

臺南市南科特定區開發區段徵收工程廉政平臺第 1 次聯繫 會議紀錄

壹、時間：112 年 2 月 24 日上午 10 時 00 分

貳、地點：臺南市臺南地政事務所 3 樓會議室

參、主持人：陳局長淑美

記錄：傅姿玫

肆、出席人員：

臺灣臺南地方檢察署洪檢察官欣昇、法務部廉政署陳科長淑萍、行政院公共工程委員會楊科長美娟、臺南市政府政風處張副處長堯星、綜合營造公會臺南辦事處曾處長新吉、水利技師公會賴技師丁甫、臺南市土木技師公會王琳理事、臺南市政府地政局陳局長淑美、臺南市政府政風處預防科葉科長盛文、徐專員寶婷、劉科員于華、本府環保局周股長順裕、陳政瑾、工務局余副工程司彥勳、文化資產管理處傅副研究員清琪、水利局約用人員周佩穎、本局陳主任秘書顯道、吳專門委員相忠、陳專門委員啓正、吳局秘孟真、開發工程科邱科長榮杰、戴股長維良、陳技士仁炯、廖書記曼雅、區段徵收科方科長政添、約用人員詹淑惠、秘書室洪主任智仁、會計室陳主任鈴鈴、政風室傅主任育婷等。(詳如簽到表)

伍、貴賓介紹：

(略)

陸、主席致詞：

(略)

柒、上級指導致詞：

◎法務部廉政署陳科長淑萍：

廉政署協助各機關成立廉政平臺，至今已成立 53 個，期望能藉此排除外在勢力，使機關同仁勇於任事，並透過公私協力創造優質的工程品質。

◎臺南市政府政風處張副處長堯星：

政風處屬於協助的角色，廉政平臺成立從去年 8 月至今本次為

第一次聯繫會議，如果有需要政風處協助的地方皆可提出。

◎臺灣臺南地方檢察署洪檢察官欣昇：

以往檢察官都是犯罪行為發生後再追溯，在行政法上，分危害防制和違法行為追緝。廉政平臺為危害防制事先介入犯罪熱區的概念，厄止不法情事發生。

捌、南科特區開發區段徵收工程目前辦理進度：

(如會議報告資料)

◎主席裁示：

以上為全案總覽，各位先進無意見，進入下一個報告。

玖、可能遇見問題及策略：

一、第 1 案案由：

強化「採購廉政平臺資訊專區」之功能，請討論。

◎主席：

本局廉政平臺公開透明，讓外界可供點閱查詢，並設有意見反映。(與會先進瀏覽平臺後)請問各單位是否有建議？

◎臺南市政府政風處張副處長堯星：

提供三點建議，第一，(行政部分)網頁為靜態，可放入動態影片(如記者會、教育訓練、聯繫會議等)；第二，(工程部分)設置即時影像，讓民眾可看到土地的情形；第三，可考慮新聞稿或重要的東西可以雙語化。

◎主席：

將三場教育訓練照片、影片放置網站。

◎開發工程科邱科長榮杰：

教育訓練影片檔案較大目前無錄影。

◎主席：

先放照片，往後教育訓練全程錄影與工地 CCTV 即時影像，放置於網站上，供民眾瀏覽。

◎開發工程科邱科長榮杰：

已建置工地 CCTV 即時影像系統可監看工地狀況，目前內部

使用，未來會擇取放置局網。

◎主席：

新聞稿和過去一些重要的摘要資訊雙語化。

◎政風室傅主任育婷：

有關平臺雙語化刻正辦理中，未來將簡化放置局網。

◎臺南市政府政風處張副處長堯星：

政風處可協助翻譯。

◎水利技師公會賴技師丁甫：

建議工地影像透明化(如颱風侵襲淹水時)，讓大家知道若遇到要如何處理。

◎主席：

在都市計畫審議階段已委託文化資產管理處做文化遺址調查，去(111)年8月內政部來南科現勘時，有一位委員有對遺址做質詢，本局及文資處皆有回覆令委員滿意。

◎開發工程科邱科長榮杰：

因案動工前，滯洪量大，有針對滯洪池作監控；也有委由文資處做遺址調查。

◎文化資產管理處：

本案在規劃階段就已做調查，未來開發要避開遺址，及本案資訊將放入查詢遺址的系統。

Ω決議：

- (一) 廉政平臺資訊專區，請將本案調查成果資料、出流管制規劃及區域排水相關資料，並提供即時影像供瀏覽及本案遺址資訊連結，讓非當地廠商亦可了解本區域背景資料，有助於增加廠商投標意願。
- (二) 另放置工地即時影像、教育訓練照片(影片)，供民眾瀏覽，俾達全民督工、資訊公開。
- (三) 專區雙語化，新聞稿、重要摘要資訊等雙語化，請儘速辦理。

二、第 2 案案由：

本案將「分區同時施工」爭取縮短工期，儘速交地於民，研擬採購精進作為，請討論。

◎主席：

本開發案規模大，讓一家廠商承作時間較久，所以參考桃園航空城，採分區施工，在招標上分開招標或複數決標。

◎開發工程科邱科長榮杰補充說明：

這個案子大，目前國內有能力、資格的廠商不多，目前預計 4 月完成專案管理招標，採複數決標找多家廠商以利縮短工程、設計時間，因為發包時間冗長，所以拆 3-5 標(最有利標)讓廠商承攬，讓工程盡早完工。

◎區段徵收科方科長政添：

案子開發面積大，行政部分參考工程會用複數決標方式，會切割成幾個單位，避免單一廠商執行有不確定風險，縮短時間；其次，地上物查估部分用複數決標，有關財務的行政上考量，擬參考桃園做土地處分，採先行處分減少財政負擔。

◎水利技師公會賴技師丁甫：

兩點建議，第一，分 A-O 分區施工是為提早完成，同步可能 A、B 區等 E、O 區，因為有些是商業區、文化遺址等分區施工可能只是一個概念，若不考慮分區施工則不一定要分開，建議不只以效率仍要以介面考量。工程分標地評估因子，除了開發重點外，亦請考量排水、文資、土方平衡策略等因子進行評估。第二，監看是必要，提早掌握地下遺址情況，尤其是滯洪池，所以文資處能越早給資料越好。

◎主席：

分區同時施工不一定以地理位置鄰近做分區，可以工程屬性、同質/異質程度、介面、區域屬性等做分區標準，請文資處提早給資料避免破壞遺址。

◎開發工程科邱科長榮杰：

謝謝賴技師建議，等廠商進入後再議，有委託文資處先調

查。

◎綜合營造公會臺南辦事處曾處長新吉：

第一，弊案發生皆會在營造業身上，其實弊案在規劃設計上就會產生，如 150 億每區 20 幾個億，在設計上就會涉及材料規劃，建請主辦單位要求設計單位(廠商)說明為甚麼要用此材料，實務上常發生的規格綁標，如無察覺當施工廠商承作時發現材料僅有 1 家廠商提供，無疑在價格上造成施工廠商成本進而衍生弊端。若拆開廠商資格設定很重要，是否要有做過的實際經驗。另外，特定材料如高壓磚、植栽、路燈及公園遊具等，請注意勿設計為特殊規格或特殊需求，造成施工廠商後續採購困擾。第二，查估應督促估價師公會符合實際價格。

◎主席：

請開工科特別注意：1. 材料選取上避免綁標。2. 複數決標上的機制設計避免讓一家廠商拿到多標(可參考農重科，一家廠商只能拿到一個標)。3. 地上物補償查估盡量貼近市價。4. 賣地的部分，財源的回收是一個考量，目前所有的開發區都是向銀行借款，利率不高，財務健全為必要，而財務安全也是對社會安全的責任。5. 提前交易為參考桃園航空城，有財務的考量及先招商再進行部分工程開發。

◎區段徵收科方科長政添：

區段徵收採用南市自治條例，去年有做單價修正，有些特殊材料是法規沒有的，會參考其他縣市補償標準，財務部分參考桃園航空城經驗，確定是市府土地才會做處分，在產權未確認前不會做處分。

◎臺南市政府政風處預防科葉科長盛文：

評選委員保密措施要做好，有關材料部分如工務局 LED 路燈分多個廠商處理，限定不可使用大陸製產品，結果零件是大陸製，導致工程延宕，請執行之前，先請第三方檢查。

◎主席：

評選委員名單保密。另工務局所購置為智慧路燈，所以零件限定不可用大陸製，因目前市場上大陸製產品占大多數，未來有無必要限定規格仍需再議。

◎行政院公共工程委員會楊科長美娟：

委員名單公開前保密，原則上要先公開，有特別考量不予公開才不公開；決標方式的選擇工程會有訂定規則，後續採最有利標，可看廠商過去履約績效等；本案辦理上用傳統工程標方式，統包部分不提，分區的複數決標限項次的部分，可考量廠商只能得幾標的項次，工程會 99 年有函釋提到類似可參考，技術規格去年有函釋可以參考，會後提供給主辦單位。

◎主席：

謝謝楊科長，剛剛有提到廠商評分的部分，可看廠商過去履約績效、在法令遵守經驗等；複數決標請邱科長和楊科長請教。

◎環保局：

有關土地開發發現有掩埋物已有一定標準作業流程，請通報環保局，釐清是否為廢棄物後，依法辦理，如安南區北安業區的開發案已有遇到此情形，建循例辦理。

◎開發工程科邱科長榮杰：

北安商業區開發案，會同環保局會勘後已清除。

◎綜合營造公會臺南辦事處曾處長新吉：

設計和監造的橫、直向聯繫應明確，設計和監造要分開比較好，可以相互制衡，若此案要拆成 7 個工區，則可能承辦多工作量大且複雜，務必確認該誰做的事定位定好，局這邊可以比較好辦事。設計常與監造需求面無法合併，故容易造成設計方案於施工監造階段有實際落差而有變更設計之需求，提請注意。

◎主席：

謝謝曾處長，本局將考慮分開，請開工科參酌。

◎水利技師公會賴技師丁甫：

設計=監造(在商言商)，把關不充分，應拆開用最優(佳)化去重視。

◎開發工程科邱科長榮杰：

有委託專案管理協助評估。

Ω決議：

請開發工程及區段徵收科於採購作業時納入參考如下：

- (一) 確實分區同時施工不一定以地理位置鄰近做分區，可以區域屬性等做分區標準；並請文資處提早給資料避免破壞遺址。請納入採購作業參考。
- (二) 特別注意：1. 材料選取上避免綁標。2. 複數決標的機制設計，避免讓一家廠商拿到多標。3. 地上物補償查估盡量貼近市價。
- (三) 招標方式在廠商評分的部分，可看廠商過去履約績效、在法令遵守經驗等。
- (四) 研擬將規劃設計及監造分別招標，以防止弊端發生。

三、第3案案由：

強化員工職能，積極辦理員工教育訓練，請討論。

◎主席：

未來視辦理進度進行，參考其他縣市，如新北塭仔圳、臺中等，適時安排同仁至其他縣市參訪。

Ω決議：

視辦理進度進行員工教育訓練。

四、第4案案由：

強化內控機制，定期辦理工程查核督導，請討論。

◎主席：

市府有一套工程查核機制，本案目前未進行仍在開發階段。

◎開發工程科邱科長榮杰：

在設計階段會開一個審查會，請委員、主管機關來審查；專案管理廠商亦有規劃查核機制，專案管理廠商會依設計準則來執行。

◎法務部廉政署陳科長淑萍：

在工程開始後，可用內控機制，可公開於網站讓民眾了解。

◎主席：

符合時代所趨，內控機制成果公開在網站上。

◎水利技師公會賴技師丁甫：

本案工程大，涉及許多專業，如滯洪池、抽水站等，會邀請各單位參加。滯洪池和抽水站若放一起一次審查，恐會失焦，建議拆開審查，因為一個設計公司不可能全部都懂，可能除了原公家的外。設計審查時因討論工項及議題過多，短時間會議時間無法確切討論定案，建議重點工項應另以專案會議方式討論之。

◎綜合營造公會臺南辦事處曾處長新吉：

市地重劃最大的問題在土方，如鹽行區段徵收有一些地下勢力的問題，土方會引起環保、居民問題，因為土方道路運輸的路線(如土方不要A區調到B區會引起塵土飛揚)，種種問題會牽涉地方地下勢力、地痞流氓、議員等關切。土方填築及運輸常有地方人士介入的問題，請業主密切觀察施工廠商之狀況，如有相關請託跡象，務必協助轉介檢調協助。

◎臺灣臺南地方檢察署洪檢察官欣昇：

若廠商不說實話，強制處分也過不了關，請機關和廠商建立互信機制，鼓勵廠商跟機關(業務單位)說或跟政風說，地檢才能馬上做反應，因為蒐集一些證據具有時效性，如通聯記錄只能調閱半年。

◎主席：

各方勢力在所難免所以成立廉政平臺，目前最近幾個工程土方是利用水庫清淤的免費土方。

◎開發工程科邱科長榮杰：

鹽行國中案，是用灑水、補償措施、和里長建立良好關係等，如期進行目前沒困擾。

◎水利技師公會賴技師丁甫：

本案工程大土方量不少，招標分標，但設計應整體設計，一般公司缺少實戰經驗不會做，不知道土方盡量不要運出，所以一開始建請要考量分標的方式。

◎臺灣臺南地方檢察署洪檢察官欣昇：

在其他地方有土方的計算問題，請分享。

◎開發工程科邱科長榮杰：

鹽行國中土方有做攝影、公開透明機制，避免不法情事發生。

◎綜合營造公會臺南辦事處曾處長新吉：

土方算體積(從重量轉成立方數)，重量換算標準要小心。因採土來源地點眾多，土方性質密度等均不相同，造成土方運輸重量與填築計價單位(立方公尺)也會有不同的轉換比，契約應訂定合理彈性換算比方式來對等調整契約單價，對於施工廠商較為公平，亦可增加廠商投標意願。

◎主席：

不同土方來源的石、砂、水成分含量不同，顧問公司應先做試驗才會產生參數，不可拿其他參數來用不準確。

Ω決議：

- 一、未來內控機制成果公開在網站上。
- 二、重點工項(如滯洪池、抽水站)應另以專案會議方式討論之。
- 三、請密切觀察施工廠商之狀況，如有相關請託關說之跡象，務必通報機關政風單位或轉介檢調協助。
- 四、有關土方計算依不同土方來源的石、砂、水成分含量不同，顧問公司應先做試驗。

拾、主席結論：

藉今天的討論，各位專家給的意見，是本局寶貴的參考依據，未來將不定期視進度辦理聯繫會議，謝謝大家。

拾貳、散會：下午 12 點 10 分。