

性別平等故事獎

機關名稱	臺南市歸仁地政事務所
主題	一個小女孩的測量夢
本文內容	
一、傳統性別觀念根深蒂固：民眾質疑女性測量員的專業能力	
一大早，資深地政士秋萍姐（化名）跑進來人事室一臉無奈的說：「人事官阿！你們地政事務所是不是沒有男人了？怎麼又叫一個長相清秀的女測量員來幫民眾做農地測量，年紀小到可以當我孫女了，長的又瘦瘦小小，我看她扛測量儀器都很吃力，民眾一定會質疑她是不是會測量，她畫出來的測量成果圖 OK 不 OK 阿？」 人事官馬上請秋萍姐和測量課長一同到人事室說明，測量課長向秋萍姐說：『我們這個新來的女技士「小綺」（化名）非常優秀，妳不要看她外表瘦瘦小小，小綺的測量戰鬥力不輸我們這邊資深的老測量技士，而且小綺讀過政大和台大的測量工程，還取得國家級測量技師證照，測量專業都是獲得國家認證的，絕對沒有問題啦。』 秋萍姐還是質疑的說：「女生都是比較會考試，但不一定能做事（測量），我不管啦！我怕這個案子會被民眾打槍，還是麻煩課長您幫我換一個男性技士來測量好不好？我們都認識這麼久了，就當作給我一個面子，拜託拜託。」測量課長無奈的說：「可是我們測量案件都是電腦排件，不能說換就換，這樣對同仁不公平。」 人事官向秋萍姐表示：『秋萍姐您擔任代書已經 30 多年了，早期土地繼承案件多數是由男性繼承為主，而且傳統思維都是「祖產傳子不傳女」，更有「祖產不能落到外性子孫手中」等觀念；但這幾年您看看我們地政事務所是不是一直在宣導「繼承不分性別」、「財產繼承男女平等」、「女性和男性享有相同的法定繼承權」、「女兒兒子都是寶，誰來繼承一樣好」（如圖 1 至 2），就是在強調性別平等的意識與觀念。』 為了讓秋萍姐能瞭解「性別不是問題，只有專業才是重點」和「職業只有適不適合，沒有性別的差異」等職場性別趨勢，人事官慢慢和秋萍姐講述「小綺」這個女性測量員的故事～。（如圖 3）	



圖 1：繼承不分男女



圖 2：男性及女性享有相同法定繼承權



圖 3：小女孩的測量夢示意圖（設計盒子，2020）

二、性別與職業之間的刻板印象

小綺出生在高雄市路竹區的傳統家庭，家中有 2 個哥哥，因為是家中唯一的女兒，更是老爸心中的小寶貝。或許是受到哥哥的影響，小綺不同與小女生喜歡玩洋娃娃，反倒是跟著哥哥一起在田園裡玩，即便弄得全身髒兮兮的，也無所謂。

求學路上，小綺選擇了以男性為主的理工科，高中畢業順利考上國立政治大學地政學系土地測量組，大學四年中學習到許多測量相關專業知識，大學畢業前抱著對測量領域的興趣且為了或許更多的專業知識，在父母親的支持下於 101 年考取臺灣大學土木工程學系大地工程組碩士班主修測量工程，並於同年度考取公務人員高考三級測量製圖類科獲得投入公職的資格，因自認專業仍有需多不足之處，選擇優先完成碩士班學業，並且於就讀研究所期間考取測量技師證照，亦培養獨立思考、發現問題及解決問題的能力。

事實上，行政院性別平等會（2017）強調「職業不分性別」，係透過顛覆傳統性別刻板印象之男女性職業穿著，傳達職業的選擇，性別不是阻力的觀念。期盼別再讓性別偏見，影響個人的未來，應勇敢逐夢，盡情發揮潛力。（如圖 4）歸仁地政事務所（以下簡稱本所）亦於各項會議和活動，透過宣導影片和海報等方式宣導性別平等議題，除了讓洽公民眾及地政士參與，也讓同仁對於性別議題有深入的瞭解。（如圖 5 至 9）小綺依據自己的興趣選擇測量員職業，顛覆傳統以男性為主測量工作，係符合我國政府推動職業不分性別之政策。



圖 4：職業不分性別（行政院，2017）



圖 5：本所於課務會議中宣導「性別不是阻力」



圖 6：本所配合英語共學宣導性別平等議題



圖 7：藉由性別平等短片倡導性別平等意識



圖 8：利用年度地價公告現值說明會宣導性別平等



圖 9：配合地政專業課程講座宣導性別平等

三、擔任重測主辦展現測量專業績效，落實在地親和力

小綺歷經 3 個地政事務所基層測量技士職務後，到任本所不到半年，即獲得單位主管的肯定，接任年度「重測主辦」工作。政府為了建立新地籍測量成果，以切實釐整地籍，保障人民合法產權及配合今後經濟建設規劃種種需要，即採用最新測量儀器，配合高科技的技術，精確度高的方法辦理地籍圖重測，重新測製地籍圖，計算面積，以使每宗土地的位置、形狀、地號、面積等與地籍圖、登記簿記載內容一致。因重測過程中涉及土地所權

人重大權益，除要面對民眾諸多質問和異議之外，還要協調市府地政局及本所轄區內各機關及里鄰長，工作份量十分吃重。

在主辦重測與複丈案件的過程中，小綺不畏懼重測艱困工作，更在繁雜的任務中展顯屬於女性特有的細緻度與溫情感，特別是在土地所有權人對於自己的土地界址不明瞭情形時，小綺都能耐心地向高齡民眾說明。此外，小綺與人事官搭配在各區段重測說明會時，向民眾及里長宣導性別平等議題，雖然小綺自認本身講台語「很破」，但也讓在地民眾感受到她的真誠與用心。（如圖 10 至 12）

「是阿！小綺真的很用心在服務民眾。」測量課長肯定的說。



圖 10：女性同仁耐心地向民眾說明土地權狀疑義



圖 11：藉由宣導重測拜訪關廟區花園里里長



圖 12：本所向關廟區新光里里長宣導地籍圖重測規劃與臺灣女孩日

四、協助「幸福大樓」災區重建測量工作，優化土地測量系統

人事官接著說：『在民國 105 年臺灣發生「0206 高雄美濃地震」，本所轄區內「幸福大樓」等建物及土地受到嚴重破壞，我們透過無人飛機搭配專業測量器材協助災民加速災後復原與重建工作。為協助本所轄區內「幸福大樓」（歸仁北段 1167-2 地號）等災民重建家園，市府地政局出動 UAV 專業空拍測量團隊，搭配本所測量團隊進行土地分割及鑑界，透過專業 EGPS、UAV 空拍機及衛星定位有效定位災區土地位移情形，並將空拍資訊導入土地複丈系統，即時掌握災區各項重建進度，以主動積極的方式協助災民重建幸福家園。』（如圖 13 至 15）

測量課長接著表示：「小綺在災後重建過程中，除協助進行土地複丈系統影像導入作業之外，更實地至現場參與建物與土地測量工作，聽取災民的需求，並配合市府各局處單位工程期程，加速地震災後重建工作。」

聽到這裡，秋萍姐點點頭，拿著手上的地籍圖及重測申請書等資料反覆思索，之後看著測量課長抿著嘴，不說話...（心理很掙扎，但仍開不了口）。



圖 13：UAV 團隊協助 0206 震災「幸福大樓」土地空拍測量



圖 14：本所女性測量員持標桿協助測量地面位置（幸福大樓原址）



圖 15：UAV 空拍搭配土地複丈系統進行「幸福大樓」重建座標套圖

五、主動擔任測量小尖兵指導員，發揮女性細膩特質

『秋萍姐，您還記得 107 年時本所邀請鄰近的大潭國小三年級小朋友來本所參加「小尖兵活動」嗎？當時您還贈送給小朋友精美的文具禮盒，小朋友都很開心。』人事官指著牆上印有小尖兵 LOGO 的海報。

「是阿，我記得，你們活動辦得很好，還有登上新永安新聞台和中華日報等媒體。」秋萍姐興奮的說。

人事官緊接著說：「對阿，秋萍姐，我們都很感謝像您這麼熱心支持本所舉辦各種活動的地政士，您還記得嗎？小綺在活動中主動擔任指導員，設計測量小遊戲課程，教導小朋友測量與建物繪圖等基本知識，不僅是課長手邊的好助教，更是小朋友眼中的大姊姊。」實際上，小尖兵活動除邀請鄰近大潭國小學童共同參與之外，還有請本所同仁子女共同參與，透過各業務課長輕鬆有趣的授課方式講解並宣導地政小常識，讓學童吸收的點滴匯成知識的河流，將登記、測量、地價及地用等地政業務相關知識向下扎根，建構地政事務所與鄰近國小教學合作機制。

若以性別平等的「視角」（Perspective）來檢視，本所邀請同仁子女及鄰近社區大潭國小學生共同舉辦「地政小尖兵」活動，主要目的是期望透過「社區關懷」暨「親子教育」建立溫馨的工作環境，並營造機關與學校橫向連結良好形象，因此活動中女性同仁的柔性角色發揮就顯的特別重要。藉由活動的進行，使學童能在寓教於樂的環境裡，將地政

基礎教育向下扎根，從小培養對土地的關懷並豐富生活的智能，試圖透過「在地化行動服務方式」及「多樣化職場友善措施」增進跨機關學校業務連結效度並提升同仁親子情感，塑造女性同仁職場溫馨面貌，也讓同仁有主動關懷在地民眾的機會，小綺更是活動中的關鍵角色之一。（如圖 16 至 21）

「小綺好像真的很行耶～！」秋萍姐終於開口肯定了。



圖 16：小綺主動擔任測量小尖兵指導員（新聞影像網址：<https://goo.gl/UtPW2E>）



圖 17：女測量員仔細教導小朋友測量技巧



圖 18：女性同仁藉由卡通地籍謄本教導小朋友認識地籍圖資訊



圖 19：女性同仁擔任小尖兵課程講師，現場氣氛活躍



圖 21：測量小尖兵專注聆聽無人機解說課程



圖 21：本所與大潭國小合辦親子教育展顯女性同仁溫馨特質

六、落實 CEDAW 性別平等實體教育訓練

『真的啦，小綺真的是能力很強的測量技士，秋萍姐，拜託您給我們一個機會，也給自己一個機會，我們人事官這幾年來持續配合市府推廣「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」教育訓練，講白話一點，就是學習辨識直接與間接歧視，讓各機關施政時避免產生性別歧視，進而規劃消除社會、文化及生活中既有的歧視。』測量課長馬上幫腔說。

人事官強調：『性別平等不是隨口說說而已，更要落實在我們政府機關和民眾生活，本所為培養公務人員性別敏感度、瞭解 CEDAW 條文，並學習將 CEDAW 加以運用於業務上、辨識直接與間接歧視，依據行政院 104 年 11 月 25 日院臺性平字 104000152157 號函核定之「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」教育訓練及成效評核實施計畫及臺南市政府暨所屬機關學校「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」教育訓練實施計畫，在 107 年 7 月 4 日辦理「CEDAW 教育訓練」實體教育訓練，邀請台南市女性權益促進會邱美月秘書長講授 CEDAW 認識暫行特別措施、以及作法及相關案例，促進各機關同仁瞭解 CEDAW 條文，學習將 CEDAW 運用於業務工作中。（如圖 22）除實體課程之外，市府更要求公務人員每年至少上網學習 2 小時性別主流化相關數位課程，作為同仁績效考核之參考項目。』

此外，本所運用主管會議、課務會議、勞資協調會、重測下鄉說明會等場合，宣導 10 月 11 日為「臺灣女孩日」，以及藉由性別平等多媒體資訊分享平台播放性平相關微電影，促進公私部門認識性別平等及女性權益的保障議題。本所配合市府性平委員會規定定期舉辦「性別平等工作小組會議」，該會議主要是推動性別主流化實施計畫內容包含「組織性

別機制」、「強化性別意識培力」、「落實性別影響評估」、「深化性別統計與性別分析」、「持續辦理性別平等宣導」、「性別平等相關法規推動、落實與檢視修正」等六大實施面向，由各課室協助配合辦理，並將成果報告應提報至市府性別平等委員會備查，強化同仁性別平權專業訓練，促進性平觀念融入地政業務。（如圖 23 至 26）

「原來你們公家機關性別平等是玩真的！」秋萍姐吃驚地表示。



圖 22：本所邀請台南市女性權益促進會邱美月秘書長講授 CEDAW 法規及實例分享



圖 23：本所倡導臺灣女孩日，強調女性職場特質。



圖 24：臺灣女孩日下鄉說明會，落實性平意識在地化



圖 25：本所召開性平工作小組會議



圖 26：本所透過性平短片「讓夢想起飛」宣導職場性別平等

七、地政有專業，測量無性別

自民國 101 年 1 月 1 日開始施行「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」以來，社會上性別意識逐年急遽上升，不同性別所擁有的權利，在教育、家庭、政治及職場各方面日漸平等，惟因性別限制，先天體能上男性與女性仍有差距，如何減少不同性別在同一就業環境中的差距逐漸成為重要課題。（新北市政府地政局，2019）

的確，早期測量人員幾乎都是男性，近幾年女性測量人員陸續進入我們基層地政機關從事測量工作，雖然目前女性測量人員還是佔少數，但專業度不輸給男性。

以本所測量課正式編制的測量人員來檢視，男性有 13 人（佔 91%），女性有 3 人（佔 19%），小計為 16 人。若以年齡及公職年資來看，男性測量員年齡平均是 42 歲，女性是 28 歲；男性平均公職年資為 15 年，女性為 5 年；另男性大學以上學歷佔 41%，女性為 59%。雖然女性測量員公職年資略遜於男性，但女性測量員的平均學歷及年齡等都略優於男性。（如表 1 及圖 27 至 31）

國家教育研究院（2015）以職業類科少數性別研究，透過拜訪成功案例，鼓勵年輕族群勇敢逐夢，別再讓性別偏見，影響個人的職業選擇。只要有實力、有夢想，你、妳都是職場達人。在測量領域中，我們要進一步思考在工作場域上，針對女性進行測量工作時之工具、物品等硬體設備升級外，一般專業能力及技術知識亦不因性別有所區別，未來仍將致力於性別主流化之推動，期許能提升女性進入測量就業環境服務之意願，以弭平城鄉差距，使性別平權積極落實，保障性別權益之平等。因為性別不是問題，只有專業才是重點。（如圖 32 至 34）

「好吧！這個測量案件就交給小綺。唉～！其實我自己也是女性，女人何苦為難女人呢？哈哈！」秋萍姐開心地笑了。

表 1：本所測量人員基本資料表

排序	性別	年齡	學歷	官等	公職年資
1	男	49	大學	薦任	15
2	男	35	大學	薦任	5
3	男	53	大學	薦任	21
4	男	23	大學	薦任	1
5	男	46	專科	委任	14
6	男	56	高中	薦任	25
7	男	48	專科	薦任	20
8	男	48	大學	薦任	24
9	男	54	大學	薦任	25
10	男	53	專科	薦任	22
11	女	28	大學	薦任	6
12	女	30	碩士	薦任	6
13	男	41	碩士	委任	9
14	男	30	大學	委任	5
15	男	42	大學	委任	8
16	女	27	大學	委任	4
小計	平均	41.4375	小計	平均	13.125

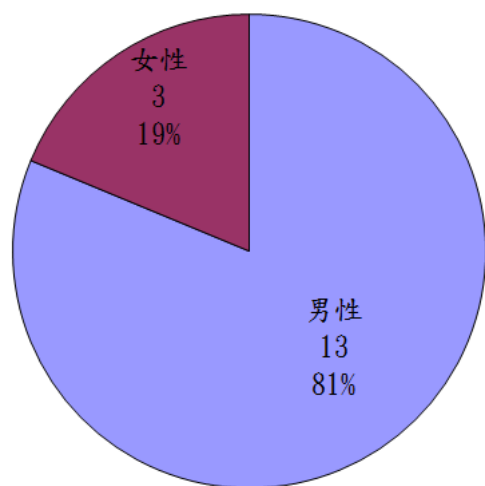


圖 27：測量人員性別次數百分比圖

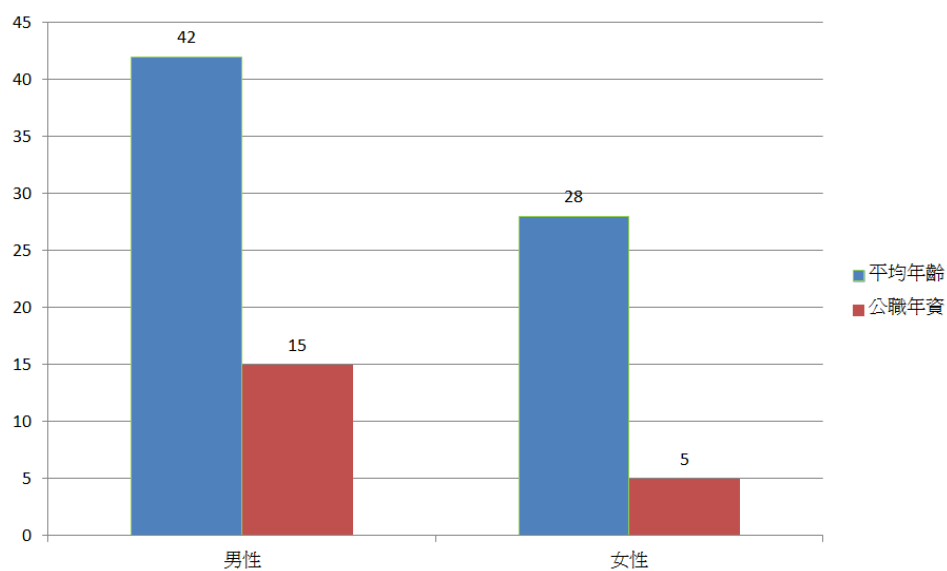


圖 28：平均年齡及公職年資長條圖（單位：年）

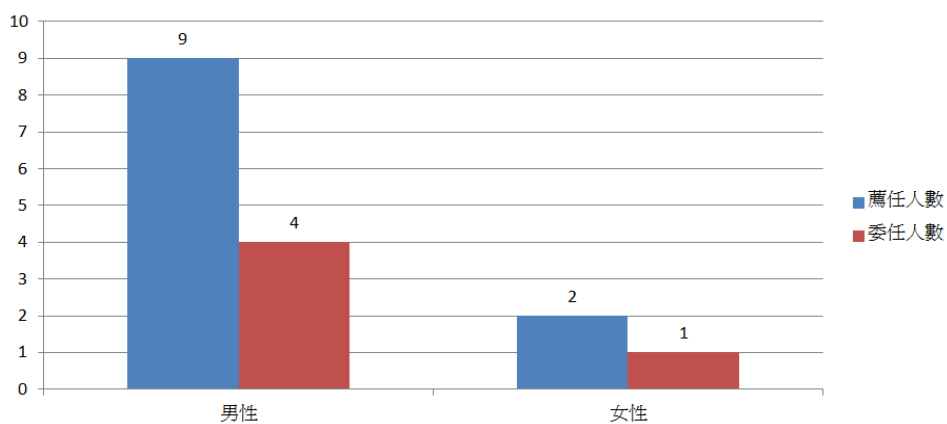


圖 29：薦任及委任官職人次數長條圖（單位：人）

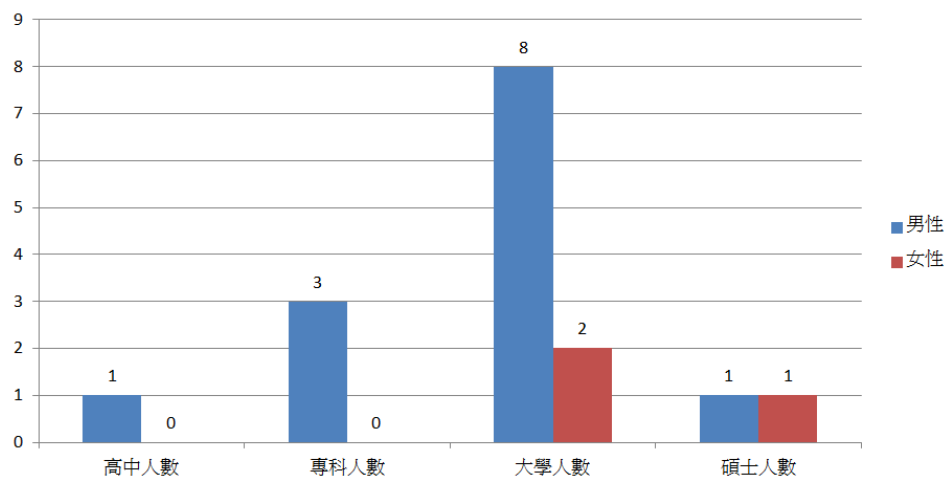


圖 30：各階段學歷人數長條圖（單位：人）

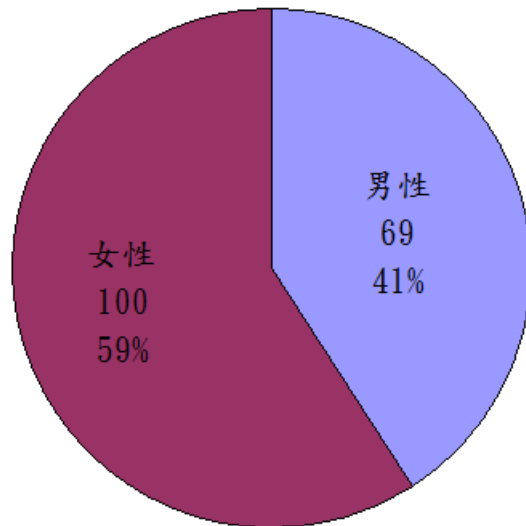


圖 31：大學以上學歷比例圓餅圖



圖 32：本所女性測量員展現建物測量專業



圖 33：讓夢想起飛－職業類科的性別少數（國家教育研究院，2015）



圖 34：那一年我們一起追夢～性別與職業（國家教育研究院，2015）

八、讓小女孩的測量夢想起飛－職業不分性別

小綺的測量夢也許正是現今各職場女性諸多夢想之一，小女孩們需要您的關愛，您的支持，和您的肯定。過去「測量」是多以男性為主的工作，近年許多女性加入測量服務領域，工作表現備受肯定，希望藉此創造友善工作環境，提升工作效率，日後更將推廣至全市各地政事務所，打造性別友善職場。（如圖 35）

臺南市政府地政局表示，性別平等是市府施政重點，本局及所屬各地政事務所持續推動多項落實性別平等、建立友善環境措施，期望打造臺南市成為安心的就業環境。將性別觀點納入機關業務考量，並融入在地特色，主動創新推展性平措施，以積極消除歧視，促進性別平等。

在現實職場中，「小綺」有可能是我們的媽媽、姊姊、妹妹或女性好友，這些對測量工作充滿熱情與理想的年輕女性，她每天要面對辛苦的和土地複丈及建物測量等內外業工作，皆是一項項巨大的職場挑戰，但只要我們用心體會，基於「職業不分性別」之理念，就可以拉近人與人之間的距離。事實上，促進女性投入測量場域之比率，不僅能提升職場性別友善的「溫度」，也可以幫助更多的小女孩測量夢想起飛。



圖 35：本所女性地政及測量工作團隊

九、參考資料

行政院（2017）。性別不是阻力。取自網站 <https://is.gd/Z1jM6G>。

行政院（2017）。職業不分性別。取自網站 <https://is.gd/PP8HHs>。

行政院性別平等會（2017）。職業不分性別。取自網站 <https://is.gd/Z1jM6G>。

國家教育研究院（2015）。讓夢想起飛－職業類科的性別少數。取自網站

<https://is.gd/ra0MbY>。

國家教育研究院（2015）。那一年我們一起追夢～性別與職業。取自網站

<https://is.gd/bqLfcJ>。

設計盒子（2020）。小女孩的測量夢示意圖。取自網站 <https://is.gd/uaAzDd>。

新北市政府地政局（2019）。以新北市地政局暨所屬地政事務所測量人員統計指標看職場性

別平等概況。取自網站 <https://is.gd/2J69Cq>。

十、附件影像資料

(一) 107 年 1 月 18 日「新永安新聞台」影像紀錄，詳如光碟資料。



(二) 107 年 01 月 18 日小尖兵展示影片，詳如光碟資料。



(三) 108 年地政小尖兵活動後製剪輯版，詳如光碟資料。

