167	6,811	32,237	6,119	13.55%	12.20%
103	46,100	6,938	32,843	6,319	13.71%	12.62%
104	46,933	7,017	33,371	6,545	13.95%	13.09%
105	47,660	7,160	33,713	6,787	14.24%	13.77%
106	48,386	7,329	34,029	7,028	14.52%	14.38%
107	48,968	7,486	34,278	7,204	14.71%	15.04%
108	50,018	7,731	34,830	7,457	14.91%	15.73%
109	50,814	7,928	35,174	7,712	15.18%	16.50%

資料來源：臺南市政府民政局

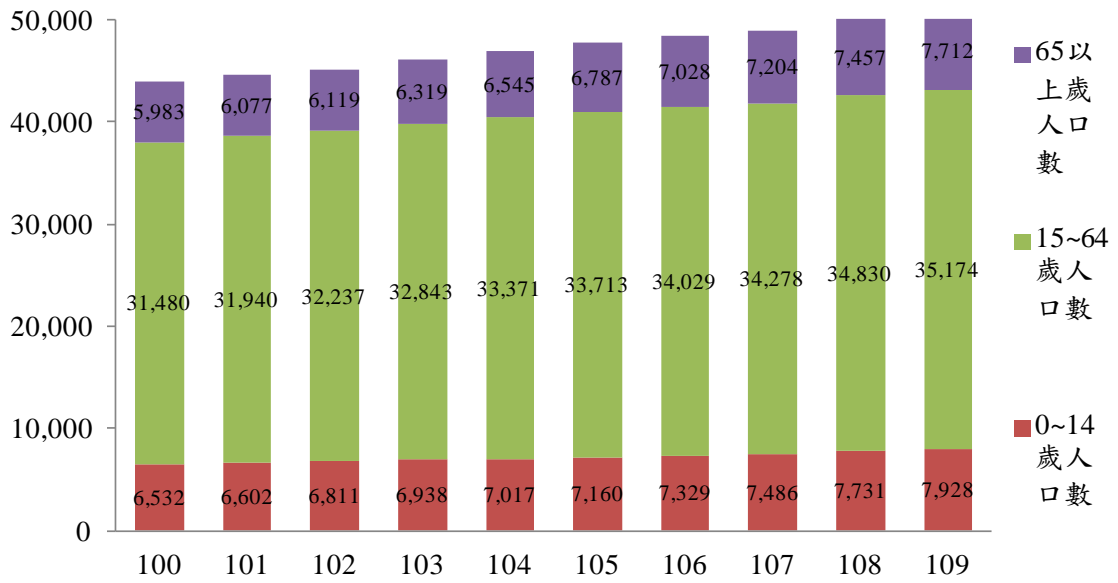


圖 2-1 善化區歷年人口年齡結構

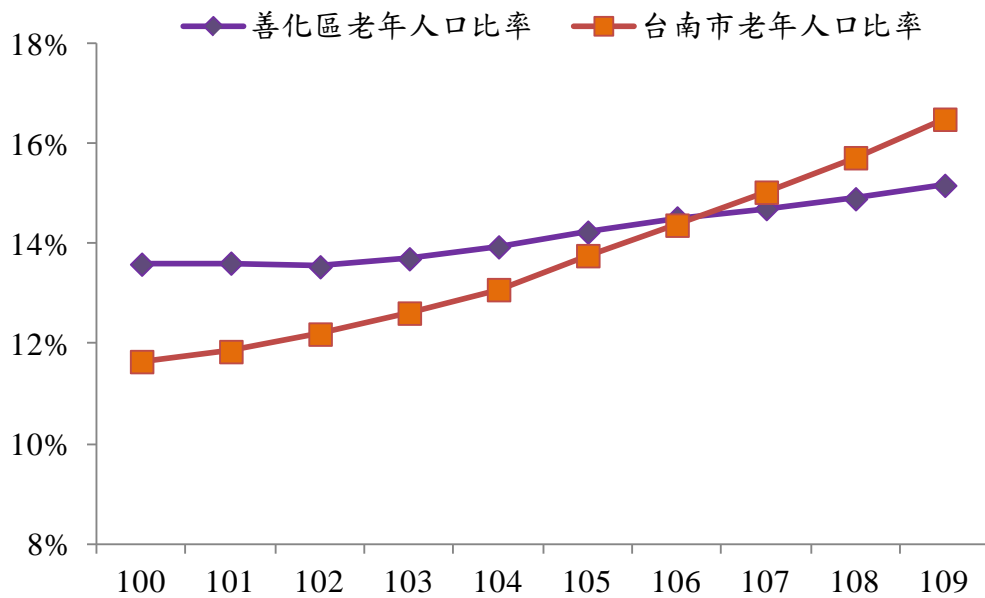


圖 2-2 善化區與台南市老年人口比率

二、老年人口分布

本區共 20 里，截至民國 109 年 12 月底，老年人數最高的里為光文里共 1,021 人，占本區老年人口數 7,712 人約 13.2%；老年人口數最低為蓮潭里共 100 人，占本區老年人口數約 1.3%。

里別	老年人口數	男	女	各里老年佔全區老人人口比率
小新里	619	298	321	8.0%
什乃里	200	101	99	2.6%
六分里	189	92	97	2.5%
六德里	252	122	130	3.3%
文正里	294	121	173	3.8%
文昌里	525	247	278	6.8%
牛庄里	316	148	168	4.1%
田寮里	398	200	198	5.2%
光文里	1,021	456	565	13.1%
坐駕里	729	327	402	9.5%
昌隆里	502	240	262	6.5%
東關里	252	117	135	3.3%
南關里	354	144	210	4.6%
胡厝里	355	178	177	4.6%
胡家里	326	144	182	4.2%
頂街里	264	125	139	3.4%
溪美里	416	187	229	5.4%
嘉北里	352	176	176	4.6%
嘉南里	248	122	126	3.2%
蓮潭里	100	44	56	1.3%
總計	7,712	3,589	4,123	100%

資料來源：臺南市政府民政局

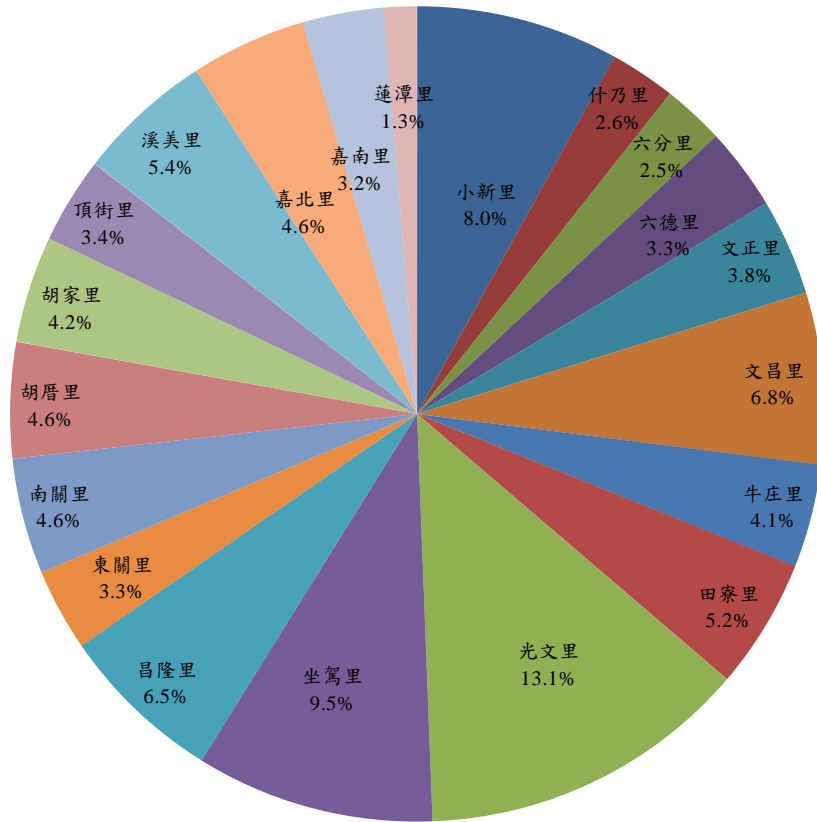


圖 2-3 善化區獨居老人與全區老人的比率

三、 獨居老年人口結構

(一) 歷年獨居老人人數

本區獨居老人人數有逐年下滑的趨勢，自民國 102 年底 253 人下降至民國 109 年底 51 人，下滑幅度達 79.84%。而獨居老人佔本區老人人口比率自民國 102 年底 4.13% 下降至民國 109 年底 0.66%，減少 3.47 個百分點，其中以 103 年以後有顯著減少的情形，係本所於 102 至 103 年間通盤檢討個案是否符合獨居老人定義所致；另與臺南市全區比較，本區獨居老人人口比率亦自 103 年以後與臺南市全區獨居老人人口比率皆呈現逐步下降的趨勢。

年底別	善化區獨居老人總人數	男性	女性	善化區老年人口數	獨居老人佔本區老人人口比率
100	199	83	116	5,983	3.33%
101	169	70	99	6,077	2.78%
102	253	100	153	6,119	4.13%
103	72	28	44	6,319	1.14%
104	68	23	45	6,545	1.04%
105	67	19	48	6,787	0.99%
106	56	14	42	7,028	0.80%
107	56	16	40	7,204	0.78%
108	54	15	39	7,457	0.72%
109	51	12	39	7,712	0.66%

資料來源：臺南市政府民政局

年底別	台南市獨居老人總人數	男性	女性	台南市老年人口數	獨居老人佔本市老人人口比率
100	5,477	2092	3385	218,693	2.50%
101	5,335	1,981	3,354	222,930	2.39%
102	5,063	1,853	3,210	229,827	2.20%
103	4,147	1,484	2,663	237,732	1.74%
104	3,960	1,397	2,563	246,794	1.60%
105	2,995	1,041	1,954	259,701	1.15%
106	2,665	905	1,760	271,315	0.98%
107	2,449	826	1,623	283,254	0.86%
108	2,278	761	1,517	295,947	0.77%
109	1,889	623	1,266	309,271	0.61%

資料來源：臺南市政府民政局

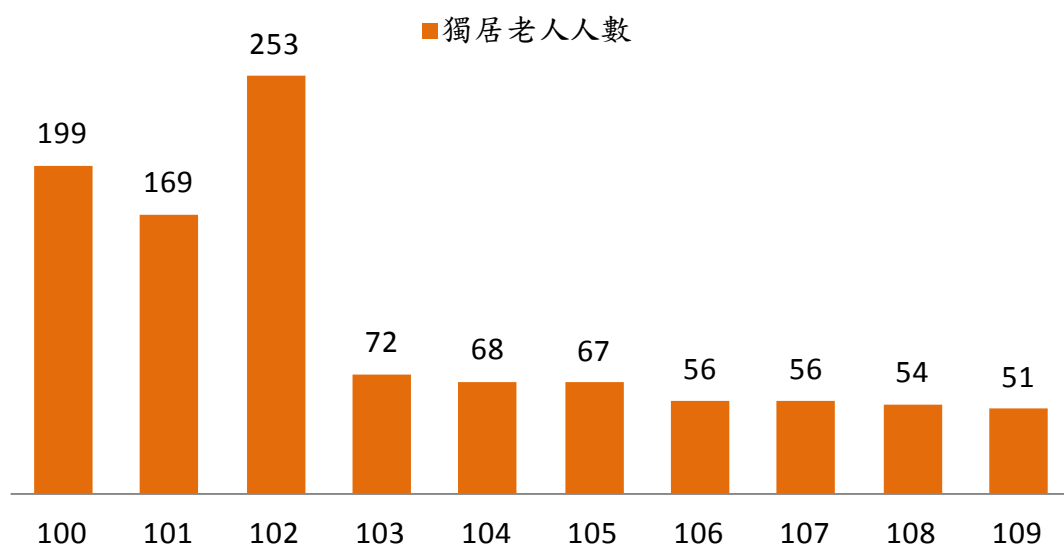


圖 2-4 善化區歷年獨居老人人數

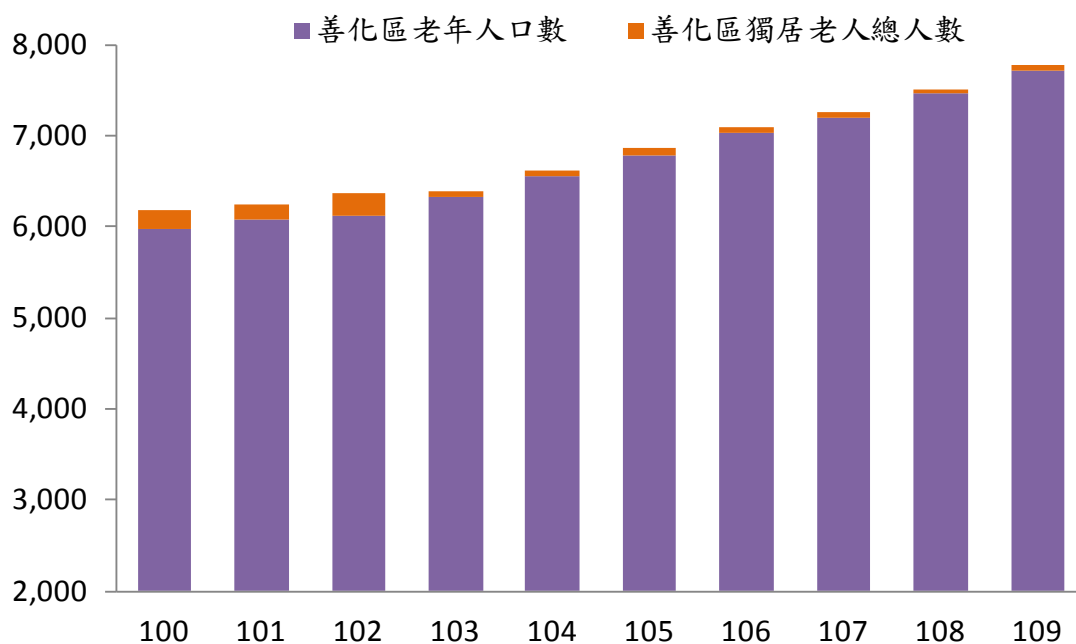


圖 2-5 善化區歷年獨居老人與老人人數趨勢

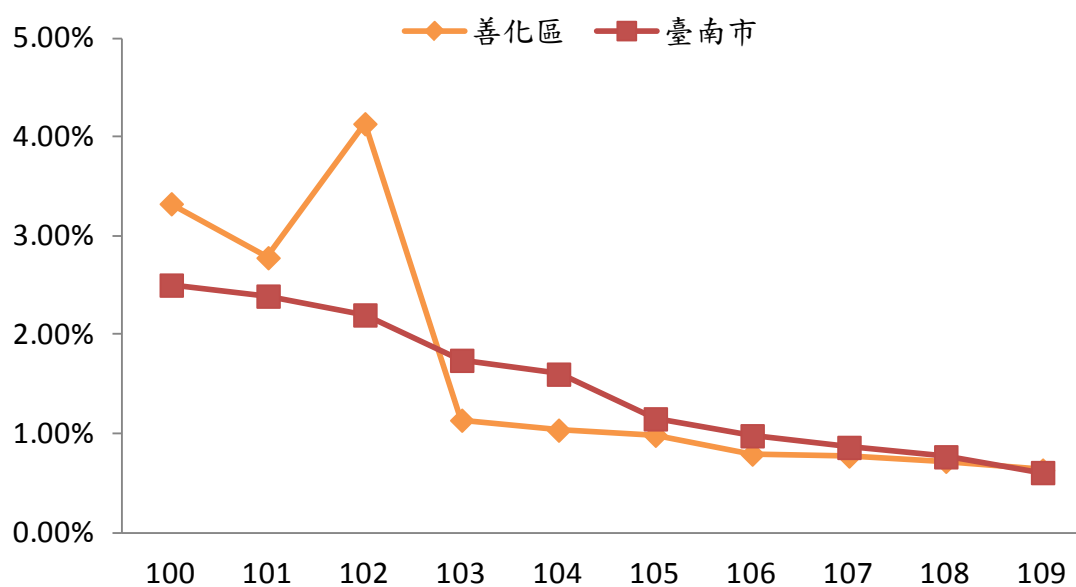


圖 2-6 善化區與臺南市歷年獨居老人佔總老年人口比率

(二)獨居老人性別分布

本區獨居老人人數從民國 100 年底的 199 人，下降至民國 109 年底的 51 人；次以男、女性獨居老人人數觀之，各年均以女性獨居老人為多，與 65 歲以上人口男、女性結構一致，且女性獨居老人佔本區獨居老人比例亦有上升之情形。

年底別	善化區獨居老人 總人數	男性	女性	男性比率	女性比率
100	199	83	116	41.7%	58.3%
101	169	70	99	41.4%	58.6%
102	253	100	153	39.5%	60.5%
103	72	28	44	38.9%	61.1%
104	68	23	45	33.8%	66.2%
105	67	19	48	28.4%	71.6%
106	56	14	42	25.0%	75.0%
107	56	16	40	28.6%	71.4%
108	54	15	39	27.8%	72.2%
109	51	12	39	23.5%	76.5%

資料來源：臺南市政府民政局

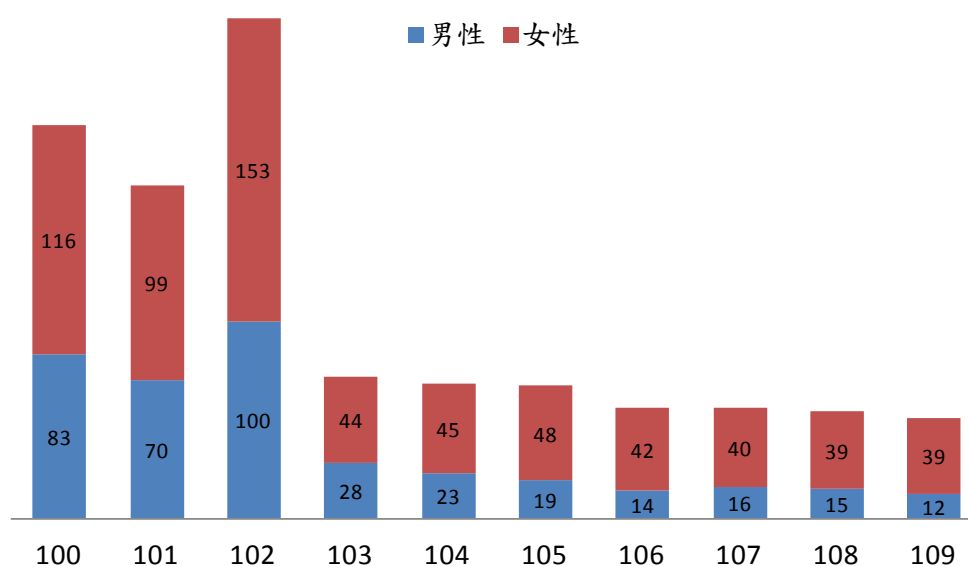


圖 2-7 善化區歷年獨居老人性別區分

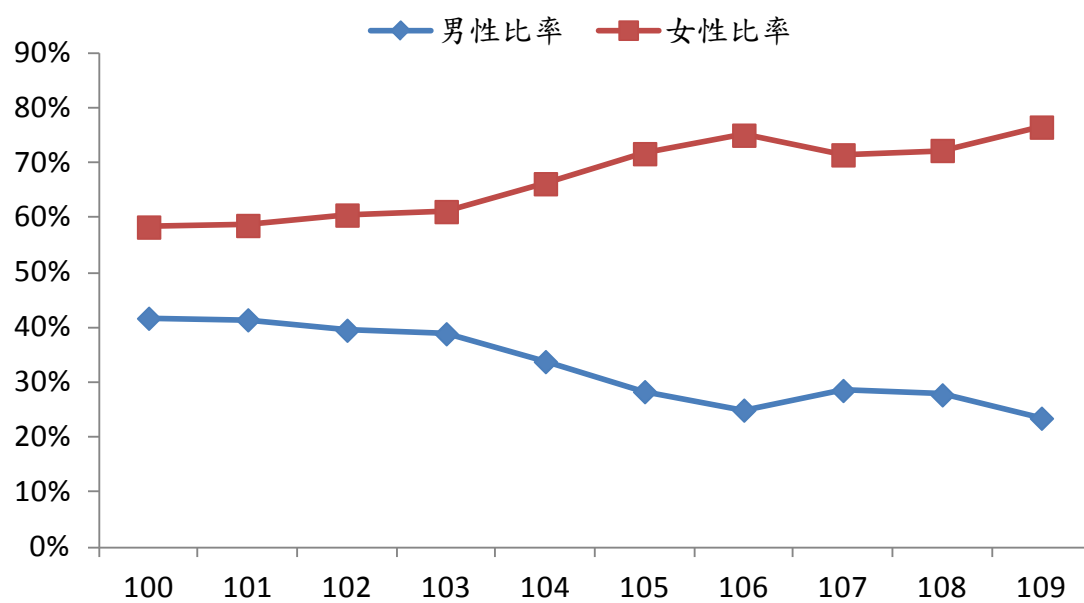


圖 2-8 善化區歷年獨居老人性別比率

(三)獨居老人種類分布

獨居老人種類概分為中(低)收入、榮民及一般老人，榮民身份者自民國 100 年底 8 人至 105 年底降至 0 人；中(低)收入者自民國 100 年底起 40 人至 109 年底為 12 人，一般老人則由 100 年底的 151 人至 109 年底的 39 人，由此歷年趨勢可見，獨居老人似有逐年下降的趨勢，其中仍以一般老人的比率佔比最高，中(低)收入之獨居老人次之。

表2-6 本區歷年獨居老人種類區分 單位：人、%

年底別	善化區獨居老人總人數	榮民		中(低)收入		一般老人	
		人數	比率	人數	比率	人數	比率
100	199	8	4.0%	40	20.1%	151	75.9%
101	169	6	3.6%	31	18.3%	132	78.1%
102	253	5	2.0%	53	20.9%	195	77.1%
103	72	2	2.8%	17	23.6%	53	73.6%
104	68	1	1.5%	17	25.0%	50	73.5%
105	67	-	-	16	23.9%	51	76.1%
106	56	-	-	14	25.0%	42	75.0%
107	56	-	-	14	25.0%	42	75.0%
108	54	-	-	15	27.8%	39	72.2%
109	51	-	-	12	23.5%	39	76.5%

資料來源：臺南市政府民政局

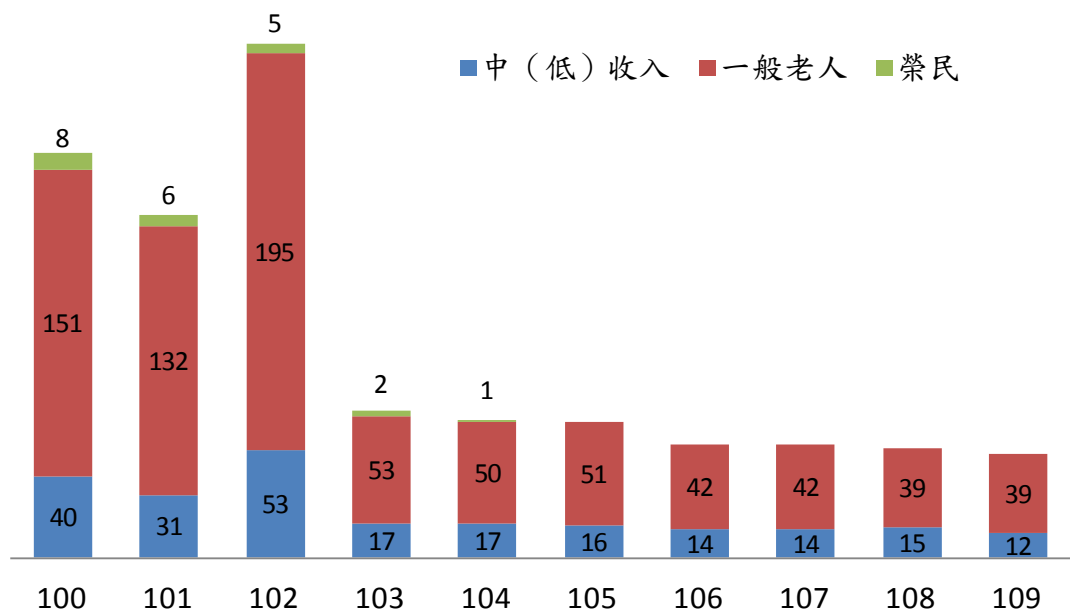


圖 2-9 善化區歷年獨居老人種類人數分布

參、施政措施

為加強照顧本市列冊獨居老人，使其免於孤寂與生活危難，特結合民間資源提供適切協助與照顧，使其享有尊敬、安全、溫馨之社區生活環境，以及落實在地老化及對長者關懷，藉由提供獨居長者相關補充性、支持性之服務，使獨居之長者獲得妥善、周全之社會照顧及網絡支持，特訂定「關懷獨居老人服務計畫」。

實施對象為：凡年滿 65 歲以上，居住本市且非居住於機構，並符合下列資格條件之一者，列入獨居：

- (一) 單身獨居，且自我照顧能力不足者。
- (二) 夫妻同住，且二者皆自我照顧能力不足者。
- (三) 雖與其他人同住，但同住者無照顧能力者。
- (四) 經區公所訪視評估需列冊關懷之老人。

實施內容：

- (一) e 化資料：

由區公所每季全面普查本市年滿 65 歲以上獨居老人資料，相關資料列冊建檔，將名單提供認養單位，俾利關懷訪視所需。

- (二) 服務項目：

- 1. 電話問安。
- 2. 關懷訪視。
- 3. 健康促進活動。

- (三) 轉介機制

- 1. 社會福利資源轉介(如送餐服務、居家服務、在宅緊急救援

連線服務、預防走失愛心手鍊、經濟扶助等福利服務)。

2. 特殊個案轉介老人保護、社會福利服務中心等單位服務。

(四) 服務項目紀錄

1. 個案資料建立。

2. 電話問安紀錄表。

3. 關懷訪視服務表。

4. 轉介通報單。

(五) 督導機制：

1. 落實區公所每季全面普查本市年滿 65 歲以上獨居老人資料，並將相關資料列冊建檔，送府核備。

2. 透過區公所里幹事、鄰里長、關懷據點及認養單位，主動聯繫獨居老人提供服務，並鼓勵老人發揮潛能，自助助人，強化獨居老人的支持系統。

3. 每半年舉行一次獨居老人業務聯繫會議，透過協力關懷獨居老人單位的互動建立共識，形成明確服務目標，並解決工作上遭遇的難題。

肆、結論與建議

本區獨居老人人數雖逐年減少，但居家服務、關懷訪視等工作仍需持續努力，以維護長者的生活品質及身心健康。自 105 年開始，本區進入高齡社會(老年人口比率>14%)，壯年人口需負擔扶養，而幼年人口卻因這幾年的觀念變異導致現代人有不婚不生的想法而急速減少中，未來勢必要面對人力資源不足及人口老化的問題，爰此宜重視老人福利及相關照護安養措施，營造老人安定居住環境，並多向民眾宣導政府的生育及育嬰補助政策，改善就業就學環境，以提高生育率，吸引人口回流定居，促進人口均衡發展。

另外除了建立照護安養友善環境以外，也可思考老年人口二度就業的可能，長者們往往比年輕人擁有更豐富的人生閱歷及工作經驗，在不加重身心負擔的前提下，期藉由工作增加與社會互動的機會，降低對子女的依賴，進而增加社會勞動力並減輕扶養者的負擔，以上供本區各項施政政策參考。